

Экономика природообустройства и управление природными ресурсами

УДК 502/504:338.43:631.6

И. М. Павлова, канд. экон. наук, доцент

Контактная информация: тел. 8 (495) 153-82-11, e-mail: pavlova.i.m@mail.ru

Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет природообустройства»

РОЛЬ КОМПЛЕКСНОЙ МЕЛИОРАЦИИ В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «РАЗВИТИЕ АПК»

В статье обоснована необходимость развития комплексной мелиорации с целью создания кормовой базы для достижения целевых индикаторов и показателей развития животноводства при реализации национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса». Рассмотрены вопросы обоснования комплекса мероприятий, обеспечивающего повышение продуктивности земель сельскохозяйственного назначения, сохранения и воспроизводства плодородия почв.

In the article the necessity of the complex reclamation development is substantiated aiming at creation of forage resources to achieve target indicators and indices of cattle breeding development during realization of the national project «Development of the agricultural and industrial complex». There are considered questions of substantiating a complex of measures ensuring an increase of agricultural lands productivity, conservation and reproduction of soil fertility.

Результаты исследований показали, что социально-экономические преобразования, проводимые в нашей стране с начала 1990 гг., способствовали развитию негативных тенденций в агропромышленном комплексе, а именно: снижению технического и ресурсного потенциала; сокращению поголовья скота; росту числа нерентабельных сельскохозяйственных предприятий; сокра-

щению посевных площадей и мелиорируемых земель; снижению плодородия почв и др. Вместе с тем, нельзя сказать, что вопросам развития сельского хозяйства со стороны государства не уделялось внимания. В 1990 г. был подписан Указ Президента РФ «О мерах по стабилизации экономического положения и развитию реформ в АПК». В дальнейшем приняты следующие до-

кументы государственного уровня: Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», Федеральный закон «О мелиорации», Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», Федеральная программа «О программе аграрной реформы РФ на 1994–95 годы», Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы», Федеральная целевая программа «Стабилизация и развитие агропромышленного производства в Российской Федерации на 1996–2000 годы», Федеральная целевая программа «Плодородие», Федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы и на период до 2012 года», Концепция перехода РФ к устойчивому развитию, Концепция мелиорации сельскохозяйственных земель в России и др. Однако, как показывает анализ нормативно-правовых и программных документов, принимаемые Правительством Российской Федерации меры носят не системный, а фрагментарный характер и направлены на решение частных проблем.

Не смогут обеспечить продовольственную безопасность страны и реализуемые в настоящее время Правительством Российской Федерации Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы» и национальный проект «Развитие АПК». Причиной тому является отсутствие в этих документах конструктивного подхода к решению вопросов развития сельского хозяйства во взаимосвязи с другими отраслями агропромышленного комплекса. Заложена в программе идеология позво-

лит решить не более 15...20 % проблем развития АПК [1]. Не стоит переоценивать и достигнутые значения показателей роста производства продукции животноводства в результате реализации национального проекта «Развитие АПК». Несмотря на некоторые положительные сдвиги в животноводстве (фактический рост производства мяса в 2007 г. по сравнению в 2005 г. составил 13,2 % при целевом значении этого показателя 7 %), темпы роста производства продукции животноводства существенно отстают от темпов роста внутреннего спроса на эту продукцию. Об этом свидетельствуют следующие показатели: доля импорта в формировании ресурсов мяса и мясопродуктов в 2007 г. составляла 33,9 %; ввоз мяса (без учета мяса птицы) в том же году вырос на 5,5 %; фактические объемы импортных закупок свежего и мороженого мяса в январе-феврале 2008 г. в сравнении с аналогичным периодом 2007 г. увеличились на 26,7 %, мяса птицы — на 29,4 % [2]. Все это говорит о том, что национальный проект «Развитие АПК» не внесет существенных позитивных изменений в развитие агропромышленного комплекса. Кроме того, сдерживающим фактором в достижении целевых индикаторов и показателей развитие животноводства является отсутствие в программных документах системы мер по созданию необходимой кормовой базы. В условиях богарного земледелия решить эту проблему невозможно, так как большая часть сельскохозяйственных угодий расположена в зоне рискованного земледелия с часто повторяющимися засухами, а имеющихся площадей орошаемых земель недостаточно (по данным Департамента мелиорации Минсельхоза России, из 4,47 млн га орошаемых земель в 2007 г. не поливалось 1,92 млн га, в том числе: из-за неисправности оросительной сети — 1,03 млн га, засоления и осолонцевания — 0,7 млн га).

Ускоренное развитие животноводства — одного из направлений приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» — возможно на основе применения комплексной мелиорации, включающей систему мероприятий по регулированию потоков вещества и энергии в основных компонентах природной среды (приземном слое атмосферы, почве, биоте) и направленной на оптимизацию сочетания «сухого» и орошаемого земледелия. Следовательно, существенная роль в системе комплексной мелиорации должна отводиться гидротехнической мелиорации. Необходимо, чтобы развитие гидротехнической мелиорации сопровождалось совершенствованием техники полива, строительством гидромелиоративных систем нового поколения, обеспечивающих создание оптимального мелиоративного режима.* При этом важно определить оптимальное соотношение между орошаемыми и богарными землями и решить задачу производства высокопродуктивных сельскохозяйственных культур, к которым относятся кормовые культуры. Следует отметить, что использование орошаемых земель должно осуществляться в рамках адаптивно-ландшафтных систем земледелия и в комплексе с такими видами мелиорации, как агролесомелиорация, химическая мелиорация и др. Объясняется это тем, что максимальный эффект достигается при научно обоснованном сочетании различных видов мелиорации, ориентированных на эффективное использование биоклиматического потенциала рассматриваемой территории. Научкой доказано, а практикой подтверждено, что реализация в хозяйственной деятельности обоснованного комплек-

*Под мелиоративным режимом понимается совокупность требований к регулируемым факторам почвообразования, обеспечивающим усиление биологического круговорота и продуктивности почв и недопущение поступления в геологический круговорот загрязняющих веществ [3].

са мероприятий способствует повышению продуктивности земель в 2,5...3 раза и более с получением 8...10 тыс. корм ед. с 1 га при сохранении экологического благополучия природной среды.

Обоснование комплекса мероприятий и оптимальных мелиоративных режимов, обеспечивающих повышение продуктивности земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и восстановление плодородия почв, должно основываться на выполнении следующих основных требований [4, 5]:

осуществление хозяйственной деятельности в соответствии с требованиями сохранения компонентов ландшафтов и природной среды в целом;

предупреждение возможности проявления в долгосрочной перспективе негативных изменений состояния отдельных компонентов и природной среды в целом.

Применительно к комплексной мелиорации показатели их воздействия на природную среду должны включать пределы регулирования:

гидротермического режима и влажности активного слоя почвы;

уровня грунтовых вод на орошаемых и осушаемых землях;

интенсивности влагообмена между корнеобитаемым слоем почвы, зоной аэрации и грунтовыми водами на мелиорируемых землях, предупреждающих возможность осолонцевания, засоления и заболачивания почв;

содержания элементов минерального питания в почве на уровне, обеспечивающем получение планируемой продуктивности при бездефицитном балансе органических удобрений;

содержания токсичных солей, тяжелых металлов, поглощенных оснований, рН почвенных растворов, гидролитической кислотности;

объемов смыва и дефляции почв в результате эрозии;

качества поливной воды;

биоразнообразия и биологической активности богарных и мелиорированных

земель;

объемов и качества дренажных и сбросных вод и др.

Эффективность комплексной мелиорации основана на методах социо-природного подхода, позволяющего описать, систематизировать и понять совокупность природных процессов на фоне конкретной хозяйственной деятельности, направленной на предотвращение негативного воздействия на основные компоненты природной среды. Такой подход предполагает широкое использование системного анализа для оценки внешних эффектов от воздействия человека на природную среду и требует рассмотрения, с одной стороны, природных систем, состоящих из ряда взаимосвязанных и взаимообусловленных компонентов, а с другой — хозяйственной деятельности, включающей мелиорацию, земледелие, химизацию и др. Применение системного подхода при обосновании эффективности комплекса мелиоративных мероприятий, направленного на обеспечение животноводства необходимой кормовой базой и решение экологических задач, позволяет учесть прямые (внутренние), косвенные и сопряженные (внешние) эффекты, включая эффекты синергетические. В качестве критерия оценки эффективности предлагается использовать следующую систему показателей: чистый дисконтированный доход, внутреннюю норму доходности и срок окупаемости капитальных вложений.

Выводы

Принятые и реализуемые в настоящее время программные документы по

развитию сельского хозяйства, составленные некомплексно, не позволяют достичь целевых индикаторов и показателей по производству животноводческой продукции. Одна из причин этого — непродуманная политика по обеспечению развития животноводства кормами. Для создания кормовой базы необходимо шире развивать комплексную мелиорацию, включая гидротехническую.

Ключевые слова: *целевые индикаторы и показатели, максимальный эффект, чистый дисконтированный доход, внешние эффекты, комплексная мелиорация, национальный проект, развитие агропромышленного комплекса, кормовая база, продукция животноводства, чистый дисконтированный доход, внутренняя норма доходности и срок окупаемости капитальных вложений.*

Список литературы

1. **Шутьков, А.** Ключевые проблемы аграрной экономики [Текст] / А. Шутьков // Экономика сельского хозяйства. — 2008. — № 10. — С. 9–15.
2. **Гумеров, Р.** Что делать с «приоритетным национальным проектом» развития агропромышленного комплекса [Текст] / Р. Гумеров // Российский экономический журнал. — 2008. — № 3–4. — С. 3–14.
3. **Айдаров, И. П.** Оптимизация мелиоративных режимов орошаемых и осушаемых сельскохозяйственных земель [Текст] / И. П. Айдаров, А. И. Голованов, А. И. Никольский. — М. : Агропромиздат, 1990. — 59 с.
4. **Айдаров, И. П.** Комплексное обустройство земель [Текст] / И. П. Айдаров. — М. : ФГОУ ВПО МГУП, 2007. — 208 с.
5. Концепция мелиорации сельскохозяйственных земель в России. — М. : ФГОУ ВПО МГУП, 2005. — 70 с.