

Библиографический список

1. Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р (ред. от 13.01.2017) «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года».
2. Биткова Л.А. Правовые проблемы организации сельского туризма в России/ Аграрное и земельное право.2013. № 6(102).
3. Устюкова В.В., Биткова Л.А. Риски и угрозы продовольственной безопасности и правовые средства их преодоления / Аграрное и земельное право.2018. №5 (161).
4. Биткова Л.А. Устойчивое развитие сельских территорий: состояние и перспективы / В сборнике: Тенденции и перспективы государственного управления социально-экономическим развитием регионов и территорий. Материалы 2-й Всероссийской научно-практической конференции. 2018. С. 36-43.
5. Приказ Минсельхоза России от 3.05.2018 № 191 «Об утверждении Положения о Департаменте развития сельских территорий».

УДК 349.422

СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ В АГРАРНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Лебедева Татьяна Сергеевна, старший преподаватель кафедры правоведения, ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева

Аннотация. Проведен анализ законодательства, регулирующего предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям различных мер государственной поддержки. Предложено рассматривать государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей через совокупность разнопрофильных мер такой поддержки; предложена их систематизация.

Ключевые слова: Государственная поддержка, сельское хозяйство, субсидии, льготы, приобретение сельскохозяйственной продукции.

Общеизвестно, что отрасль сельского хозяйства является традиционно дотационной, поэтому необходимым инструментом развития сельскохозяйственных товаропроизводителей является государственная поддержка, которая в науке аграрного права рассматривается как один из важнейших институтов в структуре аграрного законодательства.

При этом в нормативных правовых актах не закреплён понятийный аппарат, раскрывающий содержание категорий «государственная поддержка сельского хозяйства» или «государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей», а в научной литературе отсутствует единый подход к толкованию данных категорий.

В основополагающем правовом акте в сфере государственной поддержки отрасли сельского хозяйства - Федеральном законе от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» [2] не содержится определения понятий «государственная поддержка сельского хозяйства» или «государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей». Отсутствие на федеральном уровне законодательного закрепления данных категорий не позволяет однозначно установить перечень мероприятий, организуемых государством для целей повышения эффективности функционирования сельскохозяйственных товаропроизводителей. Возникает вопрос: ограничивается ли государственная поддержка только субсидированием сельскохозяйственных товаропроизводителей или включает иные меры?

Определение государственной поддержки сельского хозяйства дано в Приложении № 29 к Договору о ЕАЭС [1], в котором государственная поддержка сельского хозяйства определяется только как финансовое содействие, оказываемое правительством или иным государственным органом либо органом местного самоуправления государства - члена в интересах производителей сельскохозяйственных товаров напрямую либо через уполномоченного ими агента. Данное определение сформулировано достаточно узко, поскольку исключает применение иных мер государственной поддержки помимо финансового обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей бюджетными ресурсами.

В науке аграрного права существуют различные подходы к определению содержания государственной поддержки. В.Н. Кульнев рассматривает государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей исключительно как безвозмездное предоставление им финансовых ресурсов (субсидий). О.В. Глеба в понятие государственной поддержки отрасли сельского хозяйства включает «мероприятия по развитию сельской инфраструктуры, подготовке кадров, повышению занятости» [4].

Полагаем, что государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей нельзя рассматривать исключительно как безвозмездное предоставление им бюджетных ресурсов. При многоукладном характере рыночных отношений в современном аграрном секторе механизм государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей представляет собой сложную структуру, состоящую из множества разнопрофильных направлений (мер) такой поддержки и инструментов, обеспечивающих реализацию этих направлений (субсидии, гранты, компенсации, льготы, услуги и другие).

При этом регулярное изменение содержания различных направлений государственной поддержки, исключение одних мер и введение других затрудняет их восприятие сельскохозяйственными товаропроизводителями, что снижает доступность всего комплекса мер государственной поддержки, в том числе и для малых форм хозяйствования, к которым относятся крестьянские (фермерские) хозяйства. Следует согласиться с позицией Н.А. Власенко, что «существующая сегодня тенденция увеличения нормативно-правового массива приводит к потере связи законодательства с реальной практикой» [3]. Как справедливо отмечает О.В. Глеба «аграрию необходимо получить серьезные навыки юриста или же прибегнуть к помощи специалиста, чтобы разобраться в этом массиве законодательства» [5].

Полагаем, что определению содержания механизма государственной поддержки будут способствовать теоретические разработки, направленные на систематизацию мер такой поддержки. По нашему мнению, государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей следует определять через совокупность разнопрофильных направлений (мер) такой поддержки, закрепленных в многочисленных нормативных правовых актах. Проведенный анализ аграрного законодательства позволил предложить следующую систематизацию мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей:

- меры, предусматривающие безвозмездную передачу сельскохозяйственным товаропроизводителям бюджетных ресурсов напрямую или опосредованно (субсидии);

- меры, связанные с установлением льгот (налоговых, на энергоресурсы, на железнодорожную перевозку зерна);

- меры, предусматривающие приобретение государством у сельскохозяйственных товаропроизводителей произведенной ими сельскохозяйственной продукции (закупочные интервенции, залоговые операции, поставка сельскохозяйственной продукции для государственных и муниципальных нужд);

- меры, направленные на оказание услуг (предоставление государственных гарантий и поручительств, информационно-консультационное обслуживание).

Предложенная систематизация соответствует современным условиям предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, действующему аграрному законодательству и не ограничивается только предоставлением субсидий. Установление льгот, приобретение у сельскохозяйственных товаропроизводителей произведенной ими сельскохозяйственной продукции, а также оказание им различных услуг имеют общую цель наравне с прямым субсидированием – создание условий для стабильного и эффективного функционирования субъектов агропромышленного комплекса.

Библиографический список

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/>, 05.06.2014.

2. Федеральный закон от 29 декабря 2006г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 27.

3. Власенко Н.А. Проблема достаточности и агрессивности правового регулирования / Н.А. Власенко // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2018. № 1 (41). С.41-47.

4. Глеба О.В. Правовое регулирование государственной поддержки сельского хозяйства в России: монография / О.В. Глеба. – Обнинск: НОУ ВПО «Среднерусский гуманитарно-технологический ин-т», 2011. – 119 с.

5. Глеба О.В. Развитие животноводческой отрасли России как приоритетное направление аграрной политики // Аграрное и земельное право. 2018. № 5 (161). С.126-132.