

УГЛУБЛЕНИЕ РЕФОРМЫ СИСТЕМЫ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ КИТАЯ

ФАН КАН-ЮНЬ

(Зав. отделом, доцент Сельскохозяйственного университета Китая)

Обобщив опыт крестьян, наше правительство постепенно распространило эту систему по всей стране. Она заменила прежнюю монотонную модель «концентрационного труда и единого управления». Семейный подряд, предусматривающий разделение права собственности и права на хозяйствование, оказался приемлемым для крестьянских масс. Эта система охватила уже 96,6% крестьянских семей Китая. Таким образом, в наших деревнях создана двухслойная система хозяйствования, объединяющая централизованное и нецентрализованное хозяйствование. С 1979 г. в стране идет постепенное преобразование системы народных коммун, при этом разделяются функции волостной администрации и хозяйственных органов.

В свою очередь, правительство разработало ряд мер, стимулирующих развитие товарного хозяйства в деревне. Так, был преобразован порядок единых закупок и сбыта сельхозпродукции, изменен механизм ценообразования, крестьянам

разрешена продажа сельхозпродуктов по рыночным ценам, повышены закупочные цены сельхозпродуктов, поддержано подсобное хозяйство, открыты базары, организовано распространение сельскохозяйственной техники, снижены нормы заготовки зерна, причем бедные районы совсем были освобождены от заготовок и им оказана экономическая помощь. Все это повысило трудовую активность крестьян и способствовало развитию товарного производства сельскохозяйственной продукции. Таким образом, традиционное сельское хозяйство становится и современным товарным сельским хозяйством.

В 90-е годы в Китае по проблемам дальнейшего развития системы семейного подряда ЦК КПК и Госсовет КНР приняли постановление «Решение о некоторых политических установках и мерах по развитию сельского хозяйства и сельской экономики», в котором говорится: «Для того, чтобы стабилизировать подрядные отношения при использовании земельных наделов, необ-

Печатается в рамках сотрудничества и обмена опытом.

ходимо поощрять увеличение крестьянами вложений в производство, повышать продуктивность пашен, по истечении срока подряда на землю следует продлить на 30 лет время действия договора на подряд. Срок на проведение работ, связанных с освоением целины, лесоразведением, борьбой с опустыниванием, мелнорацией, может быть более длительным, чем отводимый на обычный подряд. Во избежание частой смены подрядчиков на одном и том же земельном участке и дальнейшего дробления хозяйствования на этом участке предлагается не изменять площадь земельного участка, если изменяется количество его подрядчиков в период действия подряда на этот участок». Это решение будет играть большую роль для стабилизации подрядной системы производственной ответственности и для изменения всего того, что не отвечает требованиям развития рыночной экономики. В постановлении предусматривается также возможность согласия органа, обладающего правом сдачи в подряд, передавать на компенсационной основе право на хозяйствование на земельных участках в случае, если будет сохранена коллективная собственность на землю и не изменится цель ее использования. Таким образом, был сделан большой шаг вперед на пути четкого определения правовых норм в отношении собственности на землю, включения в оборот земельных угодий через передачу права на их последующее использование на компенсационной основе.

Данная система значительно способствовала развитию сельского хозяйства. Однако поскольку крестьянский двор существует как мелкая производственная единица,

он, естественно, не может в современных условиях достигать высокой экономической эффективности, успешно преодолевать трудности в ведении хозяйства, вызываемые неблагоприятными климатическими факторами, что тормозит процесс индустриализации и модернизации сельского хозяйства. Для того, чтобы создать системы общественного сервиса, обслуживающего нужды аграрного производства во всех его процессах, позволяющего интегрировать процессы выращивания и переработки продукции, процессы производства продукции, снабжения, сбыта и торговли, промышленное и аграрное производство, необходима индустриализация этих систем.

Индустриализация аграрного сектора позволила увеличить собственные накопления в сельской экономике, необходимые для дальнейшей ее саморазвития. Данный процесс имеет важное стратегическое значение для создания баз товарного производства сельскохозяйственной продукции в значительных масштабах, оптимизации структуры аграрного производства, создания высокопродуктивного сельского хозяйства и повышения его сравнительной эффективности.

В последние годы для углубления реформы собственности на селе в некоторых местах проводилось преобразование коллективной формы хозяйствования в акционерную кооперацию. Мы считаем такое преобразование революционным, так как оно делает значительный шаг вперед по сравнению с семейным подрядом. Можно сказать, что акционерная кооперация позволяет урегулировать целый ряд вопросов, возникающих в ходе развития сельской экономики. Основная характерная ее черта — сочетание

принципов, которые соответствуют реалиям сельских районов и воспринимаются крестьянами с одобрением. При введении этой системы следует соблюдать ряд условий:

1. Произвести оценку в денежном выражении всех фондов, в том числе и земельного, принадлежащих коллективной организации, разделить полученную сумму на пай согласно численности членов организации и распределить их среди крестьянских семей. В этом случае крестьянские семьи приобретут соответствующие доли из коллективного фонда в стоимостном выражении, а не в натуральной форме.

2. Крестьяне-пайщики не могут отказаться от пая и отчуждать его, не могут изымать вещественные предметы, эквивалентные их паям. Пока не разработаны конкретные правила в отношении того, можно ли передавать или приобретать пай по наследству, а также использовать их в качестве залога. Акционерная кооперация является открытой формой хозяйствования. Внешние организации или отдельные лица могут участвовать в кооперации путем вноса паев, покупать право на хозяйствование. Крестьяне-пайщики пользуются приоритетным правом на получение арендного подряда на хозяйствование.

3. Решение по важным вопросам, касающимся деятельности акционерной кооперации, принимают все пайщики, при этом действует единое правило: один пайщик — один голос, один пай — один голос.

4. Дивиденды распределяются среди пайщиков согласно количеству паев, которые они имеют.

5. По мере увеличения коллективных накоплений крестьяне-пайщики будут получать новые пай. При освоении новых сельскохозяйственных объектов с привлечением не-

скольких инвесторов применяется, как правило, тот же метод, т.е. инвестции и земельные участки переводятся в пай и прибыль получают те, кто вкладывает капиталы в эти объекты.

Пока акционерная кооперация еще несовершенна, однако она дает заметные результаты и позволяет преодолевать некоторые нынешние противоречия.

1. Акционерная кооперация внесла ясность в сферу собственности в коллективном хозяйстве. Она дала возможность сохранить целостность коллективного фонда в прежнем его размере, что отвечает требованиям обобществленной крупномасштабной рыночной экономики. Помимо этого кооперация обеспечивает заинтересованность каждого члена в производстве, а также конечное право крестьян на владение коллективным фондом.

2. Эта система содействует оптимальной реорганизации производственных факторов, в том числе земли, финансовых средств и рабочей силы. Четкое определение прав собственности, введение в рациональное обращение производственных факторов заложили фундамент для интеграции сельской экономики с рыночной экономикой и развития крупномасштабного сельскохозяйственного производства. Это дает возможность крестьянам свободно избирать профессию без ущемления своих интересов, а профессиям — обрести крестьян. Словом, благодаря реформе и совершенствованию системы собственности в деревнях Китая происходит постепенное освоение высокоэффективных механизмов рыночной экономики.

К волосным производственным предприятиям (ВПП) относятся многообразные по хозяйственным

форма предприятия: коллективные, многодворовые, индивидуальные и прочие в пределах волости или села. Предшественниками ВПП были «предприятия коммун и бригад», которые создавались в 50-х годах производственными бригадами, большими производственными бригадами и народными бригадами. За годы реформы, т.е. с 1978 г., ВПП, пользовавшиеся поддержкой правительства, получили повсеместное распространение. Развитие ВПП — одно из стратегических решений в области индустриализации нашей деревни. Их успехи привлекают внимание всего мира. Каково же направление развития ВПП?

1. Их развитие пойдет по пути расширенного воспроизводства за счет внутреннего потенциала. Будет отрегулирована производственная структура, оптимизировано производство, углублена реформа внутри предприятий и через паевую систему оптимизирован их механизм.

2. Постоянное усиление научно-технического прогресса, обеспечение научно обоснованного управления и за счет этого обеспечение эффективности производства и повышение качества продукции, увеличение финансовых средств.

3. Необходимо поддерживать развитие ВПП в центральном и западном Китае. Для этого следует расширять сотрудничество между ВПП восточных районов, где эта форма хозяйствования более развита, и ВПП западных и центральных районов страны, где она лишь внедряется. Необходимо широкое ознакомление с опытом работы волочных и поселковых предприятий восточных районов. Кроме того, правительство Китая решило увеличивать в период 1994—2000 гг. ежегодно на 10 млрд юаней специаль-

ные кредиты для центральной и западной частей страны с тем, чтобы повысить капиталовложения в такого рода предприятия и чтобы сократить различия между разными регионами по развитию ВПП.

К великим починам относится также строительство городков и поселков. В Китае в последние годы изменена практика прописки людей, чтобы разрешить проживание крестьян в городках и поселках, которые по административной иерархии ниже уездного центра. Крестьяне могут теперь пользоваться теми же правами, которыми обладают жители городков и поселков. Разрешено жителям городков и поселков, занимающимся и сельскохозяйственным и промышленным трудом, а также крестьянам, работающим в городах, покидать деревни, места сельскохозяйственного производства и уезжать в города.

В сфере обращения Китай создал целую систему сельскохозяйственных рынков: от оптовых рынков до рынков срочных товаров. Сейчас в основном все товары, кроме хлопка, табака, шелковичных коконов, товарного зерна и ряда других сельскохозяйственных продуктов, поставляются производителями потребителям через рынок. В то же время создан специальный продовольственный резерв и установлена защитная цена на зерно.

Практика показала большую жизненность реформы системы сельской экономики.

1. Сельское хозяйство быстро развивается и его валовая продукция постоянно увеличивается. Если в 1978 г. валовой сельскохозяйственный продукт Китая составлял 1137,21 млрд юаней, то к 1996 г. он возрос до 1276,91 млрд юаней. В 1996 г. по сравнению с 1978 г. посе-

ная площадь под зерновыми культурами в Китае сократилась на 28,67 млн га, а сбор зерна возрос с 304,77 млн до 475,09 млн т. Урожайность зерновых поднялась соответственно с 2535 до 4893 кг/га. Кроме того, животноводство и водное хозяйство тоже получили большое развитие. К концу 1996 г. поголовье крупного скота достигло 166,5 млн, свиней — 457,36 млн, коз, овец — 303,37 млн. Улов рыбы повысился с 4,65 млн т в 1978 г. до 28,13 млн т. Таким образом, Китай находится на первом месте в мире по производству продовольствия, мяса, хлопка. Потребление на душу населения составило: зерна — 409 кг, хлопка — 3,52, масла — 18,49, мяса — 48,48, яйца — 16,34, рыбного продукта — 23,52, молока — 6,16 кг. Благодаря реформе и развитию сельского хозяйства мы сумели добиться такого успеха, что на своей пахотной земле, которая составляет 7% площади пахотной земли всего мира, решен вопрос питания населения, численность которого составляет 22% населения всего мира, причем питательность рациона достигла среднего мирового уровня.

2. Сельская экономическая структура становится рациональной. Сельское хозяйство, лесоводство, животноводство, рыбоводство всесторонне развиваются. Удельный вес продукции растениеводства в общей продукции сельского хозяйства снижается (с 80% в 1978 г. до 54,07% в 1996 г.), а лесоводства, животноводства и рыбоводства — повышается (животноводства с 14,98 до 31%, рыбоводства — с 1,58 до 10,03%).

Волостные производственные предприятия, являющиеся одной из

важных форм народного хозяйства и опорой развития сельской экономики, быстро развиваются. Количество ВПП увеличилось с 1,52 млн в 1978 г. до 23,36 млн в 1996 г., а численность работающих на этих предприятиях — с 28,27 млн до 135,08 млн человек. Валовая продукция ВПП возросла соответственно с 9,307 млрд до 1765,9 млрд юаней. Основной коллективный фонд ВПП за этот период увеличился с 22,95 млрд до 1605,1 млрд юаней. Общая сумма экспорта продукции сельского хозяйства (600,8 млрд юаней) составляет 35,7% общей суммы экспорта страны.

3. Жизнь крестьян значительно улучшилась. В 1995 г. среднедушевой доход крестьян составил 230% к 1990 г., а с учетом роста цен на 26%, т.е. среднегодовой прирост равнялся 4,5%. В 1996 г. душевой доход крестьян достиг 1926 юаней. Теперь 36,59% сел имеют водопровод, 50,4% — телефонную связь, 84,4% — дороги, по которым проходят машины. Численность бедняков снизилась с 85 млн в 1990 г. до 65 млн в 1995 г.

С 1996 г. в Китае начинается осуществление 10-го пятилетнего народнохозяйственного плана. Этим планом предусматривается до конца этого века увеличение валового сбора продовольствия до 490—500 млн, среднегодового прироста чистого дохода крестьян до 4%. В настоящее время благодаря реализации реформы экономической системы в деревне наша сельская экономика вступила в новый этап своего развития. Путь тяжел и далек, но это путь интеграции производств и модернизации сельского хозяйства.