

ЭКОНОМИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Известия ТСХА, выпуск 5, 1982 год

УДК 631.1.001.1

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА СТРАНЫ И ЗАДАЧИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ НАУКИ ПО ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

А. А. НИКОНОВ

Состоявшийся 24 мая 1982 г. Пленум ЦК КПСС одобрил подготовленную в соответствии с решением XXVI съезда партии Продовольственную программу СССР на период до 1990 г. Одновременно Пленум утвердил ряд постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР, направленных на реализацию этой программы.

Основной целью Продовольственной программы является обеспечение устойчивого снабжения населения продовольственными товарами при существенном улучшении структуры рациона. По калорийности рацион советского человека находится на уровне рационов в первом десятке самых развитых стран мира. Однако в его структуре недостает животных белков и жиров, овощей и фруктов. Поэтому и ставится задача ускорить темпы развития животноводческих отраслей, овощеводства и плодоводства.

Продовольственная программа и другие решения майского {1982 г.} Пленума ЦК КПСС отвечают генеральному курсу политической и экономической стратегии партии и ее программному требованию максимального удовлетворения постоянно растущих потребностей советских людей и повышения благосостояния народа. Майский {1982 г.} Пленум ЦК КПСС развил и углубил аграрную политику партии, сформулировал ряд новых важных теоретических положений. Они нашли свое концентрированное выражение в докладе Л. И. Брежнева на Пленуме¹.

В результате реализации аграрной политики партии в последние три пятилетия обновлена материально-техническая база сельского хозяйства, повысились фондо- и энергооборуженность труда, увеличились в 1,5 раза объемы производства сельскохозяйственной продукции. Сельское хозяйство стало более интенсивным, крупным и продуктивным. Постепенно осуществляется его индустриализация. Если в восьмой пятилетке живой труд занимал в структуре производственных издержек 47%, в девятой — 40, то сейчас — только 35%, соответственно возрастал и удельный вес овеществленного труда. Если на 100 руб. валовой продукции сельского хозяйства 15 лет тому назад затрачивалось 86 чел.-ч, то теперь — 47. Следовательно, в расчете 1 чел.-ч сейчас производится продукции в сопоставимых ценах на 2,13 вместо 1,16 руб.

Обострение продовольственной проблемы, несмотря на увеличивающиеся объемы производства, объясняется усиливающимися противоречиями между быстро растущими денежными доходами и покупательной способностью населения, с одной стороны, и более медленными темпами роста производства и поставок продовольственных товаров высокого качества, с другой. За последние три пятилетия среднегодовой темп прироста населения нашей страны не достигал и 1%, тогда как рост объемов сельскохозяйственной продукции составлял 2,5%. Это неплохой показатель. В расчете на душу населения из пятилетки в пятилетку производство сельскохозяйственной продукции возрастало. Среднегодовой темп прироста на человека составлял 1,7%. Вместе с тем денежные доходы за этот же отрезок времени увеличивались ежегодно на 4,6%.

Численность населения нашей страны за период с 1965 по 1981 г. выросла более чем на 35 млн. человек, а городского населения — на 45 млн. человек. Количество же людей, закупающих продукты в государственной и кооперативной торговой сети, выросло намного больше, потому что уменьшилось количество скота в личном пользовании трудящихся и десятки миллионов людей, проживающих в сельской местности, наряду с горожанами стали потреблять продовольствие из магазина.

В 70-х годах замедлились темпы роста сельскохозяйственного производства. В восьмой пятилетке среднегодовой прирост достигал 4%, в девятой — 2,5%, в десятой — он еще больше снизился. Снижение темпов роста носит глобальный характер. Производство сельскохозяйственной продукции во всех странах в 50-е годы увеличивалось в среднем за год на 3,3%, в 60-е — на 2,6, в 70-е — только на 2%. Это объясняется снижением закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию при возрастании

¹ Л. И. Брежнев. О Продовольственной программе СССР на период до 1990 года и мерах по ее реализации. Доклад на Пленуме ЦК КПСС 24 мая 1982 г. М.: Политиздат, 1982.

издержек и удорожании ресурсов, замедлением внедрения в практику технологических нововведений, вводом в оборот больших площадей земли в районах рискованного земледелия и ухудшением климатических условий. Для нашей страны последние три года [1979—1981] были особенно неблагоприятными и привели к некоторому сокращению общих объемов производства. Немаловажное значение имеют также ухудшение экономического положения колхозов и совхозов, снижение рентабельности и увеличение количества убыточных хозяйств. Реализация многих продуктов сельского хозяйства стала нерентабельной, и это лишает материального стимула расширять производство.

Негативные тенденции в развитии аграрного сектора экономики нашей страны объясняются рядом объективных причин и в первую очередь несоответствием исторически сложившейся отраслевой структуры управления современным условиям, разлаженностью экономического механизма хозяйствования, отставанием в решении многих важных вопросов социального развития села и создания современной инфраструктуры, крупными диспропорциями между отдельными отраслями АПК и недостаточно рациональной его структурой. Решения майского [1982 г.] Пленума ЦК КПСС направлены на устранение тех причин, которые предопределили возникшие трудности в развитии продовольственного хозяйства. Предлагаемые меры носят системный, комплексный характер, и их осуществление позволит успешно реализовать Продовольственную программу.

Осуществление заданий, заложенных в Продовольственной программе, позволит в конце 80-х годов увеличить потребление мяса в расчете на душу населения на 20%, овощей — на 30—39, плодов и ягод — на 74—84%. Советский человек будет больше потреблять молока и молочных продуктов, яиц и рыбы. Существенно улучшится структура рациона.

В предстоящем десятилетии должны повыситься темпы производства основных продуктов сельского хозяйства. Так, если среднегодовой прирост производства зерна в 70-е годы по сравнению с 60-ми составил 38 млн. т, то в 80-е он должен достигнуть 45—50 млн. т, молока — соответственно 12 и 14, мяса — 3,2 и 5,2—5,7, овощей — 6,5 и 11—13, плодов и ягод — 3,7 и 5,5—6,5 млн. т. Такое ускорение потребует напряженной работы во всех звеньях агропромышленного комплекса, а также существенных структурных и организационных перестроек, поскольку Продовольственная программа включает научно-технические, экономические, организационные и социальные аспекты. Программа носит иерархический характер. Она составляется на уровне всей страны, каждой республики, области [края], района, а также каждого колхоза и совхоза. Построена Программа на основе балансов, предусматривающих материально-техническое и экономическое обеспечение поставленных задач, поэтому заложенные в ней показатели вполне достижимы.

Осуществление заданий Продовольственной программы в 80-х годах будет проходить на фоне некоторых объективных трудностей. Первая из них состоит в прогнозированном на основе анализа многовековых наблюдений обострении засушливости. Поэтому следует обратить внимание на разработку региональных систем ведения сельского хозяйства с учетом повышения устойчивости этого сектора экономики к неблагоприятным природным явлениям.

В обозримом будущем будут более строго лимитироваться энергетические, сырьевые, материальные и финансовые ресурсы. Топливо, энергия, металл, дерево и другие материалы становятся дороже, возрастает стоимость их добычи и производства. Источники их тоже не безграничны, поэтому необходимо максимально экономить ресурсы на единицу продукции, переходить к ресурсосберегающим технологиям.

В 80-е годы сокращается приток рабочей силы в народное хозяйство. В колхозах и совхозах нельзя рассчитывать на увеличение численности рабочих рук. Потому столь важно рационально организовывать труд, повсеместно переходить на эффективные формы материального и морального стимулирования, повышать производительность труда и создавать благоприятные культурно-бытовые условия на селе.

Успешная реализация Продовольственной программы должна базироваться на комплексном решении проблем, относящихся к следующим четырем направлениям: создание сбалансированного и динамично развивающегося агропромышленного комплекса, укрепление основного звена этого комплекса — сельского хозяйства, и в первую очередь колхозов и совхозов, создание действенного механизма хозяйствования, социальное преобразование села.

Агропромышленный комплекс следует рассматривать как целостную многокомпонентную производственную систему, построенную на основах пропорциональности с относительно выравненным технико-технологическим уровнем и научно обоснованными экономическими, правовыми и другими связями. В структуре современного агропромышленного комплекса много различных диспропорций, из-за чего сдерживается развитие и снижается эффективность всей системы. В. И. Ленин всегда придавал исключительно большое значение комплексности и системности. Он писал: «Если нужна железная цепь, чтобы удержать тяжесть, скажем, в 100 пудов, — то что получится от замены одного звена для этой цепи деревянным! Цепь порвется. Крепость или целостность всех остальных звеньев в цепи, кроме одного, не спасет дела»².

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 32, с. 201.

Наиболее слабыми звеньями современного агропромышленного комплекса являются фондопроизводящие отрасли, переработка продукции, ее хранение и транспортировка, а также реализация. На укрепление этих слабых звеньев направлено внимание в текущей и будущих пятилетках. Резко возрастут капиталовложения в сельскохозяйственное и тракторное машиностроение, продовольственное машиностроение, дорожное строительство, коммунальное хозяйство. В течение 80-х годов должны быть завершены строительство складов, создание холодильного хозяйства, комплексная механизация работ в сельском хозяйстве. Это позволит не только укрепить материально-техническую базу продовольственного комплекса, усилить слабые звенья, но и повысить эффективность всего производства, уменьшить потери продукции на различных этапах ее пути от поля и фермы до потребителя.

Сельское хозяйство всегда было, есть и будет центральным звеном всего агропромышленного комплекса. Прежде всего здесь сосредоточены основная масса производственных фондов, большая часть работающих, а также и производимой продукции всего АПК. Но это не главное. Здесь производится продукция растениеводства и животноводства, не имеющие эквивалентных заменителей. Сельское хозяйство составляет 70% всего фонда потребления страны, в том числе 96% продовольствия. Политика партии направлена на последовательное повышение удельного веса фонда потребления в национальном доходе. Так, если в восьмой пятилетке 72% произведенного национального дохода поступило в потребление, в десятой — 75, то к концу одиннадцатой — 77%.

Отставание темпов роста производства сельскохозяйственной продукции отрицательно сказывается на всей экономике страны, сдерживает рост национального дохода, уменьшает фонд потребления. Поэтому создание развитого аграрного сектора является важнейшим условием строительства коммунистического общества.

Основу социалистического сельского хозяйства составляют крупные государственные и кооперативные предприятия — совхозы и колхозы. На их уровне решаются все основные производственные, экономические и социальные вопросы. Различные межхозяйственные формирования имеют свое позитивное значение, но они хороши лишь тогда, когда содействуют укреплению колхозов и совхозов.

Органической частью продовольственного комплекса страны являются личные подсобные хозяйства населения, а также подсобные хозяйства предприятий промышленности и транспорта. Личные подсобные хозяйства позволяют полнее использовать материальные, трудовые, растительные и прочие ресурсы, пополняют продовольственный фонд, повышают доходы сельского хозяйства, помогают правильно воспитывать людей с раннего возраста и рационально использовать свободное время.

Развитие сельского хозяйства осуществляется на основе интенсификации, так как экстенсивные факторы в основном исчерпаны и мало эффективны. Саму интенсификацию в современных условиях следует понимать не как простую концентрацию средств на единицу площади, а прежде всего как более эффективное использование имеющихся ресурсов: земельных, водных, энергетических, материальных, трудовых.

В десятой пятилетке все опытные хозяйства институтов, подчиненных Президиуму ВАСХНИЛ (их около 100), расположенные в различных почвенно-климатических зонах страны, получили в среднем с каждого гектара на 12 ц зерна больше, чем колхозы и совхозы, а удои на корову в них были почти на 1 тыс. кг выше. Это объясняется более высокой степенью интенсификации в указанных хозяйствах. Здесь вносится удобрений в расчете на гектар в 2,3 раза больше, чем в колхозах и совхозах, энергооборуженность труда в 2 раза выше, фондовооруженность — в 1,8 раза, более строго соблюдается технологическая дисциплина и осваиваются рациональные системы хозяйства. Поэтому Продовольственная программа намечает дальнейшее развитие интенсификации.

Но материально-техническое оснащение — только одна сторона дела, вторая — состоит в рациональном освоении поступающих средств. Пока что на единицу продукции мы расходует больше ресурсов, чем предусматривается научно обоснованными нормами, а по некоторым показателям этот расход продолжает увеличиваться. Например, на сопоставимую единицу продукции за последние 30 лет потребление нефтепродуктов возросло в 3 раза. Мы еще нерационально используем поливную воду, недостаточно интенсивно-мелиорированные земли, слабо используем биологические потенции растений и животных. Научно обоснованные решения этих вопросов, разумное и рациональное использование всего того, чем располагает сельское хозяйство, — основа роста эффективности производства.

Майский [1982 г.] Пленум ЦК КПСС уделил большое внимание такой важнейшей проблеме, как соответствие производственных отношений уровню развития производительных сил. Речь идет об усилении роли социально-экономических факторов, совершенствовании механизма хозяйствования, управления, стимулирования и строительства на селе.

Повышение закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию позволит сделать производство рентабельным. Но это тоже только часть большого дела. Нужен постоянно действующий механизм поддержания ценового паритета в межотраслевом обмене. Необходимо эффективное использование прибыли, кредита и других рычагов хозяйственного расчета, нужно усилить влияние потребителя на производителя. Хозяйственный расчет эффективен тогда, когда он осуществляется на всех уровнях уп-

равления: межотраслевым, отраслевым, на уровне предприятия и первичного трудового коллектива.

Структура управления агропромышленным комплексом приводится в соответствие с фактически сложившейся обстановкой, создаются органы межотраслевого управления в районах, областях и выше. Это даст возможность правильно сочетать территориальный и отраслевой принципы управления. Оптимальная структура и гибкие формы и методы управления позволят использовать преимущества отраслевого и территориального принципов. Планирование, финансирование и снабжение всего агропромышленного комплекса постоянно должны осуществляться на межотраслевой основе. Главная цель перестройки управления состоит в том, чтобы ориентироваться на конечные народнохозяйственные интересы, а не на промежуточные узковедомственные.

С конечными результатами должна быть увязана и оплата труда каждого человека. Признано целесообразным шире применять групповой (бригадный, звеньевой и др.) подряд, аккордно-премиальную оплату труда. Повышаются оклады и ставки различным категориям работников сельского хозяйства. Все эти меры направлены на то, чтобы полнее использовать трудовые ресурсы и рабочее время, повысить производительную активность работников агропромышленного комплекса.

Известно, что человек всегда был, есть и будет основной производительной силой общества. Поэтому социальное переустройство села является исключительно важной задачей. Во многих районах нашей страны в сельской местности происходят демографические процессы, вызывающие тревогу. Ухудшается половозрастная структура сельского населения. Молодые люди нередко покидают деревню и среди них особенно много механизаторов и квалифицированных работников. Это вызвано главным образом бытовой неустроенностью. Поэтому важнейшая задача сейчас состоит в создании благоприятной инфраструктуры на селе. На эти цели выделяются крупные капиталовложения. В 80-е годы будет построено дорог с твердым покрытием в 2—2,5 раза больше, чем в предыдущем десятилетии, будет возведено много жилых домов, дошкольных учреждений, школ, больниц, объектов культурного и бытового обслуживания. Но это только часть больших комплексных мер по выравниванию условий жизни на селе и в городе.

Город в большом долгу перед селом. В последние десятилетия в основном из села черпалась рабочая сила и извлекались другие средства на создание промышленности и развитие других отраслей экономики. Значительная часть прибавочного продукта, созданного в сельском хозяйстве, реализуется в других отраслях экономики и используется на общенародные цели. Поскольку село в своем развитии отстало, то интересы гармоничного развития социалистического общества настоятельно требуют подтянуть этот участок, что и предусмотрено решениями майского [1982 г.] Пленума ЦК КПСС. Сейчас важно не только выравнивание материальных условий, но и поднятие престижности сельского труда. Только на этой основе можно сохранить в колхозах и совхозах молодых квалифицированных работников и не допустить дальнейшего ухудшения демографической ситуации.

В решении крупных исторических задач, поставленных сегодня на повестку дня, возрастающая роль принадлежит науке. В свое время Ф. Энгельс писал: «Производительная сила, находящаяся в распоряжении человечества, беспредельна. Урожайность земли может быть бесконечно повышена приложением капитала, труда и науки»³.

Главное сейчас состоит в том, чтобы рационально и эффективно использовать имеющийся научный потенциал. А потенциал этот немалый. Только в системе ВАСХНИЛ в настоящее время насчитывается 127 научно-исследовательских институтов и более 180 других научных учреждений, в которых работает свыше 19 тыс. научных сотрудников. Кроме того, в МСХ СССР имеется 109 научно-исследовательских учреждений и 104 вуза с 57 тыс. научных сотрудников, в других ведомствах АПК — свыше 200 научно-исследовательских учреждений и 13 вузов. Наличие такой разветвленной сети научных учреждений позволяет успешно решать многие крупные задачи.

Для того, чтобы этот мощный потенциал дал необходимый эффект, следует преодолеть некоторые организационные трудности. Дело в том, что даже сельскохозяйственная наука, не говоря обо всем АПК, чрезвычайно раздроблена и строится, как и производство, на ведомственной основе. Поэтому следовало бы обеспечить интеграцию науки агропромышленного комплекса на межотраслевой основе. Эта интеграция должна учитывать необходимость более тесной кооперации науки отраслевой с фундаментальной, сельскохозяйственной — с другими отраслями агропромышленного комплекса, проведения исследовательских работ с подготовкой кадров, науки с производством, а также научных коллективов в рамках одного учреждения. Дело в том, что даже и в одном институте работа часто бывает раздроблена по мелким обособленным подразделениям. А это снижает эффективность и не позволяет успешно решать крупные комплексные задачи.

Не меньшее значение принадлежит современной методологии и методам исследования. В первую очередь необходимо овладеть системным подходом и методами системного анализа с моделированием биологических, экономических и технологических процессов. Моделирование должно занять ведущее место в научных разработках. Каждое исследование должно завершаться выдачей законченной модели техно-

³ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 1, с. 563.

логии или организации, сорта или гибрида, породы, конструкции машины. Пока еще научные коллективы в качестве законченных работ выпускают подчас недостаточно конкретные рекомендации, которые трудно реализовать, что снижает действенность науки. Законченная модель производства для конкретных природных, экономических и демографических условий наряду с сортами, технологиями и конструкциями должна стать основным видом научной продукции. В научных учреждениях должны разрабатываться целевые комплексные программы для всей вертикали — от страны, республики, крупного региона до типа сельскохозяйственного предприятия.

Особенно ответственные задачи стоят перед экономической наукой. Майский (1982 г.) Пленум ЦК КПСС решил принципиальные вопросы и определил необходимые материальные предпосылки, но все поднятые и в принципе решенные вопросы нуждаются в дальнейших конкретных разработках. Это относится и к созданию гибкого механизма хозяйствования, уточнению хозрасчетных рычагов, совершенствованию форм и методов управления на межотраслевой основе, разработке действенного стимулирования, совершенствованию сельского расселения, оптимизации структуры АПК и отдельных его отраслей, построению региональных систем хозяйства и оптимизации использования ресурсов и повышению эффективности интенсификации.

Велики также задачи земледельческой науки. Все они охватываются одной крупной проблемой — региональной системой земледелия. Усилия ученых в первую очередь должны быть направлены на разработку научных основ повышения устойчивости земледелия к неблагоприятным природным факторам, неуклонного повышения плодородия почвы, прекращения эрозийных процессов, экономичного расходования водных ресурсов.

Перед растениеводческой наукой стоит задача дальнейшего совершенствования растительных организмов и разработка индустриальных технологий возделывания сельскохозяйственных культур. Здесь важно учитывать три момента: во-первых, повышение устойчивости культурных растений к болезням, вредителям и неблагоприятным природным факторам, во-вторых, повышение качества продукции и увеличение выхода полезной части продукта, т. е. белка, сахара, жира и др., в-третьих, необходимо повышать окупаемость затрат, прежде всего удобрений и воды. Таким образом, и здесь надо искать ресурсосберегающие решения.

Особенно ответственные задачи стоят перед зооинженерной наукой. Поскольку животноводство, равно как и растениеводство, должно развиваться исключительно интенсивным путем, то здесь на первое место выдвигаются проблемы совершенствования имеющегося поголовья, обеспечения его в достаточной мере кормами и перехода на экономичные технологии. Все они должны решаться в их единстве.

Задачи технической науки также велики и непросты. Они сводятся не только к обоснованию рациональных форм использования техники и других материальных ресурсов. Главное сейчас состоит в разработке энерго- и ресурсосберегающих технологий. В этом принципиальное отличие задач 80-х годов. Кроме того, нужны упорные поиски альтернативных источников энергии. Такие работы ведутся во многих странах мира, им надо придать более широкий и системный характер.

Таким образом, новые задачи выдвигают новые требования к науке. Они должны выражаться в первую очередь в более совершенных стиле и методах организации работ и их методологии. Сами научные исследования и разработки должны отличаться системностью и комплексностью. Они должны быть направлены на обеспечение высокого конечного результата и учитывать необходимость эффективного использования всех ресурсов.