

КОЛОНКА ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

**ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АПК**

Агропромышленный комплекс (АПК) в большинстве стран находится под контролем государства, и ему уделяется большое внимание, поскольку в экономике в большинстве стран он является базовым. 2011 год стал успешным для российского сельского хозяйства. Решены основные задачи, поставленные руководством страны в начале года. Выполнены показатели Доктрины продовольственной безопасности по основным видам сельскохозяйственной продукции: зерну, сахару, картофелю, овощам, мясу птицы. В течение 2-3 лет за счет продукции российского производства будет обеспечен спрос на свинину.

Разработана и проходит согласования Государственная программа развития сельского хозяйства до 2020 года. В ней особое внимание уделяется таким приоритетным направлениям, как развитие инфраструктуры, переработка, мелиорация, поддержка фермеров.

В Российской Федерации в АПК занято около 35% всех работающих в сфере материального производства, в нем сосредоточено более четверти всех производственных фондов и создается почти 15% ВВП. В конце XX и в начале XXI веков российская деревня из-за либерально-рыночных отношений и полного разрушения ранее сложившихся социально-экономических, административно-организационных форм управления АПК оказалась в глубоком кризисе. Разорваны экономические, финансовые, производственные связи, произошла деиндустриализация. В начале XXI века Россия обнаружила себя с неэффективной, нерегулируемой экономикой, зато со свободным рынком. Сельское хозяйство превратилось в мелкотоварное, с умирающей деревней. Однако идеология социального государства на базе развития реальной экономики страны, и особенно возрождения агропромышленного комплекса, потребовала восстановления аграрно-индустриальных взаимоотношений.

АПК России оказался перед системным вызовом, который определяется сочетанием ряда факторов. К внешним относится, в частности, усиление глобальной конкуренции в агропродовольственной экономике и нарастание процессов приобретения зарубежными инвесторами земель в тех странах, где население и правительства не спешат сами развивать свое сельскохозяйственное производство, к внутренним – низкая производительность труда в аграрной сфере, низкая эффективность большинства субъектов хозяйственной деятельности в АПК, стагнация производства. К ним же относится недостаточный уровень развития человеческого капитала в сельской местности, обусловленный нерешенностью проблем социально-экономического развития села, с монопрофильным характером сельских территорий. Современные технологии существенно повысили требования к квалификации труда в аграрном бизнесе и сократили занятость в нем. На западе интенсивно развивается смежный и альтернативный бизнес, малые городки становятся поставщиками готовых к употреблению продовольственных и промышленных товаров из-за размещения там высокотехнологичных производств, благодаря этому повышается уровень доходов сельских жителей, наращивается человеческий потенциал. В мире наметились новые тенденции качества жизни – оттоки населения из крупных городов в малые, в сельскую местность, развивающую альтернативный бизнес.

Мировой кризис дает России шанс, вовремя перегруппировав силы и средства, встроиться в новую длинную волну кондратьевского технологического цикла, пока мир находится в стадии смены технологических формаций и многие не видят контуров нового уклада. В России продолжается формирование «каркаса и несущих конструкций» национальной инновационной системы. Качественно новым направлением государственной политики в этой сфере выступают так называемые институты

развития. Они созданы для обеспечения долгосрочных вложений в приоритетные наукоемкие сферы народного хозяйства. Подобные структуры успешно функционируют в других странах.

В этой связи следует особо подчеркнуть, что прогресс в молекулярной биологии, генной инженерии, биотехнологии и селекции выдвигает сельское хозяйство в число «несущих» отраслей новейшего (шестого) технологического уклада. Поэтому необходима государственная поддержка инновационных направлений в аграрном секторе. Без этого невозможно решение проблемы обеспечения населения доступным и качественным отечественным продовольствием в объемах и структуре, соответствующих рациональным научно-обоснованным нормам питания – задачам, поставленным в Доктрине продовольственной безопасности России.

У властных структур государства есть понимание проблем приоритетного развития агропромышленного комплекса страны, ее продовольственной безопасности. Приняты важнейшие документы, позволяющие определить стратегические задачи и предложить пути правового, социально-экономического и организационного характера развития аграрной сферы экономики. В современных условиях, наряду с государственными программами, собственными научно-техническими разработками важной задачей инновационного развития является обеспечение материальной базы научных исследований и соответствующего им высшего образования в области аграрных наук. С этих позиций инновации являются как определяющими факторами преодоления текущих кризисных явлений, так и стратегическим ресурсом долгосрочного развития и встраивания отечественной экономики в зарождающуюся архитектуру нового мирового технологического уклада.

Сутью государственной инновационной политики в аграрной сфере, как и во всем народном хозяйстве, становится прежде всего создание и поддержка соответствующих институтов и механизмов, обеспечивающих продвижение в производство ресурсосберегающих проектов и разработок, стимулирование инновационной активности предприятий путем страхования рисков, налоговых послаблений, таможенно-тарифной политики, создания объектов с высоким научным и производственным потенциалом в виде особых экономических и региональных внедренческих зон и наукоградов.

Основные стратегические цели и задачи Госпрограмм в области развития АПК для обеспечения продовольственной независимости страны в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, лежат в необходимости обеспечения устойчивого развития сельских территорий. Для этого ключевой проблемой становится обеспечение существенного повышения уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, их финансовой устойчивости и конкурентоспособности. Такое повышение невозможно без модернизации и перехода к инновационной модели развития АПК, воспроизводства и повышения эффективности использования земельных и других природных ресурсов. Существенный вклад в рост эффективности землепользования может внести развитие малых форм хозяйствования и кооперации, основанное на создании структур, обеспечивающих инфраструктурное обеспечение участников агропромышленного сектора экономики, без которых, в частности, невозможно наращивание экспортных ресурсов видов сельскохозяйственной продукции.

Традиционно роль государства в обеспечении продовольственной безопасности страны заключается в решении следующих задач: экономическое регулирование АПК в целях его устойчивого развития, для чего необходимыми условиями являются проведение единой земельной политики; проведение внешнеэкономической, технологической и структурной политики в агропромышленной сфере; обеспечение единого правового пространства в агропромышленной сфере; создание прозрачности земельных отношений между пользователями и государством; разработка и предложение экономического механизма ценообразования, отвечающего интересам субъектов хозяйствования АПК, а также подготовка для села кадров как массовых профессий, так и специалистов высшего звена, способных работать с применением новых современных технологий.

Для повышения интереса инвесторов к инновационным проектам, в т.ч. из АПК, роста доходности от венчурных инвестиций и продвижения на международный ры-

нок отечественной наукоемкой продукции создана Российская венчурная компания. В дальнейшем с ее участием будет сформирована система отраслевых и региональных фондов и компаний. Это своеобразный катализатор стимулирования и поддержки нововведений в АПК. Еще одной важной формой реализации национальной инновационной стратегии выступают государственные корпорации, действующие по стратегическим и актуальным направлениям народного хозяйства.

Преодоление всеобщего кризиса, создание условий для развития сельского хозяйства зависят прежде всего от увеличения объемов бюджетной поддержки, ликвидации диспаритета цен. Следует отметить, что государство принимает активные меры по противодействию кризисным явлениям в АПК. В соответствии с Программой антикризисных мер Правительство РФ обеспечивает, в частности, 100-процентное субсидирование процентных ставок по кредитам на развитие приоритетных подотраслей аграрного производства: мясного и молочного скотоводства, а также возмещение 80% ставки рефинансирования Банка России по кредитам на развитие остальных подотраслей АПК. Кроме того, в уставный капитал ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «Россельхозлизинг» были дополнительно внесены значительные суммы государственных средств, что позволило в полной мере сохранить дееспособность этих системообразующих для аграрного сектора структур.

Следует учитывать неравномерность развития регионов РФ. Это предопределяет необходимость дифференцированности подхода к использованию государственного регулирования развития АПК. Основным вопросом такого регулирования в любых странах является необходимость определения границ вмешательства государства в те или иные экономические и социальные процессы в АПК. В большинстве стран она значительна.

Методы «государственного регулирования» традиционно рассматриваются как прямые – непосредственное вмешательство в АПК, и косвенные – создание экономических стимулов в «узком» и «широком» смысле этого слова. В узком понимании оно связано с осуществлением государством практических мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, такие, как прямые запреты и ограничения, субсидии и дотации, госзаказы и госзакупки, господдержка и т.п., в широком понимании – созданием через систему рыночных механизмов благоприятных экономических условий для развития наиболее важных отраслей в экономике страны, имеющих стратегическое или социальное значение.

Государственное регулирование зависит от задач, возникающих в конкретное время. К ним относятся, например, особенности стимулирования экономического роста в целях поддержания межотраслевых пропорций, регулирования занятости населения, обеспечения экономического равновесия с помощью экспорта или импорта товаров. Традиционно оно выражается в финансовой поддержке с помощью субсидий, дотаций, льготного кредитования тех сфер АПК, которые непривлекательны для частного бизнеса, но социально значимы для общества, в частности, для снятия социальной напряженности.

Выделяют экономические, социальные, административные и правовые методы государственного регулирования. Конкретные инструменты государственного регулирования многочисленны и могут быть условно объединены в несколько следующих групп:

- финансово-экономические – государственные гарантии системы кредитования предприятий и отраслей, страхование рисков, государственные заказы продовольствия для нужд страны и регионов, регулирование минимума доходов и поддержка стабильного платежеспособного спроса населения, дотации и компенсации и т.д.;

- институциональные – формирование рыночной инфраструктуры и системы неэкономических институтов, развитие оптовых и розничных рынков, организаций, ассоциаций экономического взаимодействия субъектов РФ и т.д.;

- организационно-экономические – содействие формированию вертикальной, горизонтальной, конгломеративной интеграции предприятий, развитие механизмов лизинга, реализация перспективных инновационных проектов на предприятиях и в отраслях и т.д.;

- научно-технические – содействие проведению фундаментальных исследований и экспериментальных практических разработок, способствующих совершенствованию техники и технологии, научно-методическое консультирование по инновационным проектам и т.д.;

- внешнеэкономические – создание благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций, разработка и реализация протекционистской политики, развитие экспортно-импортных поставок оборудования, продукции и др. по стратегически важным отраслям, предприятиям и т.д.

В мире, в сфере сельского хозяйства, выделяются четыре основных направления инноваций: селекционно-генетические, производственно-технологические, организационно-управленческие, экономико-социологические, которые все более конкретно выступают как факторы, реально воздействующие на развитие агропродовольственных систем и отражающие их объективно существующую многофункциональность. В настоящее время всевозрастающее значение в методологическом плане приобретает разработка способов встраивания научно-технических факторов в общую стратегию развития АПК, выявление и оценка инновационных рисков при разработке и реализации аграрных проектов и программ. В современных быстро меняющихся условиях многократно возрастает и значение информационной компоненты инновационного развития АПК, своевременного и качественного оповещения сельскохозяйственных производителей о новейших достижениях аграрной науки и возможностях их использования в практической деятельности на конкретной территории.

В качестве существенных препятствий развития АПК России выделяют следующие факторы:

1. Разбалансированная структура АПК.
2. Моральное устаревание техники и оборудования и низкое техническое оснащение сельскохозяйственных товаропроизводителей.
3. Недостаточно развитая рыночная инфраструктура.
4. Высокая себестоимость производства продукции и тенденция дальнейшего роста себестоимости.
5. Низкий уровень рентабельности сельскохозяйственных товаропроизводителей.
6. Низкий уровень включения инновационных разработок, в т.ч. и результатов селекционной работы, в использование мировых и отечественных генетических ресурсов сельскохозяйственных видов в АПК.
7. Низкое качество профессиональной подготовки кадров и наличие серьезных социальных проблем на селе.
8. Российское сельское хозяйство в настоящее время в 5 раз более энергоемко, в 4 раза более металлоемко и в 8-10 раз ниже по производительности труда, чем в США, Канаде и странах ЕС.

Чтобы «реанимировать» село, возродить и устойчиво развить агропромышленное производство, вернуть российского крестьянина на землю, необходимы огромные финансовые и материальные ресурсы. Они в России сегодня есть. Затраты, конечно, огромные. Крестьянство всегда было донором. Оно им будет и впредь, если государство его поддержит на этом весьма непростом, кризисном этапе.

Совместно с отраслевыми союзами Министерством сельского хозяйства РФ разрабатывается комплекс мер, направленный на повышение эффективности процесса адаптации АПК к условиям ВТО, а также обобщается нормативная практика в субъектах Российской Федерации. Это делается с целью предотвращения ситуаций, когда порядки распределения субсидий в регионах кардинально отличаются от федеральных правил или имеют свои трактования, не позволяющие ряду сельхозтоваропроизводителей получать предназначенные средства государственной поддержки.

Инновации в человеческий капитал при всей очевидной значимости этого направления осуществляются пока крайне медленно, что, естественно, осложняет общий подъем аграрного производства и возрождение сельских территорий.

Одним из ресурсов этого являются разработки программ по семейным животноводческим фермам. Уже создано 470 ферм, с 2012 года будет вводиться по 150 ферм ежегодно, реализуется программа по поддержке начинающих фермеров, ежегодно



гранты в объеме до 1 млн 750 тыс. рублей (из федерального и регионального бюджета) получают 1 тыс. 700 фермеров.

Необходимо помнить, что текущий кризис совпал с периодом перехода передовых стран мира к освоению шестого технологического уклада, характерными чертами которого являются ресурсосберегающие нанотехнологии, нанобиотехнологии, уникальные информационные системы. Импульсом этого процесса послужили непомерно высокие цены на энергоносители, способствовавшие массовому высвобождению капитала из устаревших производств и перераспределению его в предприятия новой формации. Необходимо иметь в виду, что новый уклад, являясь заведомо гораздо менее энерго- и материалоемким, не потребует в прежних размерах энергоресурсов, металла, конструкционных материалов.

В 2011 г., благодаря беспрецедентным мерам государственной поддержки АПК, принятым по поручению руководителей страны, преодолены последствия аномальной засухи 2010 года. Россия вернулась на мировой рынок зерна, его произведено 99 млн тыс. тонн. Получены рекордные урожаи по сахарной свекле (46,3 млн тонн), рапсу (1 млн 54 тыс. тонн), сое (1 млн 749 тыс. тонн), подсолнечнику (9,6 млн тонн). Производство кукурузы составило 6,7 млн тонн. Восстановлено производство гречихи и ячменя. Производство скота и птицы на убой на 460 тыс. тонн больше, чем в 2010 году. За последние 2 года выросли доли племенного поголовья мясного и молочного скота. Особое внимание уделяется вопросам развития фермерства, трудоустройства выпускников аграрных вузов. Значительная часть средств будет направляться в приоритетном порядке на развитие материально-технической базы вузов. Разработана и проходит согласования Государственная программа развития сельского хозяйства до 2020 года, в которой, в частности, учтены поручения Председателя Правительства В. В. Путина по разработке комплекса мер по дополнительной поддержке фермеров. В частности, утверждена Концепция устойчивого развития сельских территорий до 2020 года. 203 тыс. семей получают новое благоустроенное жилье, из них 113 тыс. – семьи молодых специалистов. В 2011 году введено 1 млн 150 тыс. кв. метров жилья для 18 тыс. семей, в том числе 8 тыс. 300 – семьи молодых специалистов. В отрасли создана устойчивая основа для дальнейшего поступательного развития. Российские аграрии с оптимизмом смотрят в будущее.

Одним из узловых вопросов в этой сфере в настоящее время следует признать создание современной и эффективной системы непрерывного профессионального образования и переобучения работников, позволяющей им лучше адаптироваться к динамичным технологическим и структурным изменениям в отрасли в условиях кризиса.

Создана комиссия под руководством министра сельского хозяйства РФ Е. Скрынник, в которую вошли представители департаментов экономики, финансов и научно-технологической политики. Основная задача комиссии – оптимизация расходования вузами средств, полученных из внебюджетных источников. Значительная часть внебюджетных средств будет направляться в приоритетном порядке на развитие материально-технической базы вузов и обеспечение текущих потребностей в обновлении основных фондов. Кроме этого, развивается сотрудничество вузов и органов управления АПК субъектов с учетом современных задач по модернизации аграрного сектора экономики. Министерство уделяет особое внимание вопросам трудоустройства выпускников. Главная задача Министерства – оказывать всемерную поддержку детям-сиротам, обучающимся в вузах, предусмотрев для них лучшие условия в общежитиях, меры материального поощрения и социальной помощи за счет внебюджетных средств.

Дальнейшее развитие ситуации будет целиком зависеть от эффективности аграрной политики, ее адаптации к быстроменяющимся условиям, способности превратить аграрный сектор в национальный приоритет, сделать продовольствие неотъемлемой составной частью российского экспорта, конкурентным преимуществом на мировых рынках.

Ректор РГАУ-МСХА имени К. А. Тимирязева  
д.э.н., профессор, акад. РАСХН,  
заслуженный деятель науки РФ  
**В.М. Баутин**