

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА В СФЕРЕ АГРОЛЕСОМЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Пышьева Елена Сергеевна, старший преподаватель кафедры правоведения, ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева

Аннотация. В статье анализируются проблемы, существующие в сфере агролесомелиорации земель. Исследован такой метод государственной поддержки в сфере агролесомелиорации земель, как экономическое стимулирование землепользователей, являющееся наиболее эффективным способом решения этих проблем.

Ключевые слова: право, агролесомелиорация, защитные лесные насаждения, земля, государственная поддержка, экономическое стимулирование.

В настоящее время практически невозможно найти в европейской части России местность, где не было бы защитных лесных насаждений (лесополос). Их роль в формировании лесоландшафтов велика. Они способствуют рациональному освоению и вовлечению в хозяйственный оборот малопродуктивных и бросовых земель (песков, оврагов, нарушенных земель), повышению продуктивности почв, обогащению открытых ландшафтов, предохраняют от водной и ветровой эрозии, дают древесину, плоды и ягоды, выполняют эстетические функции и многое другое.

Защитные лесонасаждения располагаются на землях различных категорий. Но особое значение они приобретают на землях сельскохозяйственного назначения и землях, предназначенных для производства сельскохозяйственной продукции (агролесомелиорация).

Правовое регулирование использования и охраны защитных лесных насаждений, расположенных на землях сельскохозяйственного использования, осуществляется Федеральным законом от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (далее – Закон о мелиорации).

Многие вопросы по защитному лесоразведению долгое время на федеральном уровне оставались не урегулированными (например, учет, инвентаризация защитных лесных насаждений), а правовые положения по-прежнему носят фрагментарный характер. Попытки урегулировать вопросы в данной сфере и, таким образом, восполнить образовавшиеся в федеральном законодательстве правовые пробелы активно предпринимаются в порядке «опережающего нормотворчества» отдельными субъектами Российской Федерации. Так, законы о защитных лесонасаждениях изданы в Краснодарском, Ставропольском краях, Тамбовской, Волгоградской, Воронежской областях. Они регламентируют отношения, связанные с распределением полномочий между органами власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, ведением реестра, инвентаризацией защитных

лесных насаждений, проведением мероприятий по защитному лесоразведению, реконструкции, сохранению, воспроизводству насаждений и др. [1].

Основной объем защитных лесных насаждений был заложен в 40-50-е гг. XX в. Проводимое же в настоящее время в небольших объемах лесоразведение не соответствует научно обоснованным нормам и не обеспечивает природоохранные потребности.

Сохранившиеся к настоящему времени насаждения сильно деградированы, нуждаются в проведении санитарных рубок и рубок ухода. Наблюдаются их загрязнение бытовыми и промышленными отходами, повреждение пожарами, самовольные рубки, болезни и вредители, прогрессирующее задернение почвы и т.п. Часть защитных лесных насаждений расположена на землях, находящихся в неразграниченной государственной собственности. Кроме того, требуется проведение общей инвентаризации этих насаждений. С каждым годом названные проблемы только усугубляются и в связи с этим требуют незамедлительного решения на законодательном уровне [2].

1 июля 2020 г. вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2019 № 477-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования проведения агролесомелиорации», который призван разрешить проблемы, сложившиеся в сфере использования и охраны защитных лесных насаждений.

Новеллами указанного Закона является регламентирование таких функций управления, как государственный учет, содержание и сохранение мелиоративных защитных лесных насаждений. Учет их будет осуществляться уполномоченными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере агропромышленного комплекса, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На правообладателей земельных участков, занятых мелиоративными защитными лесными насаждениями, согласно Закону возложены новые обязанности: теперь собственники земельных участков обязаны предоставлять в органы власти сведения о данных насаждениях, а все правообладатели – содержать их в надлежащем состоянии, обеспечивающем выполнение полезных функций, проводить мероприятия по сохранению мелиоративных защитных лесных насаждений, а также представлять сведения о проведенных мероприятиях. Аналогичные обязанности по организации мероприятий по сохранению мелиоративных защитных лесных насаждений должны выполняться и органами государственной власти, и органами местного самоуправления.

Введение и реализация указанных положений помогут предотвратить ухудшение состояния насаждений и улучшить окружающую среду в целом.

Как нам представляется, наиболее эффективным способом, позволяющим разрешить возникшие проблемы в сфере агролесомелиорации

земель, выступает экономическое стимулирование землепользователей как один из методов государственной поддержки сельского хозяйства.

Вместе с тем задействованные в настоящее время объемы экономического стимулирования, как и государственной поддержки в целом, явно недостаточны и требуют расширения сферы применения. Остановимся подробно на рассмотрении и анализе таких мер экономического стимулирования, как льготное налогообложение и субсидии.

В настоящее время Налоговый кодекс РФ не предусматривает каких-либо льгот в отношении лиц, проводящих агролесомелиорацию. По нашему мнению, в целях снижения налоговой нагрузки на производителей сельхозпродукции, перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога, целесообразно закрепить в ст. 346.5 НК РФ в качестве расходов, на которые уменьшаются полученные ими доходы, проведение мероприятий по охране земель, включая агролесомелиорацию.

Для землепользователей, оформивших право собственности на земельные участки, занятые лесонасаждениями, органам местного самоуправления по своему усмотрению было бы уместным ввести норму об освобождении от уплаты земельного налога на первые три года со дня такого оформления. Разумным условием для этого могло бы выступить требование о сохранении разрешенного использования земельного участка.

Далее, исходя из особой ценности мелиорированных земельных участков, обладающих высокими качественными характеристиками, следует установить при исчислении земельного налога в п. 1 ст. 394 НК РФ пониженную в сравнении с прочими земельными участками налоговую ставку (например, ее размер не должен превышать 0,2 процента).

Предоставление субсидий на агролесомелиорацию в незначительных объемах предусматривается в федеральных государственных программах. Преимущественное же выделение таких частичных финансовых компенсаций осуществляется в соответствии с региональными государственными программами и принятыми в их исполнение подзаконными актами субъектов Российской Федерации. Так, согласно постановлению Правительства Оренбургской области от 08.02.2017 № 86-п [3] для выделения денежных средств в качестве субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимо выполнить следующие условия: предоставить отчет о финансово-экономическом состоянии; не должно быть неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов и т.д.; неполучение средств из областного бюджета на основании иных правовых актов Оренбургской области на указанные цели; предоставить заверенные копии проектно-сметной документации на проведение агролесомелиоративных работ с пояснительной запиской к ней и др. Сложившееся неравномерное распределение субсидий между нуждающимися территориями, их недостаточность требуют более сбалансированного экономического стимулирования как с помощью федерального, так и региональных бюджетов.

Закономерным и оправданным было бы включение в Закон о мелиорации нормы с перечнем мер экономического стимулирования

землепользователей, в том числе для проведения агролесомелиоративных мероприятий.

Законодательное закрепление изложенных мер и их реализация на практике позволят, с одной стороны, повысить заинтересованность субъектов сельского хозяйства в проведении мероприятий по охране земель, почв, защите лесополос, поскольку сделает их более доступными; с другой стороны – создаст условия для устойчивого увеличения урожайности сельскохозяйственной продукции, благотворно повлияет на микроклимат, экологическую обстановку региона в целом. Кроме того, увеличится налогооблагаемая база за счет интенсификации сельскохозяйственного производства на мелиорированных землях и за счет нее налоговые поступления в бюджет.

Библиографический список

1. Минина, Е.Л. Проблема возрождения сельских лесов // Использование и охрана лесов: проблема реализации законодательства: сборник статей / отв. ред. к.ю.н. Е.Л. Минина. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция», 2012. – С. 101-114.

2. Проект Стратегии развития защитного лесоразведения в Российской Федерации на период до 2020 г. (подготовлен авторским коллективом ГНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт агролесомелиорации Россельхозакадемии»).2012.URL:
<http://www.forestforum.ru/info/lesorazvedeniye.pdf>.

3. Постановление Правительства Оренбургской области от 08.02.2017 № 86-п «О порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат по обеспечению ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель и проведению агролесомелиоративного обустройства земель сельскохозяйственного назначения» // Оренбуржье. – № 16. – 2017.

УДК 349.4(076)

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сурикова Анастасия Маруановна, старший преподаватель, аспирант кафедры правоведения, ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева

Аннотация. На земли, относимые к землям историко-культурного назначения, оказываются различные виды воздействия. Связанные с осуществлением архитектурной и градостроительной, научной, музейно-просветительской деятельности, а также для целей гражданских и военных захоронений. Виды оказываемого воздействия носят уникальный характер.