

О ПЕРСПЕКТИВАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ТУРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Биткова Людмила Алексеевна, заведующий кафедрой правоведения,
ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева*

Аннотация. В статье анализируются проблемы и перспективы правового регулирования сельского туризма как отдельного вида экономической деятельности и вида занятости в сельской местности. Констатируется необходимость изменения действующего законодательства Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма (агротуризма).

Ключевые слова: правовое регулирование, государственная туристская политика, сельский туризм, устойчивое развитие сельских территорий, занятость населения в сельской местности.

Происходящие в последние десятилетия события как в национальном, так и в мировом масштабе обусловили корректировку государственной туристской политики. Положительно оценивая экономический потенциал туристской деятельности, уполномоченные органы государственной власти определили стратегические направления развития этой сферы, значительно расширив спектр туристских услуг на внутреннем рынке и наделив органы власти субъектов РФ и муниципальных образований соответствующими полномочиями по созданию условий для развития туризма на конкретных территориях [1].

По решению Всемирной туристской организации 2020 год был объявлен годом сельского и экологического туризма, которые позволяют людям быть ближе к природе, дышать свежим воздухом, питаться натуральными продуктами, познавать окружающий мир и учиться бережно относиться к нему. В нашей стране признание важности формирования отрасли сельского (аграрного) туризма связано, как показывает время, с необходимостью «перезагрузки» сельской экономики и обеспечения устойчивого развития сельских территорий [2]. Однако, исследуя вопросы правового обеспечения сельского туризма в России на протяжении почти 10 лет, приходится констатировать, что государственное регулирование отношений в сфере агротуризма на федеральном уровне пока минимально, в отдельных регионах России спрос на указанный вид туризма существует и растет с каждым годом, инициатива формирования особого вида туризма исходит «снизу», ее поддерживает большинство сельских предпринимателей, особенно крестьянские (фермерские) хозяйства [3, с.12].

Очевидной становится необходимость определения сущности сельского туризма (агротуризма), имеющего двойственную природу: с одной стороны, теоретики оценивают сельский туризм как сектор туристской

индустрии, ориентированный на использование природных, культурно-исторических и других ресурсов сельской местности и ее особенностей для создания комплексного туристского продукта, с другой – в большей степени как отрасль сельского хозяйства, отдельный вид сельскохозяйственной деятельности [4, с.65].

Нормативное содержание сельского туризма можно встретить в положениях законодательных и подзаконных актов субъектов РФ: в соответствии с Законом Республики Алтай «О туризме в Республике Алтай» от 5.12.2008 №121-РЗ «сельский («зеленый») туризм - организация отдыха туристов в сельских населенных пунктах на основе договора найма жилого помещения, находящегося в собственности граждан, общая площадь спальных помещений которых не превышает 100 кв. метров». На федеральном уровне впервые это понятие было раскрыто в положениях Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы), утвержденной постановлением Правительства РФ от 2.08.2011 № 644: «...суть данного вида туризма заключается в отдыхе в сельской местности, где организационное обеспечение проживания туристов (в том числе питание, досуг, обслуживание и др.) берет на себя принимающая семья». Данная формулировка предполагала, что этот семейного предпринимательства должен быть основан на специальных, отличающихся от существующих, требованиях по гостиничному хозяйству, безопасности туристов и т.п. Таких документов принято не было.

Стратегия развития туризма в РФ на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р, подвела итог теоретических споров о соотношении понятий «сельский туризм» и «аграрный туризм» и определила сельский туризм в интегрированном понимании как вид туризма, который предполагает временное размещение туристов в сельской местности с целью отдыха и (или) участия в сельскохозяйственных работах без извлечения туристом материальной выгоды.

Большинство же предпринимателей настаивают на необходимости внесения изменений в действующие федеральные законодательные акты и признании сельского туризма отдельным видом предпринимательства. Эти изменения позволили бы решить многие существующие проблемы: возможность использования земель сельскохозяйственного назначения для обустройства гостевых домов и размещения туристов в комфортных для проживания условиях, их дополнительной государственной поддержки, обеспечение занятости населения в сельской местности, увеличение их доходов, введение нового разрешенного вида деятельности на этих землях и пониженной налоговой ставки земельного налога, утверждение новых правил личной безопасности туристов и охраны труда на сельскохозяйственных предприятиях, идентификация агротуристических фирм в Едином федеральном реестре туроператоров, возможность государственного и общественного контроля в сфере агротуристических услуг, привлечение общественного внимания с традиционному сельскому быту, истории той или

иной сельской местности, стимулирование молодого поколения для занятия бизнесом и повышения имиджа своей «малой» родины и т.п.

Разработанный депутатами и сенаторами проект Федерального закона № 690944-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)» был внесен в Государственную Думу на рассмотрение в апреле 2019 года, но решение по нему до сих пор не принято. Законопроектом предлагается в Федеральном законе «Об основах туристской деятельности в РФ» от 24.11.1996 № 132-ФЗ закрепить «сельский туризм (агротуризм)» как разновидность туризма, предполагающая временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства к отечественному сельскохозяйственному товаропроизводителю, занимающимся сельским туризмом [5]. Требования к организации сельского туризма сельскохозяйственными товаропроизводителями будет устанавливать Министерство экономического развития РФ совместно с Министерством сельского хозяйства РФ.

Библиографический список

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» от 6.10.1999 № 184-ФЗ (ч.2 ст.26.3) [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/; ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6.10.2003 № 131-ФЗ (ст. 14.1, 15.1, 16.1) [Эл. ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/.

2. Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 № 264-ФЗ [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/ (дата обращения 22.11.2020); распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 года» от 2.02.2015 № 151-р [Эл. ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174933/; постановление Правительства РФ «Об утверждении государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» от 31.05.2019 № 696 [Эл. ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326085/.

3. Биткова Л.А. Правовые проблемы организации сельского туризма в России // Аграрное и земельное право. 2013. № 6 (102). С.11-13.

4. Попова О.В. Правовое регулирование агротуризма (сельского туризма) // Аграрное и земельное право. 2015. № 1 (121). С.64-69.

5. Пояснительная записка к проекту ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)» [Электронный ресурс] // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PRJ&n=183511&dst=100015#008154002035437014>.