

МОНИТОРИНГ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬХОЗТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

Садыкова Зульфира Флоридовна, к.э.н., доцент ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева

Суворов Глеб Александрович, ведущий специалист отдела анализа и разработки информационных продуктов ФГБУ «Центр Агроаналитики» Минсельхоза России

Абаев Владимир Александрович, к.э.н., доцент департамента математики Финансовый университет при Правительстве РФ

Аннотация. В статье рассмотрено текущее состояние получения государственной поддержки сельхозтоваропроизводителями. Рассмотрена структура по основным направлениям, определено субсидирование ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство», а также трансформация механизма получения государственных субсидий. Кроме того, в статье определены основные преимущества и недостатки нового вида получения субсидий с использованием личного кабинета СХТП.

Ключевые слова: государственная поддержка, цифровое сельское хозяйство, получатели субсидий, драйвер роста, личный кабинет СХТП, цифровизация, смарт-контракты, ведомственный проект.

Сельское хозяйство в данный момент является главным рычагом обеспечения продовольственной безопасности страны. Для полного и планомерного обеспечения продовольственной безопасности страны требуется стимулирование дальнейшего развития и инвестирование отрасли. В современных условиях особое значение приобретает развития отрасли основанное на элементах цифровизации сельского хозяйства.

В связи с этим государственная поддержка в настоящее время должна занимать одно из важнейших мест в развитии отечественного агропромышленного комплекса. На данном этапе основной государственной поддержкой являются бюджетные ассигнования, льготное кредитование и субсидирование, осуществляемое банковской сферой.

Как известно, субсидиарное финансирование является формой при которой на условиях долевого финансирования из бюджета вышестоящего уровня покрывается часть расходов проекта т.е. компенсируется часть затрат на приобретение минеральных удобрений, средств химической защиты растений, дотации на производство продукции растениеводства и животноводства, страхование сельскохозяйственных культур и т.п.

Другой формой государственной поддержки является бюджетный кредит – это форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств сельхозтоваропроизводителям на возвратной и возмездной основе.

Целью субсидиарного финансирования сельхозтоваропроизводителей на современном этапе экономических отношений выступает повышение эффективности отечественного производства и переработки сельскохозяйственной продукции, оптимизацию бюджетных усилий на развитие более значимых отраслей агропромышленного комплекса, а также реализацию действующих и перспективных программ развития.

Основной задачей на современном этапе бюджетных отношений является повышение эффективности сельскохозяйственного производства на единицу ассигнований бюджетных средств и наиболее полное удовлетворение спроса населения и повышения продовольственной безопасности страны.

Законодательная база предоставления субсидиарной поддержки состоит из Бюджетного кодекса Российской Федерации, ФЗ «О федеральном бюджете на текущий год и на плановый период» в котором обосновываются процессы заключения соглашений между региональными органами исполнительной власти и Минсельхозом РФ.

Таблица 1

Объем и основные направления субсидиарной помощи сельхозтоваропроизводителям за 2014-2019 гг., млн руб.

Наименование субсидий	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 (оценочно)
Количество организаций	18 142	18 104	17 610	18 178	17 518	16 544
Субсидии на достижение целевых показателей реализации региональных программ развития АПК	77 781,8	75 465,9	75 978,6	39 133,0	41 704,9	49 172,9
Субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства и производства семенного картофеля, семян и овощей открытого грунта, льна-долгунца и технической конопли	25 808,5	26 542,6	24 550,7	13 105,8	18 888,2	35 823,4
Субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве	15 693,5	14 765,0	19 393,3	14 830,7	18 838,1	15 116,8
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК	66 366,2	54 916,0	53 846,4	60 278,9	51 658,6	13 389,8
Субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК	1 673,8	4 597,2	12 720,9	16 371,6	15 451,8	11 243,0
Субсидии в рамках направлений, по соглашениям с Минсельхозом России	1 886,1	2 667,3	2 161,1	4 957,8	4 853,0	9 034,5
Прочие субсидии	7 348,1	6 631,9	11 415,9	20 497,4	21 288,5	6 433,1
Итого	196 558,1	185 585,9	200 066,9	169 175,2	172 683,2	140 213,5

Объем и основные направления субсидиарной помощи сельхозтоваропроизводителям на период 2014-2019 гг. представлено в табл. 1.

Анализ таблицы за исследуемый период показал, что наибольший прирост субсидиарной помощи направлен на модернизацию объектов АПК +571,7% и в рамках соглашений с Минсельхозом РФ +379,0%. Мы считаем, что это обусловлено в пользу поддержки реализации программы «Цифровая экономика РФ», которая предусматривает автоматизацию и роботизацию сельскохозяйственного производства.

Мы предлагаем оптимизацию направляемых усилий на меры стимулирования цифровизации аграрной экономики и определение проблем и «узких мест» сдерживающих ее развитие. Анализ оценочных объемов финансирования представлен в таблице 2.

Таблица 2

**Оценочные объемы финансирования по программе
«Цифровое сельское хозяйство» в период с 2019 по 2024 гг., млн руб.**

Наименование бюджета	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Итого
Федеральный бюджет	16 100,0	26 000,0	29 000,0	35 000,0	23 000,0	22 900,0	152 000,0
Бюджеты субъектов РФ	350,0	500,0	1 000,0	2 150,0	2 000,0	2 000,0	8 000,0
Внебюджетные источники	5 000,0	7 000,0	15 000,0	22 000,0	35 000,0	56 000,0	140 000
Всего	21 450,0	33 500,0	45 000,0	59 150,0	60 000,0	80 900,0	300 000,0

Анализ реализации этого проекта показал, что для реализации требуется финансирование в рамках 300,0 млрд. руб. Из них более половины дополнительная субсидия в рамках Госпрограммы АПК из федерального и регионального бюджета в размере 152,0 и 8,0 млрд. руб. соответственно. Оставшаяся часть финансирования приходится на внебюджетные средства агро- и IT-бизнеса 140 млрд. руб.

СМАРТ-КОНТРАКТЫ

- Будет создана Интеллектуальная система мер государственной поддержки + личный кабинет получателя субсидии
- Россельхозбанк предоставит возможности для электронной идентификации фермеров в Единой системе идентификации и аутентификации, в Единой биометрической системе. Компания-оператор данной системы предоставит пакетные решения для агробизнеса (субсидия + кредит + страховка)
- Интеграция с базами Росгидромета и МЧС позволит производить корректировку субсидий в части введения ЧС в регионах
- К 2021 году 100% контрактов с получателями субсидий будет заключаться в режиме СМАРТ



Рис. 1. Смарт-контракты

Мы предлагаем для повышения эффективности субсидиарной поддержки оптимизировать доступ к программному финансированию через инструменты личного кабинета и смарт-контракты.

Плановая динамика изменения финансирования по достижению данного показателя представлена на рисунке 2.

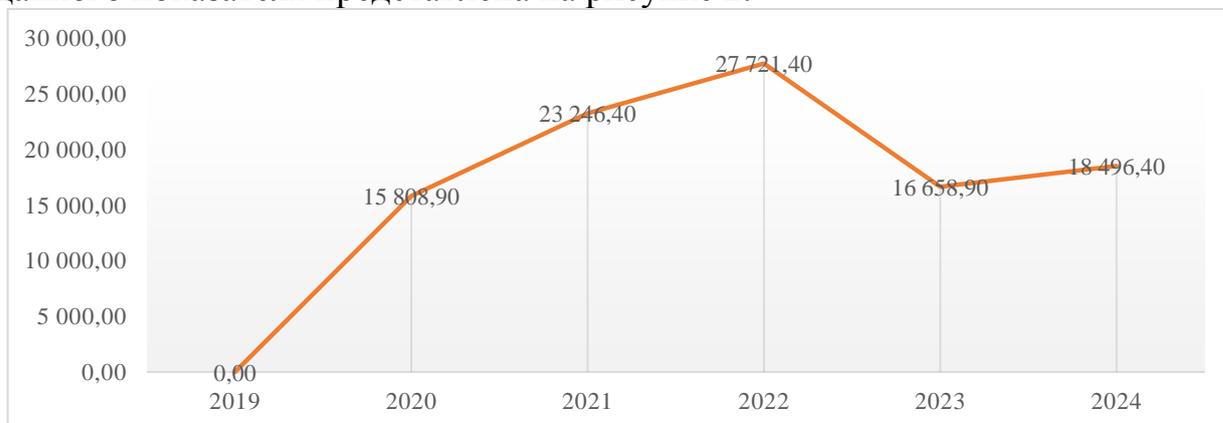


Рис. 2. Реальные объемы смарт-контрактов при 100% субсидировании в 2019-2024 гг, млн рублей

Мы считаем, что необходимо также внедрить систему подтвержденных личных кабинетов которые содержат защищенную информацию о потенциальном партнере смарт-контракта со стороны сельхозтоваропроизводителя и достаточного для получения субсидии или кредита.

Личный кабинет

Доступные субсидии по месту регистрации

Ваша организация: ООО «СХТП_123» Выйти

Смарт-финансы

Определяется автоматически на основании данных ФНС:
 - Задолженность по налогам
 - Задолженность по возврату субсидий
 - Процедуры банкротства и др.

ПФИС (доступные субсидии по расширенному фильтру)

✓ Основания для отказа отсутствуют

Поддержка в области растениеводства и мелиорации земель		
Получение несвязанной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями в области растениеводства	Сумма поддержки в 2016 году – 15,8 млн. руб. *	ПОДАТЬ ЗАЯВКУ
Получение возмещения части затрат на приобретение элитных семян	Сумма поддержки в 2016 году – 1,5 млн. руб. *	ПОДАТЬ ЗАЯВКУ
Получение компенсации части затрат на проведение работ хозяйственным способом	Сумма поддержки в 2016 году – 12,3 млн. руб. *	ПОДАТЬ ЗАЯВКУ
Получение поддержки закладки и ухода за многолетними насаждениями	Сумма поддержки в 2016 году – 0,0 млн. руб. *	ПОЛУЧИТЬ ИНФОРМАЦИЮ
Получение компенсации части затрат на проведение культуртехнических работ, в том числе на мелиорируемых землях	Сумма поддержки в 2016 году – 0,0 млн. руб. *	ПОЛУЧИТЬ ИНФОРМАЦИЮ
Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства		
Поддержка в области растениеводства на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, ... (читать далее)	Сумма поддержки в 2016 году – 9,2 млн. руб. *	ПОДАТЬ ЗАЯВКУ
Поддержка в области растениеводства на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, ... (читать далее)	Сумма поддержки в 2016 году – 8,4 млн. руб. *	ПОДАТЬ ЗАЯВКУ
Поддержка в области развития производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта и овощей открытого грунта, на ... (читать далее)	Сумма поддержки в 2016 году – 0,0 млн. руб. *	ПОЛУЧИТЬ ИНФОРМАЦИЮ

Рис.3. Экран личного кабинета СХТП при работе с субсидиями.

Отметим, что на данной странице предусмотрены функции:

- подача заявки на получение субсидии;
- просмотр оснований для отказа в предоставлении субсидии, определенных по результатам автоматической проверки информации ФНС;
- просмотр информации о субсидиях в регионе регистрации организации, по которым на текущий момент невозможно получение денежных выплат.

По вышесказанному отметим, что разрабатываемый раздел обладает основными преимуществами, при подаче заявления на субсидию в электронном виде является:

- для СХТП: сокращение сроков обработки поданной заявки, минимизация трудозатрат при работе с соглашениями на субсидии, сокращение времени на подготовку необходимых отчетных документов;
- для ФОИВ и РОИВ: открытость информации о деятельности СХТП, сокращение риска нецелевого использования субсидий.

Также важно отметить, что при верном заполнении всех граф, отсутствуя задолженности по уплате различных налогов и сборов, признаков банкротства юридического лица и иных ситуаций, согласно действующему законодательству сельхозтоваропроизводитель получает одобрение на субсидию.

Подводя итог отметим, что меры государственной поддержки зависят от набора объективных данных предоставляемых сельхозпроизводителями, сроками предоставления и рассмотрения заявок на субсидирование деятельности. Таким образом, по нашему мнению, преобразование текущего механизма получения государственной поддержки сельхозтоваропроизводителями позволит простимулировать большее число экономических субъектов использования данного механизма поддержки в своей деятельности.

Библиографический список

1. Приказ Минсельхоза РФ от 02.02.2004 N 75 «Об утверждении Методических рекомендаций по бухгалтерскому учету государственных субсидий и других видов государственной помощи в сельскохозяйственных организациях».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники».
3. Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 24 января 2017 г. N 24 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов»
4. Ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство»: официальное издание. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2019. – 48 с.
5. Садыкова, З.Ф. Оценка инвестиционной стратегии в условиях неопределенности. / З.Ф. Садыкова, В.А. Абаев // Международный научный журнал. -2019. – №4. С. 28-34.
6. Садыкова, З.Ф. Механизм управления предпринимательскими рисками в АПК. / З.Ф. Садыкова, Г.А. Суворов // Управления рисками в АПК. – 2018. -№3.