

# Экономика природообустройства и управление природными ресурсами

УДК 502/504 : 338.43.01(477)

**Л. Н. ГРАНОВСКАЯ, М. В. ВЕРДЫШ**

Херсонский государственный аграрный университет, Украина

## **АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННО-МЕЛИОРАТИВНОГО КОМПЛЕКСА УКРАИНЫ (НА ПРИМЕРЕ КАХОВСКОЙ ОРОСИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ)**

*Представлен комплексный анализ работы Каховской оросительной системы. Обоснованы мероприятия, способствующие оптимизации работы оросительной системы в сложившихся экономических условиях.*

*Водохозяйственно-мелиоративный комплекс, водопользователь, платное водопользование, структура управления водохозяйственно-мелиоративным комплексом, окружающая среда.*

*There is given a complex analysis of the Kakhovskaya irrigation system operation. There are substantiated the methods favoring optimization of the irrigation system operation under the existing conditions.*

*Water economic-reclamation complex, water user, paid water consumption, management structure of the water economic and reclamation complex, environment.*

Водохозяйственно-мелиоративный комплекс южного региона Украины представлен технически сложными мелиоративными объектами. Он включает каналы комплексного назначения, межхозяйственную и внутрихозяйственную оросительную сеть. Только в Херсонской области в 2010 году балансовая стоимость государственных мелиоративных фондов составляла около трех миллиардов гривен.

Оросительные системы юга Украины по своим конструктивным и технологическим особенностям предназначены для обслуживания водопользователей с большими орошаемыми участками. Системы имеют сложную инженерную инфраструктуру и технологическую организацию управления процессами орошения [1]. До 80-х годов XX века оросительные системы проектировались для подачи биологически оптимальных оросительных норм без достаточного учета экологических факторов и особенностей эксплуатации мелиоративных систем. Это обусловило ухудшение эколого-мелиоративного состояния сельскохозяйственных угодий — стали наблюдаться явления вторичного засоления, осолонцевания и подтопления орошаемых и прилегающих земель [2].

Современная работа водохозяйственно-мелиоративного комплекса Херсонской области и Украины в целом характеризуется следующими особенностями:

недостаточным бюджетным финансированием эксплуатации мелиоративных систем и водохозяйственных объектов;

изношенностью материально-технической базы эксплуатационных водохозяйственных организаций;

постепенным внедрением новых технологий полива и учета воды;

введением платного водопользования в орошаемом земледелии;

значительным увеличением числа водопользователей в результате реформирования сельскохозяйственных предприятий.

В сложившихся экономических и экологических условиях действующие оросительные системы должны выполнять следующие функции:

своевременно подавать необходимые объемы воды для получения экономически обоснованных урожаев сельскохозяйственных культур без ухудшения мелиоративного состояния орошаемых и прилегающих земель;

обеспечивать максимальный уровень технической надежности и экологической

безопасности при работе водохозяйственных объектов и эксплуатации гидротехнических сооружений;

минимизировать затраты энергетических и материальных ресурсов, а также потери воды при водозаборе, транспортировке, водораспределении и водоотведении.

Одним из основных объектов водохозяйственно-мелиоративного комплекса юга Украины является Каховская оросительная система — крупнейшая оросительная система в Европе, которая, в случае полной реализации проекта, могла бы обеспечить орошение сельскохозяйственных земель на территории Херсонской и Запорожской областей площадью 780 тыс. га [3].

Строительство первой очереди Каховской оросительной системы было начато в 1967 году, а в 1973 был введен в эксплуатацию пусковой комплекс Каховской оросительной системы в составе головной насосной станции, 38-километрового отрезка магистрального канала с орошаемым массивом площадью 500 га. В 1979 году завершили строительство магистрального канала, а позже сдали в эксплуатацию первые очереди Каховской, Приазовской и Серогозской оросительных систем, находящихся в единой технологической подсистеме. Источником орошения для этих систем является Каховское водохранилище. Для подачи воды из водохранилища в Каховский магистральный канал сооружена головная насосная станция, с расходом 530 м<sup>3</sup>/с и подъемом воды на высоту 25 м. Межхозяйственная сеть Каховской оросительной системы выполнена в виде открытых каналов с применением грунтопленочных и бетонопленочных противофильтрационных экранов.

Экономическая эффективность построенной первой очереди оросительной системы (площадь орошения — более 330 тыс. га) характеризовалась следующими показателями:

стоимость дополнительной продукции, полученной в результате орошения, составляла в среднем 974 р./га; (5455 гривен/га в ценах 2010 года);

себестоимость дополнительной продукции с 1 га была на уровне 507 р., (2839 гривен/га), а срок окупаемости капитальных вложений в строительство оросительной системы составил 8 лет.

Строительство оросительной системы, обеспечивая население дополнительными рабочими местами и инфраструктурой, имело большое социальное значение. Кроме того, Каховский магистральный канал подает воду для водоснабжения ряда населенных пунктов Херсонской и Запорожской областей. С целью оценки эффективности работы Каховской оросительной системы путем сравнения проектных и фактических показателей деятельности системы был проведен сравнительный анализ ее деятельности как единого

технологического комплекса.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы:

техническое состояние Каховской оросительной системы удовлетворительное (кпд межхозяйственной сети с учетом магистрального канала равен 0,90, а закрытой внутриводохозяйственной сети — 0,97);

технические мощности головной насосной станции и самой системы на сегодняшний день используются не полностью;

ежегодно увеличивается число сельскохозяйственных водопользователей с малыми по площади орошаемыми участками, что усложняет эксплуатацию Каховской оросительной системы и управление ею;

оросительная система имеет значительный износ основных фондов;

отмечено ухудшение экологического состояния орошаемых сельскохозяйственных угодий и прилегающих земель.

Отдельной проблемой является несоответствие организационной структуры управления Каховской оросительной системы сложившимся социально-экономическим условиям. Согласно проекту, единая технологическая система управления Каховской оросительной системы изначально отсутствовала. С переходом на рыночные условия хозяйствования и реформами в аграрном секторе экономики проблема управления оросительной системой становится более актуальной. Управление Каховского магистрального канала, эксплуатирующее головную насосную станцию и магистральный канал, подчиняется непосредственно Государственному агентству водных ресурсов Украины. Районные управления водного хозяйства, находящиеся в зоне действия магистрального канала, эксплуатирующие межхозяйственные распределители и большинство точек водовыдела, входят в структуре Херсонского и Запорожского областных производственных управлений мелиорации и водного хозяйства. Это вызывает дополнительные сложности при водоподаче и водораспределении, а также в процессе заключения договоров между водопользователями и предприятиями водохозяйственно-мелиоративного комплекса. Водопользователь вынужден заключать два договора на подачу воды: один — с районным управлением водного хозяйства, непосредственно подающим ему воду; второй — с управлением Каховского магистрального канала, которое осуществляет забор воды из источника орошения — Каховского водохранилища и транспортировку по магистральному каналу.

Серьезной проблемой является также бюджетное недофинансирование предприятий водохозяйственно-мелиоративного комплекса. Недостаток средств

на эксплуатацию государственной межхозяйственной оросительной сети стимулирует поиск внебюджетных источников финансирования. Одним из таких источников стала плата за услуги водохозяйственных организаций по подаче воды. Услуги районных управлений водного хозяйства стали платными с 2000 года, а управлений магистральных каналов – с 2008 года. Цена услуг определяется исходя из объема бюджетного недофинансирования потребностей эксплуатационных предприятий водохозяйственно-мелиоративного комплекса. Оплата производится водопользователем на договорной основе за полученный объем воды. Средства направляются в специальный фонд государственного бюджета Украины и используются согласно утвержденной смете водохозяйственно-мелиоративными организациями.

Такой подход к ценообразованию стимулирует водохозяйственные организации к подаче максимальных, а не экономически и экологически обоснованных объемов воды водопользователям с целью наполнения специального фонда. При этом эффективность и рациональность использования водных ресурсов государством не контролируется. Кроме того, при существующей договорной системе подачи воды возникают конфликты при финансовых взаиморасчетах между водохозяйственными предприятиями разного уровня управления в системе водохозяйственно-мелиоративного комплекса.

На основании анализа деятельности Каховской оросительной системы предлагается система мероприятий технического, организационного и экономического характера, способствующих оптимизации деятельности крупных оросительных систем на юге Украины.

#### Технические мероприятия:

оборудование всех точек водовыдела современными приборами учета воды;

поэтапная реконструкция гидротехнических сооружений и обновление изношенного оборудования на государственной и межхозяйственной оросительной сети (замена насосных агрегатов, линий электропередач и т.д.) за счет государственного бюджета и привлеченных средств водопользователей с дальнейшим предоставлением им льгот при подаче воды;

обновление парка дождевальных машин современными дождевальными аппаратами.

#### Организационные мероприятия:

усовершенствование структуры управления водохозяйственно-мелиоративным комплексом;

контроль за использованием поданной оросительной воды и обязательная корректировка оросительных норм в зависимости от эколого-мелиоративного состояния орошаемых земель;

разработка организационно-экономического механизма финансирования эксплуатационных водохозяйственных организаций, которые относятся к сфере управления Государственного агентства водных ресурсов Украины;

более действенный контроль за структурой посевных площадей на орошаемых землях;

установление единой технологической подсистемы водоподачи и водораспределения для крупных оросительных систем путем структурного соподчинения всех водохозяйственных предприятий, находящихся в зоне действия этих систем.

#### Экономические мероприятия:

внесение изменений в механизм предоставления платных услуг водопользователям путем расчета стоимости услуг по подаче воды не на основании бюджетного недофинансирования, а на основании результатов контроля использования водных ресурсов;

разработка системы критериев для оценки экономической, экологической и технической эффективности работы водохозяйственных организаций.

Внедрение разработанных организационных, технических и экономических мероприятий в практику управления водохозяйственно-мелиоративным комплексом Украины позволит более эффективно использовать имеющиеся мелиоративные фонды, повысить роль мелиорированных земель в продовольственном и ресурсном обеспечении страны, уменьшить зависимость сельскохозяйственного производства от неблагоприятных природно-климатических условий.

1. Мелиорация на Украине; под ред. Н. А. Гаркуши. – 2-е изд. доп. и перераб. – Киев: Урожай, 1985. – 376 с.

2. Наукові основи охорони та раціонального використання зрошувальних земель України; под ред. С. А. Балюка, М. И. Ромащенко, В. А. Сташука. – Киев: Аграрна наука, 2009. – 624 с.

3. Водне господарство в Україні; под ред. А. В. Ядника, В. М. Хорева. – Киев: Генеза, 2000. – 456 с.

Материал поступил в редакцию 20.04.11.

**Грановская Людмила Николаевна**, доктор экономических наук, профессор  
Тел. 0552-45-38-78

E-mail: hranovska08@mail.ru

**Вердыш Михаил Валерьевич**, аспирант

E-mail: supernova1984@list.ru