

К ВОПРОСУ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ТУРИЗМА В РОССИИ

Крашенинников Сергей Викторович, преподаватель кафедры административного права и процесса имени Н.Г. Салищевой ФГБОУ ВО Российский государственный университет правосудия, аспирант кафедры правоповедения ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева

Аннотация. Развитие сельских территорий. Виды разрешенного использования сельскохозяйственных земель. Предложения по активизации переезда городского населения для жизни в деревне.

Ключевые слова: турист, фермер, агротуризм, стратегия.

Проведение работы по развитию сельских территорий и улучшению качества жизни сельского населения испытывает значительные трудности в связи с оттоком населения из сельской местности в города, деградации населения, увеличение числа малонаселенных пунктов, отсутствие возможности постоянного заработка, привлечение в качестве рабочей силы мигрантов, закрытии школ, почтовых отделений, возможности получения оперативной медицинской помощи, отсутствие нормальной дорожной сети и т.д.

Вызывает рост напряженности в сельской местности, для решения этой сложной ситуации, принята «Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015. [1]

Основные вехи - это всесторонняя диверсификация сельской экономики, поддержка фермерства и альтернативных форм занятости и самозанятости, в том числе развитие ремесел и сельского туризма (агротуризма), организация и снятие административных барьеров для сбыта продукции через рынки, облегчение доступа к природным, в том числе земельным, материальным, финансовым и информационным ресурсам (далее - ресурсы развития), поддержка деятельности консультационных центров и развитие инфраструктуры, позволяющей получать населению достойный доход.

Вопросы включения в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, развития сельского (аграрного) туризма в России, обеспечения продовольственной безопасности раскрываются в научных статьях известных ученых: Битковой Л.А., Устюковой В.В.

По мнению Битковой Л.А. «... перспектива развития туризма в сельской местности видится в использовании на основе специальных федеральных и региональных нормативных актов различных подходов и моделей организации объектов туристской индустрии ...»[2].

По мнению авторов Устюковой В.В., Битковой Л.А работа, «направленная на обеспечение рационального использования земель будет способствовать обеспечению населения страны доступными, качественными и безопасными продуктами питания в необходимом количестве, стабильному развитию экономики страны и снижению социальной напряженности в обществе...» [3]

Для активизации работы по развитию сельских территорий сложно согласиться с мнением Битковой Л.А., что необходимо создать федеральное агентство, т.к. «придется налаживать эффективную систему межведомственного взаимодействия и координации вопросов»[4], увеличение численности бюрократического аппарата, распыление обязанностей между федеральными агентствами может загубить поставленную задачу, в данной ситуации Министерстве сельского хозяйства поступило более практично 3 мая 2018 года был создан отдельный «Департамент развития сельских территорий». Для улучшения работы по развитию сельского туризма, считаю необходимым добавить в Положение о департаменте, после слов «... развития малого предпринимательства в сельском хозяйстве, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственной кооперации (кроме кредитной, страховой), ведения гражданами личных подсобных хозяйств, **сельского (аграрного) туризма;**».[5]

В настоящее время заниматься сельским (аграрным) туризмом сложная задача, т.к. сельский туризм – законодательно не оформлен.[6]

Приказ Минэкономразвития России от 1.09.2014 № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков», четко разделяет виды разрешенного использования (далее – ВРИ) земельных участков. На землях сельскохозяйственного назначения ВРИ – 1,0-1,20 заниматься предпринимательской деятельностью в виде сельского туризма и строительство гостевых домов - запрещено, этот земельный участок надо переводить в земли рекреации ВРИ 5,0-5,5.

Перевод из одного ВРИ в другой, достаточно трудоемкий процесс, зависящий от целевого назначения (ст.7 ЗК РФ)[7], отнесения земель к категориям, перевод их из одной категории в другую (ст. 8 ЗК РФ)[7], приводит к увеличению ставки налогообложения в соответствии с п.1 ст.394 НК РФ[8] с 0,3 % до 1,5 %.

Решением этого вопроса послужило бы добавление в ВРИ – вида деятельности сельский (аграрный) туризм, разрешение строить гостевые дома, устраивать экозоопарки и благоустраивать территорию около усадьбы.

Для оживления малонаселенных территорий предлагаю разработать финансовые инструменты, льготную ипотеку, проведение и подключение интернета по льготным тарифам, т.е. создать обстановку к которой привыкли горожане.

Библиографический список

1. Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р (ред. от 13.01.2017) «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года».
2. Биткова Л.А. Правовые проблемы организации сельского туризма в России/ Аграрное и земельное право.2013. № 6(102).
3. Устюкова В.В., Биткова Л.А. Риски и угрозы продовольственной безопасности и правовые средства их преодоления / Аграрное и земельное право.2018. №5 (161).
4. Биткова Л.А. Устойчивое развитие сельских территорий: состояние и перспективы / В сборнике: Тенденции и перспективы государственного управления социально-экономическим развитием регионов и территорий. Материалы 2-й Всероссийской научно-практической конференции. 2018. С. 36-43.
5. Приказ Минсельхоза России от 3.05.2018 № 191 «Об утверждении Положения о Департаменте развития сельских территорий».

УДК 349.422

СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ В АГРАРНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Лебедева Татьяна Сергеевна, старший преподаватель кафедры правоведения, ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева

Аннотация. Проведен анализ законодательства, регулирующего предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям различных мер государственной поддержки. Предложено рассматривать государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей через совокупность разнопрофильных мер такой поддержки; предложена их систематизация.

Ключевые слова: Государственная поддержка, сельское хозяйство, субсидии, льготы, приобретение сельскохозяйственной продукции.

Общеизвестно, что отрасль сельского хозяйства является традиционно дотационной, поэтому необходимым инструментом развития сельскохозяйственных товаропроизводителей является государственная поддержка, которая в науке аграрного права рассматривается как один из важнейших институтов в структуре аграрного законодательства.

При этом в нормативных правовых актах не закреплён понятийный аппарат, раскрывающий содержание категорий «государственная поддержка сельского хозяйства» или «государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей», а в научной литературе отсутствует единый подход к толкованию данных категорий.