

08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством

УДК 502/504 : 338.1 : 338.516.49 : 626.8

В. Н. КРАСНОЩЕКОВ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

Д. Г. ОЛЬГАРЕНКО

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К. А. Тимирязева»

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАТРАТ НА ЭКСПЛУАТАЦИЮ МЕЛИОРАТИВНЫХ ОБЪЕКТОВ

Разработаны методические подходы к оценке социально-экономической эффективности затрат на эксплуатацию мелиоративных объектов федеральной собственности, учитывающие хозяйственные, экологические и социально-экономические условия сельскохозяйственных предприятий и водохозяйственных эксплуатационных организаций и направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств на эксплуатацию мелиоративных систем. Отмечается, что в условиях обострения экономических проблем в различных отраслях экономики РФ, включая сельское хозяйство, возникает необходимость в повышении эффективности использования бюджетных ресурсов. Выявлены особенности механизма финансирования и хозяйственной деятельности водохозяйственных эксплуатационных организаций. Разработан научно-обоснованный подход для расчета размера прибыли водохозяйственной эксплуатационной организации при определении показателей оценки эффективности затрат на эксплуатацию мелиоративных систем.

Рентабельность предприятия, рентабельность производства, прибыль, сельскохозяйственное предприятие, водохозяйственная эксплуатационная организация.

There are developed methodological approaches to assessment of the social-economic efficiency of operational costs of reclamation objects of the federal property taking into account economic, ecological and social-economic conditions of agricultural enterprises and water economic operational organizations and directed to a higher efficiency of usage of budget means on exploitation of reclamation systems. It is pointed out that under the conditions of the problems sharpening in different branches of the RF economy including agriculture there arises the necessity in higher efficiency of usage of budget resources. There are revealed special features of the mechanism of financing and economic activity of water economic operational organizations. The scientifically justified approach is developed for calculation of the profit size of the water economic operational organization when determining indicators of the efficiency assessment of expenditures on operation of melioration systems.

Profitability of the enterprise, production profitability, profit, agricultural enterprise, water economic operational organization.

Результаты анализа действующих [1, 2] нормативно-методических документов в области комплексного инвестиционного обеспечения показали, что в них

отсутствуют подходы к оценке экономической эффективности затрат на эксплуатацию мелиоративных систем федеральной собственности. Из экономической

теории известно, что в системе показателей эффективности деятельности предприятий важнейшее место принадлежит рентабельности. Рентабельность (от англ. «rentable» – доходный, полезный, прибыльный) и относительный показатель экономической эффективности выражаются в процентах или в виде коэффициентов. Рентабельность комплексно отражает степень эффективности использования материальных, трудовых, денежных и природных ресурсов, при которой организация не только покрывает свои затраты доходами, но и получает прибыль.

Для оценки социально-экономической эффективности затрат на эксплуатацию мелиоративных систем федеральной собственности можно использовать следующую систему показателей:

рентабельность предприятия (слова синонимы: общая рентабельность предприятия, рентабельность основных производственных фондов, рентабельность собственного капитала, рентабельность активов);

рентабельность производства (слова синонимы: рентабельность издержек производства).

Рентабельность предприятия это показатель, иллюстрирующий степень эффективности использования предприятием в своей деятельности имущественных активов (собственных и нормируемых оборотных средств), рассчитываемый так:

$$P_{\Pi} = \frac{\Pi_{\text{ВЭО}}}{\bar{\Phi} + \bar{O}_c} \cdot 100 \%, \quad (1)$$

где P_{Π} – уровень рентабельности собственного капитала, %; $\Pi_{\text{ВЭО}}$ – балансовая или чистая прибыль предприятия (водохозяйственной эксплуатационной организации, к которым относится федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление по мелиорации»), руб.; $\bar{\Phi}$ – среднегодовая стоимость основных фондов, руб.; \bar{O}_c – среднегодовая величина нормируемых оборотных средств, руб.

Рентабельность производства водохозяйственной эксплуатационной организации рассчитывается как отношение прибыли от реализации продукции к сумме затрат по эксплуатации и техническому обслуживанию межхозяйственной части оросительных систем (амортизационные отчисления на реновацию основных мелиоративных фондов, находящихся на балансе водохозяйственной

эксплуатационной организации, расходы на содержание управленческого персонала, по уходу за лесонасаждениями, дорогами, линиями связи и электропередачи, на текущий ремонт и содержание гидротехнических сооружений, гидротрических постов, дамб и каналов, насосных станций, стоимость электроэнергии и горюче-смазочных материалов и другие расходы) по следующей формуле:

$$P_{\text{произ}} = \frac{\Pi_{\text{ВЭО}}}{C} \cdot 100 \%, \quad (2)$$

где $P_{\text{произ}}$ – рентабельность производства, %; C – затраты (ежегодные издержки) по эксплуатации и техническому обслуживанию межхозяйственной части мелиоративной системы, руб.

Особенность работы водохозяйственной эксплуатационной организации заключается в том, что ее расходы связаны с техническим обслуживанием межхозяйственной части мелиоративной системы федеральной собственности и подачей воды в нужное время и в необходимом объеме в точку выдела сельскохозяйственным предприятиям или отводом воды (при осушении сельскохозяйственных земель). Эти расходы покрываются не за счет производителей сельскохозяйственной продукции, а за счет средств федерального бюджета (производители сельскохозяйственной продукции на мелиорируемых землях, в соответствии с ч. 2 гл. 25.2 Налогового кодекса РФ, освобождены от платы за использование водных ресурсов на орошение и отвод воды при осушении земель). Такая система финансирования со стороны государственного бюджета не предусматривает формирование прибыли в водохозяйственной эксплуатационной организации. Прибыль от производства и реализации сельскохозяйственной продукции на мелиорируемых землях формируется только в сельскохозяйственных предприятиях, а роль водохозяйственной эксплуатационной организации при этом не учитывается. Поэтому при определении размера прибыли по (1) и (2) авторы статьи сформировали подход, учитывающий экономические интересы обеих сторон. Суть подхода заключается в том, что совместная деятельность предприятия и водохозяйственной организации

направлена на получение максимальной прибавки урожая от мелиорации земель и, как следствие, максимальной прибыли (при эффективном использовании всех видов ресурсов). По результатам года каждая из сторон, участвующая в процессе производства сельскохозяйственной продукции, получает свою долю прибыли пропорционально вложенному труду (ежегодным дополнительным затратам). Для водохозяйственной эксплуатационной организации эта прибыль условная и определяет эффективность использования бюджетных средств.

Деятельность водохозяйственной эксплуатационной организации связана с определенными расходами, которые, как известно из экономической теории, можно разделить на две группы: условно постоянные и условно переменные затраты. Первые не зависят от объема подачи воды в точку выдела сельскохозяйственному предприятию или отводу воды с мелиорируемой площади включают амортизационные отчисления на реновацию основных мелиоративных фондов, находящихся на балансе, расходы на содержание управленческого персонала, расходы по уходу за лесонасаждениями, дорогами, линиями связи и электропередачи и др. Условно переменные затраты зависят от объема воды, подаваемой в точку выдела сельскохозяйственному предприятию или отводимой с осушаемой площади, и включают расходы на текущий ремонт и содержание гидротехнических сооружений, гидрометрических постов, дамб и каналов, насосных станций, стоимость электроэнергии и горюче-смазочных материалов и др.

Деление ежегодных затрат на группы позволит распределить эти расходы между сельскохозяйственными предприятиями, входящими в зону обслуживания водохозяйственной организации. Для распределения условно постоянных затрат используется мелиорируемая площадь конкретного сельскохозяйственного предприятия, а условно переменных затрат – объем воды, подаваемый в конкретную точку выдела или отводимый при осушении земель.

Величина прибыли водохозяй-

ственной эксплуатационной организации формируется за счет прироста доходов входящих в зону ее обслуживания сельскохозяйственных предприятий и определяется по следующей зависимости:

$$\Pi_{\text{ВЭО}} = \sum_{i=1}^I \left(\frac{C_{\text{ВЭО},i}^{\text{пред}}}{\Delta C_{\text{сум},i}} \cdot \Delta \Pi_{\text{сум},i} \right), \quad (3)$$

где $\Pi_{\text{ВЭО}}$ – суммарный размер прибыли, руб.; $\Delta C_{\text{сум},i}$ – прирост суммарных ежегодных издержек на производство сельскохозяйственных культур в i -м предприятии (включая и часть расходов по эксплуатации и техническому обслуживанию межхозяйственной части мелиоративной системы, относящихся к данному предприятию), руб.; $\Delta \Pi_{\text{сум},i}$ – суммарный размер прироста прибыли, полученной i -м предприятием и водохозяйственной эксплуатационной организацией при мелиорации земель, руб.; I – число сельскохозяйственных предприятий, обслуживаемых водохозяйственной эксплуатационной организацией;

$$C_{\text{ВЭО},i}^{\text{пред}} = \frac{C_{\text{пост}}^{\text{сум}}}{F_{\text{ор}}^{\text{сум}}} \cdot F_{\text{мел},i}^{\text{пред}} + \frac{C_{\text{пер}}^{\text{сум}}}{V_{\text{сум}}} \cdot V_{\text{т.в.},i}^{\text{пред}}, \quad (4)$$

где $C_{\text{ВЭО},i}^{\text{пред}}$ – ежегодные затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание межхозяйственной части мелиоративных систем, относящиеся на i -е предприятие, обслуживаемое водохозяйственной эксплуатационной организацией, руб.; $C_{\text{пост}}^{\text{сум}}$, $C_{\text{пер}}^{\text{сум}}$ – соответственно суммарные условно постоянные и условно переменные затраты водохозяйственной эксплуатационной организации, связанные с эксплуатацией и техническим обслуживанием межхозяйственной части мелиоративной системы, руб.; $F_{\text{ор}}^{\text{сум}}$ – суммарная мелиорируемая площадь сельскохозяйственных предприятий, обслуживаемых водохозяйственной эксплуатационной организацией, га; $F_{\text{мел},i}^{\text{пред}}$ – мелиорируемая площадь i -о предприятия, га; $V_{\text{сум}}$ – суммарный объем воды, подаваемой в точку выдела или отводимой с осушаемых земель, м³; $V_{\text{т.в.},i}^{\text{пред}}$ – объем воды, подаваемой в точку выдела i -о предприятия или отводимой с осушаемых земель, м³.

Первое слагаемое формулы (4) является условно постоянной частью ежегодных издержек водохозяйственной эксплуатационной организации, второе – условно переменной частью затрат на эксплуатацию и техническое обслуживание межхозяйственной части мелиоративной системы, относятся к i -у сельскохозяйственному предприятию. Прирост суммарных ежегодных издержек $\Delta C_{\text{сум},i}$ на производство сельскохозяйственных культур на землях конкретного предприятия с учетом части расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание межхозяйственной части мелиоративной

системы определяется последующей формуле:

$$\Delta C_{\text{сум},i} = \sum_{j=1}^n \left(\left(\Delta C_{j,i}^{\text{с.-х.}} + C_{\text{мел},i}^{\text{в.-х.}} + C_i^{\text{пп}} \right) + C_{\text{ВЭО},i}^{\text{пред}} \right)$$

где $\Delta C_{j,i}^{\text{с.-х.}}$ – ежегодные издержки на производство j -й сельскохозяйственной культуры на мелиорируемых землях i -о предприятия, руб.; $C_{\text{мел},i}^{\text{в.-х.}}$ – ежегодные затраты по эксплуатации внутрихозяйственной оросительной системы i -о предприятия, руб.; $C_i^{\text{пп}}$ – ежегодные затраты, связанные с осуществлением превентивных мер и направленные на поддержание плодородия почв и охрану водных ресурсов (включают расходы на восстановление плодородия почвы, на внесение мелиоранта с целью предотвращения процесса осолонцевания почв и др.).

Суммарный размер прироста прибыли $\Delta\Pi_{\text{сум},i}$, полученной конкретным предприятием и водохозяйственной эксплуатационной организацией в результате мелиорации земель, определяется по следующему выражению:

$$\Delta\Pi_{\text{сум},i} = \sum_{j=1}^n \left(\left(\Delta V_{j,i} - \Delta C_{j,i}^{\text{с.-х.}} - C_{\text{мел},i}^{\text{в.-х.}} - C_i^{\text{пп}} \right) - C_{\text{ВЭО},i}^{\text{пред}} \right)$$

где $\Delta V_{j,i}$ – прирост выручки от выращивания и реализации сельскохозяйственной продукции j -о вида на мелиорируемых землях в i -м сельскохозяйственном предприятии, руб.

Расчитанная таким образом величина прибыли водохозяйственной эксплуатационной организации используется при оценке социально-экономической эффективности затрат на эксплуатацию мелиоративных систем федеральной собственности по двум показателям: рентабельности водохозяйственной эксплуатационной организации (предприятия) по (1) и рентабельности производства по (2). При этом необходимо отметить, что в данном случае балансовая и чистая прибыли будут равны, так как по действующей системе налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей (в соответствии с гл. 26.1 Налогового кодекса РФ) предприятия освобождаются от налога на прибыль, полученной от производства и реализации собственной сельскохозяйственной продукции и ее переработки.

В отличие от оценки эффективности инвестиций в мелиорацию земель (по чистому дисконтированному доходу, внутренней норме прибыли, сроку оку-

паемости и др.), оценка рентабельности – это один из тех аспектов анализа, в котором не задаются общепринятые для всех нормативы значений показателей. Полную картину эффективности затрат на эксплуатацию мелиоративных систем федеральной собственности можно получить только при сравнении показатели рентабельности текущего периода с аналогичными показателями прошлого периода или с результатами деятельности аналогичных предприятий. Положительная динамика изменения этих показателей по годам свидетельствует об эффективности использования бюджетных средств и активов водохозяйственной эксплуатационной организацией.

Выводы

В условиях обострения экономических проблем в различных отраслях экономики РФ, включая сельское хозяйство, возникает необходимость в повышении эффективности использования бюджетных ресурсов. Особенно это характерно для мелиоративной отрасли, для которой отсутствуют инструменты оценки экономической эффективности затрат на эксплуатацию мелиоративных систем федеральной собственности.

Выявлены особенности механизма финансирования и хозяйственной деятельности водохозяйственных эксплуатационных организаций. Разработаны методические подходы к оценке социально-экономической эффективности затрат на эксплуатацию мелиоративных систем федеральной собственности. Разработан научно-обоснованный подход для расчета размера прибыли водохозяйственной эксплуатационной организации при определении показателей оценки эффективности затрат на эксплуатацию мелиоративных систем (рентабельность предприятия и рентабельность производства). Такой подход позволяет учесть хозяйственные, экологические и социально-экономические условия сельскохозяйственных предприятий и водохозяйственных эксплуатационных организаций, деятельность которых направлена на получение максимального объема продукции за счет мелиорации земель при эффективном использовании всех видов ресурсов,

включая бюджетные средства.

1. Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов: Официальное издание. – М.: Экономика, 2000. – 419 с.

2. Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов мелиорации сельскохозяйственных земель: РД-АПК 3.00.01.003-03); утв. Минсельхозом РФ от 24.01.2003 г., введ. с 01.03.2003 г. – М.: Минсельхоз РФ, 2003. – 133 с.

Материал поступил в редакцию 15.12.14.

Краснощеков Валентин Николаевич, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой «Управление природопользованием и охрана окружающей среды»

Тел. 8 (499) 956-08-25

E-mail: krasnoshekov@mail.ru

Ольгаренко Денис Геннадьевич, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Управление водохозяйственной деятельностью и природопользованием»

Тел. 8-964-530-49-10

E-mail: dolgar2003@gmail.com

УДК 502/504:330.15

М. И. БОРИСОВА, Р. Ф. ВОРОНЦОВА

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К. А. Тимирязева»

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ ПРЕДПРИЯТИЯ: СОСТАВЛЯЮЩИЕ, ИЗМЕРИТЕЛИ

В статье рассмотрен практический состав экологического потенциала предприятия, предложены некоторые измерители его составляющих. В числе факторов, определяющих высокую конкурентоспособность предприятия и репутацию, выделена регулярная безопасная его деятельность по отношению к сотрудникам, обществу и природе. Анализируются возможные подходы к оценке экологического потенциала предприятия. Отмечается, что расчеты экологического потенциала являются началом практического движения предприятия к планированию конкретных шагов обеспечения экологической безопасности и использованию измерителей при ее оценке. Планирование невозможно реализовать без измерителей целей, которые участвуют в оценке результата. С помощью измерителей устанавливается непрерывность действий предприятия по обеспечению его экологической безопасности и производства.

Потенциал, система, системный подход, метасистема, предприятие, природные ресурсы, цели, безопасность, планирование.

The article considers a practical structure of the ecological potential of the enterprise, there are proposed some measurers of its components. Among the factors determining a high competitiveness of the enterprise and its reputation there is marked its regular safe activity in relation to the employees, society and nature. There are analyzed possible approaches to assessment of the ecological potential of the enterprise. It is pointed out that calculations of the ecological potential are the beginning of the practical movement of the enterprise to planning of particular steps of providing ecological safety and usage of measurers at its assessment. Planning is not possible to be realized without measurers of the purposes which participate in assessment of the result. By means of measurers there is established a continuity of actions of the enterprise on securing its ecological safety and production.

Potential, system, systematical approach, metasystem, enterprise, natural resources, purposes, safety, planning.

В мире создано материальное и интеллектуальное благосостояние в таком масштабе, о каком люди могли только мечтать в течение столетий. Человек извлекает пользу из природных ресурсов в самых отдаленных