

ПРОБЛЕМЫ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ ИХ РЕШЕНИЯ

Петров Владимир Николаевич, профессор, заведующий кафедрой лесной политики, экономики и управления, ФГБОУ ВО СПбГЛТУ имени С.М. Кирова

***Аннотация.** Проанализирована практика аренды лесных участков, выявлены основные организационно-экономические проблемы, сделаны предложения по совершенствованию использования лесов.*

***Ключевые слова:** лесное хозяйство, лесопользование, экономическая организация использования лесов.*

Представленная работа является кратким отражением части научного исследования кафедры лесной политики, экономики и управления СПбГЛТУ им. С.М. Кирова по результатам НИР за 2020 год. Информационными источниками при подготовке работы служили открытые данные органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений и стратегии развития лесного комплекса страны [1].

Анализ практики применения арендных отношений в области использования лесов с 2007 по 2019 год позволил сделать следующие выводы:

- срочное и возмездное использование лесных участков, в условиях государственной собственности на земли лесного фонда, является формой частно-государственного партнёрства, альтернативы которой в условиях рыночных отношений и сохранении монопольной собственности государства на земли лесного фонда нет;

- процедура предоставления лесных участков в пользование носит императивный характер и требует от потенциальных арендаторов значительных стартовых капиталов;

- у органов исполнительной власти в области управления лесами регионального уровня отсутствует мотивация в совершенствовании арендных отношений, поскольку основные полномочия по лесопользованию находятся у правоустанавливающих органов федерального уровня, механизм распределения арендных платежей между бюджетами является несовершенным, что также не стимулирует субъекты Российской Федерации к совершенствованию арендных отношений;

- экономический формат арендных отношений на протяжении рассматриваемого периода остается примитивным и представляет собой

продажу частному бизнесу права на использование государственного лесного ресурса;

- экономическое содержание права пользования лесным участком в рамках арендных отношений неизменно, не учитывает рыночных факторов (изменение спроса и предложения на продукцию лесозаготовок, уровня конкуренции и др.) и не является динамическим;

- из всех разрешенных Лесным кодексом Российской Федерации видов использования лесов, наиболее востребованными оказались: заготовка древесины, рекреационная деятельность, геологическое изучение недр, строительство, реконструкция, эксплуатация линейных. Перечисленные виды использования лесов формируют около 95% бюджетных поступлений от совокупного лесного дохода;

- из всех видов использования лесов, наибольший объем платежей в бюджетную систему страны (около 70%) формируют поступления от использования лесов с целью заготовки древесины;

- средний уровень использования разрешенного объема заготовки древесины в целом по стране за анализируемый период составляет около 30%;

- уровень использования разрешенного объема заготовки имеет тенденцию к росту, однако темпы роста незначительные, с 2006 по 2019 гг. - около 1%;

- общая площадь переданных лесных участков для использования лесов составляет около 24% от общей площади земель лесного фонда;

- в большинстве субъектов Российской Федерации практически все экономически доступные лесные участки для заготовки древесины предоставлены в аренду, наблюдается дефицит качественных лесонасаждений для дальнейшего развития перерабатывающих производств;

- фактические объемы заготовки древесины значительно различаются по федеральным округам, наибольший объем в Сибирском и Северо-Западном федеральных округах – 79 и 61 млн м³, наименьший в Северо-Кавказском федеральном округе – 271 тыс. м³;

- из всех предоставленных в аренду лесных участков, древесина хвойных и твердолиственных пород деревьев пользуется повышенным спросом, только два сорта – пиловочник и фанерный кряж формируют положительную прибыль арендаторов;

- средняя рентабельность законопослушного лесозаготовителя не превышает 5%;

- наибольший удельный вес при заготовке древесины составляют средние и мелкие арендаторы, средняя площадь арендованного лесного участка составила 12 тыс. га;

К основным проблемам арендных отношений, возникшим с 2007 по 2019 год можно отнести:

- обременение арендаторов лесных участков работами и мероприятиями лесного хозяйства, носящими исключительно затратный

характер, что приводит к снижению качества работ по охране защите и воспроизводству лесов, к полному отсутствию в конечных результатах работы и, является источником системных проблем лесного хозяйства в будущем;

- отсутствие диалога между арендаторами лесных участков и органами исполнительной власти в области лесных отношений различного уровня;

- наличие скрытой субаренды лесных участков, что приводит к потере финансовых поступлений в различные уровни бюджетной системы;

- низкие темпы создания объектов лесной лесоперерабатывающей инфраструктуры, в частности, строительства арендаторами лесных дорог, отчасти, по причине юридических коллизий между федеральным лесным законом и законом о недрах.

Исходя из сложившейся практики лесных отношений, ориентированной на долгосрочное использование лесов, дальнейшее развитие института аренды лесных участков возможно по двум вариантам:

Вариант 1. Аренда лесных участков, при которой арендатор реализует право пользования по какому-либо виду использования лесов с выполнением работ и мероприятий лесного хозяйства (лесовосстановление, лесоразведение, превентивные работы и мероприятия по охране лесов от пожаров, защита лесов от вредных организмов) за собственный счет и несет полную ответственность за качество и конечный (промежуточные) результат этих работ. По данному варианту арендная плата состоит из двух частей: единовременный платеж за выигранное на аукционе право пользования лесным участком и ежегодные периодические платежи за использование лесных ресурсов в течение срока аренды.

Вариант 2. Аренда лесных участков, при которой арендатор реализует только право пользования по какому-либо виду использования лесов без выполнения работ и мероприятий лесного хозяйства (лесовосстановление, лесоразведение, превентивные работы и мероприятия по охране лесов от пожаров, защита лесов от вредных организмов). Перечисленные работы и мероприятия выполняют специализированные организации лесного хозяйства и несут полную ответственность за качество и конечный (промежуточные) результат этих работ. По данному варианту арендная плата состоит из трех частей: единовременный платеж за выигранное на аукционе право пользования лесным участком, ежегодные, периодические платежи за использование лесных ресурсов и компенсационные платежи по нормативным технологическим картам за выполнение работ и мероприятий лесного хозяйства (лесовосстановление, лесоразведение, превентивные работы и мероприятия по охране лесов от пожаров, защите лесов от вредных организмов).

В переходный период, до принятия нового федерального лесного закона и создания специализированных организаций, объединенных в государственную лесную корпорацию, необходимо разработать переходные варианты лесных отношений в области использования лесов по первой или

второй модели [2]. Арендатор вправе самостоятельно выбирать любой вариант использования лесов на правах аренды, как перед началом осуществления права пользования, так и в течение срока аренды. Переход с одной модели на другую, в течение срока аренды лесного участка, можно производить по прошествии определенного количества лет, например, семи, после создания арендатором лесных культур и перевода их в покрытую лесом площадь.

Библиографический список

1. Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.09.2018, №1989-р.

2. Петров В.Н., Филинова И.В. Оптимизация управления лесопромышленным комплексом. Исследование, систематизация, кооперация, развитие, анализ социально-экономических систем в области экономики и управления (ИСКРА – 2020): сборник трудов III Всероссийской школы-симпозиума молодых ученых, г. Симферополь, 30 сентября – 02 октября 2020 г. / научн. ред. В.М. Ячменевой; редкол.: Е.Ф. Ячменев, Т.И. Воробец, Р.А. Тимаев. – Симферополь: ИТ «АРИАЛ», 2020. – С. 318–322. – ISBN 978-5-907376-20-5 – URL: http://kafmen.ru/library/conference/2020/shkola_simposium_iskra_2020_09_30_materialy.pdf#page=318 .

УДК 6305

ПОДХОДЫ К РУБКАМ УХОДА В УСЛОВИЯХ ЗУБОВСКОГО ЛЕСНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Ломов Виктор Дмитриевич, доцент, кафедры Лесоводства, экология и защита леса Мытищинского филиала МГТУ имени Н.Э. Баумана

Дербнев Владислав Валерьевич, магистр Мытищинского филиала МГТУ имени Н.Э. Баумана

Аннотация. *В статье описаны подходы к рубкам ухода в Zubовском лесничестве республики Мордовия.*

Ключевые слова: *Zубовское лесничество, рубки ухода, Мордовия.*

Основные задачи, стоящие перед рубками ухода [1, 2, 3]: повышение дохода (получение дополнительного дохода) от реализуемой ликвидной древесины; формирование необходимой структуры насаждений в курортных, заповедных, городских и поселковых лесах; создание нужной конструкции защитных полос; повышение урожая плодов и семян древесных и