

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
дополнительного профессионального образования  
«Российская академия кадрового обеспечения агропромышленного комплекса»**

**Безбородов А.Г.  
Безбородов Ю.Г.**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
В ОБЛАСТИ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

**УЧЕБНИК**

Москва 2022

УДК 631.6  
ББК 40.6

Безбородов А.Г., Безбородов Ю.Г. Государственное регулирование в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения. Учебник для слушателей курсов повышения квалификации. - М.: ФГБОУ ДПО РАКО АПК. 2022. - 202 с.

Рецензенты: Юрченко И.Ф. главный научный сотрудник, д.т.н., доцент  
ФГБНУ ВНИИГиМ им. А.Н. Костякова;  
Катаев В.И. профессор, к.э.н. ФГБОУ ДПО РАКО АПК.

Учебник предназначен для слушателей курсов повышения квалификации по образовательной программе «Государственное регулирование в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения».

**ISBN 978-5-93098-114-8**

© Безбородов А.Г., Безбородов Ю.Г., 2022  
© ФГБОУ ДПО «РАКО АПК», 2022

## Содержание

Введение.....	6
1. Нормативно правовая составляющая мелиорации земель.....	7
1.1. Развитие мелиоративного законодательства в России.....	7
1.2. Юридическая сила нормативно-правовых актов.....	8
1.3. Федеральный закон «О мелиорации земель».....	9
1.4. Классификация мелиоративных мероприятий и работ.....	11
Контрольные вопросы.....	12
Рекомендуемая литература.....	12
2. Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса РФ.....	13
2.1. Стратегические приоритеты мелиорации земель.....	13
2.1.1. Характеристика текущего состояния АПК в части вовлечения земель сельскохозяйственного назначения в оборот и развития мелиоративного комплекса РФ.....	13
2.1.2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Госпрограммы, а также общие требования к политике субъектов РФ.....	15
2.2. Задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности РФ, способы их эффективного решения в сфере реализации Госпрограммы.....	17
2.3. Предельный размер стоимости работ на 1 гектар площади земель, в том числе мелиорируемых, связанных с реализацией гидромелиоративных мероприятий и культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот.....	21
2.4. Правила проведения рекультивации и консервации земель.....	22
Контрольные вопросы.....	22
Рекомендуемая литература.....	23
3. Технологии и технические средства орошения.....	24
3.1. Технологии орошения и техника полива.....	24
3.2. Тенденции развития бороздкового полива.....	26
3.3. Определение влажности почвы тензиометрами.....	27
3.4. Мульчирование орошаемых почв.....	30
3.4.1. Мульчирование почвы соломой.....	30
3.4.2. Мульчирование почвы крафтбумагой.....	31
3.5. Разработки ФГБНУ ВНИИ «Радуга».....	31
Контрольные вопросы.....	33
Рекомендуемая литература.....	34

4. Использование мульчерных технологии в расчистке и рекультивации земельных участков сельскохозяйственного назначения.....	35
4.1. Типы мульчеров.....	36
4.2. Наиболее популярные мульчеры в России.....	37
4.3. Основные рабочие характеристики ротора мульчера.....	37
4.4. Ротаваторы, камнедробилки и харвестеры.....	37
4.5. Практика применения мульчерной технологии в России.....	38
4.6. Особенности полного удаления древесно-кустарниковой растительности мульчерами.....	40
4.7. Особенности работы мульчеров с приводом от вала отбора мощности.....	41
4.8. Выбор базовой машины для мульчера или ротаватора.....	42
4.9. Производительность мульчера.....	42
Контрольные вопросы.....	44
Рекомендуемая литература.....	44
5. Использование водных объектов в сельском хозяйстве.....	45
5.1. Водные объекты.....	45
5.2. Гидротехнические сооружения.....	46
5.3. Водные объекты общего пользования.....	46
5.4. Предоставление водных объектов в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование.....	47
5.5. Договор водопользования и его содержание.....	50
5.6. Размещение плавательного средства в акватории водного объекта.....	50
5.7. Запрет на приватизацию пруда, обводненного карьера в границах территорий общего пользования.....	51
5.8. Частная собственность на водные объекты.....	52
5.9. Рыба – частная собственность.....	53
5.10. Государственный водный реестр.....	53
5.11. Отчуждение в собственность пруда.....	53
5.12. Строительство пруда в границах своего участка.....	54
Контрольные вопросы.....	55
Рекомендуемая литература.....	55
6. Компенсация части затрат на проведение культуртехнических работ в Московской области.....	57
6.1. Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий в Московской области.....	57
6.2. Перечень документов для получения субсидии на компенсацию части затрат на проведение культуртехнических работ.....	58
Контрольные вопросы.....	58
Рекомендуемая литература.....	60

7. Программа курса повышения квалификации по мелиорации.....	61
Литература.....	64
Приложение 1. Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель».....	67
Приложение 2. Национальный стандарт РФ «Мелиорация. Виды мелиоративных мероприятий и работ. Классификация (ГОСТ Р 58330.2-2018)».....	84
Приложение 3. Постановление Правительства РФ от 14.05.2021 № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса РФ»	112
Приложение 4. Приказ Минсельхоза России от 23.09.2021 № 650.....	149
Приложение 5. Правила проведения рекультивации и консервации земель.....	155
Приложение 6. Инструкция по эксплуатации тензиометров.....	165

## **Введение**

В условиях глобальных изменений климата, связанных с часто повторяющимися засушливыми или переувлажненными годами, наиболее действенным средством обеспечения устойчивости сельскохозяйственного производства являются мелиорация сельскохозяйственных земель. Мелиорация сельскохозяйственных земель - деятельность человека по обустройству природы, так как земель, пригодных для интенсивного сельскохозяйственного использования, недостаточно. При этом в мире площадь обрабатываемых сельскохозяйственных земель за последние десятилетия постоянно сокращается.

Для обеспечения населения продовольствием интенсифицируют сельскохозяйственное производство, совершенствуется агротехника, улучшается механизация работ и снижаются потери продукции при уборке и хранении. Гарантированную урожайность обеспечивает мелиорация земель.

Мелиорируемые земли в несколько раз продуктивнее немелиорируемых. Так, в мире мелиорируемые земли составляют около 20 % площади пашни, а дают до 50 % продукции. В России мелиорируемые земли составляют только 6,2 % площади пашни, но дают около трети всей продукции, в том числе весь рис, 70 % овощей, 25 % кормов, 20 % зерна кукурузы.

Мелиорация земель осуществляется в целях повышения продуктивности почв и ведения устойчивого земледелия, обеспечения гарантированного производства сельскохозяйственной продукции на основе сохранения и повышения плодородия земель, а также создания необходимых условий для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и малопродуктивных земель, формирования рациональной структуры земельных угодий, для комплексного ведения лесного хозяйства, охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов.

Мелиорация не только повышает продуктивность сельского хозяйства, но и создает базу для его устойчивого развития в различные по погодным условиям годы во всех природных зонах, обеспечивает гарантированные высокие урожаи сельскохозяйственных культур, вносит коренные изменения в условия сельскохозяйственного производства, сохраняет и улучшает состояние окружающей среды.

### **1. Нормативно правовая составляющая мелиорации земель**

## 1.1. Развитие мелиоративного законодательства в России

Использование тех или иных видов мелиорации земель имело место на протяжении всей истории российской государственности. Природно-климатические факторы, а также географическое расположение Древней Руси обусловили применение при строительстве первых поселений древних славян, возникающих, как правило, в лесах, на берегах рек, культуртехнических мероприятий. Основным приемом последних выступала расчистка земель от леса и кустарников. В XVIII в. при Петре I широкое использование получил такой вид мелиорации земель, как осушение, задействованное при строительстве Санкт-Петербурга, располагавшегося на болотистой местности (сооружение осушительных каналов); наряду с этим шло крупное гидротехническое строительство<sup>1</sup>.

Первый общеимперский закон в сфере мелиорации был принят 20 мая 1902 г. и назывался - Правила об устройстве канав и других водопроводных сооружений на чужих землях для осушительных, оросительных и обводнительных целей.

Развитие законодательства о мелиорации земель включает в себя пять этапов (табл. 1).

Таблица 1

### Периодизация развития законодательства о мелиорации земель в России

Этапы, годы	Основные особенности этапа
1	2
Первый этап (1917-1945 гг.)	Отмена частной собственности на землю и ее национализация, восстановление разрушенного за годы гражданской войны народного хозяйства, спад в проведении мелиорации земель во время Великой Отечественной войны.
Второй этап (1945-1966 гг.)	Оживление в развитии мелиоративного законодательства. Освоение целинных и залежных земель. «Сталинский план преобразования природы». Отсутствие системности в нормах регулирующих проведение мелиорации земель.
Третий этап (1966-1984 гг.)	Интенсивное формирование нормативно-правовой базы. Интенсификация сельскохозяйственного производства посредством развития мелиорации земель в целях повышения плодородия почв и связанной с ним урожайности.
1	2
Четвертый этап	Уменьшение количества принимаемых нормативных

<sup>1</sup> Пышьева Е.С. История развития законодательства в области мелиорации земель в России // "Журнал российского права", 2014, № 5, с. 10-20.

(1984-1991 гг.)	правовых актов, затрагивающих вопросы коренного улучшения земель, регулированием данных вопросов также в рамках института охраны земель, провозглашением комплексного подхода к охране угодий.
Пятый этап (1991-2022 гг.)	Развал мелиоративного дела. Постепенный приход государственных мелиоративных систем в непригодное состояние в результате бесхозяйственного к ним отношения. Принятие Федерального закона о мелиорации земель, выступившего правовой базой современного мелиоративного законодательства. Постепенное сокращение площадей мелиорированных земель.
Шестой этап (2022-2030 гг.)	Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса на 2022-2030 годы

Основным событием пятого этапа развития мелиоративного законодательства стало принятие Федерального закона от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель», призванного комплексно регулировать отношения в области мелиорации земель.

Углубленный анализ становления и развития мелиоративного законодательства в России показывает, что оно на протяжении длительного периода времени носило в основном выборочную направленность и с принятием Федерального закона «О мелиорации земель» выборочность норм была преодолена.

Необходимо отметить, что предпочтение в мелиоративном законодательстве уделялось гидротехническим мелиорациям, и современные проблемы в области мелиоративной практики имеют исторические корни.

## **1.2. Юридическая сила нормативно-правовых актов**

Все нормативно-правовые акты, принимаемые федеральными органами государственной власти, органами власти субъектов РФ или органами местного самоуправления, имеют свое положение в иерархической лестнице. Так, в порядке убывания по значительности после Конституции РФ можно назвать федеральные конституционные законы РФ, федеральные законы, иные нормативные акты федеральных органов власти, конституции (уставы) субъектов РФ, принимаемые ими законы и иные нормативно-правовые акты, устав муниципального образования и принимаемые им нормативно-правовые акты по вопросам местного значения.

Документы, обладающие меньшей юридической силой, должны приводиться в соответствии с документами, обладающими большей юридической силой, в том числе и акты Правительства РФ. Данные



требования следуют из содержания статьи 115 Конституции РФ, которая закрепляет, что на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 72 Конституции РФ земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 76 Конституции РФ. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (ст. 76 Конституции РФ).

### **1.3. Федеральный закон «О мелиорации земель»**

Федерального закона от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (далее – Закон о мелиорации) устанавливает правовые основы деятельности в области мелиорации земель, определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию указанной деятельности, а также права и обязанности граждан (физических лиц) и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области мелиорации земель и обеспечивающих эффективное использование и охрану мелиорированных земель.

Закон о мелиорации состоит из преамбулы, 42 статей объединенных в девять глав.

В первой статье изложены задачи мелиорации земель, т.е. мелиорация земель осуществляется в целях повышения продуктивности и устойчивости земледелия, обеспечения гарантированного производства сельскохозяйственной продукции на основе сохранения и повышения плодородия земель, а также создания необходимых условий для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и малопродуктивных земель и формирования рациональной структуры земельных угодий.

Во второй статье закреплены основные понятия, используемые в Законе о мелиорации, а именно:

мелиорация земель - коренное улучшение земель путем проведения гидротехнических, культуртехнических, химических, противоэрозионных, агролесомелиоративных, агротехнических и других мелиоративных мероприятий;

мелиоративные мероприятия - проектирование, строительство, эксплуатация и реконструкция мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, обводнение пастбищ, создание систем защитных лесных насаждений, проведение культуртехнических работ, работ по улучшению химических и физических свойств почв, научное и производственно-техническое обеспечение указанных работ;

мелиорируемые земли - земли, недостаточное плодородие которых улучшается с помощью осуществления мелиоративных мероприятий;

мелиорированные земли - земли, на которых проведены мелиоративные мероприятия;

мелиоративные системы - комплексы взаимосвязанных гидротехнических и других сооружений и устройств (каналы, коллекторы, трубопроводы, водохранилища, плотины, дамбы, насосные станции, водозаборы, другие сооружения и устройства на мелиорированных землях), обеспечивающих создание оптимальных водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорированных землях;

государственные мелиоративные системы - мелиоративные системы, находящиеся в государственной собственности и обеспечивающие межрегиональное и (или) межхозяйственное водораспределение и противопаводковую защиту, а также противоэрозионные и пастбищезащитные лесные насаждения, которые необходимы для обеспечения государственных нужд;

мелиоративные системы общего пользования - мелиоративные системы, находящиеся в общей собственности двух или нескольких лиц либо переданные в установленном порядке в пользование нескольким гражданам (физическим лицам) и (или) юридическим лицам, а также защитные лесные насаждения, необходимые для нужд указанных лиц;

мелиоративные системы индивидуального пользования - мелиоративные системы, находящиеся в собственности гражданина (физического лица) или юридического лица либо переданные в установленном порядке в пользование гражданину (физическому лицу) или юридическому лицу, а также защитные лесные насаждения, необходимые указанным лицам только для их нужд;

отдельно расположенные гидротехнические сооружения - инженерные сооружения и устройства, не входящие в мелиоративные системы, обеспечивающие регулирование, подъем, подачу, распределение воды потребителям, отвод вод с помощью мелиоративных систем, защиту почв от водной эрозии, противоселевую и противооползневую защиту.

В третьей статье подчеркивается, что законодательство Российской Федерации в области мелиорации земель состоит из Закон о мелиорации и принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В статье 5 изложены типы мелиорации – гидромелиорация, агролесомелиорация, культуртехническая мелиорация и химическая мелиорация.

Практический интерес представляет статья 18 Закона о мелиорации земель, в которой перечисляются основные направления деятельности соответствующих федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в области мелиорации земель:

разработка и реализация федеральных и региональных (территориальных) программ в области мелиорации земель;

организация финансирования мелиорации земель;

организация эксплуатации государственных мелиоративных систем и отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

паспортизация мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

организация учета и проведение мониторинга мелиорированных земель;

организация разработки норм и правил в области мелиорации земель;

организация и финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок в области мелиорации земель;

проведение государственной экспертизы проектной документации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

проведение мероприятий по контролю за состоянием мелиорированных земель при осуществлении государственного земельного надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации;

иные направления деятельности, определенные законодательством Российской Федерации.

Полный текст Федерального закона о мелиорации представлен в приложении 1.

#### **1.4. Классификация мелиоративных мероприятий и работ**

Национальный стандарт РФ «Мелиорация. Виды мелиоративных мероприятий и работ. Классификация (ГОСТ Р 58330.2-2018)» (далее – Стандарт) разработан ФГБНУ «РосНИИПМ», утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25.12.2018 № 1143-ст.

Стандарт устанавливает классификацию мелиоративных мероприятий и

работ в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, а также предназначен для применения при выборе типов и видов мелиоративных мероприятий и работ, а также при их проектировании и реализации.

Стандарт представлен в приложении 2.

### **Контрольные вопросы**

1. Когда был принят первый общеимперский закон в сфере мелиорации и как он назывался?
2. Назовите этапы развития законодательства о мелиорации земель в России.
3. Назовите основное событие пятого этапа развития мелиоративного законодательства в России.
4. Что такое юридическая сила?
5. Содержание статьи 72 Конституции РФ.
6. Когда был принят и что устанавливает Федеральный закон «О мелиорации земель».
7. Перечислите основные понятия, используемые в Федеральном законе «О мелиорации земель».
8. Назовите документ, в котором изложена классификация мелиоративных мероприятий и работ в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

### **Рекомендуемая литература**

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Проспект, 2021. – 32 с.
2. Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель». КонсультантПлюс.
3. Пышьева Е.С. История развития законодательства в области мелиорации земель в России // "Журнал российского права", 2014, № 5, с. 10-20.

## **2. Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса РФ**

### **2.1. Стратегические приоритеты**

#### **2.1.1. Характеристика текущего состояния АПК в части вовлечения земель сельскохозяйственного назначения в оборот и развития мелиоративного комплекса РФ**

**В отношении земель сельскохозяйственного назначения.** В Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса РФ (далее – Госпрограмма) отмечается, что за период с 2010 по 2020 годы в Российской Федерации произошло сокращение площади земель сельскохозяйственного назначения с 400 млн. гектаров до 382,4 млн. гектаров, то есть на 17,6 млн. гектаров, или на 4,6 процента. Результаты анализа двустороннего процесса ввода и вывода пахотных земель свидетельствуют о том, что за 2020 год по сравнению с 2019 годом площадь земель сельскохозяйственного назначения (пашни) увеличилась на 736,6 тыс. гектаров. По состоянию на 1 января 2021 г., по данным субъектов Российской Федерации, из имеющихся земель сельскохозяйственного назначения неиспользуемыми остаются около 19,4 млн. гектаров пашни (5,1 процента общей площади земель сельскохозяйственного назначения в стране).

Критическим фактором, в значительной мере повлиявшим на увеличение площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, стала реорганизация коллективных хозяйств, заключающаяся в выдаче земельных паев бывшим сотрудникам таких хозяйств. Следствием этого процесса становится большое количество невостребованных земельных долей, выбывших из сельскохозяйственного оборота. В 2020 году количество невостребованных земельных долей, по данным субъектов Российской Федерации, достигает 1,5 млн. единиц, их площадь - 14,2 млн. гектаров, что составляет 31,6 процента всей площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в стране (43,4 процента неиспользуемых сельскохозяйственных угодий).

Кроме того, значительным является объем земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена (из 254,1 млн. гектаров на 1 января 2021 г. разграничено лишь 33,5 млн. гектаров, или 13 процентов).

В 2020 году в структуре форм собственности не происходит значительных изменений. Большая часть земель остается в государственной собственности, причем значительная часть таких земель не разграничена

(220,6 млн. гектаров, или 57,7 процента общей площади земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности).

Выбывшие из сельскохозяйственного оборота земли деградируют. Фактически вновь возникают ранее решенные проблемы чересполосицы, вкрапливаний, вклиниваний. Как следствие, на таких землях сельскохозяйственные товаропроизводители недополучают существенный объем продукции растениеводства.

**В мелиоративной отрасли.** По состоянию на 1 января 2021 г. мелиоративный фонд Российской Федерации составляет 9,47 млн. гектаров, из которых:

4,69 млн. гектаров - орошаемые земли, из которых в сельскохозяйственном производстве фактически используются 3,96 млн. гектаров;

4,78 млн. гектаров - осушенные земли, из которых в сельскохозяйственном обороте используются 3,24 млн. гектаров.

В ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и оперативном управлении учреждений по мелиорации земель находятся 38,5 тыс. сооружений федеральной собственности, включая 30,9 тыс. гидротехнических сооружений, в том числе сооружений 280 водохранилищ, 200 прудов, 38,7 тыс. километров водоподводящих и сбросных каналов, 3,2 тыс. километров защитных дамб и др.;

450 гидротехнических сооружений (плотины водохранилищ, гидроузлы, защитные дамбы) относятся к опасным объектам, эксплуатация которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О безопасности гидротехнических сооружений".

Для улучшения условий сельскохозяйственного производства на мелиорированных землях необходимо решение задач, связанных с приведением гидротехнических сооружений в нормативно-техническое состояние, обеспечением их безопасной эксплуатации и недопущением аварийных ситуаций, соблюдением требований природоохранного законодательства, которые включают внедрение новых технологий и техники для ремонтно-эксплуатационных работ на мелиоративных системах и очистки каналов за счет повышения уровня материально-технического обеспечения подведомственных учреждений, организацию рационального водопользования и водораспределения, проведение противопаводковых мероприятий, расчистку мелиоративных каналов.

## **2.1.2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Госпрограммы, а также общие требования к политике субъектов РФ**

Приоритеты и цели государственной политики, а также общие требования к политике субъектов Российской Федерации в сфере эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации сформулированы в следующих основополагающих документах:

Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 993-р (далее - Стратегия);

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации";

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

В соответствии с такими документами в качестве основных приоритетов и целей государственной политики в сфере эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации определены:

восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение сокращения площадей земель сельскохозяйственного назначения, рациональное использование таких земель, защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от водной и ветровой эрозии и опустынивания;

совершенствование оборота сельскохозяйственных земель;  
расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель;

наращивание экспорта продукции агропромышленного комплекса;  
обеспечение населения качественной и безопасной пищевой продукцией.

Дополнительно определены следующие задачи развития мелиоративно-водохозяйственного комплекса:

повышение эффективности сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности Российской Федерации;

удовлетворение потребностей сельского населения, объектов агропромышленного комплекса в качественных водных ресурсах;

обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;

защита населения и объектов экономики от наводнений и другого вредного воздействия вод на основе сбалансированного решения социально-экономических проблем;

сохранение благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала, особенно в части сохранения и повышения плодородия почв, а также сохранения природных водных объектов.

На долгосрочную перспективу в качестве основных приоритетов государственной поддержки эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации определены:

развитие землеустройства, в том числе создание информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения;

развитие мелиоративного комплекса.

Реализация Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (далее - Государственная программа) оказывает влияние на достижение такой национальной цели, как достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство, определенной Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", в части влияния на целевой показатель "Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. человек".

Вклад в достижение этого целевого показателя будет обеспечен в основном в рамках мероприятий федерального проекта "Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения". К 2030 году планируется ввести в оборот 13234,8 тыс. гектаров земель сельскохозяйственного назначения, что потребует создания 60700 дополнительных рабочих мест в сфере сельского хозяйства, в том числе в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Достижение целевого показателя "Реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года" будет в основном обеспечиваться в рамках федерального проекта "Экспорт продукции АПК".

Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий Государственной программы обеспечивается посредством реализации правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации по различным направлениям государственной поддержки, включенных в состав Государственной программы (далее - правила), и заключения соглашений между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий бюджетам субъектов



Российской Федерации из федерального бюджета (далее соответственно - соглашения, субсидии). Общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования (процентов) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации установлены Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации".

Вместе с тем общими требованиями к политике субъектов Российской Федерации в сфере реализации Государственной программы являются:

включение мероприятий и результатов предоставления субсидий, обозначенных в правилах и соглашениях, в состав региональных программ развития агропромышленного комплекса;

формирование региональных программ развития агропромышленного комплекса с учетом параметров Государственной программы и их согласования с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации до момента заключения соглашений на очередной финансовый год и плановый период;

достижение результатов предоставления субсидий и соответствующих показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса;

выполнение субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями.

Участие субъектов Российской Федерации предусмотрено в рамках реализации федерального проекта "Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения", а также в рамках реализации федерального проекта "Экспорт продукции АПК".

## **2.2. Задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности РФ, способы их эффективного решения в сфере реализации Госпрограммы**

### **Основные задачи Государственной программы.**

**Задачей 1** является проведение оценки состояния плодородия неиспользуемой пашни, включающей сбор и обобщение результатов агрохимического, эколого-токсикологического и почвенного обследований, вовлечение которой необходимо для отрасли растениеводства, в отношении не менее чем 8856,4 тыс. гектаров до конца 2025 года, предусматривающей сбор и обобщение результатов агрохимического, эколого-токсикологического и почвенного обследований.

**Задачей 2** является вовлечение к концу 2030 года в оборот 5000 тыс. гектаров выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий, предусматривающей:

расчистку земель от сорной древесно-кустарниковой растительности, пней и погребенной древесины;

расчистку земель от травянистой растительности, кочек и мха;

расчистку земель от камней и иных предметов;

землевание, пескование, глинование;

рыхление, плантаж почвы и прочие работы.

**Задачей 3** является защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения известкования кислых почв, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий к концу 2030 года на площади не менее 2895,2 тыс. гектаров, предусматривающей:

защиту и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, 624 тыс. гектаров;

создание защитных лесных насаждений, полезащитных лесных полос, противозрозионных овражно-балочных насаждений, пастбищно-защитных фитомелиоративных насаждений;

известкование кислых почв на пашне на площади до 2271,2 тыс. гектаров;

химическую мелиорацию кислых почв, с внесением в них известковых удобрений - кальцита, доломита, известняка, отходов сахарного производства, гашеной извести.

**Задачей 4** является выполнение к концу 2030 года гидромелиоративных мероприятий на площади 853,5 тыс. гектаров на землях сельскохозяйственного назначения, предусматривающей реконструкцию, техническое перевооружение и строительство новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования.

**Задачей 5** является предотвращение от выбытия из сельскохозяйственного оборота и сохранение в сельскохозяйственном обороте мелиорированных земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации (нарастающим итогом с 2020 года) к концу 2030 года на площади не менее 2956,3 тыс. гектаров.

**Задачей 6** является защита от водной эрозии, затопления и подтопления за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации (нарастающим итогом с 2020 года) к концу 2030 года на площади не менее 732,3 тыс. гектаров.

Основными задачами Государственной программы и ее структурных элементов, определенными в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации, установленными Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", являются:

устойчивое развитие производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, достаточное для обеспечения продовольственной независимости на основе принципов научно обоснованного планирования;

увеличение объемов производства продукции по растениеводству, животноводству и по пищевым продуктам;

создание к 2024 году сквозной системы финансовой и нефинансовой поддержки на всех этапах жизненного цикла проекта по экспорту продукции агропромышленного комплекса;

увеличение численности работников в субъектах малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время Правительством Российской Федерации в сфере реализации Государственной программы установлена задача по обеспечению достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. Необходимо предусмотреть для каждого субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, плановые значения важнейших показателей, необходимых для развития регионов Дальневосточного федерального округа, на уровне выше среднероссийского уровня и обеспечить их достижение в рамках средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию проектов и программ, к 2024 году.

В связи с этим правилами предусмотрены критерии в целях доведения значений показателей результатов использования субсидий до среднероссийского уровня.

Мероприятия федеральных проектов "Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения", "Экспорт продукции АПК" Государственной программы в том числе направлены на развитие комплекса мелиоративных мероприятий приоритетных территорий, а именно Дальневосточного федерального округа (известкование кислых почв, гидромелиоративные и культуртехнические мероприятия, межевание земельных участков, государственный кадастровый учет земельных участков), Северо-Кавказского федерального округа (известкование кислых почв, гидромелиоративные, культуртехнические, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия, межевание земельных участков, государственный кадастровый учет земельных участков), Республики Крым и г. Севастополя (гидромелиоративные, культуртехнические, агролесомелиоративные мероприятия, межевание земельных участков, государственный кадастровый учет земельных

участков), Калининградской области (известкование кислых почв, гидромелиоративные и культуртехнические мероприятия, межевание земельных участков, государственный кадастровый учет земельных участков), Арктической зоны Российской Федерации (известкование кислых почв, гидромелиоративные и культуртехнические мероприятия, межевание земельных участков, государственный кадастровый учет земельных участков).

Необходимо отметить, что распределение общих объемов субсидий между субъектами Российской Федерации в рамках Государственной программы осуществляется с учетом заявленной субъектами потребности в средствах федерального бюджета на общих принципах.

В связи с этим получение субъектами Российской Федерации из федерального бюджета субсидий на софинансирование мероприятий региональных программ развития агропромышленного комплекса, оказывающих влияние на достижение в субъектах Российской Федерации значений целевых показателей Государственной программы на уровне не ниже среднероссийского уровня, зависит прежде всего от активности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в проводимых на федеральном уровне заявочных кампаниях.

Субъектам Российской Федерации с фактическими значениями показателей ниже среднероссийского уровня рекомендуется обеспечивать высокое качество представления заявочной документации, а также применение проектных принципов организации работы в целях привлечения достаточных объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, необходимых для ускоренной ликвидации диспропорций в развитии.

Вместе с тем достижение показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего по Российской Федерации, требует совместных усилий органов законодательной и исполнительной власти всех уровней в части увеличения объемов финансирования государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ за счет средств бюджетов всех уровней.

Информация об объемах и источниках финансирования в 2022 - 2031 годах мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), реализуемых в рамках Государственной программы, приведена в приложении № 3 к Госпрограмме.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области

известкования кислых почв на пашне приведены в приложении № 6 к Госпрограмме.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ приведены в приложении № 7 к Госпрограмме.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федерального проекта "Экспорт продукции АПК" приведены в приложении № 8 к Госпрограмме.

Методика детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), реализуемых в рамках Государственной программы, приведена в приложении № 9 к Госпрограмме.

Полный текст Госпрограммы и приложения к ней представлены в приложении 3.

### **2.3. Предельный размер стоимости работ на 1 гектар площади земель, в том числе мелиорируемых, связанных с реализацией гидромелиоративных мероприятий и культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот**

В соответствии с пунктом 13 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне, приведенных в приложении № 6 к Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 21, ст. 3583) (далее - Госпрограмма), и пунктом 13 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федерального проекта "Экспорт продукции АПК", приведенных в приложении № 8 к Госпрограмме установлены:

а) предельный размер стоимости работ на 1 гектар площади мелиорируемых земель, связанных с реализацией гидромелиоративных мероприятий, согласно приложению № 1 к приказу Минсельхоза России от 23.09.2021 г. № 650;

б) предельный размер стоимости работ на 1 гектар площади земель, связанных с реализацией культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный

оборот, согласно приложению № 2 к приказу Минсельхоза России от 23.09.2021 г. № 650.

В случае если стоимость работ на 1 гектар площади мелиорируемых земель меньше установленной предельной стоимости, при расчете применяется заявленная сельскохозяйственными товаропроизводителями стоимость проводимых работ на 1 гектар площади мелиорируемых земель.

Приказ Минсельхоза России от 23.09.2021 г. № 650 с приложениями изложен в приложении 4.

#### **2.4. Правила проведения рекультивации и консервации земель**

Правила проведения рекультивации и консервации земель утверждены Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 и представлены в Приложении 5.

Рекультивация земель должна обеспечивать восстановление земель до состояния, пригодного для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, путем обеспечения соответствия качества земель нормативам качества окружающей среды и требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в отношении земель сельскохозяйственного назначения также нормам и правилам в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, но не ниже показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, порядок государственного учета которых устанавливается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации применительно к земельным участкам, однородным по типу почв и занятым однородной растительностью в разрезе сельскохозяйственных угодий, а в отношении земель, указанных в части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации, также в соответствии с целевым назначением лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

#### **Контрольные вопросы**

1. Каким документом и кем утверждена «Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса РФ».

2. Дайте краткую характеристику текущего состояния АПК в части вовлечения земель сельскохозяйственного назначения в оборот и развития мелиоративного комплекса РФ.

3. Перечислите приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Госпрограммы, а также общие требования к политике субъектов РФ.

4. Назовите основные задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности РФ, способы их эффективного решения в сфере реализации Госпрограммы.

5. Какая информация содержится в Приказе Минсельхоза России от 23.09.2021 № 650.

6. Что должна обеспечивать рекультивация земель?

### **Рекомендуемая литература**

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса РФ». КонсультантПлюс.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель». КонсультантПлюс.

3. Приказ Минсельхоза России от 23.09.2021 № 650. КонсультантПлюс.

### **3. Технологии и технические средства орошения**

#### **3.1. Технологии орошения и техника полива**

Процесс орошения сельскохозяйственных культур осуществляется с помощью различных технологий распределения воды на поле.

Технология орошения земель это распределения воды на поливном участке с целью превращения водного потока в почвенную влагу.

Имеются следующие технологии орошения<sup>2</sup>:

- поверхностный по бороздам, когда вода, перемещаясь по борозде слоем в несколько сантиметров увлажняет ее под воздействием гравитационных и капиллярных сил;

- поверхностный полив затоплением, напуском по полосам, когда вода слоем 1-20 см, перераспределяясь по поверхности почвы, увлажняет ее, главным образом, под воздействием гравитационных сил;

- капельный, когда вода подается в виде отдельных капель или струй непосредственно на локальный участок поверхности поля и, не перераспределяясь по ней, увлажняет почву, главным образом, под воздействием капиллярных сил;

- дождевание, когда искусственно созданный дождь с каплями увлажняет приземный слой воздуха, наземную часть растений и слой почвы под воздействием капиллярных сил без перераспределения воды по поверхности почвы;

- аэрозольное увлажнение (мелкодисперсное дождевание), когда искусственно созданный туман, распределяясь ветром над полем, увеличивает влажность приземного слоя воздуха, увлажняет надземную часть растений и частично поверхностный слой почвы под воздействием капиллярных сил и за счет конденсации влаги;

- внутрипочвенный (подпочвенный), когда вода распределяется по всей орошаемой площади или на локальном участке по пористым (перфорированным) трубчатым увлажнителям или кротовинам непосредственно в пахотном (подпахотном) слое почвы, увлажняя ее под действием в основном капиллярных сил;

- внутрипочвенно-капельный, когда вода распределяется на локальных участках поля из пористых увлажнителей или микровыпусков непосредственно в основном под действием капиллярных сил;

---

<sup>2</sup> Ресурсосберегающие энергоэффективные экологически безопасные технологии и технические средства орошения. Справочник. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2015. – с. 14-15.



- подземный (субирригация), когда искусственно поднимают уровень грунтовых вод и увлажнение корнеобитаемого слоя почвы происходит за счет капиллярного подъема влаги;

- комбинированный дождевально-поверхностный – частичное распределение воды по поверхности с увлажнением слоя почвы под действием гравитационных и капиллярных сил, а также в виде дождя или тумана в основном надземной части растений и приземного слоя воздуха;

- комбинированный дождевально-внутрипочвенный, когда вода частично распределяется непосредственно в почвенном слое под действием в основном капиллярных сил и в виде искусственного дождя или тумана увлажняет приземный слой воздуха и надземную часть растений.

Выбор технологий орошения и техники полива зависит в основном от внешних условий: климатических, гидрогеологических, почвенных, геоморфологических, хозяйственных, биологических, экологических, экономических.

Область применения различных способов орошения в зависимости от природно-климатических условий представлена в таблице 3<sup>3</sup>.

Таблица 3

Область применения различных способов орошения в зависимости от природно-климатических условий

№№ п/п	Природно-климатические условия	Технологии орошения				
		Мелкодисперсное микроорошение	Дождевание	Поверхностные	Внутрипочвенное	Капельное
1.	Засоление	-	-	+	-	-
2.	Механический состав: - легкий - тяжёлый	+ +	+ +	- +	- +	+ +
3.	Сложный рельеф	+	+	-	+	+
4.	Большие уклоны	+	+	-	+	+
5.	Близкое расположение УГВ	+	-	-	-	+
6.	Минерализация воды	-	-	+	-	-
7.	Дефицит воды	+	+	-	+	+

Анализ табличных данных показывает, что поверхностные технологии орошения и в частности бороздковый полив применимы в условиях засоленных и тяжелых почв, а также в случае минерализации поливной воды. На наш взгляд и это подтверждено исследованиями, поверхностные

<sup>3</sup> Ресурсосберегающие энергоэффективные экологически безопасные технологии и технические средства орошения. Справочник. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2015. – с. 254.

технологии орошения применимы и при близком расположении УГВ. Грунтовые воды участвуют в водопотреблении сельскохозяйственных культур и в многолетней динамике использования их минерализация снижается. Наиболее перспективным является бороздковый полив.

### 3.2. Тенденции развития бороздкового полива

Совершенная техника полива должна<sup>4</sup>:

- сохранять и повышать плодородие почвы;
- обеспечивать высокую урожайность сельскохозяйственных культур;
- регулировать водный, воздушный, солевой, тепловой и питательный режимы почвы в оптимальных сочетаниях;
- повышать производительность труда;
- способствовать экономному использованию водных, земельных и энергетических ресурсов;
- соответствовать требованиям охраны окружающей среды.

Основные показатели и технические средства полива, реализующие перспективные технологии приведены в табл. 4 и 5.

Таблица 4

Прогрессивные технологии полива

№№ п/п	Показатели	Прогрессивные технологии полива		
		переменной струей	дискретной струей	с рассредоточенной подачей по длине борозды
1.	Потери оросительной воды, %	20-30	15-25	10-20
2.	Равномерность увлажнения	0,7-0,8	0,75-0,85	0,7-0,9
3.	Поливной ток на одного поливальщика, л/сек	30-120	20-150	30-200

Анализ состояния поливной техники и технологии бороздкового полива позволяет выявить следующие тенденции развития:

- рассредоточение подачи оросительной воды по длине борозды;
- создание автоматизированной техники полива с распределением поливной воды по более широкому фронту полива с дистанционным регулированием водовыпусков;
- дальнейшее совершенствование конструкции водовыпусков и поливных трубопроводов, с целью повышения их надежности в процессе

<sup>4</sup> Безбородов А.Г. Тенденции развития техники бороздкового полива. Депонирована в ВНИИТЭИагропром в журнале Орошение сельскохозяйственных культур № 3, 1991. 16 с.

Таблица 5

## Технические средства полива, реализующие перспективные технологии

№№ п/п	Технические средства полива	Преимущест- венно для полива по бороздам длиной, м	Равномер- ность увлаж- нения	Сезонная нагрузка на опера- тора, га
1	2	3	4	5
1.	Автоматизированные поливные лотки и навесное оборудование	300-400	0,70-0,85	100
2.	Жесткие передвижные трубопроводы	200-400	0,5-0,6	60
3.	Гибкие поливные шланги из мелиоративной ткани и полиэтилена	100-300	0,5-0,6	30-35
4.	Стационарные подземные поливные трубопроводы	100-200	0,7-0,8	100-120
5.	Автоматизированные шланговые поливные устройства	100-200	0,75-0,85	90-95
6.	Колесный поливной трубопровод	50	0,75-0,80	70-80

эксплуатации;

- оптимизация параметров элементов техники полива с целью обеспечения высокого качества увлажнения почвы, сохранения плодородия почв и повышения урожайности сельскохозяйственных культур.

### 3.3. Определение влажности почвы тензиометрами

В комплексе агротехнических мероприятий при возделывании сельскохозяйственных культур важное место отводится своевременному определению фактических запасов влаги в почве для прогнозирования сроков и норм полива. В условиях сельскохозяйственного производства сроки и нормы полива определяются на глазок или по графику. Поэтому поливы проводят несвоевременно, обычно с большим запаздыванием, межполивные периоды растягиваются. Это ведет к получению низких урожаев, перерасходу поливной воды.

В настоящее время разработан целый ряд методов установления сроков полива сельскохозяйственных культур: по внешним признакам растений, по концентрации клеточного сока; по количеству испарившейся воды в испарителе; по влажности почвы; по электропроводности почвы и др. В орошаемом земледелии различных стран мира получили распространение разные методы диагностирования сроков полива, основанные в основном на использовании тензиометров.

Работа тензиометра основана на принципе водообмена между тензиометром и почвой при различном потенциале влаги почвы. Так, если потенциал влаги почвы меньше нуля, вода из тензиометра через керамический наконечник (фильтр) будет вытекать до установления одинакового потенциала влаги в системе почва-тензиометр. Такой процесс происходит при иссушении почвы в межполивной период. После увлажнения почвы в результате поливов, когда влажность почвы достаточно быстро увеличивается, вода из почвы отсасывается тензиометром до тех пор, пока не будет достигнуто равенство потенциалов влаги.

Наибольшее распространение в орошаемой земледелии стран мира получили стационарные тензиометры с датчиками давления и вакууметрами фирмы «Иррометр» США. В комплекте прибора имеются 4 тензиометра, предназначенные на установку в почву на глубину 30, 50, 70 и 100 см, пузырек с стерилизующей жидкостью зеленого цвета и вакуумнасос. Шкала вакуумметра проградуирована в сантиметрах, а диапазон измерения всасывающего давления почвы составляет 0-85 (90) сантиметр или 0-8,5 (9,0) метров водного столба или 0-85(90) кПа.

Циклы иссушения и увлажнения почвы повторяются многократно. Для надежной работы в течение вегетационного периода при таком частом опорожнении и заполнении водой тензиометра керамический фильтр с его порами размером 0,7-1,0 мкм не должен забиваться микроорганизмами, находящимися в почве и почвенном растворе. Это достигается заливкой тензиометров перед началом его работы дистиллированной водой с добавлением в нее стерилизующей жидкости.

Диапазон всасывающего давления почвы охватывает нижний предел предполивной влажности почвы и верхнюю границу – наименьшую влагоемкость (НВ) почвы. Если верхняя граница диапазона обуславливается механическим составом почвы, то нижняя граница – видом и фазой развития орошаемой культуры.

Так, для супесчаных почв величина всасывающего давления при НВ составляет 5 сантиметр (0,5 метра водного столба), для тяжелосуглинистых 10 сантиметр (1 метр водного столба).

Значения нижнего предела потенциала влаги для орошаемых сельскохозяйственных культур представлены в табл. 6.

На автоморфных почвах и почвах переходного ряда достаточно закладывать в одном кусте два тензиометра: один на глубину 30 см, второй на глубину 70 см.

Для овощных культур, корневая система которых расположена в слое почвы 0-50 см, в представительных точках поля рекомендуется устанавливать один 30-сантиметровый тензиометр.

Количество представительных точек установки тензиометров определяется видом орошаемой культуры и организацией орошаемой территории. Целесообразно устанавливать тензиометры на каждом поливном

участке: по одному 30-сантиметровому на овощных культурах и по два – 30- и 70-сантиметровых – на участках с культурами, корневая система которых располагается в слое 0-100 см<sup>5</sup>.

Таблица 6

Значения нижнего предела потенциала влаги (предполивной порог)  
для орошаемых сельскохозяйственных культур

№№ п/п	Культура	Фаза развития	Всасывающее давление, кПа
1.	Зерноколосовые (пшеница, рожь, овес, ячмень)	Посев – кущение	40-50
		Стеблевание – цветение	50-55
		Налив зерна – молочная спелость	55-65
		Созревание зерна	65-70
2.	Кукуруза	Посев – кущение	30-40
		Выход в трубочку – выметывание метелки	40-50
		Цветение – налив зерна	50-60
		Молочная спелость – вызревание зерна	60-70
3.	Многолетние травы (люцерна, клевер)	Кущение – 50 % цветение	30-40
4.	Свекла	Посев – смыкание ботвы	30-40
		Формирование и созревание корнеплода	50-60
5.	Картофель	Посадка – цветение	30-40
		Плодообразование – созревание клубней	40-50
6.	Помидоры	Посадка рассады – цветение	30-40
		Цветение – завязь плодов	40-50
		Плодообразование	50-60
		Созревание	60-70
7.	Огурцы	Сев – цветение	30-40
		Цветение – завязь плодов	40-50
		Плодообразование	50-60
		Созревание	60-70
8.	Капуста	Посадка рассады – образование кочана	20-30
		Формирование кочана	30-40
9.	Хлопчатник	До цветения	55-60
		Цветение – плодообразование	55-60
		Созревание	60-70

Для установления размера поливных норм необходимо иметь график зависимости всасывающего давления от влажности почвы –  $P_s = f(W)$ . Такой график следует построить на основании полевых измерений влажности почвы гравиметрическим методом и всасывающего давления почвы тензиометрами. Поскольку поливные нормы удобно представлять в куб.м/га,

<sup>5</sup> Безбородов А.Г., Безбородов Ю.Г. Определение влажности почвы портативными системами: методические рекомендации. – Москва. ФГБОУ ДПО РАКО АПК. 2021. – 20 с.

влажность почвы на графике  $P_s = f(W)$  рекомендуется выражать в объемных процентах. Это в свою очередь требует определения объемной массы почвы.

С помощью вышеуказанного графика по значению всасывающего давления определяются фактические влагозапасы в расчетном слое почвы ( $W_\phi$ ). Зная размер влагозапасов при наименьшей влагоемкости почвы ( $W_{нв}$ ), до уровня которых необходимо пополнить влагозапасы поливом, можно рассчитать величину поливной нормы. Она будет равна разности  $W_{нв} - W_\phi$ , которая представляет собой дефицит влаги расчетного слоя почвы или поливную норму нетто. Умножив полученное значение на коэффициент  $K=1,10-1,20$ , учитывающий потери воды при поливах, включающие потери на испарение, фильтрацию и возможный поверхностный сброс, получают поливную норму брутто

$$M = (W_{нв} - W_\phi) K, \text{ куб.м/га.}$$

Тензиометры, стационарно установленные на поле, позволяют не только назначать сроки и нормы поливов, но и фиксировать срок завершения полива.

В приложении 2 представлена инструкция по эксплуатации тензиометров фирмы «Иррометр».

### **3.4. Мульчирование орошаемых почв**

Широкий производственный опыт мульчирования почвы на орошаемых почвах в Узбекистане, Китае, Греции, Испании убеждает в его эффективности – мульчирование позволяет проводить сев культур в ранние сроки, получать высокий урожай.

#### **3.4.1. Мульчирование почвы соломой**

Солома озимых идет на корм и подстилку для скота, однако в связи с большим объемом ее заготовок она может использоваться в качестве мульчматериала, который будучи запашен, позволяет увеличить плодородие почвы и улучшить ее водно-физические свойства, особенно при использовании на пропашных культурах<sup>6</sup>.

Измельченная солома, погруженная на усовершенствованный навозоразбрасыватель, может быть уложена сплошным слоем на поверхность почвы. Затраты соломы при этом составляют 2-3 т/га. Это необходимо делать для защиты всходов и молодых растений от заморозков, а также против коркообразования, возможного после весенних ливневых дождей. В ходе вегетации солома перемешивается с почвой, тем самым увеличивая

---

<sup>6</sup> Безбородов Г.А., Акназаров Ф.А., Юсупбеков О.Н., Безбородов Ю.Г., Безбородов А.Г., Безбородов Д.Г. Мульчирование орошаемых почв: рекомендации по использованию мульчсредств. УзНИИХ, Ташкент. 1999. – с. 5-6.

сопротивляемость ее размыву и снижая интенсивность испарения влаги с поверхности почвы. Ежегодное внесение соломы способствует увеличению содержания органики и численности дождевых червей и в конечном итоге плодородия почвы.

Положительным фактором мульчирования соломой является ее заплата в почву, в результате чего часть вынесенных культурами из почвы минеральных веществ, снова возвращаются в почву. Кроме того, соломенная мульча препятствует прорастанию сорняков и снижая температуру почвы тем самым создает комфортные условия для жизнедеятельности почвенной микрофлоры и микрофауны.

### **3.4.2. Мульчирование почвы крафтбумагой**

Возделывание пропашных культур на полях с уклонами неизбежно сопровождается ирригационной эрозией, наносящей большой вред плодородию почвы и окружающей среде. Для предотвращения смыва пахотного слоя почвы во время проведения поливов перед первым поливом в борозды укладывают полосы перфорированной крафтбумаги.

Бумага укладывается в межколесные борозды на посевах пропашных культур. В бумаге пробиваются по два отверстия в каждом створе, диаметр отверстий 5 мм, расстояние между центрами отверстий 10 мм. Шаг отверстий зависит от механического состава почвы: для тяжелых почв 1,1,25 м, для средних 0,75-1,0 м. Наиболее высокий эффект мульчбумага может дать на землях с серо-бурыми почвами, для которых характерно постоянное проявление суффозии и эрозии почвы при поливах.

Бумага после укладки остается на поле в течение всего вегетационного периода, а после уборки урожая сельхозкультур запахивается.

К основным достоинствам метода мульчирования почвы бумагой относятся: полное устранение ирригационной эрозии, сокращение испарения влаги с увлажняемой поливами поверхности почвы, резкое сокращение числа междурядных обработок.

### **3.5. Разработки ФГБНУ ВНИИ «Радуга»**

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт систем орошения и сельхозводоснабжения «Радуга» (ФГБНУ ВНИИ «Радуга»), головная организация Минсельхоза России в области технологий, техники орошения и сельхозводоснабжения.

Основные инновационные проекты ФГБНУ ВНИИ «Радуга»<sup>7</sup>:

---

<sup>7</sup> Альбом - Инновационные проекты Радуга. ФГБНУ ВНИИ «Радуга». Минсельхоз России. 2015. – 28 с.

- создание ресурсосберегающей экологически безопасной техники полива на вновь вводимых реконструируемых оросительных системах;
- модернизация дождевальной техники, капитальный ремонт, восстановление и дооснащение ирригационного оборудования на действующих оросительных системах;
- реконструкция энергоемких дождевальных систем и перевод их на энергосберегающие технологии поверхностного полива;
- малоэнергоемкая техника полива для орошения мелкоконтурных участков;
- системы импульсно-капельного орошения в открытом грунте овощей, садов и виноградников, промышленных и индивидуальных теплиц;
- водосберегающие экологически безопасные компьютерные технологии управления орошением;
- многофункциональное использование поливной техники;
- гидротехническое оборудование, арматура, средства контроля систем орошения и сельхозводоснабжения.

ФГБНУ ВНИИ «Радуга» предлагает для сельскохозяйственных предприятий, фермеров, садоводов и огородников поливные машины и дождевальные установки для участков различной конфигурации площадью от 0,06 га до 300 га, в том числе для орошения парков, садов, газонов и цветников. Пакет услуг включает:

- выбор поливной техники, проектирование и дизайн орошаемых участков по требованию заказчика;
- поставку и монтаж «под ключ» оборудования;
- ремонт и сервисное обслуживание поливной техники отечественного и зарубежного производства;
- химический анализ воды и почвы;
- расчет доз внесения минеральных удобрений.

Перечень предлагаемого оборудования включает в себя:

Дождевальная электрофицированная машина кругового действия «Кубань-ЛК 1»;

Многоопорная дождевальная машина фронтального перемещения «Кубань-Л» с электроприводом и забором воды из открытого оросительного канала;

Дождевальная машина ДМУ «Фрегат-Н» кругового действия с модернизированным дождевым поясом для работы на пониженном напоре;

Дождевальная фронтальная машина типа «Ладога»;

Двухконсольные дождевальные агрегаты ДДА-100 МА и ДДА-100В;

Дождеватели дальнеструйные ДД-70ВН, ДД-100ВН, ДДК-30;

Дождеватели шланговые ДШ-1, ДШ-0,6П, ДШ-32 «Агрос», ДШ-90 «Агрос», ДШ-110 «Агрос», ДШ-90Ф «Агрос» и ДШ-110Ф «Агрос»;

Комплекты ирригационные КИ-5, КИ-10, КИ-15;

Полосовая дождевальная установка ПДУ-3;



Гидроподкормщик к дождевальным машинам и комплектам;  
Комплект подкоронового орошения;  
Модернизированная дождевальная система полива рассады овощей, выращиваемой кассетным способом в пленочных теплицах;  
Комплект локально-импульсного полива для садово дачных участков КЛИП-36;  
Модуль стационарной системы импульсно-капельного (мелкоструйчатого) орошения садов, виноградников и других насаждений (МИЛОС);  
Комплект синхронно-импульсного дождевания КСИД-1;  
Комплект малоинтенсивного синхронного импульсного дождевания КСИД-Р;  
Комплект импульсного дождевания КИД-1;  
Комплект аэрозольного (мелкодисперсного) увлажнения КАУ-1;  
Дождевальный аппарат на выдвжном гидранте;  
Система капельного орошения;  
Подкормщик к дождевальным комплектам и установкам;  
Автоматическое шланговое устройство для полива по бороздам АШУ-4;  
Колесный трубопровод для полива по бороздам ТКП-90;  
Трубопровод колесный универсальный ТКУ-100;  
Дальноструйный дождеватель переставной с разборным полиэтиленовым трубопроводом ДДПТ-30;  
Передвижной поливной комплект ППК-25;  
Поливной модуль внутрпочвенного орошения ВПО-1.  
Кроме того, ФГБНУ ВНИИ «Радуга» предлагает компьютерные технологии оценки природно-ресурсного потенциала агроландшафтов и планирования орошения.  
Всё вышеуказанное оборудование представлено на сайте <http://raduga-poliv.ru>.

### **Контрольные вопросы**

1. Перечислите технологии орошения.
2. Как влияют природно-климатические условия на применение различных способов орошения?
3. Перечислите основные показатели и технические средства полива, реализующие перспективные технологии.
4. Назовите технические средства полива, реализующие перспективные технологии.
5. На каком принципе основана работа тензиометра.
6. Для чего необходим график зависимости всасывающего давления от влажности почвы –  $P_s = f(W)$ .

7. Перечислите положительные факторы мульчирования почвы соломой.

8. Перечислите основным достоинствам метода мульчирования почвы бумагой.

9. Назовите основные инновационные проекты, разработанные в ФГБНУ ВНИИ «Радуга».

10. Что предлагается в пакете услуг ФГБНУ ВНИИ «Радуга» для сельскохозяйственных предприятий, фермеров, садоводов и огородников.

### **Рекомендуемая литература**

1. Альбом - Инновационные проекты Радуга. ФГБНУ ВНИИ «Радуга». Минсельхоз России. 2015. – 28 с.

2. Безбородов А.Г. Тенденции развития техники бороздкового полива. Депонирована в ВНИИТЭИагропром в журнале Орошение сельскохозяйственных культур № 3, 1991. 16 с.

3. Безбородов Г.А., Акназаров Ф.А., Юсупбеков О.Н., Безбородов Ю.Г., Безбородов А.Г., Безбородов Д.Г. Мульчирование орошаемых почв: рекомендации по использованию мульчсредств. УзНИИХ, Ташкент. 1999. – с. 5-6.

4. Безбородов А.Г., Безбородов Ю.Г. Определение влажности почвы портативными системами: методические рекомендации. – Москва. ФГБОУ ДПО РАКО АПК. 2021. – 20 с.

5. Ресурсосберегающие энергоэффективные экологически безопасные технологии и технические средства орошения. Справочник. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2015. – с. 254.

#### **4. Использование мульчерных технологии в расчистке и рекультивации земельных участков сельскохозяйственного назначения**

По некоторым экспертным оценкам 40 млн.га сельскохозяйственных земель не используется по целевому назначению. Это значит, что значительная часть этого массива заросла кустарником и лесом. Кроме того, в некоторых сельскохозяйственных организациях земля числится, но не обрабатывается, т.е. тоже зарастает лесом. Как эти заросшие лесом земельные участки вернуть в сельскохозяйственный оборот?

Решение вопроса о вводе заросших лесом полей состоит из двух составляющих - регионального финансирования и использования мульчерных технологии.

Для планирования регионального финансирования необходимо знать среднюю стоимость ввода в оборот одного гектара заросшего лесом сельскохозяйственного поля. В советские времена существовали специализированные государственные организации по расчистке и рекультивации земельных участков, такие как, например «Главнечерноземводстрой». Стоимость вышеуказанных работ была существенной.

Классическая (советская) технология расчистки и рекультивации земельных участков сельскохозяйственного назначения включала в себя: обследование заросших массивов и составление проекта производства работ; производство работ; приемка объекта госкомиссией.

Производство работ начиналось с подготовки просек шириной, достаточной для разворота техники. Крупные деревья спиливались вручную с помощью бензопил. Далее для расчистки от кустарника и леса применяли бульдозеры и корчеватели-собиратели, которые срезали и перемещали кустарник, мелколесье в направлении от просеки. Образующиеся в процессе расчистки валы и кучи сжигались на месте или удалялись за пределы массива. Предусматривалось также вторичное сжигание и планировка территорий.

Вышеизложенное показывает, что классическая (советская) технология очень трудоемка и низкопроизводительна, кроме того она продолжительна по времени, т.е. осуществляется в течение нескольких лет.

Оптимальным решением в организации данных работ является применение мульчерной технологии, которая является как самым эффективным, так и самым экологически безопасным способом.

Название «мульчер» пришло к нам из английского языка от слова «mulcher» - лесная фреза.

Мульчер - это оборудование, предназначенное для удаления древесно-кустарниковой растительности, путем перемалывания дерева в щепу и

последующего смешивания с почвой. В результате, образуется мульча, которая за несколько лет перегнивает и образует новый плодородный слой. В настоящее время в Российской Федерации законодательно, а именно Лесным кодексом РФ запрещено сжигать порубочные остатки, поэтому самый экологичный и с правовой точки зрения правильный вид удаления древесно-кустарниковой растительности и порубочных остатков является мульчирование.

#### **4.1. Типы мульчеров**

Мульчеры классифицируются по типу привода.

Первый тип привода - от вала отбора мощности (далее - ВОМ) трактора, т.е. самый распространенный вид мульчеров в России.

Второй тип привода - от гидравлической системы трактора, погрузчика либо экскаватора, на котором установлен мульчер. Мульчеры с гидроприводом не получили широкого распространения в России, так как в зимний период возникают большие трудности в работе гидравлики в морозы. Также, данные мульчеры требуют большего внимания от оператора, т.к. необходимо регулярно проверять целостность шлангов и соединений гидравлической системы, что зачастую делается не часто, и как следствие, возникают течи масла. Необходимо также регулярно в процессе работы следить за температурой масла. И наконец, имеется риск повреждения шлангов о пни, порубочных остатков или других предметов на территории расчистки.

Третий тип привода - от собственного дизеля. Данные модификации, как правило, дороги и имеют значительный вес. В России встречаются редко, так как клиентов останавливает высокая стоимость и сложность обслуживания.

Мульчеры устанавливаются на разные виды шасси:

на трактора, привод при этом осуществляется от ВОМ;

на фронтальные погрузчики, в этом случае привод осуществляется от гидравлики погрузчика;

на экскаваторы, привод при этом осуществляется от гидравлики экскаватора.

Некоторые модели мульчеров (ротоваторы) разработаны специально для работы с погружением ротора в грунт. Ротоваторы (почвенные фрезы) позволяют измельчать корни и пни, разрыхлять почву.

Фрезы по камню (камнедробилки) предназначены для дробления камней находящихся в почве.

Также мульчеры с креплением на стреле экскаватора, что позволяет очищать территорию от травы, кустарников и небольших деревьев в труднодоступных местах. Использование таких мульчеров удобно при уходе за зелеными зонами в местах со сложным рельефом – в руслах рек и каналов,

на горных склонах, в полосах отвода железных дорог и трубопроводов и т.п. Подобные измельчители работают от гидромотора, подключаемого к гидравлической системе носителя.

#### **4.2. Наиболее популярные мульчеры в России**

В России наибольшей популярностью пользуются мульчеры роторного типа. Основным рабочим органом в таких машинах является закрепленный в торцах вращающийся вал - ротор, конструкция которого определяется назначением, обрабатываемым материалом и условиями работы. Ротор мульчера может быть оснащен подвижными (шарнирно закрепленными) молотками, измельчающими древесину за счет ударного воздействия, или неподвижными, жестко закрепленными резцами с твердосплавными вставками, измельчающими древесину разрезанием.

Анализ моделей мульчеров эксплуатируемых в России показал, что их значительная часть представлена маркой DENIS CIMAF (Канада) серии DAF поставляемых ООО «ХАРВЕСТ» (сайт в Интернете [www.harwest.ru](http://www.harwest.ru)). Их популярность объясняется конструктивной особенностью ротора мульчера, а именно ножи на роторе установлены жестко зафиксировано и имеется защитный ограничительный диск, ограничивающий вылет режущей кромки зубьев, что в совокупности уменьшает вырывную нагрузку на крепление зуба.

#### **4.3. Основные рабочие характеристики ротора мульчера**

Основными рабочими характеристиками ротора мульчера являются ширина обработки (или ширина полосы, которую может за один проход очищать данный ротор) и диаметр ротора. Понятно, что при большей ширине ротора повышается производительность работы, однако также увеличиваются и потребляемая мощность, и вес мульчера, то есть требуется более мощный носитель. Диаметр ротора определяет высоту или глубину обработки.

#### **4.4. Ротоваторы, камнедробилки и харвестеры**

Ротоваторы (почвенные фрезы) позволяют измельчать корни и пни, разрыхлять почву. Такие машины подходят для создания противопожарных полос, восстановления заброшенных территорий, расчистки участков после лесозаготовок, корчевания, рыхления почвы с одновременным удалением старых пней и корней. Ротоваторы, рассчитанные на работу с мощными тракторами, способны обрабатывать территорию с пнями до 40 см в диаметре и погружаться в грунт до 50 см, обеспечивая глубокую обработку грунта. При этом используется ротор большого диаметра (1 м), вращающийся с

небольшой скоростью. Для закрепления грунта после измельчения возможна установка прижимного вала с гидравлическим подъемом.

Среди роторных измельчителей есть и техника для измельчения камней. Камнедробилки могут быть использованы для расчистки угодий в сельском хозяйстве, окультуривании городских и сельских территорий. Их устройство аналогично ротоваторам, ротор оснащен жестко закрепленными зубьями для работы с камнем, а трактор, который предназначен для установки камнедробилки, должен быть оборудован ходоуменьшителем для снижения скорости вращения ротора.

Харвестер для сбора биомассы конструктивно представляет собой навесной роторный мульчер, оборудованный вентилятором, выдувающим полученную щепу через специальный патрубок в контейнер или бункер. Машина применяется при валке леса, сборе и обработке поваленных деревьев, обработке кустарников для сбора биомассы топливного или сельскохозяйственного назначения. Харвестер на базе трактора или самоходного тягача может собирать растительность, имеющую до 25 см в диаметре, при требуемой мощности носителя 240-400 л.с. Рабочая ширина харвестера - 2,3 м, а вес - 2340 кг. Привод вращения ротора и вентилятора выброса биомассы, регулирование высоты салазок и поворота выбросного патрубка осуществляются гидравлически.

#### **4.5. Практика применения мульчерной технологии в России**

Управление процессом освоения современной, эффективной и экологически безопасной технологией расчистки и измельчения нежелательной древесно-кустарниковой растительности возможно с использованием инновационного и высокоэффективного профессионального мульчерного оборудования. Мульчер - это экономически выгодное решение для расчистки и обработки больших площадей от древесно-кустарниковой растительности.

Высокотехнологичные машины энергоносители - лесные и почвенные фрезы, изготавливаются из материалов и компонентов самого высокого качества, что позволяет гарантировать превосходные рабочие показатели при измельчении корней, валке леса, выравнивании закорчеванных площадей и дроблении древесины в любых климатических условиях от -50 до +50 градусов по Цельсию. Высококачественные компоненты способствуют почти безуходной эксплуатации этого оборудования. В машинах максимальное внимание уделяется эргономике и комфорту. Кабины гарантируют высокий комфорт для оператора. Просторный интерьер, высокий уровень звукоизоляции, даже при работе мульчера, эргономичное кресло оператора с удобно расположенными джойстиком управления, приборная панель, система кондиционирования воздуха и другие особенности устройства кабины не могут оставить равнодушным даже самого избалованного в

комфорте оператора. Мульчеры комплектуются системой пожаротушения, которая активизируется нажатием кнопки в кабине. Комфорт и безопасность дополняются камерой заднего вида. Для уверенной работы в темное время суток, а также в зимнее время в северных районах устанавливается дополнительное наружное освещение. Все вышеперечисленные качества определяют безопасность и производительность работ, что является несомненным преимуществом мульчерной технологии.

При движении вперед мульчерная фреза наклоняет с помощью гидравлического прижима кустарники и деревья, которые затем попадают в ротор, оснащенный специальными резцами, и перемалываются до состояния щепы. Остатки веток и пней перемалываются при этом до уровня почвы и равномерно распределяются на поверхности земли. При заднем ходе ротор собирает оставшиеся ветки и окончательно измельчает перемолотую биомассу в более мелкую щепу, препятствующую быстрому появлению порослевого возобновления. В ходе той же технической операции остатки измельченной щепы закапываются в почву. Таким образом, часть переработанной щепы возвращается в круговорот природы. Это второе преимущество в пользу использования мульчерной технологии при выборе метода расчистки территорий от нежелательной древесно-кустарниковой растительности.

На сегодняшний день известны и применяются несколько методов, в том числе ручная расчистка, химический способ, бульдозерная технология и ряд других. Ручной способ позволяет выполнять работы в труднопроходимых местах, но характеризуется низкой производительностью. Использование химического метода ограничено небезопасностью его применения вблизи населенных пунктов, пастбищ и водоемов. Механизированный способ с помощью бульдозера невозможно применять при сложном рельефе местности. Помимо этого существует необходимость выравнивать земляные валы после кустореза. В результате расчистки территорий бульдозерами разрушается верхний плодородный слой почвы и формируются крупные раскорчеванные валы. Впоследствии, они зарастают древесно-кустарниковой растительностью, что препятствует естественному току грунтовых и поверхностных вод. Кроме того, из-за изменений форм микрорельефа, усиливается ветровая и водяная эрозия почв. Общим недостатком всех этих методов является необходимость проведения в соответствии с требованиями землепользования дополнительных работ по утилизации порубочных остатков.

Инновационная мульчерная технология с применением мобильных машин – мульчеров является альтернативой перечисленным выше методам еще и потому, что с точки зрения экологической безопасности использование мульчерной технологии согласуется с Лесным кодексом Российской Федерации, где указано, что одним из разрешенных способов утилизации порубочных остатков является их измельчение с разбрасыванием щепы по

поверхности почвы. Основные достоинства мульчеров заключаются в их способности за одну технологическую операцию срезать растительность до уровня почвы, утилизировать ее до состояния щепы, которая покрывает освобожденную территорию, а также разрыхлять территорию в процессе удаления растительности. Все это повышает противопожарную роль расчищенной мульчером территории. Мульчеры улучшают условия труда обслуживающего персонала, повышают безопасность, качество и экономическую эффективность работ. Эффективность применения мульчеров создается за счет скорости вырубki, а также за счет способности одновременно вырубать (удалять) и утилизировать растительность, что в свою очередь, исключает необходимость вывозить растительность за пределы объекта.

#### **4.6. Особенности полного удаления древесно-кустарниковой растительности мульчерами**

Для полного удаления древесно-кустарниковой растительности, что подразумевает под собой удаление и измельчение наземной и корневой частей, применяется мульчерное оборудование двух видов и в следующей последовательности.

Сначала удаляется и измельчается до состояния щепы наземная часть кустарников и деревьев. Для этого используется мульчер. Рабочий орган мульчера - ротор с резцами, вращаясь со скоростью 1500-2000 оборотов в минуту (в зависимости от модели) удаляет растительность и измельчает её в щепу, заглубляясь в почву до 5 см. В зависимости от массы ротора мульчер способен удалять и утилизировать деревья с диаметром ствола от 10 до 60 см.

Следующий этап - использование другого мульчерного оборудования – ротоватора, который заглубляется и фрезует почву. Фрезерование почвы достигается за счет того, что рабочий орган ротоватора - ротор с округленными резцами - вращается со скоростью 350-500 оборотов в минуту (в зависимости от модели), врезается в почву и перемалывает корни на глубину от 15 до 50 см. (в зависимости от модели).

Таким образом, используя мульчер и ротоватор решается задача полного удаления древесно-кустарниковой растительности.

Отличие мульчера от ротоватора, хотя внешне эти механизмы похожи, заключается в том, что рабочий орган мульчера, что бы измельчать древесную растительность до состояния щепы, должен вращаться со скоростью 1500-2000 оборотов в минуту и иметь определенную форму резцов. Для достижения такой высокой скорости вращения ротора на мульчере используются ременные передачи. В то же время, такая скорость вращения не позволяет мульчеру фрезеровать почву. У ротоватора ротор вращается со скоростью 350-500 оборотов в минуту и на нем установлены



резцы округлой формы для уменьшения сопротивления грунта. За счет невысоких оборотов увеличивается крутящий момент ротора, что позволяет ротоватору перемалывать твердые грунты и корневую систему. При этом передача вращения на ротор у ротоватора производится либо цепной передачей или за счет последовательно соединенных шестерен, так как ременная передача не выдерживает высокого крутящего момента.

#### **4.7. Особенности работы мульчеров с приводом от вала отбора мощности**

Если мульчер будет работать от заднего вала отбора мощности (далее – ВОМ) трактора, то никаких дополнительных опций устанавливать, как правило, не нужно. Если же мульчер планируется к эксплуатации от переднего ВОМ, то необходимо учесть грузоподъемность фронтальной сцепки, так как она может не зависеть от марки и мощности трактора и иметь меньшую грузоподъемность, чем вес мульчера, с которым мог бы справиться данный трактор. Также для работы мульчера от фронтального ВОМ рекомендуется установка дополнительной опции - центрифужной муфты. Передний ВОМ, как правило, менее мощный, чем задний и ему в момент запуска ротора мульчера нужна, так сказать, помощь, которую обеспечит муфта, погасив лишнюю нагрузку.

Независимый привод ВОМ нужен для того, чтобы обеспечить необходимую мощность на ВОМ. В технических характеристиках любого навесного оборудования указывается минимальная и максимальная мощность трактора с независимым ВОМ. В случае, когда ВОМ имеет независимый привод, на него приходится 85 % мощности трактора, а иногда и больше. Соответственно у 100 сильного трактора, на ВОМ будет порядка 85 л/с. У некоторых моделей МТЗ встречается зависимый ВОМ с подключением через сцепление. Данные модели не справятся с мульчером, потому что на ВОМ у них приходится 45-50 %, а работа с частично выжатой педалью сцепления приведет к выходу его из строя. У 80 сильного МТЗ с зависимым ВОМ, например, на валу будет всего 40 л/с, а для работы с самым маленьким мульчером необходимо минимум 65-68 л/с на ВОМ.

Ходоуменьшитель также необходим при работе с мульчером для того, чтобы трактор мог двигаться на безопасной и эффективной рабочей скорости для измельчения деревьев. Оптимальная скорость для измельчения максимально допустимого деревянного ствола составляет 0,5-1 км/ч. Если диаметр значительно меньше предельно допустимого, то возможна скорость от 1 до 1,4 км/ч. Как правило, в руководстве по эксплуатации мульчеров есть шкала, которая показывает какой диаметр деревьев на какой скорости можно измельчать.

Некоторые модели тракторов продаются с установленным на заводе ходоуменьшителем, на некоторые модели дилеры сами могут установить ходоуменьшитель.

Также есть трактора, трансмиссия которых без применения ходоуменьшителя позволяет трактору двигаться со скоростью менее 1 км/ч. Эти трактора также можно использовать при работе с мульчерами.

#### **4.8. Выбор базовой машины для мульчера или роторатора**

Технология мульчирования предполагает очень частое изменение направления движения работы мульчером (вперед – назад). Поэтому идеальными базовыми машинами для мульчеров являются машины с гидростатической трансмиссией, т.е. машины с гидравлическим приводом хода (движения). Это машины: гусеничные и колесные экскаваторы, мини-погрузчики, фронтальные погрузчики, специальные гусеничные самоходные машины, колесные самоходные машины, трактора с гидростатической трансмиссией и др. У машин с механическим приводом мульчера от вала отбора мощности часто поздно срабатывает защита (муфта разрыва) или не срабатывает вовсе, при работе мульчером на механизмы трактора (коробка передач, раздаточная коробка, шлицевое соединение валов) воздействуют большие динамические нагрузки, соответственно подвержены большому износу, вплоть до разрыва приводных валов и срезания шлицевых соединений.

#### **4.9. Производительность мульчера**

Производительность мульчера зависит от множества факторов: плотность древесно-кустарниковой растительности, размеры кустарников и деревьев, рельеф местности, проходимость, необходимая фракция щепы. Расчистка территорий для строительства трубопроводов и линии электрических передач не требует минимизации размера фракции щепы в отличие от расчистки заросших лесом сельскохозяйственных полей.

Мульчеры с острыми зубьями-ножами делают фракцию щепы минимально возможную. Если взять для примера мини-погрузчик с мульчером DENIS CIMAF DAF-180D, то производительность на утилизацию древесно-кустарниковой растительности в среднем составляет от 1 га до 3 га в смену.

Технические характеристики Мульчеров DENIS CIMAF серии DAF представлены в таблице 7.

В комплектацию к вышеуказанным мульчерам входят: крепление для трактора, заточная машинка для ножей, дополнительный комплект ножей. Гарантийный срок 1000 м/ч или 1 год эксплуатации (что наступит раньше).

Таблица 7

## Технические характеристики Мульчеров DENIS CIMAF серии DAF

Технические характеристики	Модель					
	DAF-150D	DAF-180D	DAF-180E	DAF-225E	DAF-225Ex	DAF-250Ex
Рабочая ширина, см	150	189	189	222	222	254
Общая ширина, см	186	219	223	254	263	295
Количество гидромоторов, шт.	1	1	1	1	2	2
Объем гидромотора, см <sup>3</sup>	80	107	107	107	107	107
Рабочее давление, бар	240	240	240	240	240	240
Гидропоток, л/мин	75	115	150	190	220	265
Диаметр ротора, см	46	46	51	51	51	51
Скорость вращения ротора, об/мин	2400	2400	2400	2400	2400	2400
Количество ножей, шт	21	27	27	31	31	35
Вес, кг	910	1185	1365	1985	2150	2430
Диаметр измельчаемой древесины, мм	150	200	250	400	500	600
Рекомендуемая мощность трактора, л.с.	100-120	100-120	120-150	150-200	200-400	200-400
Цена, тыс. долл. США	38	40	52	56	60	65

Видео работы мульчеров DENIS CIMAF представлено в Интернете:

<https://youtu.be/q39M0Tvwww4>;

[https://youtu.be/z0Sc6pIbF\\_M](https://youtu.be/z0Sc6pIbF_M);

<https://youtu.be/EccuuOtaz9o>;

<https://youtu.be/MIuLgJDAkSk>;

<https://youtu.be/uAzG4hbkAAo>;

<https://youtu.be/LvP3iJYQUfw>.

Видео работы экскаваторных мульчеров:

[https://youtu.be/\\_8Ehq60uZYI](https://youtu.be/_8Ehq60uZYI).

## **Контрольные вопросы**

1. Что такое мультчер.
2. Что сказано в Лесном кодексе РФ о сжигании порубочных остатков?
3. Как классифицируются мультчеры по типу привода.
4. Какого типа мультчеры пользуются наибольшей популярностью в России?
5. Основные функции роторатора, камнедробилки и харвестера.
6. За счет чего создается эффективность применения мультчеров?
7. Перечислите особенности полного удаления древесно-кустарниковой растительности мультчерами.
8. Что необходимо учитывать при работе мультчера с приводом от вала отбора мощности трактора.
9. Что необходимо учитывать при выборе базовой машины для мультчера или роторатора.
10. От каких факторов зависит производительность мультчера.

## **Рекомендуемая литература**

1. Как выбрать мультчер? - <http://ruskomagro.ru/a153262-kak-vybrat-mulcher.html> (Дата обращения: 14.02.2022).
2. Какой выбрать мультчер? - <http://www.mulching.ru/index.php/stati/4-kakoj-vybrat-mulcher-lesnye-samokhodnye-gusenichnye-kolesnye-i-navesnye-mulchery> (Дата обращения: 14.02.2022).
3. Мультчер. Практика применения профессиональной мультчерной техники. - <http://mirmulcherov.ru/index.php/articles/195> (Дата обращения: 14.02.2022).
4. Область применения мультчерного оборудования. - <http://mirmulcherov.ru/articles/175> (Дата обращения: 14.02.2022).
5. Профессиональные мультчеры из Германии. - <http://www.mulching.ru/> (Дата обращения: 14.02.2022).
6. Технические характеристики мультчеров DENIS CИMAF серии DAF. - <http://www.harwest.ru> (Дата обращения: 14.02.2022).

## **5. Использование водных объектов в сельском хозяйстве**

Водные объекты широко используются в сельском хозяйстве, в некоторых случаях без должного оформления документов. Кроме того, некоторые фермеры планируют ввести в оборот водные объекты и использовать брошенные гидротехнические сооружения. При этом не знают с чего начать и как правильно оформить документы на использование водных объектов.

Все это подтверждает необходимость повышения правовой грамотности в части использования водных объектов в сельском хозяйстве и более детального ознакомления с Водным и Земельным кодексами Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что некоторых сельскохозяйственных товаропроизводителей и инвесторов, готовых вложить деньги в новые проекты с использованием водных объектов, сдерживает отсутствие информации о собственниках этих объектах, которая как правило, содержится в государственном водном реестре. В данном реестре содержится информация обо всех известных водных объектах, о гидротехнических и иных объектах, расположенных на водных сооружениях, о водоохранных зонах, о предоставлении водных объектов в пользование, о заключенных договорах водопользования, об иных документах являющихся основанием пользования водными объектами. Данный реестр ведет Федеральное агентство водных ресурсов.

### **5.1. Водные объекты**

В соответствии со статьей 5 Водного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей подразделяются на:

- 1) поверхностные водные объекты;
- 2) подземные водные объекты.

К поверхностным водным объектам относятся:

- 1) моря или их отдельные части (проливы, заливы, в том числе бухты, лиманы и другие);
- 2) водотоки (реки, ручьи, каналы);
- 3) водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища);
- 4) болота;
- 5) природные выходы подземных вод (родники, гейзеры);
- 6) ледники, снежники.

Поверхностные водные объекты состоят из поверхностных вод и покрытых ими земель в пределах береговой линии.

Береговая линия (граница водного объекта) определяется для:

- 1) моря - по постоянному уровню воды, а в случае периодического изменения уровня воды - по линии максимального отлива;
- 2) реки, ручья, канала, озера, обводненного карьера - по среднесуточному уровню вод в период, когда они не покрыты льдом;
- 3) пруда, водохранилища - по нормальному подпорному уровню воды;
- 4) болота - по границе залежи торфа на нулевой глубине.

К подземным водным объектам относятся:

- 1) бассейны подземных вод;
- 2) водоносные горизонты.

Классификация водоносных горизонтов (первый, второй и иные водоносные горизонты) утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Границы подземных водных объектов определяются в соответствии с законодательством о недрах.

## **5.2. Гидротехнические сооружения**

Статьей 3 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» определено, что собственником гидротехнического сооружения, к которым относятся и плотины, образующие водохранилища, могут быть Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, физическое лицо или юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, имеющие права владения, пользования и распоряжения гидротехническим сооружением. Таким образом, плотина или другое гидротехническое сооружение на водотоке, может принадлежать собственнику земельного участка, а сам водный объект являться федеральной собственностью.

## **5.3. Водные объекты общего пользования**

В соответствии со статьей 6 ВК РФ поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено ВК РФ, другими федеральными законами.

Использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, утверждаемыми в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также исходя из устанавливаемых

органами местного самоуправления правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд.

На водных объектах общего пользования могут быть запрещены забор (изъятие) водных ресурсов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, использование маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, водопой, а также установлены иные запреты в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Информация об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования предоставляется гражданам органами местного самоуправления через средства массовой информации и посредством специальных информационных знаков, устанавливаемых вдоль берегов водных объектов. Могут быть также использованы иные способы предоставления такой информации.

Полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров, за исключением береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров. Ширина береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров, составляет пять метров.

Береговая полоса болот, ледников, снежников, природных выходов подземных вод (родников, гейзеров) и иных предусмотренных федеральными законами водных объектов не определяется.

Каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.

#### **5.4. Предоставление водных объектов в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование**

В соответствии со статьей 11 ВК РФ на основании договоров водопользования, если иное не предусмотрено частями 2 и 3 настоящей статьи, водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, **предоставляются в пользование** для:

1) забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;

2) использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей;

3) использования водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.

На основании решений о предоставлении водных объектов в пользование, если иное не предусмотрено частью 3 настоящей статьи, водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для:

1) обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) сброса сточных, в том числе дренажных, вод;

3) строительства причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений;

4) создания стационарных и (или) плавучих платформ, искусственных островов на землях, покрытых поверхностными водами;

5) строительства гидротехнических сооружений, мостов, а также подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов, если такое строительство связано с изменением дна и берегов водных объектов;

6) разведки и добычи полезных ископаемых;

7) проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов;

8) подъема затонувших судов;

9) сплава древесины в плотках и с применением кошелей;

10) забора (изъятия) водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения (в том числе лугов и пастбищ);

11) организованного отдыха детей, а также организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов;

12) забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов и их сброса при осуществлении аквакультуры (рыбоводства).

**Не требуется заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование** в случае, если водный объект используется для:

1) судоходства (в том числе морского судоходства), плавания маломерных судов;

2) осуществления разового взлета, разовой посадки воздушных судов;

3) забора (изъятия) из подземного водного объекта водных ресурсов, в том числе водных ресурсов, содержащих полезные ископаемые и (или) являющихся природными лечебными ресурсами, а также термальных вод;

4) забора (изъятия) водных ресурсов в целях обеспечения пожарной безопасности, а также предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;



5) забора (изъятия) водных ресурсов для санитарных, экологических и (или) судоходных попусков (сбросов воды);

6) забора (изъятия) водных ресурсов судами в целях обеспечения работы судовых механизмов, устройств и технических средств;

7) осуществления аквакультуры (рыбоводства) и акклиматизации водных биологических ресурсов;

8) проведения государственного мониторинга водных объектов и других природных ресурсов;

9) проведения геологического изучения, а также геофизических, геодезических, картографических, топографических, гидрографических, водолазных работ;

10) рыболовства, охоты;

11) осуществления традиционного природопользования в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

12) санитарного, карантинного и другого контроля;

13) охраны окружающей среды, в том числе водных объектов;

14) научных, учебных целей;

15) разведки и добычи полезных ископаемых, строительства трубопроводов, дорог и линий электропередачи на болотах, за исключением болот, отнесенных к водно-болотным угодьям, а также болот, расположенных в поймах рек;

16) полива садовых, огородных, дачных земельных участков, ведения личного подсобного хозяйства, а также водопоя, проведения работ по уходу за сельскохозяйственными животными;

17) купания и удовлетворения иных личных и бытовых нужд граждан в соответствии со статьей 6 ВК РФ;

18) проведения дноуглубительных и других работ в акватории морского или речного порта, а также работ по содержанию внутренних водных путей Российской Федерации;

19) создания искусственных земельных участков.

Предоставление водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, или частей таких водных объектов в пользование на основании договоров водопользования или решений о предоставлении водных объектов в пользование осуществляется соответственно исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 24 - 27 ВК РФ.

## **5.5. Договор водопользования и его содержание**

В соответствии со статьей 12 ВК РФ договор водопользования заключается между двумя сторонами, одна сторона - исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные частью 4 статьи 11 ВК РФ, обязуется предоставить другой стороне - водопользователю водный объект или его часть в пользование за плату.

К договору водопользования применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом и не противоречит существу договора водопользования.

Договор водопользования признается заключенным с момента его государственной регистрации в государственном водном реестре.

Договор водопользования должен содержать:

1) сведения о водном объекте, в том числе описание границ водного объекта, его части, в пределах которых предполагается осуществлять водопользование;

2) цель, виды и условия использования водного объекта или его части (в том числе объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 11 ВК РФ;

3) срок действия договора водопользования;

4) размер платы за пользование водным объектом или его частью, условия и сроки внесения данной платы;

5) порядок прекращения пользования водным объектом или его частью;

6) ответственность сторон договора водопользования за нарушение его условий.

Договор водопользования может содержать иные условия по соглашению сторон этого договора.

К договору водопользования прилагаются материалы в графической форме (в том числе схемы размещения гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования) и пояснительная записка к ним.

## **5.6. Размещение плавательного средства в акватории водного объекта**

Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» установлено, что право на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том

числе для рекреационных целей, приобретается на аукционе, в случаях, когда договором водопользования предусматривается разметка границ акватории водного объекта, размещение на нем зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

В связи с вышеизложенным, для размещения плавательного средства в акватории водного объекта необходимо заключение договора водопользования по результатам аукциона.

### **5.7. Запрет на приватизацию пруда, обводненного карьера в границах территорий общего пользования**

По общему правилу, в соответствии со статьей 8 ВК РФ пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности в частности муниципальному образованию находятся соответственно в собственности такого муниципального образования, если иное не установлено федеральными законами.

В свою очередь, пунктом 4 статьи 7 Федерального закона от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие ВК РФ» предусматривает, что земельные участки, которые не находятся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, граждан, юридических лиц и в границах которых расположены пруд, обводненный карьер, являются собственностью соответствующих поселений, городских округов. При этом в пункте 5 указанной статьи предусматривается, что под земельными участками, в границах которых расположены пруд, обводненный карьер, понимаются земельные участки, в состав которых входят земли, покрытые поверхностными водами, в пределах береговой линии (представляется, что данное понятие идентично понятию береговой полосы, о котором пойдет речь ниже).

Согласно статье 6 ВК РФ водными, т.е. общедоступными водными объектами, являются поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, если иное не предусмотрено ВК РФ.

Из статьи 5 ВК РФ следует, что к поверхностным водным объектам относятся в том числе водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища). Соответственно, пруд изначально является водоемом общего пользования.

Понятие и пределы береговой полосы установлены в пункте 6 статьи 6 ВК РФ, предусматривающей, что под береговой полосой понимается полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования,

предназначенная для общего пользования, а также то, что ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров, за исключением береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров. Ширина береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров, составляет пять метров. Следовательно, 20 метровая прибрежная полоса пруда, как водоема общего пользования, должна быть общедоступной.

Согласно пункту 4 статьи 8 ВК РФ земельные участки, в границах которых расположены пруд и обводненный карьер, разделу не подлежат, если в результате такого раздела требуется раздел пруда, обводненного карьера. При этом условия и порядок отчуждения земельного участка предусмотрены в статье 52 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ), устанавливающей, что оно осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством, с учетом предусмотренных статьей 27 ЗК РФ ограничений оборотоспособности земельных участков.

В соответствии с пунктом 8 статьи 27 ЗК РФ запрещается приватизация земельных участков в пределах береговой полосы, установленной в соответствии с ВК РФ, а также земельных участков, на которых находятся пруды, обводненные карьеры, в границах территорий общего пользования.

## **5.8. Частная собственность на водные объекты**

Водные объекты могут находиться как в государственной и муниципальной, так и в частной собственности юридических и физических лиц.

Есть некоторые ограничения нахождения в частной собственности юридических и физических лиц водных объектов. Они заключаются в том, что только вновь созданные водные объекты могут находиться в частной собственности и содержаться в части 8 статьи 27 ЗК РФ.

Единственным способом приобретения права собственности на водный объект является строительство водного объекта (пруда) на своем земельном участке, принадлежащем на праве собственности. Ведь по закону, пруд и обводненный карьер, могут принадлежат тому лицу, в границах чьего земельного участка они находятся. Под правом собственности на землю понимаются земельные участки, в состав которых входят земли, покрытые поверхностными водами, в пределах береговой линии (статья 8 ВК РФ).

После строительства, пруд, обводненный карьер, могут отчуждаться в соответствии с гражданским и земельным законодательством. Не допускается отчуждение таких водных объектов без отчуждения земельных участков, в границах которых они расположены.

Обязательно необходимо учитывать, что земельные участки, расположенные под водными объектами разделу не подлежат, если в

результате такого раздела требуется раздел пруда, обводненного карьера (статья 8 ВК РФ).

### **5.9. Рыба - частная собственность**

Водные биоресурсы, обитающие в прудах, обводненных карьерах, могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной и частной собственности (статья 10 Федерального закона закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»).

То есть, запустив рыбу в водоем, вы имеете полное право на продажу данной рыбы за деньги. И здесь уже не идет речь о том, что водный объект является объектом общего пользования. А если земля под прудом принадлежит Вам, то смело можете продавать рыбу, как произведенный товар.

### **5.10. Государственный водный реестр**

Государственный водный реестр это документ, представляющий собой свод сведений о водных объектах. В данном реестре содержится информация обо всех известных водных объектах, о гидротехнических и иных объектах, расположенных на водных сооружениях, о водоохраных зонах, о предоставлении водных объектов в пользование, о заключенных договорах водопользования, об иных документах являющихся основанием пользования водными объектами.

Лицам, заинтересованным в получении информации о водных ресурсах из государственного водного реестра необходимо сделать запрос в Федеральное агентство водных ресурсов с просьбой предоставить информацию об интересующем водном объекте. Государственная пошлина за совершение таких действий составляет 50 рублей/лист.

На сайте Федерального агентства водных ресурсов представлены адреса и контактные телефоны его территориальных органов и отделов водных ресурсов по субъектам Российской Федерации.

### **5.11. Отчуждение в собственность пруда**

Отчуждение в собственность пруда возможно только с одновременным оформлением прав собственности на земельный участок, на котором этот водный объект расположен. Но существуют некоторые ограничения. Так, согласно пункту 4 статьи 8 ВК РФ, такой участок разделу не подлежит и не может находиться в долевой собственности. Нельзя оформить право на этот участок и в случае, когда он расположен в границах территорий общего пользования (пункт 8 статьи 27 ЗК РФ).

Органами государственной власти и местного самоуправления должны быть разработаны и приняты нормативные акты, устанавливающие процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, а также порядок рассмотрения заявок. Порядок предоставления таких участков должен соответствовать статье 37 ЗК РФ.

Для получения в собственность земельного участка, в границах которого есть пруд, необходимо подать заявление в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления. В заявлении необходимо отразить, для каких целей испрашивается в собственность данный земельный участок, указывается его размер, прилагается схема местоположения. Решение по этому вопросу муниципальные власти обязаны принять в течение двух недель.

Перед тем как будет принято решение, органы местной власти готовят запросы и устанавливают существующее право собственности на данный водный объект. Запрос о наличии водного объекта в соответствующем реестре собственности рассылается в территориальный орган по управлению федеральным имуществом, в департамент по управлению государственной собственностью и в отдел водных ресурсов территориального бассейнового водного управления.

В случае подтверждения факта, что данный пруд не является федеральной собственностью, глава муниципального образования готовит распоряжение о включении в собственность данного водного объекта (часть 2 статьи 8 ВК РФ, статья 40 ЗК РФ).

Свое право собственности на этот водный объект необходимо зарегистрировать в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (пункт 1 статьи 25 ЗК РФ).

## **5.12. Строительство пруда в границах своего участка**

В соответствии с пунктом 1 статьи 40 ЗК РФ, собственник земельного участка вправе построить пруд в границах своего участка и проводить дальнейшее его использование при условии соблюдения экологических, градостроительных и санитарных норм и правил. Пруд можно строить при соблюдении следующих условий:

- 1) земля, на которой будет строиться пруд, находится в вашей собственности;
- 2) пруд не будет иметь сообщение с естественными водоемами;
- 3) пруд не будет опасен для людей и окружающей среды;
- 4) глубина пруда – не более 5 метров.

При соблюдении этих условий можно строить и использовать пруд для любых целей – отдыха, купания, разведения рыбы.

## **Контрольные вопросы**

1. Кто ведет государственный водный реестр?
2. Как подразделяются водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей?
3. Перечислите поверхностные и подземные водные объекты.
4. Какие поверхностные водные объекты являются водными объектами общего пользования.
5. Как предоставляется гражданам информация об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования.
6. Для каких целей предоставляются в пользование водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований.
7. В каких случаях не требуется заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование.
8. Перечислите основное содержание договора водопользования.
9. Какая норма законодательства устанавливает запрет на приватизацию пруда, обводненного карьера в границах территорий общего пользования.
10. В чьей собственности могут находиться водные объекты.
11. В чьей собственности могут находиться водные биоресурсы, обитающие в прудах, обводненных карьерах.
12. В какое федеральное агентство делается запрос о предоставлении информации об интересующем водном объекте.
13. Какие имеются ограничения для отчуждения в собственность пруда.
14. При каких условиях можно строить пруд в границах своего участка.

## **Рекомендуемая литература**

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Проспект, 2021. – 32 с.
2. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (с изменениями и дополнениями). КонсультантПлюс.
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями). КонсультантПлюс.
4. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (с изменениями и дополнениями). КонсультантПлюс.
5. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (с изменениями и дополнениями). КонсультантПлюс.
6. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве

и сохранении водных биологических ресурсов» (с изменения и дополнениями). КонсультантПлюс.

7. Постановление Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (с изменениями и дополнениями). КонсультантПлюс.



## **6. Компенсация части затрат на проведение культуртехнических работ в Московской области**

### **6.1. Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий в Московской области**

В Подпрограмме I «Развитие отраслей сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Московской области» Программы Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья» было предусмотрено вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями в следующих объемах: в 2014 г. – 50,0 тыс.га; в 2015 г. – 52,3 тыс.га; в 2016 г. – 60,0 тыс.га; в 2017 г. – 60,0 тыс.га; в 2018 г. – 60,0 тыс.га; в 2019 г. – 50,0 тыс.га; в 2020 г. – 50,0 тыс.га<sup>8</sup>.

Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами согласно статьи 72 Конституции РФ находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ, в связи с чем, субъекты вправе принимать законодательные акты, которые не противоречат федеральному законодательству. В связи с этим, интересен опыт Московской области по выделению из областного бюджета субсидии на компенсацию части затрат на проведение культуртехнических работ по вводу в оборот сельскохозяйственных земель. Данные субсидии предусмотрены в Порядке предоставления средств из бюджета Московской области на проведение мероприятий в сфере агропромышленного комплекса Московской области.

Выделение субсидии на компенсацию части затрат на проведение культуртехнических работ по вводу в оборот сельскохозяйственных земель способствовало и то, что большая часть сельскохозяйственных земель до недавнего времени не обрабатывалась, зарастала лесом и кустарником.

Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) и организациям агропромышленного комплекса в размере 30 процентов фактической стоимости культуртехнических работ по введению в хозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, на которых не проводились работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы 5 и более лет, но не более 3000 рублей на 1 гектар. В настоящий момент размер субсидии пересматривается в сторону увеличения.

---

<sup>8</sup> Сайт Минсельхозпрода Московской области. Государственная программа «Сельское хозяйство Подмосковья». <http://msh.mosreg.ru/dokumenty/gosudarstvennaya-programma-selskoe-khozyaystvo-podmoskovya/> (дата обращения: 14.02.2022).

Субсидии предоставляются на проведение культуртехнических работ по следующим направлениям:

- расчистка земель от кустарника и древесной растительности;
- вспашка, рыхление, мульчирование, дискование дернины, культивирование, подготовка почвы под сев.

## **6.2. Перечень документов для получения субсидии на компенсацию части затрат на проведение культуртехнических работ**

Для получения субсидии в Минсельхозпрод Московской области в срок до 1 октября текущего года представляются расчет размера субсидий и следующие документы:

- Акт обследования участка, на котором планируется проведение культуртехнических работ, заверенный администрацией муниципального образования;
- Акт итоговой проверки, заверенный администрацией муниципального образования;
- Копия договора на проведение культуртехнических работ;
- Выписка из сметы на проведение работ;
- Заключение экспертизы сметной документации;
- Справка о фактических затратах на проведение работ, заверенная подписью руководителя и главного бухгалтера и печатью;
- Копия документа, подтверждающего право собственности на землю или передачу ее в аренду в установленном законом порядке;
- Ситуационный план с обозначением границ работ и площадью улучшенных угодий.

Для получения субсидий в текущем году принимаются документы за работы, проведенные с 1 октября предшествующего года по 30 сентября текущего года.

Расчет размера субсидий оформляется согласно нижепредставленной форме (согласно Приложению № 20 к Порядку предоставления средств из бюджета Московской области на проведение мероприятий в сфере агропромышленного комплекса Московской области).

### **Контрольные вопросы**

1. Что способствовало выделению субсидии на компенсацию части затрат на проведение культуртехнических работ по вводу в оборот сельскохозяйственных земель?

2. Каков размер субсидии на компенсацию части затрат на проведение культуртехнических работ по вводу в оборот сельскохозяйственных земель и на какие культуртехнические работы они предоставляются?

3. Куда предоставляются документы для получения субсидии на компенсацию части затрат на проведение культуртехнических работ.

Форма

**РАСЧЕТ**  
**РАЗМЕРА СУБСИДИЙ НА КОМПЕНСАЦИЮ ЧАСТИ ЗАТРАТ**  
**НА ПРОВЕДЕНИЕ КУЛЬТУРТЕХНИЧЕСКИХ РАБОТ ПО ВВОДУ В ОБОРОТ**  
**СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ**  
ЗА \_\_\_\_\_ 20\_\_ ГОДА  
(месяц)

Организация \_\_\_\_\_  
ИНН \_\_\_\_\_ ОКАТО \_\_\_\_\_ р/счет \_\_\_\_\_  
в банке \_\_\_\_\_  
БИК \_\_\_\_\_, корр. счет \_\_\_\_\_

Наименование работ	Количество (га)	Стоимость работ по смете с учетом проведенной экспертизы (руб.)	Фактические затраты хозяйства (руб.)	Номер и дата документа, подтверждающего оплату работ*	Сумма субсидии (гр. 4 x 30 / 100) (руб.)
1	2	3	4	5	6
Итого					

\* При выполнении работ собственными силами (хозяйственным способом) в графе 5 не указываются номер и дата документа, подтверждающего оплату работ.

Руководитель организации \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы, подпись)

Главный бухгалтер организации \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы, подпись)

М.П.  
"\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Расчет и целевое назначение проверены Министерством сельского хозяйства и продовольствия Московской области

\_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы лица, заверившего расчет, подпись)

М.П.  
"\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

4. Перечислите документы необходимые для получения субсидии на компенсацию части затрат на проведение культуртехнических работ.

### **Рекомендуемая литература**

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Проспект, 2021. – 32 с.
2. Сайт Минсельхозпрода Московской области. Государственная программа «Сельское хозяйство Подмосковья». <http://msh.mosreg.ru/dokumenty/gosudarstvennaya-programma-selskoe-khozyaystvo-podmoskovya/> (дата обращения: 14.02.2022).

## 7. Программа курса повышения квалификации по мелиорации

Программа курса повышения квалификации по «Государственное регулирование в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Программа) (72 часа) в ФГБОУ ДПО «РАКО АПК» является одной из приоритетных в дополнительном профессиональном образовании.

Программа, рассчитанная на двухнедельное повышение квалификации, является комплексной и включает основные вопросы, знание которых, необходимы в современных условиях.

В зависимости от потребностей и профессиональной подготовки слушателей, время, отводимое на изучение конкретных тем, может быть различным, отдельные темы могут заменяться новыми.

Целью реализуемой Программы является совершенствование профессиональной компетентности путем формирования готовности слушателей интегрировать современные научно-практические подходы к развитию мелиоративной деятельности в сфере АПК и сельских территорий.

Учебно-тематический план включает в себя лекции по следующим укрупненным разделам (табл. 7.1):

- истории мелиорации в России;
- нормативно правовая составляющая мелиорации земель;
- государственное регулирование мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;
- технологии и технические средства орошения;
- использование водных объектов в сельском хозяйстве.

По итогам проведенных учебных занятий слушатель сдает зачет по вопросам составленным в соответствии с учебно-тематическим планом программы.

Для организации проведения занятий используются оборудованные мультимедийными проекторами аудиторий, специализированным оборудованием для проведения Веб-семинаров.

Форма обучения – очная с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения, в частности путем проведения Вебинаров. При этом необходимо напомнить, что Вебинар — это разновидность веб-конференций, обучающее онлайн-занятие, корпоративное онлайн-совещание или презентация, проходящая в интернете в вебинарной комнате. В вебинаре всегда участвуют две стороны: докладчик-ведущий и слушатели. Обычно участники могут видеть ведущего, а он их — нет.

Чтобы слушатель подключился к вебинару, ему отправляется на электронную почту ссылка на него.

Таблица 7.1

Учебно-тематический план повышения квалификации по программе  
«Государственное регулирование в области мелиорации земель  
сельскохозяйственного назначения»

№ п/п	Наименование разделов, тем	Всего, ч	В том числе	
			лекции	практические занятия
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>История мелиорации в России</b>	16	16	
1.1	Мелиорация в допетровскую эпоху, 18 веке, предреформенный период (1801-1861гг.), пореформенный период (1862-1893гг.), предреволюционный период (1894-1916гг.)	8	8	
1.2	Мелиорация после революции, в довоенное и военное время (1917-1945гг.), послевоенные годы (1948-1965гг.), золотой век (1966-1984гг.)	6	6	
1.3	Мелиорация в годы «перестройки» (1985-1990гг.), в современных условия	2	2	
<b>2</b>	<b>Нормативно правовая составляющая мелиорации земель</b>	16	16	
2.1	Развитие мелиоративного законодательства в России	2	2	
2.2	Федеральный закон «О мелиорации земель»	14	14	
<b>3</b>	<b>Государственное регулирование мелиорации земель сельскохозяйственного назначения</b>	16	16	
3.1.	Развитие мелиоративного комплекса России до 2031 года	14	14	
3.2	Деятельность Департамента мелиорации, земельной политики и госсобственности Минсельхоза России	2	2	
<b>4</b>	<b>Технологии и технические средства орошения</b>	16	10	6
4.1	Технологии орошения и техника полива	2	2	
4.2	Тенденции развития бороздкового полива	2	2	
4.3	Определение влажности почвы тензиометрами	2		2

4.4	Мульчирование орошаемых почв	2		2
4.5	Разработки ФГБНУ ВНИИ «Радуга»	2	2	
4.6	Использование мульчерных технологий в расчистке и рекультивации земельных участков	6	4	2
5	<b>Использование водных объектов в сельском хозяйстве</b>	8	8	
5.1	Использование водных объектов в сельском хозяйстве	8	8	
	<b>Итого</b>	72	66	6

## Литература

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Проспект, 2021. – 32 с.
2. Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель». КонсультантПлюс.
3. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (с изменениями и дополнениями). КонсультантПлюс.
4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями). КонсультантПлюс.
5. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (с изменениями и дополнениями). КонсультантПлюс.
6. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (с изменениями и дополнениями). КонсультантПлюс.
7. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (с изменениями и дополнениями). КонсультантПлюс.
8. Постановление Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (с изменениями и дополнениями). КонсультантПлюс.
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса РФ». КонсультантПлюс.
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель». КонсультантПлюс.
11. Приказ Минсельхоза России от 23.09.2021 № 650. КонсультантПлюс.
12. Сайт Минсельхозпрода Московской области. Государственная программа «Сельское хозяйство Подмосковья». <http://msh.mosreg.ru/dokumenty/gosudarstvennaya-programma-selskoe-khozyaystvo-podmoskovya/> (дата обращения: 14.02.2022).
13. Национальный стандарт РФ «Мелиорация. Виды мелиоративных мероприятий и работ. Классификация (ГОСТ Р 58330.2-2018)».
14. Альбом - Инновационные проекты Радуга. ФГБНУ ВНИИ «Радуга». Минсельхоз России. 2015. – 28 с.
15. Безбородов А.Г. Тенденции развития техники бороздкового полива. Депонирована в ВНИИТЭИагропром в журнале Орошение сельскохозяйственных культур № 3, 1991. 16 с.



16. Безбородов А.Г., Безбородов Ю.Г. Государственное регулирование оборота земель сельскохозяйственного назначения. – М.: Российская академия кадрового обеспечения агропромышленного комплекса. – 2017. 128 с.
17. Безбородов А.Г., Безбородов Ю.Г. Земельная политика государства в отношении земель сельскохозяйственного назначения на современном этапе. // Вопросы экономических наук. 2019. № 6 (100). С. 13-14.
18. Безбородов А.Г., Безбородов Ю.Г. Определение влажности почвы портативными системами: методические рекомендации. – Москва. ФГБОУ ДПО РАКО АПК. 2021. – 20 с.
19. Безбородов А.Г., Безбородов Ю.Г., Олефиренко Е.А. Искусственно созданный пруд как объект правового регулирования гражданского и земельного права. // Вопросы гуманитарных наук. 2020. № 4. С. 23-24.
20. Безбородов Г.А., Акназаров Ф.А., Юсупбеков О.Н., Безбородов Ю.Г., Безбородов А.Г., Безбородов Д.Г. Мульчирование орошаемых почв: рекомендации по использованию мульчсредств. УзНИИХ, Ташкент. 1999. – с. 5-6.
21. Безбородов Г.А., Безбородов А.Г., Безбородов Ю.Г. Профильное распределение углекислого газа и метана в воздухе орошаемых сероземов. // Почвоведение. 2008. № 1. С. 68-74.
22. Безбородов Г.А., Халбаева Р.А., Безбородов А.Г., Безбородов Ю.Г. Связь вариаций солнечной активности с продуктивностью хлопчатника. Известия Тимирязевской сельскохозяйственной академии. 2017. № 4. С. 20-31.
23. Безбородов Ю.Г., Безбородов А.Г. Влияние климата на водопотребление хлопчатника. // Аграрная наука. 2015. № 3. С. 16-19.
24. Безбородов Ю.Г., Безбородов А.Г. Орошение сельскохозяйственных культур в аридной зоне. Российский государственный аграрный университет – МСХА им. К.А. Тимирязева. М.: 2013. – 545 с.
25. Безбородов Ю.Г., Безбородов А.Г. Содержание парниковых газов в почвенном воздухе орошаемых агроландшафтов. В сборнике: Актуальные проблемы почвоведения, агрохимии и экологии. Сборник статей, посвященный 75-летию Факультета почвоведения, агрохимии и экологии. Москва, 2004. С. 350-354.
26. Безбородов Ю.Г., Безбородов Г.А., Безбородов А.Г. Ресурсосберегающие технологии орошения. Российский государственный аграрный университет – МСХА им. К.А. Тимирязева. М.: 2016. – 196 с.
27. Дубенок Н.Н., Безбородов Ю.Г., Безбородов А.Г. Эколого-мелиоративные проблемы ландшафтов. // Узбекский биологический журнал. 1999. № 1. С. 42-45.
28. Как выбрать мульчер? - <http://ruskomagro.ru/a153262-kak-vybrat-mulcher.html> (Дата обращения: 14.02.2022).
29. Какой выбрать мульчер? - <http://www.mulching.ru/index.php/stati/4->

kakoj-vybrat-mulcher-lesnye-samokhodnye-gusenichnye-kolesnye-i-navesnye-mulchery (Дата обращения: 14.02.2022).

30. Мульчер. Практика применения профессиональной мульчерной техники. - <http://mirmulchero.ru/index.php/articles/195> (Дата обращения: 14.02.2022).

31. Область применения мульчерного оборудования. - <http://mirmulchero.ru/articles/175> (Дата обращения: 14.02.2022).

32. Профессиональные мульчеры из Германии. - <http://www.mulching.ru/> (Дата обращения: 14.02.2022).

33. Пышьева Е.С. История развития законодательства в области мелиорации земель в России // "Журнал российского права", 2014, № 5, с. 10-20.

34. Ресурсосберегающие энергоэффективные экологически безопасные технологии и технические средства орошения. Справочник. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2015. – с. 254.

35. Технические характеристики мульчеров DENIS CИМАF серии DAF. - <http://www.harwest.ru> (Дата обращения: 14.02.2022).

10 января 1996 года

№ 4-ФЗ

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ**

Принят  
Государственной Думой  
8 декабря 1995 года

Список изменяющих документов  
(в ред. Федеральных законов от 10.01.2003 № 15-ФЗ,  
от 22.08.2004 № 122-ФЗ (ред. 29.12.2004),  
от 18.12.2006 № 232-ФЗ, от 26.06.2007 № 118-ФЗ,  
от 13.05.2008 № 66-ФЗ, от 14.07.2008 № 118-ФЗ,  
от 30.12.2008 № 309-ФЗ, от 28.11.2011 № 337-ФЗ,  
от 14.10.2014 № 307-ФЗ, от 31.12.2014 № 499-ФЗ, от 05.04.2016 № 104-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы деятельности в области мелиорации земель, определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию указанной деятельности, а также права и обязанности граждан (физических лиц) и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области мелиорации земель и обеспечивающих эффективное использование и охрану мелиорированных земель.

## Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Задачи мелиорации земель

Мелиорация земель осуществляется в целях повышения продуктивности и устойчивости земледелия, обеспечения гарантированного производства сельскохозяйственной продукции на основе сохранения и повышения плодородия земель, а также создания необходимых условий для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и малопродуктивных земель и формирования рациональной структуры земельных угодий.

### Статья 2. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

мелиорация земель - коренное улучшение земель путем проведения гидротехнических, культуртехнических, химических, противоэрозионных, агролесомелиоративных, агротехнических и других мелиоративных мероприятий;

мелиоративные мероприятия - проектирование, строительство, эксплуатация и реконструкция мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, обводнение пастбищ, создание систем защитных лесных насаждений, проведение культуртехнических работ, работ по улучшению химических и физических свойств почв, научное и производственно-техническое обеспечение указанных работ;

мелиорируемые земли - земли, недостаточное плодородие которых улучшается с помощью осуществления мелиоративных мероприятий;

мелиорированные земли - земли, на которых проведены мелиоративные мероприятия;

мелиоративные системы - комплексы взаимосвязанных гидротехнических и других сооружений и устройств (каналы, коллекторы, трубопроводы, водохранилища, плотины, дамбы, насосные станции, водозаборы, другие сооружения и устройства на мелиорированных землях), обеспечивающих создание оптимальных водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорированных землях;

государственные мелиоративные системы - мелиоративные системы, находящиеся в государственной собственности и обеспечивающие межрегиональное и (или) межхозяйственное водораспределение и противопаводковую защиту, а также противоэрозионные и пастбищезащитные лесные насаждения, которые необходимы для обеспечения государственных нужд;

мелиоративные системы общего пользования - мелиоративные системы, находящиеся в общей собственности двух или нескольких лиц либо переданные в установленном порядке в пользование нескольким гражданам (физическим лицам) и (или) юридическим лицам, а также защитные лесные насаждения, необходимые для нужд указанных лиц;

мелиоративные системы индивидуального пользования - мелиоративные системы, находящиеся в собственности гражданина (физического лица) или юридического лица либо переданные в установленном порядке в пользование гражданину (физическому лицу) или юридическому лицу, а также защитные лесные насаждения, необходимые указанным лицам только для их нужд;

отдельно расположенные гидротехнические сооружения - инженерные сооружения и устройства, не входящие в мелиоративные системы, обеспечивающие регулирование, подъем, подачу, распределение воды потребителям, отвод вод с помощью мелиоративных систем, защиту почв от водной эрозии, противоселевую и противооползневую защиту.

### Статья 3. Законодательство Российской Федерации в области мелиорации земель

Законодательство Российской Федерации в области мелиорации земель состоит из настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в области мелиорации земель являются в соответствии с Конституцией Российской Федерации составной частью правовой системы Российской Федерации.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации в области мелиорации земель, применяются правила Международного договора.

### Статья 4. Отношения, регулируемые законодательством Российской Федерации в области мелиорации земель

Законодательство Российской Федерации в области мелиорации земель регулирует отношения, возникающие в процессе осуществления мелиоративных мероприятий на землях сельскохозяйственного назначения или на землях, предназначенных для осуществления производства сельскохозяйственной продукции.

Отношения, возникающие в процессе осуществления мелиоративных мероприятий на землях, на которых осуществляется ведение лесного хозяйства, и на иных землях, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, регулируются настоящим Федеральным законом в той мере, в какой это не противоречит лесному и земельному законодательству Российской Федерации.

Отношения, возникающие в процессе использования земель сельскохозяйственного назначения, земель лесного фонда, земель водного фонда, регулируются настоящим Федеральным законом в соответствии с земельным, водным, лесным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды.  
(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 309-ФЗ)

Имущественные и административные отношения, возникающие в области мелиорации земель, регулируются настоящим Федеральным законом в соответствии с гражданским и административным законодательством Российской Федерации.

## Глава II. ТИПЫ И ВИДЫ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

### Статья 5. Типы и виды мелиорации земель

В зависимости от характера мелиоративных мероприятий различают следующие типы мелиорации земель:

- гидромелиорация;
- агролесомелиорация;
- культуртехническая мелиорация;
- химическая мелиорация.

В составе отдельных типов мелиорации земель настоящим Федеральным законом устанавливаются виды мелиорации земель.

### Статья 6. Гидромелиорация земель

Гидромелиорация земель состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий, обеспечивающих коренное улучшение заболоченных, излишне увлажненных, засушливых, эродированных, смытых и других земель, состояние которых зависит от воздействия воды.

Гидромелиорация земель направлена на регулирование водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорируемых землях посредством осуществления мер по подъему, подаче, распределению и отводу вод с помощью мелиоративных систем, а также отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

К этому типу мелиорации земель относятся оросительная, осушительная, противопаводковая, противоселевая, противоэрозионная, противооползневая и другие виды гидромелиорации земель.

### Статья 7. Агролесомелиорация земель

Агролесомелиорация земель состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий, обеспечивающих коренное улучшение земель посредством использования почвозащитных, водорегулирующих и иных свойств защитных лесных насаждений.

К этому типу мелиорации земель относятся следующие виды мелиорации земель:

противоэрозионная - защита земель от эрозии путем создания лесных насаждений на оврагах, балках, песках, берегах рек и других территориях;

полезащитная - защита земель от воздействия неблагоприятных явлений природного, антропогенного и техногенного происхождения путем создания защитных лесных насаждений по границам земель сельскохозяйственного назначения;

пастбищезащитная - предотвращение деградации земель пастбищ путем создания защитных лесных насаждений.

#### Статья 8. Культуртехническая мелиорация земель

Культуртехническая мелиорация земель состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий по коренному улучшению земель.

Этот тип мелиорации земель подразделяется на следующие виды мелиорации земель:

расчистка мелиорируемых земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха;

расчистка мелиорируемых земель от камней и иных предметов;

мелиоративная обработка солонцов;

рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы;

проведение иных культуртехнических работ.

#### Статья 9. Химическая мелиорация земель

Химическая мелиорация земель состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий по улучшению химических и физических свойств почв. Химическая мелиорация земель включает в себя известкование почв, фосфоритование почв и гипсование почв.

### **Глава III. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА МЕЛИОРАТИВНЫЕ СИСТЕМЫ И ОТДЕЛЬНО РАСПОЛОЖЕННЫЕ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИЕ СООРУЖЕНИЯ**

Статья 10. Формы собственности на мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения

Мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Статья 11. Право государственной собственности на мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения

Государственные мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения могут принадлежать на праве собственности Российской Федерации (далее - федеральная собственность) и на праве

собственности субъекту Российской Федерации (далее - собственность субъекта Российской Федерации).

К федеральной собственности относятся государственные мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения, размещенные на территории одного или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, осуществляющие межрегиональное и (или) межхозяйственное водораспределение и построенные (строящиеся) за счет средств федерального бюджета, а также используемые для осуществления полномочий Российской Федерации, установленных настоящим Федеральным законом.

К собственности субъектов Российской Федерации относятся государственные мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения, не относящиеся к федеральной собственности, к муниципальной собственности, а также к собственности граждан (физических лиц) и юридических лиц.

Отнесение государственных мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений к федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Государственные мелиоративные системы и находящиеся в государственной собственности отдельно расположенные гидротехнические сооружения, объекты и другое имущество организаций по эксплуатации мелиоративных систем и проведению мероприятий по контролю за состоянием мелиорированных земель не могут быть переданы в собственность граждан (физических лиц) и юридических лиц.

(в ред. Федерального закона от 14.10.2014 № 307-ФЗ)

**Статья 12. Право муниципальной собственности на мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения**

Мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения, принадлежащие на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, являются муниципальной собственностью.

**Статья 13. Право собственности граждан (физических лиц) и юридических лиц на мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения**

В собственности граждан (физических лиц) и юридических лиц могут находиться мелиоративные системы общего пользования и мелиоративные системы индивидуального пользования и отдельно расположенные гидротехнические сооружения. Мелиоративные системы и отдельно



расположенные гидротехнические сооружения, находящиеся в собственности двух или нескольких лиц, принадлежат им на праве общей собственности.

#### **Глава IV. ПОЛНОМОЧИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ**

Статья 14. Полномочия Российской Федерации в области мелиорации земель

К полномочиям Российской Федерации в области мелиорации земель относятся:

определение государственной политики в области мелиорации земель;  
абзац утратил силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ;

владение, пользование, распоряжение и управление отнесенными к федеральной собственности государственными мелиоративными системами и отдельно расположенными гидротехническими сооружениями;

финансирование мелиорации земель (мелиоративных мероприятий), обеспечиваемой отнесенными к федеральной собственности государственными мелиоративными системами и отдельно расположенными гидротехническими сооружениями;

определение в установленном порядке федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию, а также федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию;  
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

утверждение и реализация федеральных программ в области мелиорации земель и контроль за их выполнением;

утверждение норм и правил в области мелиорации земель;  
(в ред. Федерального закона от 05.04.2016 № 104-ФЗ)

абзацы девятый - двенадцатый утратили силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ;

проведение мероприятий по контролю за состоянием мелиорированных земель при осуществлении государственного земельного надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации.  
(абзац введен Федеральным законом от 14.10.2014 № 307-ФЗ)

Статья 15. Полномочия субъектов Российской Федерации в области мелиорации земель

К полномочиям субъектов Российской Федерации в области мелиорации земель относятся:

владение, пользование, распоряжение и управление отнесенными к собственности субъектов Российской Федерации государственными мелиоративными системами и отдельно расположенными гидротехническими сооружениями;

разработка и принятие в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области мелиорации земель;

финансирование мелиорации земель (мелиоративных мероприятий), обеспечиваемой отнесенными к собственности субъектов Российской Федерации государственными мелиоративными системами и отдельно расположенными гидротехническими сооружениями, и участие в финансировании мелиорации земель (мелиоративных мероприятий), обеспечиваемой отнесенными к федеральной собственности государственными мелиоративными системами и отдельно расположенными гидротехническими сооружениями;

разработка, утверждение и реализация региональных (территориальных) программ в области мелиорации земель и контроль за их выполнением;

абзац утратил силу. - Федеральный закон от 14.07.2008 № 118-ФЗ;

иные полномочия, не отнесенные к полномочиям Российской Федерации.

Статья 16. Полномочия органов местного самоуправления в области мелиорации земель

Органы местного самоуправления в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами могут осуществлять следующие полномочия в области мелиорации земель:

владение, пользование и распоряжение мелиоративными системами и отдельно расположенными гидротехническими сооружениями, находящимися в муниципальной собственности;

обеспечение защиты окружающей среды при проведении мелиорации земель на соответствующих территориях;

(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 309-ФЗ)

абзац утратил силу. - Федеральный закон от 18.12.2006 № 232-ФЗ;

координация и регулирование в пределах своей компетенции деятельности граждан (физических лиц) и юридических лиц в области мелиорации земель.

## **Глава V. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ**

Статья 17. Основы государственного управления в области мелиорации земель

Государственное управление в области мелиорации земель осуществляют Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию земель.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ (ред. 29.12.2004))

Части вторая - третья утратили силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

Положение о федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию, а также о федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию земель, утверждается Правительством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ (ред. 29.12.2004))

Статья 18. Основные направления деятельности соответствующих федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области мелиорации земель  
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Основными направлениями деятельности уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области мелиорации земель являются:

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 14.10.2014 № 307-ФЗ)

разработка и реализация федеральных и региональных (территориальных) программ в области мелиорации земель;

организация финансирования мелиорации земель;

организация эксплуатации государственных мелиоративных систем и отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

абзац утратил силу. - Федеральный закон от 14.07.2008 № 118-ФЗ;

паспортизация мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

организация учета и проведение мониторинга мелиорированных земель;

организация разработки норм и правил в области мелиорации земель;

(в ред. Федерального закона от 05.04.2016 № 104-ФЗ)

организация и финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок в области мелиорации земель;

проведение государственной экспертизы проектной документации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

(в ред. Федерального закона от 18.12.2006 № 232-ФЗ)

проведение мероприятий по контролю за состоянием мелиорированных земель при осуществлении государственного земельного надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 14.10.2014 № 307-ФЗ)

иные направления деятельности, определенные законодательством Российской Федерации.

Статья 19. Утратила силу. - Федеральный закон от 13.05.2008 № 66-ФЗ.

Статья 20. Паспортизация мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений

Мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения подлежат паспортизации. При проведении паспортизации на мелиоративную систему и на каждое гидротехническое сооружение, входящее или не входящее в мелиоративную систему, составляется паспорт, в котором содержатся сведения о технических характеристиках и состоянии соответственно мелиоративной системы и гидротехнического сооружения.

Порядок проведения паспортизации мелиоративных систем и гидротехнических сооружений устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Статья 21. Государственный мониторинг мелиорированных земель

(в ред. Федерального закона от 26.06.2007 № 118-ФЗ)

Государственный мониторинг мелиорированных земель является составной частью государственного мониторинга земель и представляет собой систему наблюдений за состоянием мелиорированных земель. На

основе этих наблюдений выявляются изменения состояния мелиорированных земель и дается оценка таких изменений.

Объектами государственного мониторинга мелиорированных земель являются все мелиорированные земли в Российской Федерации.

Статья 22. Исключена. - Федеральный закон от 10.01.2003 № 15-ФЗ.

Статья 23. Экспертиза проектной документации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений  
(в ред. Федерального закона от 28.11.2011 № 337-ФЗ)

(в ред. Федерального закона от 18.12.2006 № 232-ФЗ)

Проектная документация мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений подлежит экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

(в ред. Федерального закона от 28.11.2011 № 337-ФЗ)

## **Глава VI. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ**

Статья 24. Планирование мелиорации земель

Планирование мелиорации земель проводится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию, в соответствии с федеральными и региональными (территориальными) программами в области мелиорации земель, а также по заказам собственников, владельцев и пользователей земельных участков.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

В федеральных и региональных (территориальных) программах в области мелиорации земель предусматриваются приоритеты определенных видов мелиорации земель в зависимости от природно-климатических особенностей соответствующих территорий и нужд сельского хозяйства.

При планировании мелиорации земель по заказам собственников, владельцев и пользователей земельных участков виды и масштабы применения мелиорации земель определяются на основе норм и правил.

(в ред. Федерального закона от 05.04.2016 № 104-ФЗ)

Статья 25. Проведение мелиорации земель

Мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные нормы и правила.

(в ред. Федерального закона от 05.04.2016 № 104-ФЗ)

Порядок разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Часть третья исключена. - Федеральный закон от 10.01.2003 № 15-ФЗ.

Проектирование и строительство мелиоративных систем, в процессе функционирования которых используются водные объекты, осуществляются в соответствии с водным законодательством.

(в ред. Федерального закона от 14.07.2008 № 118-ФЗ)

Проведение агролесомелиорации земель осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом и лесным законодательством Российской Федерации.

**Статья 26. Порядок использования земель для проведения мелиоративных мероприятий**

Земельные участки, отнесенные в установленном порядке к мелиорируемым землям, предоставляются для проведения мелиоративных мероприятий в порядке, предусмотренном земельным законодательством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 31.12.2014 № 499-ФЗ)

Земельные участки, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых размещены государственные мелиоративные системы или находящиеся в муниципальной собственности мелиоративные системы и находящиеся в государственной или муниципальной собственности отдельно расположенные гидротехнические сооружения, предоставляются организациям, осуществляющим эксплуатацию указанных систем и сооружений, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 26.06.2007 № 118-ФЗ)

Земельные участки, которые граничат с участками мелиорируемых (мелиорированных) земель, могут быть использованы для обеспечения мелиорации земель на праве ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитута) в соответствии с гражданским и земельным законодательством Российской Федерации.

Статья 27. Приемка в эксплуатацию мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и защитных лесных насаждений

Приемка в эксплуатацию мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и защитных лесных насаждений проводится в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию.  
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Статья 28. Особенности предоставления гражданам (физическим лицам) в собственность, владение и пользование мелиорированных земель

Предоставление гражданам (физическим лицам) в собственность, владение и пользование земельных участков в границах мелиоративной системы общего пользования допускается при условии соблюдения технологической схемы эксплуатации сооружений и устройств этой системы, являющихся общими для нескольких граждан (физических лиц).

При распределении между гражданами (физическими лицами) мелиорированных земель в границах мелиоративной системы общего пользования эти лица обязаны осуществлять содержание и ремонт указанной мелиоративной системы на долевой основе пропорционально объему водоподдачи или площади осушенных земель с заключением соответствующих договоров и привлечением (или созданием) специализированных организаций в области мелиорации земель.

Статья 29. Эксплуатация мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и защитных лесных насаждений

Граждане (физические лица) и юридические лица, которые эксплуатируют мелиоративные системы, отдельно расположенные гидротехнические сооружения и защитные лесные насаждения, обязаны содержать указанные объекты в исправном (надлежащем) состоянии и принимать меры по предупреждению их повреждения.

Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также правила содержания защитных лесных насаждений устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию, по согласованию с

заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и другими государственными органами.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Содержание в исправном (надлежащем) состоянии мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и защитных лесных насаждений организуют в отношении:

государственных мелиоративных систем и отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений и защитных лесных насаждений - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию, и соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и защитных лесных насаждений, находящихся в муниципальной собственности, - органы местного самоуправления;

мелиоративных систем общего и индивидуального пользования, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и защитных лесных насаждений, находящихся в собственности граждан (физических лиц) и юридических лиц, - их собственники, владельцы и пользователи.

Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также правила содержания защитных лесных насаждений обязательны для всех граждан (физических лиц) и юридических лиц.

**Статья 30. Защита мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и защитных лесных насаждений**

Строительство на мелиорируемых (мелиорированных) землях объектов и проведение других работ, не предназначенных для мелиорации земель, не должны ухудшать водного, воздушного и питательного режимов почв на мелиорируемых (мелиорированных) землях, а также препятствовать эксплуатации мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и защитных лесных насаждений.

Любая деятельность на мелиорируемых (мелиорированных) землях должна осуществляться в соответствии с требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)



Сооружение и эксплуатация линий связи, электропередач, трубопроводов, дорог и других объектов на мелиорируемых (мелиорированных) землях должны осуществляться по согласованию с организациями, уполномоченными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию, а также соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.  
(часть третья в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Статья 31. Перевод мелиорированных земель в иные земли, изъятие мелиорированных земель

Перевод мелиорированных земель в иные земли, изъятие мелиорированных земель осуществляются в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.

Статья 32. Экологические требования к проведению мелиоративных мероприятий

Осуществление мелиоративных мероприятий не должно приводить к ухудшению состояния окружающей среды.

(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 309-ФЗ)

Мелиоративные мероприятия осуществляются с соблюдением требований земельного, водного, лесного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, о недрах, о растительном мире и о животном мире.

(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 309-ФЗ)

## **Глава VII. ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ (МЕЛИОРАТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ)**

Статья 33. Основы финансирования мелиорации земель (мелиоративных мероприятий)

Финансирование мелиорации земель (мелиоративных мероприятий) осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет средств собственников, владельцев и пользователей мелиорируемых

(мелиорированных) земель, кредитов банков и других не запрещенных законом источников.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Статья 34. Финансирование мелиорации земель (мелиоративных мероприятий) за счет средств федерального бюджета

Финансирование мелиорации земель (мелиоративных мероприятий), обеспечиваемой отнесенными к федеральной собственности государственными мелиоративными системами и отдельно расположенными гидротехническими сооружениями, осуществляется за счет средств федерального бюджета, направляемых на развитие сельского хозяйства.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Статья 35. Финансирование мелиорации земель (мелиоративных мероприятий) за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с региональными (территориальными) программами в области мелиорации земель осуществляют финансирование мелиорации земель (мелиоративных мероприятий) за счет средств соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации.

Статья 36. Финансирование культуртехнической и химической мелиорации земель

Культуртехническая и химическая мелиорация земель финансируется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств собственников, владельцев и пользователей земельных участков.

Статья 37. Финансирование мелиорации земель на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению

Финансирование мелиорации земель на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

## **Глава VIII. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОБЛАСТИ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ**

### **Статья 38. Разрешение споров в области мелиорации земель**

Споры, возникающие между гражданами (физическими лицами) и (или) юридическими лицами в области мелиорации земель, разрешаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

### **Статья 39. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области мелиорации земель**

Нарушение законодательства Российской Федерации в области мелиорации земель влечет за собой административную или иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Статья 40. Возмещение убытков, причиненных нарушением законодательства Российской Федерации в области мелиорации земель**

(в ред. Федерального закона от 26.06.2007 № 118-ФЗ)

Граждане (физические лица) и юридические лица обязаны возместить убытки, причиненные ими нарушением законодательства Российской Федерации в области мелиорации земель, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

## **Глава IX. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 41. Вступление настоящего Федерального закона в силу**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

### **Статья 42. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом**

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации приводятся в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение трех месяцев со дня его вступления в силу.

Документ предоставлен КонсультантПлюс

Утвержден и введен в действие  
Приказом Федерального  
агентства по техническому  
регулированию и метрологии  
от 25 декабря 2018 г. N 1143-ст

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**МЕЛИОРАЦИЯ**

**ВИДЫ МЕЛИОРАТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И РАБОТ**

**КЛАССИФИКАЦИЯ**

**Melioration. Types of melioration measures and works.  
Classification**

**ГОСТ Р 58330.2-2018**

**Дата введения  
1 июля 2019 года**

**Предисловие**

1 РАЗРАБОТАН Федеральным государственным бюджетным научным учреждением "Российский научно-исследовательский институт проблем мелиорации" (ФГБНУ "РосНИИПМ")

2 ВНЕСЕН Техническим комитетом по стандартизации ТК 151 "Мелиорация"

3 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25 декабря 2018 г. N 1143-ст

4 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

*Правила применения настоящего стандарта установлены в статье 26 Федерального закона от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации". Информация об изменениях к настоящему стандарту публикуется в ежегодном (по состоянию на 1 января текущего года) информационном указателе "Национальные стандарты", а официальный текст изменений и поправок - в ежемесячном информационном указателе "Национальные стандарты". В случае пересмотра (замены) или отмены настоящего стандарта соответствующее уведомление будет опубликовано в ближайшем выпуске ежемесячного информационного указателя "Национальные стандарты". Соответствующая информация, уведомление и тексты размещаются также в информационной системе общего пользования - на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет ([www.gost.ru](http://www.gost.ru))*

**1 Область применения**

1.1 Настоящий стандарт устанавливает классификацию мелиоративных мероприятий и работ в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

1.2 Настоящий стандарт предназначен для применения при выборе типов и видов мелиоративных мероприятий и работ, а также при их проектировании и реализации.

## **2 Термины и определения**

В настоящем стандарте применены следующие термины с соответствующими определениями:

**2.1 аэрационное дренирование земель:** Мелиоративное мероприятие по аэрации земель, осуществляемое подачей воздуха в дренажную систему.

**2.2 аэрация земель:** Мелиоративное мероприятие, реализуемое путем увеличения содержания в почве воздуха, газообразного кислорода или углекислого газа.

**2.3 аэрационная продувка земель:** Мелиоративное мероприятие, обеспечивающее аэрацию почвенного слоя путем продувки воздухом или газами, подаваемыми под давлением.

**2.4 битумизация земель:** Мелиоративное мероприятие по химическому укреплению трещиноватых, скальных, гравелистых и крупнопесчаных грунтов, эродлируемых почв и движущихся песков с использованием битума.

**2.5 влагосбережение:** Мелиоративное мероприятие по регулированию наземного водного стока, заключающееся в сохранении накопленной на сельскохозяйственных угодьях влаги средствами мелиоративной агротехники.

**2.6 внесение бактерий-антагонистов:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в заселении и развитии в почвенной среде бактерий-антагонистов, обеспечивающих увеличение запасов углекислого газа в воздухе и минерального питания в почве, содействующих восстановлению ее структуры и плодородия.

**2.7 внесение полимеров:** Мелиоративное мероприятие по химическому укреплению (в том числе образованию устойчивой водопрочной структуры) синтетическими смолами и различными пенопластами рыхлых, песчаных, свежесушенных, насыпных, макропористых, просадочных и эродированных грунтов.

**2.8 водная мелиорация земель [гидромелиорация]:** Тип мелиорации земель, осуществляемый посредством подачи или отвода воды, сохранения и перераспределения влаги с целью регулирования водного режима земель (почв) и территорий.

**2.9 водное теплорегулирование земель:** Мелиоративное мероприятие, реализуемое с целью регулирования температурного режима почвы путем подачи или отвода воды.

**2.10 водозадержание:** Мелиоративное мероприятие, реализуемое с целью уменьшения поверхностного стока, увеличения просачивания воды в почву путем производства работ почвозащитных фитопосадок и использования мелиоративной агротехники.

**2.11 воздушная мелиорация земель [аэромелиорация]:** Тип мелиорации земель, осуществляемый посредством газов или воздуха с целью регулирования воздушно-газового режима почв.

2.12 **воздушное охлаждение почв:** Мелиоративное мероприятие, обеспечивающее воздушное терморегулирование путем подачи в почву воздуха температурой ниже температуры почв.

2.13 **воздушное терморегулирование земель:** Мелиоративное мероприятие, реализуемое с целью регулирования температуры почвенного слоя путем задымления поверхности почв, проветривания или подачи в нее воздуха температурой, отличной от температуры почвы.

2.14 **воздушное утепление почв:** Мелиоративное мероприятие, обеспечивающее воздушное терморегулирование путем подачи в почву воздуха температурой, превышающей температуру почв.

2.15 **газорегулирование земель:** Мелиоративное мероприятие, реализуемое путем подачи в почвенный слой газообразного кислорода или углекислого газа с целью насыщения его необходимыми газовыми компонентами.

2.16 **гипсование почв:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся во внесении в солонцы и солонцеватые почвы гипса или гипсосодержащих материалов с целью замены поглощенного натрия кальцием.

2.17 **глинование почв:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся во внесении глины в песчаные, супесчаные и торфяно-болотные почвы, при котором улучшаются их структура и водно-физические свойства, уменьшается вред от заморозков и ветровой эрозии, снижается опасность возникновения пожаров (на торфяно-болотных почвах).

2.18 **гребневание земель:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в создании техническими средствами на поверхности поля гребней высотой 13 - 15 см, направленных по уклону местности в целях ускорения поверхностного стока, регулирования водно-воздушного режима почв, ускорения созревания мелиорируемых земель для обработки.

2.19 **грядование земель:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в создании на поверхности поля гряд высотой 0,3 - 0,6 м (шириной 0,7 - 1,4 м при возделывании овощей и 2,8 - 3,5 м при возделывании кукурузы и других сельскохозяйственных культур) в целях ускорения поверхностного стока, регулирования водно-воздушного режима почв, ускорения созревания мелиорируемых земель для обработки.

2.20 **двойное регулирование водного режима земель:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в регулируемой подаче или отводе воды из почвенного слоя в соответствии с потребностями в ней сельскохозяйственных культур.

2.21 **дезактивация земель:** Мелиоративное мероприятие по очистке и обезвреживанию радиоактивно зараженных почв, грунтов, дорог и сооружений.

2.22 **дезинфекция земель:** Мелиоративное мероприятие по очистке и обезвреживанию загрязненных земель и сооружений от нефтепродуктов, пестицидов, болезнетворных микроорганизмов и других вредных веществ химическими методами.

2.23 **дренирование орошаемых земель:** Мелиоративное мероприятие по осушительно-увлажнительному регулированию водного режима почв, реализуемое устройством глубокого дренажа на орошаемых землях, осуществляющего отвод избыточных вод из почвенного профиля.

2.24 **задымление земель:** Мелиоративное мероприятие, обеспечивающее тепловое регулирование почв путем создания над поверхностью земли дымовой завесы с

целью предотвращения ее переохлаждения.

**2.25 закрепление грунта:** Мелиоративное мероприятие, обеспечивающее повышение прочности и устойчивости земель путем искусственного изменения их структуры и укрепления связей между почвогрунтовыми отдельностями.

**2.26 замена грунтов:** Мелиоративное мероприятие, предусматривающее замену несоответствующих грунтов грунтами с требуемыми физико-химическими характеристиками.

**2.27 замена земель:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое путем замены малопродуктивных почв (при сельскохозяйственном их использовании) или грунтов с недостаточными физико-механическими характеристиками (при использовании их в строительстве) почвами или грунтами требуемых (необходимых) качеств.

**2.28 замена почв:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в замене верхнего слоя, зараженного радиоактивными и другими вредными веществами, а также скелетных, смытых, засоленных и иных малопродуктивных почв другими, высокопродуктивными или чистыми почвами.

**2.29 замысел [планирование]:** Стадия жизненного цикла мелиоративного мероприятия, выполняемая для оценки новых возможностей, разработки предварительных требований и проектных решений.

**2.30 защита земель от затопления и подтопления:** Мелиоративное мероприятие, предотвращающее затопление и подтопление территорий при подъеме уровней воды в водных объектах.

**2.31 земельная мелиорация земель [геомелиорация]:** Тип мелиорации земель, направленный на сохранение или улучшение потребительских свойств земли, при реализации которых преобразующим фактором или средством воздействия является земля, обладающая другими свойствами.

**2.32 землевание:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое путем нанесения на поверхность малопродуктивных почв плодородного слоя или путем внесения в почвенный слой других почв с иными недостающими этой малопродуктивной почве свойствами и обеспечивающее улучшение водно-физических, тепловых, агрохимических и других свойств торфяников, солонцов, глинистых, песчаных и других малопродуктивных почв.

**2.33 землеочистка:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в механическом удалении с территории (с поверхности и из корнеобитаемого слоя) валунов и камней для последующего ее использования в сельскохозяйственном производстве.

**2.34 зоологическая мелиорация земель (зоомелиорация):** Тип мелиорации земель, основанный на использовании в качестве мелиорирующего средства (мелиоранта) живых (микро- и макробиологических) организмов.

**2.35 зоологическая почвоочистка земель:** Мелиоративное мероприятие по очистке загрязненных почв, реализуемое продуцированием и (или) интродуцированием соответствующих характеру загрязнителей микро- и макроорганизмов.

**2.36 зоологическое удобрение земель:** Мелиоративное мероприятие по удобрению органически обедненных почв, осуществляемое продуцированием и (или) интродуцированием соответствующих почвенным условиям микро- и макроорганизмов.

**2.37 известкование почв:** Мелиоративное мероприятие по внесению в почву известки для устранения избыточной почвенной кислотности в целях повышения ее плодородия.

**2.38 инженерные изыскания и проектирование:** Стадия жизненного цикла мелиоративного мероприятия, включающая совокупность процессов обследования условий, создания проектной (рабочей) документации, необходимых для реализации (производства) мелиоративного мероприятия.

**2.39 интродуцирование зоомелиорантов:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое путем заселения почв и культивирования зооорганизмов, ранее не обитавших в мелиорируемых землях, для образования и накопления органического вещества в целях повышения их плодородия.

**2.40 кислование почв:** Мелиоративное мероприятие, обеспечивающее нейтрализацию избыточной щелочности почв или подкисление содовых солонцовых и нейтральных почв внесением кислых химических веществ (растворов серной кислоты, сульфата железа или алюминия).

**2.41 кислородное обогащение почв:** Мелиоративное мероприятие, обеспечивающее газовое регулирование путем подачи в почву газообразного кислорода или воздушной смеси с повышенным его содержанием.

**2.42 кислоторегулирование почв:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в изменении кислотности почв путем известкования и кислования.

**2.43 кольматаж почв:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в повышении плодородия скелетных (песчаных, гравелистых, галечниковых) почв речных долин путем управляемого отложения на них богатых питательными веществами илистых речных наносов.

**2.44 кротование земель:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в устройстве в почве круглых полостей в целях увеличения ее водопроницаемости и влагоемкости, регулирования водно-воздушного, теплового и пищевого режимов, активизации микробиологических процессов, уменьшения водной эрозии.

**2.45 ликвидация [утилизация]:** Стадия жизненного цикла мелиоративного мероприятия, включающая в себя процессы прекращения применения по функциональному назначению и возвращения окружающей среды к первоначальному или согласованному состоянию.

**2.46 ликвидация мелкоконтурности:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в придании участкам, предназначенным для использования в сельскохозяйственном производстве, формы и размеров, обеспечивающих эффективное применение сельскохозяйственных машин и механизмов.

**2.47 лиманное орошение земель:** Мелиоративное мероприятие, предусматривающее повышение влагообеспеченности сельскохозяйственных угодий путем аккумуляции стока талых и паводковых вод (местного стока) на пониженных или обвалованных участках (в чашах лиманов).

**2.48 мелиоративная агротехника:** Мелиоративное мероприятие, обеспечивающее улучшение свойств и условий использования почв техническими средствами и агротехническими технологиями ее обработки.

**2.49 мелиоративная вспашка:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в



глубокой обработке почвы специальными мелиоративными (плантажными, безотвальными, траверсными и др.) плугами и обеспечивающее рыхление, крошение, перемещение, перемешивание и оборачиваемость слоев почв и почвообразующей породы.

**2.50 мелиоративная культуртехника:** Мелиоративное мероприятие, обеспечивающее подготовку территории для сельскохозяйственного использования, направленное на устранение механических препятствий для обработки почвы на ее поверхности и в корнеобитаемом слое.

**2.51 мелиоративная работа:** Деятельность, обеспечивающая разработку и (или) реализацию мелиоративного мероприятия.

**2.52 мелиоративное бороздование:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в нарезке на мелиорируемых землях борозд, обеспечивающих сбор и накопление или транспортировку поверхностных или почвенных вод.

**2.53 мелиоративное мероприятие:** Мероприятие, обеспечивающее мелиорирующее воздействие на объект мелиорации.

Примечание - Под объектом мелиорации следует понимать земли сельскохозяйственного назначения.

**2.54 мелиоративное рыхление:** Мелиоративное мероприятие, реализуемое техническими средствами, заключающееся в механическом воздействии рыхлителей на почвенный слой без перемешивания слоев почвы и с изменением положения почвенных агрегатов при увеличении объема разрыхляемых земель.

**2.55 мелиоративный объект:** Объект, относящийся к мелиоративной системе, используемый в мелиоративной деятельности, обеспечивающий или способствующий проведению мелиорации.

**2.56 микроэлементное обогащение почв:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся во внесении химических элементов растительного и животного происхождения, активирующих биохимические процессы в корнеобитаемых горизонтах почв.

**2.57 минеральное обогащение почв:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся во внесении в почву минеральных солей и других химических соединений (мочевина, цианитида кальция, мочевины-формальдегида), необходимых для растений.

**2.58 напластование почв:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в создании на поверхности малопродуктивных земель слоя почвы с заданными физико-химическими свойствами.

**2.59 обводнение земель:** Мелиоративное мероприятие, направленное на обеспечение водоснабжения и орошения отдельных участков безводных и маловодных районов. Осуществляется путем устройства колодцев, прудов, каналов, водозаборных сооружений и водоводов, дополняющих естественную сеть водотоков.

**2.60 организация временно затопливаемых земель:** Мелиоративное мероприятие по регулируемому (влагозарядковому) затоплению земель, заключающееся в обваловании зон искусственного затопления и организации впуска и выпуска воды из пойменных участков.

**2.61 организация ограждения земель дамбами:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое путем устройства дамб обвалования.

**2.62 органическое обогащение почв:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся во внесении в почву органических удобрений (навоза, торфа, компоста, навозной жижи, птичьего помета, сидератов), отходов сахарного, кожевенного, рыбного и других производств.

**2.63 органование почв:** Мелиоративное мероприятие, обеспечивающее улучшение физико-химических свойств (повышение плодородия) органобедных почв внесением в них органосодержащих почв (торфа или сапропеля).

**2.64 оросительное теплорегулирование земель:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое с целью регулирования температуры почвенного слоя путем подачи воды в почву с необходимой температурой.

**2.65 орошение земель:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое путем подачи воды из водного источника (наземного или подземного) в целях регулирования водного и связанных с ним воздушного, солевого и др. режимов почвы.

**2.66 орошение осушаемых земель:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое путем увлажнения осушаемых угодий и дренирования орошаемых земель.

**2.67 осушение земель:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в регулировании водного режима переувлажненных земель путем удаления избытка воды из почвы и с ее поверхности для выращивания сельскохозяйственных культур, интенсивного ведения лесного хозяйства и добычи торфа.

**2.68 осушительное теплорегулирование земель:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое с целью регулирования температуры почвенного слоя путем удаления избытков воды из почвы.

**2.69 отвод избытка поверхностных вод:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в создании водоотводящих водотоков для ускорения оттока избыточных поверхностных вод за пределы осушаемой территории.

**2.70 отвод и повторное использование дренажных и сбросных вод:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое путем сбора сбрасываемых мелиоративными системами поверхностных и дренажных вод и повторного использования их в целях повышения влагообеспеченности сельскохозяйственных угодий и защиты водных объектов от загрязнений.

**2.71 отвод и повторное использование сточных вод:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое путем сбора, повторного использования и отвода сточных вод (коммунально-бытовых, промышленных, шахтных, ливневых, животноводческих и др.) в целях охраны окружающей среды от загрязнений путем механической и биологической очистки, а также использования на полях орошения.

**2.72 очистка загрязненных земель:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в дезинфекции и дезактивации земель и сооружений, загрязненных возбудителями инфекций и заболеваний, насекомыми, нефтепродуктами, пестицидами, радионуклидами и другими вредными веществами.

**2.73 первичная обработка почв:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в механическом разрушении естественной дернины и подготовке почвы для возделывания

сельскохозяйственных культур.

**2.74 периодическое орошение земель:** Мелиоративное мероприятие, предусматривающее полив участков (дополнительных площадей), прилегающих к орошаемому массиву, в зависимости от наличия излишков воды и технической возможности систем.

**2.75 пескование почв:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся во внесении песка в торфяно-болотные и глинистые (легкоуплотняемые, самоуплотняющиеся) почвы для улучшения физико-химических свойств.

**2.76 планировка земель:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в выравнивании поверхности почвы и придании ей нужного уклона.

**2.77 поверхностная промывка почвогрунтов:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое с применением техники полива по полосам (на почвах легкого механического состава), по бороздам (на почвах солончаковатого засоления и при предварительной промывке солончаков) и дождеванием (на черноземах и каштановых почвах).

**2.78 повышение влагоемкости почвогрунтов:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в создании условий для перераспределения и накопления влаги в пределах почвенного профиля средствами мелиоративной агротехники (рыхление подпахотного слоя, глубокая вспашка, нарезка щелей и др.).

**2.79 поддержка применения [эксплуатация]:** Стадия жизненного цикла мелиоративного мероприятия, включающая в себя процессы обеспечения ресурсами, поддержки функционирования, временной консервации объекта, а также обеспечения безопасности проведения мелиоративных мероприятий.

**2.80 понижение уровня воды в водных объектах:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое путем бифуркации водотоков или задержания части поверхностного стока на прилегающих водосборах с помощью прудов, лиманов, вспашки поперек склона, посадки лесополос и других приемов.

**2.81 понижение уровня грунтовых вод:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое путем устройства дренажа, а также наращивания поверхности кольматированием.

**2.82 предотвращение притока избыточных вод:** Мелиоративное мероприятие по осушению земель, реализуемое их обвалованием или устройством водоперехватывающих и водоотводящих каналов и дрен.

**2.83 применение [эксплуатация]:** Стадия жизненного цикла мелиоративного мероприятия, включающая в себя процессы функционирования по назначению, мониторинг проектных показателей и совершенствование применения мелиоративного мероприятия.

**2.84 проведение почвозащитной фитотехники:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в применении технических приемов и средств, направленных на создание благоприятных условий развития естественной растительности.

**2.85 продуцирование мелиоративных микро- и макробионтов:** Мелиоративное мероприятие, реализуемое путем создания условий для размножения и развития живых почвенных микро- и макробионтов в почве в целях повышения ее плодородия, путем образования и накопления органического вещества.

**2.86 промывка почвогрунтов:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое путем инфильтрации воды, поданной на поверхность почвы для удаления водорастворимых солей.

**2.87 профилирование поверхности земель:** Мелиоративное мероприятие, обеспечивающее формирование техническими средствами определенного очертания профиля поверхности земельного участка в виде плоскости, гребней, гряд и других форм.

**2.88 разведение бактерий-антагонистов:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в размножении существующих в почвенной среде бактерий, способных увеличивать запасы углекислого газа в воздухе и минерального азота в почве, содействовать восстановлению ее структуры и плодородия.

**2.89 растительная мелиорация земель [фитомелиорация]:** Тип мелиораций земель, мелиорирующим средством которых являются растительные организмы (деревья, кустарники, травы, грибы).

**2.90 реализация [производство, строительство]:** Стадия жизненного цикла мелиоративного мероприятия, включающая в себя подготовительные процессы по обеспечению готовности организации(ий) к производству в заданном объеме мелиоративного мероприятия в соответствии с требованиями ТЗ, ППР, процесс выполнения намеченного мероприятия, а также процесс прекращения производства с передачей мелиоративного мероприятия или объекта мелиорации пользователю.

**2.91 регулирование наземного стока:** Мелиоративное мероприятие, обеспечивающее перераспределение дождевого и талого стока естественных осадков в пространстве и во времени в пределах водосборных земельных участков (территорий).

**2.92 регулирование подъема уровня грунтовых вод [субиригация]:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое путем шлюзования каналов для подъема и поддержания уровней воды в них, применяемое на проницаемых почвах с малыми и спокойными уклонами поверхности.

**2.93 регулирование снеготаяния:** Мелиоративное мероприятие по регулированию наземного водного стока, заключающееся в замедлении или ускорении процесса таяния снега средствами мелиоративной агротехники (покрытием поверхности светопоглощающими или светоотражающими средствами, уплотнением или рыхлением снежного покрова).

**2.94 регулирование уровней воды в водотоках:** Мелиоративное мероприятие по регулируемому (влагозарядковому) затоплению земель, реализуемое при естественном или искусственном подъеме уровней воды в водотоках (реках, балках) и обеспечивающее временное затопление прилегающих территорий (земель).

**2.95 регулируемое затопление земель:** Мелиоративное мероприятие, обеспечивающее влагозарядковое затопление земель при регулируемом подъеме уровней воды в водном объекте или искусственном сборе и накоплении поверхностного водного стока дождевых и талых вод.

**2.96 регулярное орошение земель:** Мелиоративное мероприятие, предусматривающее ежегодный полив возделываемых культур на данном орошаемом массиве в соответствии с потребностью растений.

**2.97 силикатизация земель:** Мелиоративное мероприятие по химическому укреплению рыхлых, песчаных, свежееуложенных связных, насыпных и макропористых просадочных грунтов с использованием жидкого стекла.

**2.98 сквозная промывка почвогрунтов:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое с применением техники полива затоплением по чекам для ускорения рассоления сильнозасоленных массивов преимущественно со слабопроницаемыми тяжелыми почвами.

**2.99 снегозадержание:** Мелиоративное мероприятие, реализуемое с целью предотвращения сдувания снега с полей, равномерного распределения и накопления снежного покрова путем производства почвозащитных фитопосадок и использования мелиоративной агротехники.

**2.100 солерегулирование почв:** Мелиоративное мероприятие химической мелиорации земель, заключающееся в регулировании минеральных, органических и микроэлементных компонентов почв.

**2.101 террасирование склоновых земель:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в создании техническими средствами на склонах ступенчатого профиля в виде системы последовательно расположенных ступеней, используемых для выращивания сельскохозяйственных культур и повышающих устойчивость склонов против обрушения и оползания, а почвенного покрова против стоковой эрозии.

**2.102 техническая мелиорация земель (техномелиорация):** Тип мелиорации земель, осуществляемый техническими средствами и технологиями мелиоративной агротехники и культуртехники, обеспечивающими их укрепление и высокопродуктивное использование.

**2.103 углекислотное обогащение почв:** Мелиоративное мероприятие, обеспечивающее газовое регулирование путем подачи в почву углекислого газа или воздушной смеси с его повышенным содержанием.

**2.104 удаление растительности:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в механическом удалении с территории кустарника, мелколесья, отдельных деревьев, пней, корней с целью последующего их использования в сельскохозяйственном производстве.

**2.105 удобрение растительными мелиорантами:** Мелиоративное мероприятие по фитоудобрению почв, заключающееся в культивировании и использовании в качестве удобрений остатков культур мелиорантов-удобрителей.

**2.106 удобрение сидератами:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в повышении плодородия почвы путем улучшения структуры почвы с помощью зеленой массы растений.

**2.107 укрепление грунта:** Мелиоративное мероприятие, осуществляемое посредством физико-механического воздействия на локальный массив грунта, в результате которого изменяются его структура, плотность и физико-механические свойства.

**2.108 уплотнение грунта:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в увеличении плотности грунтов путем уменьшения пористости, вытеснения воды и воздуха, в результате чего повышаются их несущая способность и сопротивление сжатию и размыву, снижаются фильтрация, влагопоглощение и осадка.

**2.109 устройство почвозащитных фитопосадок:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в специальных посадках растений (трав, кустарников, леса) с целью смягчения или уменьшения эрозионного воздействия ветра и воды на почву путем залесения песков, закрепления склонов, откосов и тальвегов посадкой лесных полос,

посевами многолетних трав, залужения эродированных земель.

2.110 **фитозащита земель:** Мелиоративное мероприятие, направленное на предотвращение ветровой и водной эрозии с помощью культивирования или поддержания естественной растительности.

2.111 **фитоудобрение почв:** Мелиоративное мероприятие, реализуемое путем использования растительности или ее остатков для удобрения почв.

2.112 **химическая мелиорация земель (химмелиорация):** Тип мелиорации земель, направленный на улучшение неблагоприятного химического и физического состояния почв и грунтов путем внесения химических веществ с целью создания условий для интенсивного развития сельскохозяйственных культур и придания грунтам необходимых качеств.

2.113 **химическое землеукрепление:** Мелиоративное мероприятие, обеспечивающее укрепление почвогрунтов химическими средствами (составами).

2.114 **цементация земель:** Мелиоративное мероприятие по химическому укреплению рыхлых, песчаных, трещиноватых, гравелистых и скальных грунтов путем подачи цементного раствора.

2.115 **циклическое орошение земель:** Мелиоративное мероприятие, предусматривающее поочередное использование полей севооборота в орошаемом и неорошаемом режимах.

2.116 **щелевание земель:** Мелиоративное мероприятие, заключающееся в устройстве в почве линейно протяженных щелей в целях увеличения ее водопроницаемости и влагоемкости, регулирования водно-воздушного, теплового и пищевого режимов, активизации микробиологических процессов, уменьшения водной эрозии.

2.117 **электромелиорация почв:** Мелиоративное мероприятие по солерегулированию засоленных почв с помощью постоянного тока в период проведения промывок расчетного слоя почвы, обеспечивающее более интенсивное растворение солей и повышение солеотдачи.

### **3 Классификация мелиоративных мероприятий по типам мелиорации земель сельскохозяйственного назначения**

3.1 Мелиорация земель сельскохозяйственного назначения включает в себя следующие основные типы (приложение А, рисунок А.1):

- техническая мелиорация земель (техномелиорация);
- земельная мелиорация земель (геомелиорация);
- водная мелиорация земель (гидромелиорация);
- воздушная мелиорация земель (аэромелиорация);
- растительная мелиорация земель (фитомелиорация);
- химическая мелиорация земель (химмелиорация);
- зоологическая мелиорация земель (зоомелиорация).

3.2 Техническая мелиорация земель (техномелиорация) включает следующие виды мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.2):

- укрепление грунта;
- мелиоративная агротехника;
- мелиоративная культуртехника.

3.2.1 Укрепление грунта включает следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.2):

- уплотнение грунта;
- закрепление грунта.

3.2.2 Мелиоративная агротехника включает следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.2):

- мелиоративное рыхление;
- мелиоративная вспашка;
- мелиоративное бороздование;
- террасирование склоновых земель;
- профилирование поверхности земель;
- гребневание земель;
- грядование земель;
- кротование земель;
- щелевание земель.

3.2.3 Мелиоративная культуртехника включает следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.2):

- удаление растительности;
- землеочистка;
- планировка земель;
- первичная обработка почв;
- ликвидация мелкоконтурности.

3.3 Земельная мелиорация земель (геомелиорация) включает следующие виды мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.3):

- замена земель;
- землевание.

3.3.1 Замена земель включает следующие типы мелиоративных мероприятий

(приложение А, рисунок А.3):

- замена почв;
- замена грунтов.

3.3.2 Землевание включает следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.3):

- пескование почв;
- глинование почв;
- органование почв;
- кольматаж почв;
- напластование почв.

3.4 Водная мелиорация земель (гидромелиорация) включает следующие виды мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.4):

- регулирование наземного стока;
- орошение земель;
- обводнение земель;
- осушение земель;
- защита земель от затопления и подтопления;
- двойное регулирование водного режима земель;
- регулируемое затопление земель;
- промывка почвогрунтов;
- водное теплорегулирование земель.

3.4.1 Регулирование наземного стока подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.5):

- водозадержание;
- снегозадержание;
- влагосбережение;
- регулирование снеготаяния.

3.4.2 Орошение земель подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.6):

- регулярное орошение земель;
- периодическое орошение земель;



- циклическое орошение земель;
- лиманное орошение земель.

3.4.3 Осушение земель подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.7):

- отвод избытка поверхностных вод;
- повышение влагоемкости почвогрунтов;
- понижение уровня грунтовых вод;
- понижение уровня воды в водных объектах;
- изъятие и отвод части речного стока;
- предотвращение притока избыточных вод.

3.4.4 Защита земель от затопления и подтопления подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.8):

- организация ограждения земель дамбами;
- отвод и повторное использование дренажных и сбросных вод;
- отвод и повторное использование сточных вод.

3.4.5 Двойное регулирование водного режима земель подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.9):

- регулирование подъема уровня грунтовых вод (субиригация);
- орошение осушаемых земель;
- дренирование орошаемых земель.

3.4.6 Регулируемое затопление земель подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.10):

- регулирование уровней воды в водотоках;
- организация временно затапливаемых земель.

3.4.7 Промывка почвогрунтов подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.11):

- поверхностная промывка почвогрунтов;
- сквозная промывка почвогрунтов.

3.4.8 Водное теплорегулирование земель подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.12):

- оросительное теплорегулирование земель;
- осушительное теплорегулирование земель.

3.5 Воздушная мелиорация земель (аэромелиорация) включает следующие виды мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.13):

- аэрация земель;
- воздушное терморегулирование земель;
- газорегулирование земель.

3.5.1 Аэрация земель подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.13):

- аэрационное дренирование земель;
- аэрационная продувка земель.

3.5.2 Воздушное терморегулирование земель подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.13):

- задымление земель;
- воздушное утепление почв;
- воздушное охлаждение почв.

3.5.3 Газорегулирование земель подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.13):

- кислородное обогащение почв;
- углекислотное обогащение почв.

3.6 Растительная мелиорация земель (фитомелиорация) включает следующие виды мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.14):

- фитозащита земель;
- фитоудобрение почв.

3.6.1 Фитозащита земель подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.14):

- устройство почвозащитных фитопосадок;
- проведение почвозащитной фитотехники.

3.6.2 Фитоудобрение почв подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.14):

- удобрение растительными мелиорантами;
- удобрение сидератами.

3.7 Химическая мелиорация земель (химмелиорация) включает следующие виды мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.15):

- кислоторегулирование почв;

- солерегулирование почв;
- химическое землеукрепление;
- очистка загрязненных земель.

3.7.1 Кислоторегулирование почв подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.15):

- известкование почв;
- кислование почв.

3.7.2 Солерегулирование почв подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.15):

- гипсование почв;
- минеральное обогащение почв;
- органическое обогащение почв;
- электромелиорация почв;
- микроэлементное обогащение почв.

3.7.3 Химическое землеукрепление подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.15):

- силикатизация земель;
- битумизация земель;
- полимеризация земель;
- цементация земель.

3.7.4 Очистка загрязненных земель подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.15):

- дезинфекция земель;
- дезактивация земель.

3.8 Зоологическая мелиорация земель (зоомелиорация) включает следующие виды мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.16):

- зоологическое удобрение земель;
- зоологическая почвоочистка земель.

3.8.1 Зоологическое удобрение земель подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.16):

- продуцирование мелиоративных микро- и макробиионтов;
- интродуцирование зоомелиорантов.

3.8.2 Зоологическая почвоочистка земель подразделяется на следующие типы мелиоративных мероприятий (приложение А, рисунок А.16):

- внесение бактерий-антагонистов;
- разведение бактерий-антагонистов.

#### **4 Классификация мелиоративных работ по стадиям жизненного цикла мелиоративного мероприятия**

4.1 Жизненный цикл мелиоративного мероприятия подразделяется на следующие стадии (приложение Б):

- стадия 1 "Замысел (планирование)";
- стадия 2 "Инженерные изыскания и проектирование";
- стадия 3 "Реализация (производство, строительство)";
- стадия 4 "Применение (эксплуатация)";
- стадия 5 "Поддержка применения (эксплуатация)";
- стадия 6 "Ликвидация (утилизация)".

4.2 Стадия 1 "Замысел (планирование)" включает следующие мелиоративные работы:

- 1.1 - формирование требований к мелиоративному мероприятию;
- 1.2 - разработка концепции реализации мелиоративного мероприятия;
- 1.3 - разработка технико-экономического обоснования мелиоративного мероприятия;
- 1.4 - разработка технического задания на выполнение мелиоративного мероприятия;
- 1.5 - проведение НИР (НИОКР) в целях реализации мелиоративного мероприятия.

4.3 Стадия 2 "Инженерные изыскания и проектирование" включает следующие мелиоративные работы:

- 2.1 - проведение инженерных изысканий;
- 2.2 - подготовка проектной документации;
- 2.3 - научное обеспечение выполнения мелиоративного мероприятия;
- 2.4 - проведение экспертизы проектной документации (санкционирование перехода на стадию "Реализация (производство, строительство)").

4.4 Стадия 3 "Реализация (производство, строительство)" включает следующие мелиоративные работы:

- 3.1 - комплектование и подготовка персонала для реализации стадии;
- 3.2 - обеспечение материально-техническими ресурсами;

- 3.3 - разработка проекта производства работ и проекта организации производства работ;
- 3.4 - производство технологических операций по реализации мероприятия;
- 3.5 - строительство (возведение) мелиоративных объектов;
- 3.6 - производство пусконаладочных работ на мелиоративных объектах;
- 3.7 - проведение предварительных испытаний мелиоративных объектов;
- 3.8 - проведение авторского надзора за реализацией мероприятия;
- 3.9 - приемка в эксплуатацию мелиоративного объекта.

4.5 Стадия 4 "Применение (эксплуатация)" включает следующие мелиоративные работы:

- 4.1 - комплектование и подготовка персонала для реализации стадии;
- 4.2 - использование по функциональному назначению (оказание услуг водопотребителям по подаче и водоотведению и т.д.);
- 4.3 - проведение мониторинга проектных показателей;
- 4.4 - проведение оценки возможности совершенствования мелиоративного мероприятия и формирование предложений о применении корректирующих действий.

4.6 Стадия 5 "Поддержка применения (эксплуатация)" включает следующие мелиоративные работы:

- 5.1 - комплектование и подготовка персонала для реализации стадии;
- 5.2 - обеспечение материально-техническими ресурсами;
- 5.3 - обеспечение поддержки функционального назначения (содержание в исправном (работоспособном) состоянии, поддержка оптимальных режимов почв);
- 5.4 - обеспечение безопасности в соответствии с законодательством РФ (декларация безопасности и т.д.);
- 5.5 - консервация мелиоративных объектов.

4.7 Стадия 6 "Ликвидация (утилизация)" включает следующие мелиоративные работы:

- 6.1 - проведение перемещения, перевода или увольнения ранее задействованного персонала при поддержке и применении мелиоративного мероприятия или мелиоративного объекта;
- 6.2 - комплектование и подготовка персонала для реализации стадии;
- 6.3 - прекращение применения по функциональному назначению, включая удаление или переработку в соответствии с законодательством в области здравоохранения, безопасности, защиты, сохранения тайны и охраны окружающей среды;
- 6.4 - возвращение окружающей среды к первоначальному или согласованному

состоянию.

4.8 В зависимости от вида мелиоративного мероприятия по типу используемых мелиоративных объектов его жизненный цикл может включать все или только некоторые из приведенных мелиоративных работ. Мелиоративные мероприятия по типу используемых мелиоративных объектов подразделяются на:

- мероприятия, проводимые с использованием объектов капитального строительства (гидротехнические и другие сооружения);
- мероприятия, проводимые с использованием объектов животного и растительного мира (фитопосадки, бактерии, сапрофаги);
- мероприятия, не требующие использования мелиоративных объектов.

4.9 Жизненный цикл мероприятий, проводимых с использованием объектов капитального строительства, включает следующие мелиоративные работы: 1.1 - 1.5, 2.1 - 2.4, 3.1 - 3.9, 4.1 - 4.4, 5.1 - 5.5, 6.1 - 6.4.

4.10 Жизненный цикл мероприятий, проводимых с использованием объектов животного и растительного мира, включает следующие мелиоративные работы: 1.1 - 1.5, 2.1 - 2.4, 3.1 - 3.5, 3.8, 3.9, 4.1 - 4.4, 5.1 - 5.3, 5.5, 6.1 - 6.4.

4.11 Жизненный цикл мероприятий, не требующих использования мелиоративных объектов, включает следующие мелиоративные работы: 1.1 - 1.5, 2.1 - 2.3, 3.1 - 3.4, 4.1, 4.3, 4.4, 5.1, 5.2, 6.2, 6.4.

## Приложение А (обязательное)

### СХЕМЫ КЛАССИФИКАЦИИ МЕЛИОРАТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТИПАМ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ



Рисунок А.1 - Типы мелиорации земель сельскохозяйственного назначения



Рисунок А.2 - Классификация видов и типов мелиоративных мероприятий технической мелиорации земель (техномелиорации)



Рисунок А.3 - Классификация видов и типов мелиоративных мероприятий земельной мелиорации земель (геомелиорации)

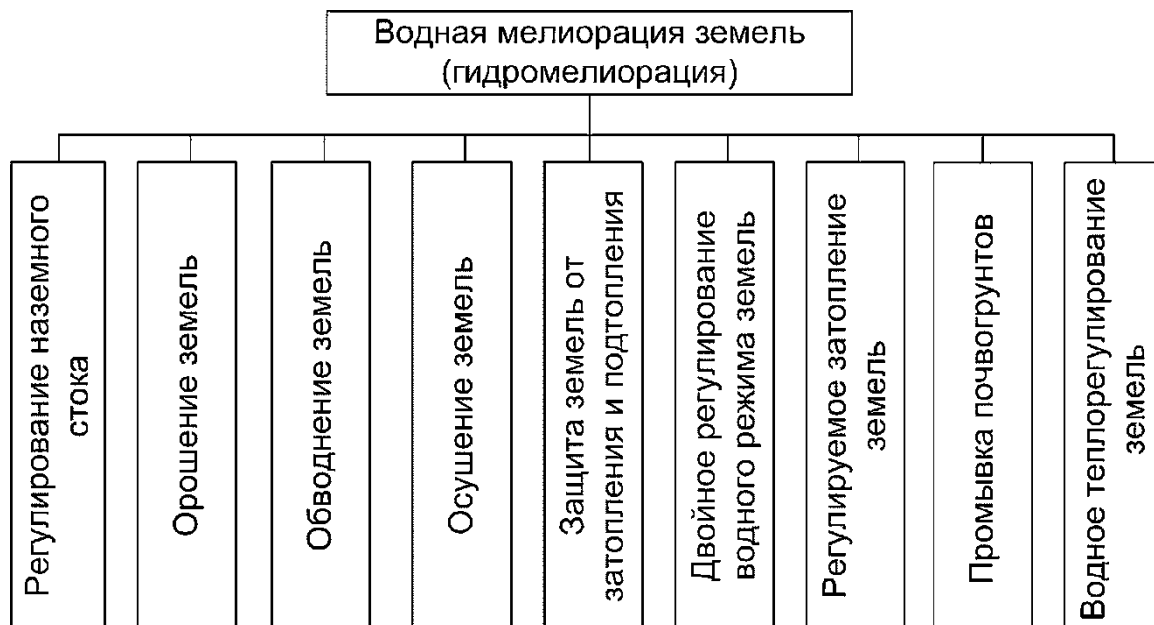


Рисунок А.4 - Классификация видов мелиоративных мероприятий водной мелиорации земель (гидромелиорации)



Рисунок А.5 - Классификация по типам мелиоративных мероприятий "Регулирование наземного стока"



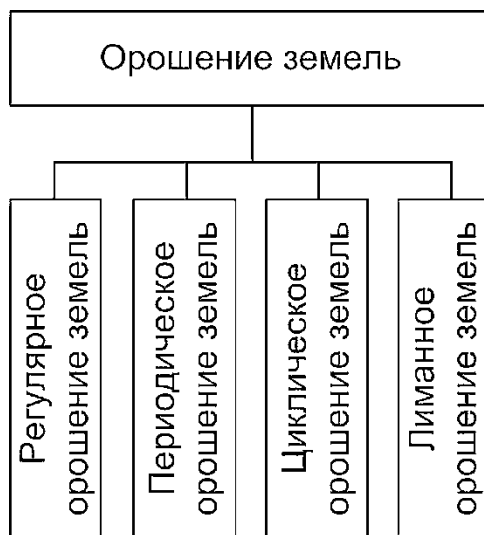


Рисунок А.6 - Классификация по типам мелиоративных мероприятий "Орошение земель"



Рисунок А.7 - Классификация по типам мелиоративных мероприятий "Осушение земель"

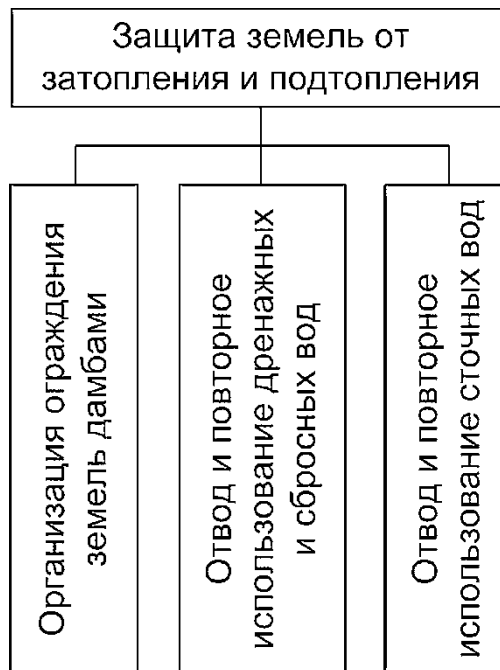


Рисунок А.8 - Классификация по типам мелиоративных мероприятий "Защита земель от затопления и подтопления"



Рисунок А.9 - Классификация по типам мелиоративных мероприятий "Двойное регулирование водного режима земель"

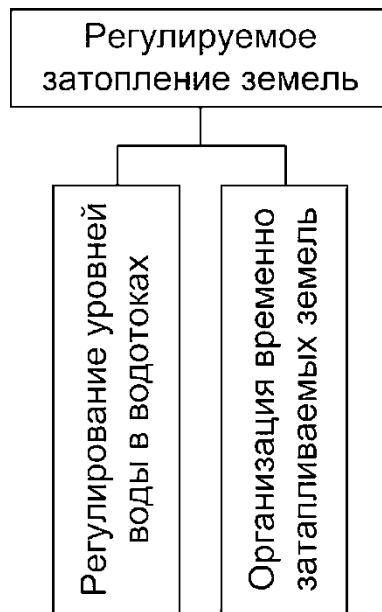


Рисунок А.10 - Классификация по типам мелиоративных мероприятий "Регулируемое затопление земель"

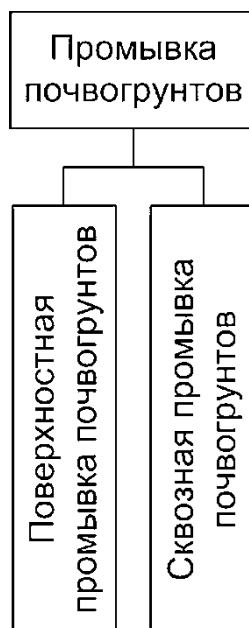


Рисунок А.11 - Классификация по типам мелиоративных мероприятий "Промывка почвогрунтов"

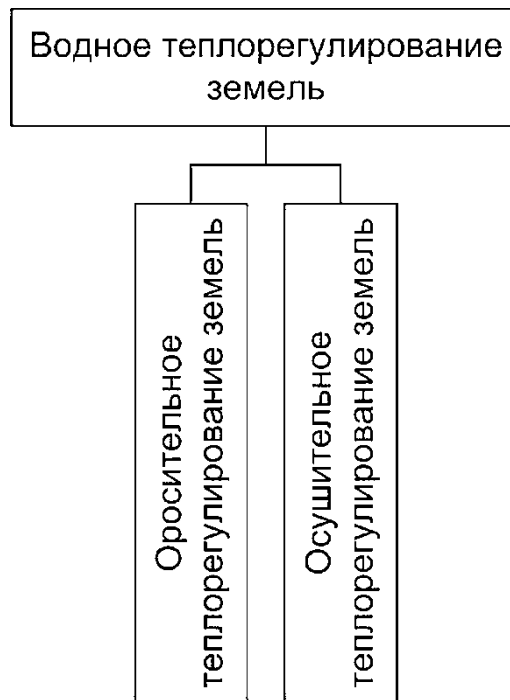


Рисунок А.12 - Классификация по типам мелиоративных мероприятий "Водное теплорегулирование земель"

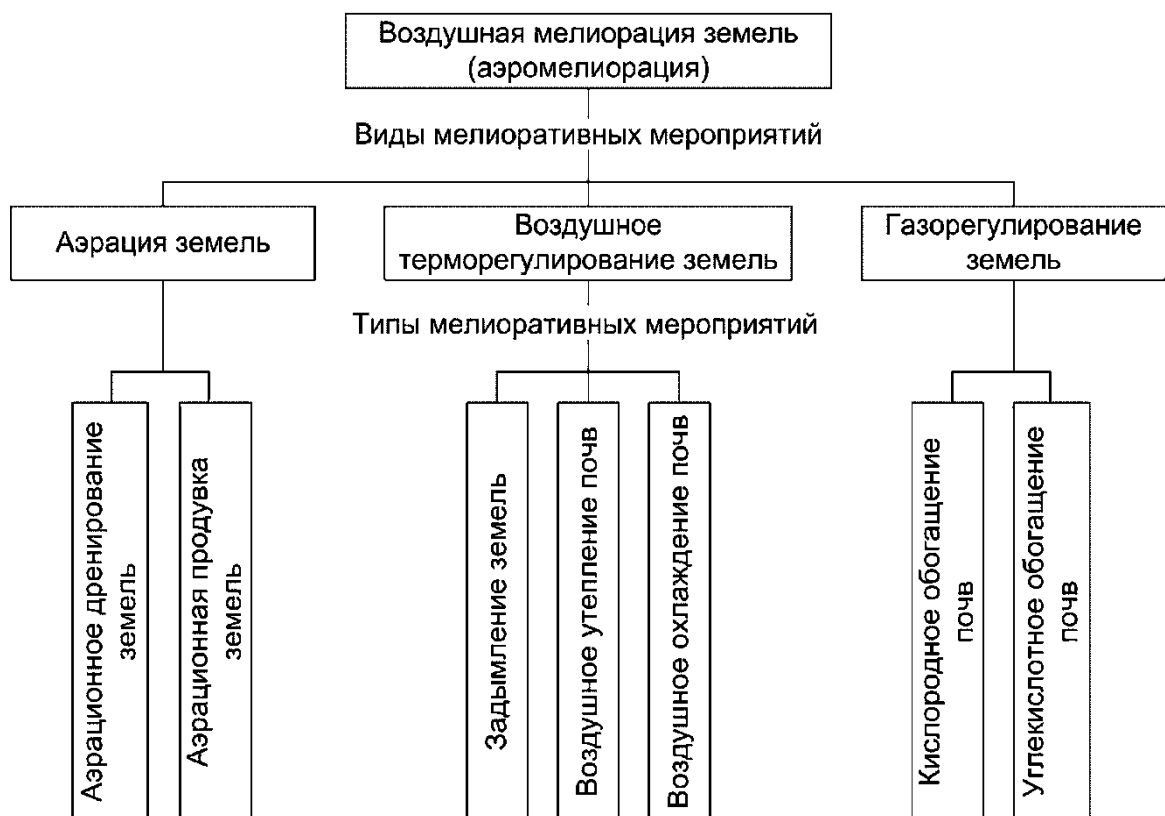


Рисунок А.13 - Классификация по видам и типам мелиоративных мероприятий воздушной мелиорации земель (аэромелиорации)

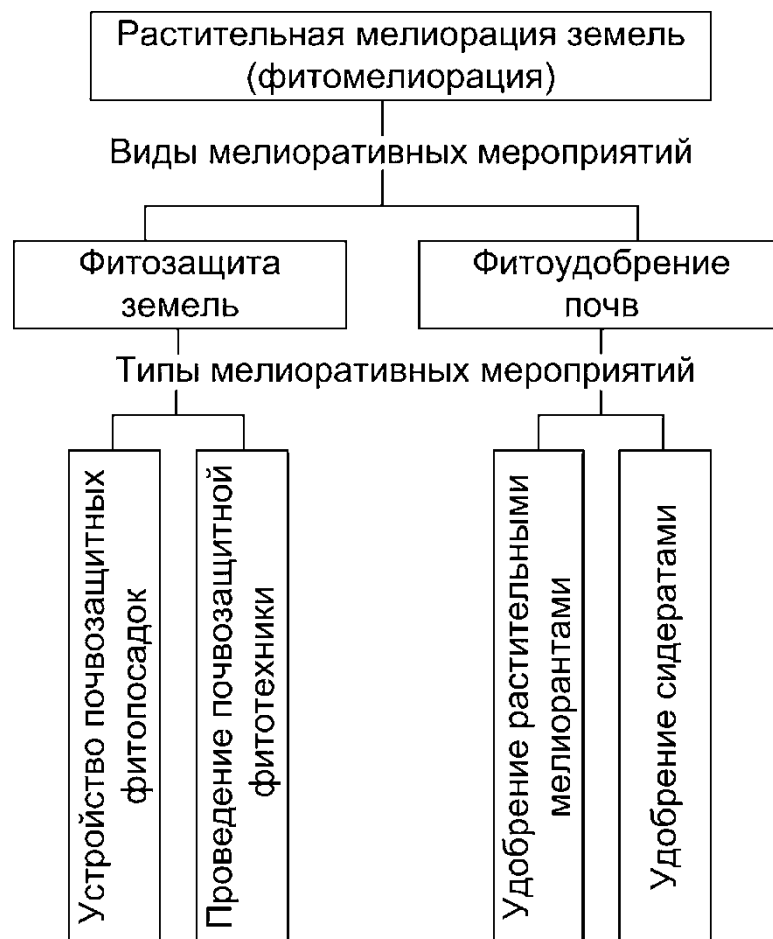


Рисунок А.14 - Классификация по видам и типам мелиоративных мероприятий растительной мелиорации земель (фитомелиорации)



Рисунок А.15 - Классификация по видам и типам мелиоративных мероприятий химической мелиорации земель (химмелиорации)



Рисунок А.16 - Классификация по видам и типам мелиоративных мероприятий зоологической мелиорации земель (зоомелиорации)

СХЕМА  
КЛАССИФИКАЦИИ МЕЛИОРАТИВНЫХ РАБОТ ПО СТАДИЯМ  
ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА МЕЛИОРАТИВНОГО МЕРОПРИЯТИЯ



Документ предоставлен КонсультантПлюс

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**от 14 мая 2021 г. N 731**

**О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ  
ЭФФЕКТИВНОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ В ОБОРОТ ЗЕМЕЛЬ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕЛИОРАТИВНОГО  
КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

Государственную программу эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации;

изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

2. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации разместить Государственную программу эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации на своем официальном сайте и на портале государственных программ Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в 2-недельный срок со дня официального опубликования настоящего постановления.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать и утвердить государственные программы субъектов Российской Федерации, направленные на достижение целей Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной настоящим постановлением.

4. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономического развития Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотреть финансирование Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации.

5. Признать утратившими силу:

изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. N 717, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. N 98 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. N 717" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, N 7, ст. 631), в части, касающейся приложения N 10 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и



продовольствия;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2019 г. N 1477 "О внесении изменений в приложение N 10 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, N 48, ст. 6830);

изменения, которые вносятся в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. N 375 "О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, N 14, ст. 2129), в части, касающейся приложения N 10 к указанной Программе;

изменения, которые вносятся в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2021 г. N 415 "О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, N 13, ст. 2243), в части, касающейся приложения N 10 к указанной Программе.

6. Пункт 5 настоящего постановления, а также пункт 3 изменений, утвержденных настоящим постановлением, вступают в силу с 1 января 2022 г.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
М.МИШУСТИН

Утверждена  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 14 мая 2021 г. N 731

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА  
ЭФФЕКТИВНОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ В ОБОРОТ ЗЕМЕЛЬ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕЛИОРАТИВНОГО  
КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ**  
в сфере реализации Государственной программы эффективного  
вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения  
и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации  
(в ред. Постановления Правительства РФ от 27.10.2021 N 1832)

**I. Характеристика текущего состояния агропромышленного  
комплекса в части вовлеченности земель сельскохозяйственного  
назначения в оборот и развития мелиоративного комплекса  
Российской Федерации**

На сегодняшний день в агропромышленном комплексе сложилась следующая ситуация.

## 1. В отношении земель сельскохозяйственного назначения.

За период с 2010 по 2020 годы в Российской Федерации произошло сокращение площади земель сельскохозяйственного назначения с 400 млн. гектаров до 382,4 млн. гектаров, то есть на 17,6 млн. гектаров, или на 4,6 процента. Результаты анализа двустороннего процесса ввода и вывода пахотных земель свидетельствуют о том, что за 2020 год по сравнению с 2019 годом площадь земель сельскохозяйственного назначения (пашни) увеличилась на 736,6 тыс. гектаров. По состоянию на 1 января 2021 г., по данным субъектов Российской Федерации, из имеющихся земель сельскохозяйственного назначения неиспользуемыми остаются около 19,4 млн. гектаров пашни (5,1 процента общей площади земель сельскохозяйственного назначения в стране).

Критическим фактором, в значительной мере повлиявшим на увеличение площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, стала реорганизация коллективных хозяйств, заключающаяся в выдаче земельных паев бывшим сотрудникам таких хозяйств. Следствием этого процесса становится большое количество невостребованных земельных долей, выбывших из сельскохозяйственного оборота. В 2020 году количество невостребованных земельных долей, по данным субъектов Российской Федерации, достигает 1,5 млн. единиц, их площадь - 14,2 млн. гектаров, что составляет 31,6 процента всей площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в стране (43,4 процента неиспользуемых сельскохозяйственных угодий).

Кроме того, значительным является объем земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена (из 254,1 млн. гектаров на 1 января 2021 г. разграничено лишь 33,5 млн. гектаров, или 13 процентов).

В 2020 году в структуре форм собственности не происходит значительных изменений. Большая часть земель остается в государственной собственности, причем значительная часть таких земель не разграничена (220,6 млн. гектаров, или 57,7 процента общей площади земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности).

Выбывшие из сельскохозяйственного оборота земли деградируют. Фактически вновь возникают ранее решенные проблемы чересполосицы, вкрапливаний, вклиниваний. Как следствие, на таких землях сельскохозяйственные товаропроизводители недополучают существенный объем продукции растениеводства.

Интенсивность использования находящихся в обороте земель сельскохозяйственного назначения постоянно увеличивается, что также создает риск достижения предела роста производства сельскохозяйственной продукции, для минимизации которого требуются, с одной стороны, целенаправленные усилия по сохранению и повышению плодородия почв, а с другой стороны - вовлечение в оборот новых земель сельскохозяйственного назначения.

При этом с 1997 года не осуществляется качественная оценка продуктивных земель сельскохозяйственного назначения, не проводится комплексная внутрихозяйственная оценка земель по плодородию, местоположению и технологическим свойствам земельных участков. Не выполняется оценка состава земель сельскохозяйственного назначения не только по формам собственности, но и по угодьям, степени проявления процессов деградации (водной эрозии, дефляции, засоления и др.), культуртехническому состоянию.

Назревает необходимость формирования достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель сельскохозяйственного назначения, а также о количественных и качественных характеристиках сельскохозяйственных угодий, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, с последующим внесением сведений о них

в Единый государственный реестр недвижимости.

## 2. В мелиоративной отрасли.

По состоянию на 1 января 2021 г. мелиоративный фонд Российской Федерации составляет 9,47 млн. гектаров, из которых:

4,69 млн. гектаров - орошаемые земли, из которых в сельскохозяйственном производстве фактически используются 3,96 млн. гектаров;

4,78 млн. гектаров - осушенные земли, из которых в сельскохозяйственном обороте используются 3,24 млн. гектаров.

В ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и оперативном управлении учреждений по мелиорации земель находятся 38,5 тыс. сооружений федеральной собственности, включая 30,9 тыс. гидротехнических сооружений, в том числе сооружений 280 водохранилищ, 200 прудов, 38,7 тыс. километров водоподводящих и сбросных каналов, 3,2 тыс. километров защитных дамб и др.;

450 гидротехнических сооружений (плотины водохранилищ, гидроузлы, защитные дамбы) относятся к опасным объектам, эксплуатация которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О безопасности гидротехнических сооружений".

На мелиорированных землях, занимающих 7,9 процента площади всех пахотных земель, производится до 50 процентов овощной, бахчевой продукции и картофеля, весь объем риса, около 20 процентов кормов для животноводства, а также другие виды продукции.

Для улучшения условий сельскохозяйственного производства на мелиорированных землях необходимо решение задач, связанных с приведением гидротехнических сооружений в нормативно-техническое состояние, обеспечением их безопасной эксплуатации и недопущением аварийных ситуаций, соблюдением требований природоохранного законодательства, которые включают внедрение новых технологий и техники для ремонтно-эксплуатационных работ на мелиоративных системах и очистки каналов за счет повышения уровня материально-технического обеспечения подведомственных учреждений, организацию рационального водопользования и водораспределения, проведение противопаводковых мероприятий, расчистку мелиоративных каналов. Особое внимание следует уделять улучшению технического состояния опасных при паводковой ситуации сооружений.

## **II. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, общие требования к политике субъектов Российской Федерации в сфере Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации**

Приоритеты и цели государственной политики, а также общие требования к политике субъектов Российской Федерации в сфере эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации сформулированы в следующих основополагающих документах:

Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов

Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. N 993-р (далее - Стратегия);

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. N 20 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации";

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

В соответствии с такими документами в качестве основных приоритетов и целей государственной политики в сфере эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации определены:

восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение сокращения площадей земель сельскохозяйственного назначения, рациональное использование таких земель, защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от водной и ветровой эрозии и опустынивания;

совершенствование оборота сельскохозяйственных земель;

расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель;

наращивание экспорта продукции агропромышленного комплекса;

обеспечение населения качественной и безопасной пищевой продукцией.

Дополнительно определены следующие задачи развития мелиоративно-водохозяйственного комплекса:

повышение эффективности сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности Российской Федерации;

удовлетворение потребностей сельского населения, объектов агропромышленного комплекса в качественных водных ресурсах;

обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;

защита населения и объектов экономики от наводнений и другого вредного воздействия вод на основе сбалансированного решения социально-экономических проблем;

сохранение благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала, особенно в части сохранения и повышения плодородия почв, а также сохранения природных водных объектов.

На долгосрочную перспективу в качестве основных приоритетов государственной поддержки эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации определены:

развитие землеустройства, в том числе создание информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения;

развитие мелиоративного комплекса.

Реализация Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (далее - Государственная программа) оказывает влияние на достижение такой национальной цели, как достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство, определенной Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", в части влияния на целевой показатель "Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. человек".

Вклад в достижение этого целевого показателя будет обеспечен в основном в рамках мероприятий федерального проекта "Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения". К 2030 году планируется ввести в оборот 13234,8 тыс. гектаров земель сельскохозяйственного назначения, что потребует создания 60700 дополнительных рабочих мест в сфере сельского хозяйства, в том числе в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Достижение целевого показателя "Реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года" будет в основном обеспечиваться в рамках федерального проекта "Экспорт продукции АПК".

Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий Государственной программы обеспечивается посредством реализации правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации по различным направлениям государственной поддержки, включенных в состав Государственной программы (далее - правила), и заключения соглашений между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета (далее соответственно - соглашения, субсидии). Общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования (процентов) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации установлены Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации".

Вместе с тем общими требованиями к политике субъектов Российской Федерации в сфере реализации Государственной программы являются:

включение мероприятий и результатов предоставления субсидий, обозначенных в правилах и соглашениях, в состав региональных программ развития агропромышленного комплекса;

формирование региональных программ развития агропромышленного комплекса с учетом параметров Государственной программы и их согласования с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации до момента заключения соглашений на очередной финансовый год и плановый период;

достижение результатов предоставления субсидий и соответствующих показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса;

выполнение субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями.

Участие субъектов Российской Федерации предусмотрено в рамках реализации федерального проекта "Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения", а также в рамках реализации федерального проекта "Экспорт продукции АПК".

### **III. Задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного решения в сфере реализации Государственной программы**

Основные задачи государственного управления в сфере реализации Государственной программы и способы их эффективного решения определены Стратегией.

Основные задачи Государственной программы.

Задачей 1 является проведение оценки состояния плодородия неиспользуемой пашни, включающей сбор и обобщение результатов агрохимического, эколого-токсикологического и почвенного обследований, вовлечение которой необходимо для отрасли растениеводства, в отношении не менее чем 8856,4 тыс. гектаров до конца 2025 года, предусматривающей сбор и обобщение результатов агрохимического, эколого-токсикологического и почвенного обследований.

Задачей 2 является вовлечение к концу 2030 года в оборот 5000 тыс. гектаров выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий, предусматривающей:

расчистку земель от сорной древесно-кустарниковой растительности, пней и погребенной древесины;

расчистку земель от травянистой растительности, кочек и мха;

расчистку земель от камней и иных предметов;

землевание, пескование, глинование;

рыхление, плантаж почвы и прочие работы.

Задачей 3 является защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения известкования кислых почв, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий к концу 2030 года на площади не менее 2895,2 тыс. гектаров, предусматривающей:

защиту и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, 624 тыс. гектаров;

создание защитных лесных насаждений, полезащитных лесных полос, противозрозионных овражно-балочных насаждений, пастбищно-защитных фитомелиоративных насаждений;

известкование кислых почв на пашне на площади до 2271,2 тыс. гектаров;

химическую мелиорацию кислых почв, с внесением в них известковых удобрений - кальцита, доломита, известняка, отходов сахарного производства, гашеной извести.

Задачей 4 является выполнение к концу 2030 года гидромелиоративных мероприятий на площади 853,5 тыс. гектаров на землях сельскохозяйственного назначения, предусматривающей реконструкцию, техническое перевооружение и строительство новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования.

Задачей 5 является предотвращение от выбытия из сельскохозяйственного оборота и сохранение в сельскохозяйственном обороте мелиорированных земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации (нарастающим итогом с 2020 года) к концу 2030 года на площади не менее 2956,3 тыс. гектаров.

Задачей 6 является защита от водной эрозии, затопления и подтопления за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации (нарастающим итогом с 2020 года) к концу 2030 года на площади не менее 732,3 тыс. гектаров.

#### **IV. Задачи Государственной программы, определенные в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации**

Основными задачами Государственной программы и ее структурных элементов, определенными в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации, установленными Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", являются:

устойчивое развитие производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, достаточное для обеспечения продовольственной независимости на основе принципов научно обоснованного планирования;

увеличение объемов производства продукции по растениеводству, животноводству и по пищевым продуктам;

создание к 2024 году сквозной системы финансовой и нефинансовой поддержки на всех этапах жизненного цикла проекта по экспорту продукции агропромышленного комплекса;

увеличение численности работников в субъектах малого и среднего предпринимательства.

#### **V. Задачи по обеспечению достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего уровня по Российской Федерации**

В настоящее время Правительством Российской Федерации в сфере реализации Государственной программы установлена задача по обеспечению достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. Необходимо предусмотреть для каждого субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, плановые значения важнейших показателей, необходимых для

развития регионов Дальневосточного федерального округа, на уровне выше среднероссийского уровня и обеспечить их достижение в рамках средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию проектов и программ, к 2024 году.

В связи с этим правилами предусмотрены критерии в целях доведения значений показателей результатов использования субсидий до среднероссийского уровня.

Мероприятия федеральных проектов "Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения", "Экспорт продукции АПК" Государственной программы в том числе направлены на развитие комплекса мелиоративных мероприятий приоритетных территорий, а именно Дальневосточного федерального округа (известкование кислых почв, гидромелиоративные и культуртехнические мероприятия, межевание земельных участков, государственный кадастровый учет земельных участков), Северо-Кавказского федерального округа (известкование кислых почв, гидромелиоративные, культуртехнические, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия, межевание земельных участков, государственный кадастровый учет земельных участков), Республики Крым и г. Севастополя (гидромелиоративные, культуртехнические, агролесомелиоративные мероприятия, межевание земельных участков, государственный кадастровый учет земельных участков), Калининградской области (известкование кислых почв, гидромелиоративные и культуртехнические мероприятия, межевание земельных участков, государственный кадастровый учет земельных участков), Арктической зоны Российской Федерации (известкование кислых почв, гидромелиоративные и культуртехнические мероприятия, межевание земельных участков, государственный кадастровый учет земельных участков).

Необходимо отметить, что распределение общих объемов субсидий между субъектами Российской Федерации в рамках Государственной программы осуществляется с учетом заявленной субъектами потребности в средствах федерального бюджета на общих принципах.

В связи с этим получение субъектами Российской Федерации из федерального бюджета субсидий на софинансирование мероприятий региональных программ развития агропромышленного комплекса, оказывающих влияние на достижение в субъектах Российской Федерации значений целевых показателей Государственной программы на уровне не ниже среднероссийского уровня, зависит прежде всего от активности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в проводимых на федеральном уровне заявочных кампаниях.

Субъектам Российской Федерации с фактическими значениями показателей ниже среднероссийского уровня рекомендуется обеспечивать высокое качество представления заявочной документации, а также применение проектных принципов организации работы в целях привлечения достаточных объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, необходимых для ускоренной ликвидации диспропорций в развитии.

Вместе с тем достижение показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего по Российской Федерации, требует совместных усилий органов законодательной и исполнительной власти всех уровней в части увеличения объемов финансирования государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ за счет средств бюджетов всех уровней.

Информация об объемах и источниках финансирования в 2022 - 2031 годах мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), реализуемых в рамках



Государственной программы, приведена в приложении N 3.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне приведены в приложении N 6.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ приведены в приложении N 7.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федерального проекта "Экспорт продукции АПК" приведены в приложении N 8.

Методика детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), реализуемых в рамках Государственной программы, приведена в приложении N 9.

Приложение N 1  
к Государственной программе  
эффективного вовлечения в оборот  
земель сельскохозяйственного  
назначения и развития мелиоративного  
комплекса Российской Федерации

**СТРУКТУРА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЭФФЕКТИВНОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ В ОБОРОТ  
ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И РАЗВИТИЯ  
МЕЛИОРАТИВНОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Утратила силу с 1 января 2022 года. - Постановление Правительства РФ от 27.10.2021 N 1832.

Приложение N 2  
к Государственной программе  
эффективного вовлечения в оборот  
земель сельскохозяйственного  
назначения и развития мелиоративного  
комплекса Российской Федерации

**ПЕРЕЧЕНЬ  
СОИСПОЛНИТЕЛЕЙ И УЧАСТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПРОГРАММЫ ЭФФЕКТИВНОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ В ОБОРОТ ЗЕМЕЛЬ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕЛИОРАТИВНОГО  
КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Утратил силу с 1 января 2022 года. - Постановление Правительства РФ от 27.10.2021 N 1832.

Приложение N 3  
к Государственной программе  
эффективного вовлечения в оборот  
земель сельскохозяйственного  
назначения и развития мелиоративного  
комплекса Российской Федерации

**ИНФОРМАЦИЯ  
ОБ ОБЪЕМАХ И ИСТОЧНИКАХ ФИНАНСИРОВАНИЯ  
В 2022 - 2030 ГОДАХ МЕРОПРИЯТИЙ (УКРУПНЕННЫХ  
ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ), РЕАЛИЗУЕМЫХ В РАМКАХ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЭФФЕКТИВНОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ В ОБОРОТ  
ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И РАЗВИТИЯ  
МЕЛИОРАТИВНОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ <\*>**

Список изменяющих документов  
(в ред. Постановления Правительства РФ от 01.02.2022 N 80)

(тыс. руб., в ценах соответствующих лет)

Наименование	Источники финансирования	2022 - 2030 годы, всего	В том числе								
			2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
Объекты капитального строительства мелиоративного комплекса Российской Федерации, находящиеся в федеральной собственности, подлежащие строительству (реконструкции), техническому перевооружению	федеральный бюджет	58868212,9	9710165,2	886579,9	10025656,1	5044432,1	5044432,1	5044432,1	5044432,1	5044432,1	5044432,1

-----

<\*> Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета определен при условии перераспределения средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, дополнительных доходов от агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, полученных вследствие принятия отдельных нормативных правовых актов и законодательных инициатив.

Приложение N 4  
к Государственной программе  
эффективного вовлечения в оборот  
земель сельскохозяйственного  
назначения и развития мелиоративного  
комплекса Российской Федерации

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ПРИКЛАДНЫХ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫХ  
РАЗРАБОТОК, ВЫПОЛНЯЕМЫХ ПО ДОГОВОРАМ НА ПРОВЕДЕНИЕ  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ, ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ  
И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ РАБОТ, ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПРОГРАММЫ ЭФФЕКТИВНОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ В ОБОРОТ ЗЕМЕЛЬ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И РАЗВИТИЯ  
МЕЛИОРАТИВНОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Утратил силу с 1 января 2022 года. - Постановление Правительства РФ от 27.10.2021 N 1832.

Приложение N 5  
к Государственной программе  
эффективного вовлечения в оборот  
земель сельскохозяйственного  
назначения и развития мелиоративного  
комплекса Российской Федерации

**СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ  
ПО ОПЕРЕЖАЮЩЕМУ РАЗВИТИЮ ПРИОРИТЕТНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В РАМКАХ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЭФФЕКТИВНОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ В ОБОРОТ  
ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И РАЗВИТИЯ  
МЕЛИОРАТИВНОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Утратила силу с 1 января 2022 года. - Постановление Правительства РФ от 27.10.2021 N 1832.

**ПРАВИЛА  
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НА ПРОВЕДЕНИЕ ГИДРОМЕЛИОРАТИВНЫХ, КУЛЬТУРТЕХНИЧЕСКИХ,  
АГРОЛЕСОМЕЛИОРАТИВНЫХ И ФИТОМЕЛИОРАТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ,  
А ТАКЖЕ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ИЗВЕСТКОВАНИЯ КИСЛЫХ  
ПОЧВ НА ПАШНЕ**

Список изменяющих документов  
(в ред. Постановления Правительства РФ от 16.03.2022 N 381)

1. Настоящие Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне (далее - субсидии).

2. Понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:

"затраты на реализацию проектов мелиорации" - выраженные в денежной форме фактически понесенные и планируемые затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей, документально подтвержденные и обоснованные затраты, необходимые для реализации проекта мелиорации;

"получатели средств" - сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, получающие средства на возмещение части затрат, связанных с реализацией проектов мелиорации;

"проект мелиорации" - документация, содержащая обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления затрат на гидромелиоративные, культуртехнические, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия, а также на мероприятия в области известкования кислых почв на пашне, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению таких затрат;

"региональная программа" - комплекс мероприятий, направленных на решение задач агропромышленного комплекса субъекта Российской Федерации;

"реконструкция" - переустройство существующих объектов основных фондов, связанное с совершенствованием производства и повышением его технико-экономических показателей и осуществляемое по проекту реконструкции основных средств в целях увеличения производственных мощностей, улучшения качества и изменения номенклатуры продукции;

"строительство оросительных и осушительных систем" - создание новых объектов на землях, ранее не отнесенных к мелиорируемым землям;

"техническое перевооружение" - комплекс мероприятий по повышению технико-экономических показателей основных средств или их отдельных частей на основе внедрения передовой техники и технологии, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным.

3. Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат получателей средств на реализацию проектов мелиорации, прошедших отбор в соответствии с порядком, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в отношении следующих мероприятий:

а) гидромелиоративные мероприятия - строительство, реконструкция и техническое перевооружение оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также рыбоводных прудов, принадлежащих на праве собственности (аренды) получателям, приобретение машин, установок, дождевальных и поливальных аппаратов, насосных станций, включенных в сводный сметный расчет стоимости строительства, реконструкции и технического перевооружения (в том числе приобретенных в лизинг);

б) культуртехнические мероприятия на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, в том числе:

расчистка земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха, а также от камней и иных предметов;

рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы;

в) агролесомелиоративные мероприятия, в том числе:

защита земель от воздействия неблагоприятных явлений природного, антропогенного и техногенного происхождения путем создания защитных лесных насаждений по границам земель сельскохозяйственного назначения;

предотвращение деградации земель пастбищ путем создания защитных лесных насаждений;

защита земель от эрозии путем создания лесных насаждений в оврагах, балках, песках, на берегах рек и на других территориях;

г) фитомелиоративные мероприятия, направленные на закрепление песков, в том числе:

создание мелиоративно-кормовых насаждений, многолетних трав ленточным посевом;

создание противодефляционных кулис с применением регенеративных кормовых насаждений;

закрепление песков аэропосевом;

облесение очагов дефляции;

д) мероприятия в области известкования кислых почв на пашне (далее - известкование кислых почв), в том числе:

разработка проектной документации на проведение мероприятий в области известкования кислых почв на основании данных агрохимического обследования полей;

приобретение мелиорантов почвы известковых для проведения работ в области известкования кислых почв (далее - известковые мелиоранты);

осуществление транспортных расходов на доставку известковых мелиорантов от места их приобретения до места проведения мероприятий в области известкования кислых почв;

проведение технологических работ по внесению известковых мелиорантов.

4. Министерством сельского хозяйства Российской Федерации устанавливаются порядок разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации по мероприятиям, указанным в пункте 3 настоящих Правил, а также требования к составу заявочной документации, представляемой для отбора проектов мелиорации.

5. Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства сельского хозяйства Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета на предоставление субсидии на цели, указанные в пункте 3 настоящих Правил.

Не осуществляется возмещение затрат на реализацию проектов мелиорации в части приобретения оборудования, машин, механизмов, мелиоративной техники и других основных средств, бывших в употреблении, а также приобретения объектов незавершенного строительства, проведения капитального ремонта мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

6. Отбор проектов мелиорации осуществляется комиссией, создаваемой Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в соответствии с порядком, установленным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

7. Размер затрат, возмещаемых из бюджета субъекта Российской Федерации получателям средств, составляет 50 процентов общего объема затрат на реализацию проектов мелиорации и определяется с учетом предельного размера стоимости работ на 1 гектар площади земель по мероприятиям, предусмотренным пунктом 3 настоящих Правил, в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил.  
(в ред. Постановления Правительства РФ от 16.03.2022 N 381)

8. Субсидия предоставляется при соблюдении следующих условий:

а) наличие правовых актов субъекта Российской Федерации, утверждающих перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и включающих требования к их получателям, перечень документов, необходимых для получения средств на возмещение части затрат на реализацию проектов мелиорации, и сроки их рассмотрения;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения;

в) заключение соглашения между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации" (далее соответственно - Правила формирования субсидий, соглашение с субъектом Российской Федерации).

9. Предоставление субсидии осуществляется при наличии соглашения между высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и получателем средств, включающего следующие требования к их получателю:

выполнение значений результатов использования субсидии, соответствующих пунктам 17 - 20 настоящих Правил;

плановый объем производства сельскохозяйственной продукции на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации.

Методика оценки достижения получателем средств планового объема производства сельскохозяйственной продукции на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации, а также меры ответственности получателей средств за недостижение планового объема производства сельскохозяйственной продукции на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации, определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

10. Критерием участия субъекта Российской Федерации в отборе для предоставления субсидии является наличие официального обращения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий региональной программы, содержащего сведения:

а) о наличии предварительно отобранного субъектом Российской Федерации проекта (проектов) мелиорации по мероприятиям, указанным в пункте 3 настоящих Правил;

б) о наличии заявочной документации;

в) о соответствии цели проекта мелиорации перспективной экономической специализации субъектов Российской Федерации по отрасли, касающейся растениеводства, животноводства и предоставления соответствующих услуг в этих областях, предусмотренной Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. N 207-р.

11. Размер субсидии бюджету  $i$ -го субъекта Российской Федерации ( $C_i$ ) определяется по формуле:

$$C_i = V \times \frac{O_i + N_i}{\sum_{i=1}^N (O_i + N_i)},$$

где:



V - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на предоставление субсидии (тыс. рублей);

$O_i$  - размер субсидии бюджету i-го субъекта Российской Федерации по ранее отобраным проектам мелиорации на соответствующий финансовый год (тыс. рублей);

$N_i$  - размер субсидии бюджету i-го субъекта Российской Федерации по вновь отобраным проектам мелиорации на соответствующий финансовый год (тыс. рублей);

$i = 1, \dots, N$ , N - число субъектов Российской Федерации.

12. Размер субсидии бюджету i-го субъекта Российской Федерации по вновь отобраным проектам мелиорации на соответствующий финансовый год ( $N_i$ ) определяется по формуле:

$$N_i = \sum M_{ij} \times Y_i \times k,$$

где:

$M_{ij}$  - стоимость каждого из проектов мелиорации, отобранных в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в i-м субъекте Российской Федерации при реализации j-го мероприятия из числа мероприятий, указанных в пункте 3 настоящих Правил (тыс. рублей);

$Y_i$  - предельный уровень софинансирования расходного обязательства i-го субъекта Российской Федерации из федерального бюджета (в процентах), определенный в соответствии с пунктом 13 Правил формирования субсидий;

k - процент возмещения части затрат на реализацию проектов мелиорации в соответствии с пунктом 7 настоящих Правил.

13. При расчете размера субсидии, предоставляемой в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению получателям средств части затрат, связанных с реализацией предусмотренных пунктом 3 настоящих Правил мероприятий, применяется предельный размер стоимости работ на 1 гектар площади земель для указанных мероприятий, устанавливаемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.  
(в ред. Постановления Правительства РФ от 16.03.2022 N 381)

14. При распределении субсидий между субъектами Российской Федерации размер субсидии бюджету субъекта Российской Федерации в финансовом году не может превышать размер средств на исполнение в очередном финансовом году расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия.

Распределение субсидий на очередной финансовый год осуществляется в первую очередь субъектам Российской Федерации на реализуемые в соответствии с ранее заключенными соглашениями с субъектами Российской Федерации проекты мелиорации, которые содержат мероприятия, предусмотренные пунктом 3 настоящих Правил, требующие софинансирования из федерального бюджета в очередном финансовом году.

15. В случае увеличения в текущем финансовом году бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидий расчет размера субсидии осуществляется на основании данных, применяемых при расчете размера субсидии на соответствующий финансовый год с учетом пунктов 5 - 7 и в соответствии с пунктами 11 - 13 настоящих Правил.

16. В случае отсутствия у субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году потребности в субсидии бюджетные ассигнования на предоставление субсидии такому субъекту Российской Федерации перераспределяются между другими субъектами Российской Федерации, имеющими право на получение субсидий в соответствии с настоящими Правилами, на основании письменных обращений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональной программы.

Перераспределение бюджетных ассигнований осуществляется с учетом пунктов 5 - 7 и в соответствии с пунктами 11 - 13 настоящих Правил, абзацем первым настоящего пункта и с учетом кассового освоения субсидий на мероприятия региональных программ (субсидий на мероприятия региональных проектов) текущего года.

17. Результатом использования субсидии по мероприятиям, указанным в подпункте "а" пункта 3 настоящих Правил, является площадь введенных в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования (тыс. гектаров).

18. Результатом использования субсидии по мероприятиям, указанным в подпункте "б" пункта 3 настоящих Правил, является площадь сельскохозяйственных угодий, вовлеченных в оборот за счет проведения культуртехнических мероприятий (тыс. гектаров).

19. Результатом использования субсидии по мероприятиям, указанным в подпункте "в" пункта 3 настоящих Правил, является площадь проведения агролесомелиоративных мероприятий (площадь посадок) и фитомелиоративных мероприятий (площадь посадок) в целях защиты и сохранения сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания (тыс. гектаров).

20. Результатом использования субсидии по мероприятиям, указанным в подпункте "г" пункта 3 настоящих Правил, является площадь пашни, на которой реализованы мероприятия в области известкования кислых почв (тыс. гектаров).

21. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на основании сравнения значений результатов использования субсидии, установленных соглашениями с субъектами Российской Федерации, и фактически достигнутых субъектами Российской Федерации по итогам отчетного года значений следующих результатов использования субсидии:

а) площадь введенных в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования;

б) площадь сельскохозяйственных угодий, вовлеченных в оборот за счет проведения культуртехнических мероприятий;

в) площадь проведения агролесомелиоративных мероприятий (площадь посадок) и фитомелиоративных мероприятий (площадь посадок) в целях защиты и сохранения сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания;

г) площадь пашни, на которой реализованы мероприятия в области известкования кислых почв (тыс. гектаров).

22. Субсидии предоставляются на основании соглашений с субъектами Российской Федерации, подготавливаемых (формируемых) и заключаемых с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" по типовой форме, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

Предоставление субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению затрат, связанных с реализацией проектов мелиорации, по результатам отбора которых комиссией, указанной в пункте 6 настоящих Правил, не принято положительное решение, не допускается.

Субъект Российской Федерации может увеличить объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых бюджету субъекта Российской Федерации предоставляется субсидия, в том числе с учетом достижения значения результата использования субсидии, предусмотренного соглашением с субъектом Российской Федерации, что не влечет за собой обязательств по увеличению размера субсидии.

Внесение в соглашение с субъектом Российской Федерации изменений, предусматривающих ухудшение результата использования субсидии и увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением с субъектом Российской Федерации мероприятий, указанных в пункте 3 настоящих Правил, не допускается, за исключением случаев, если выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, а также в случае сокращения размера субсидии.

23. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на единые счета бюджетов, открытые финансовым органам субъектов Российской Федерации в территориальных органах Федерального казначейства.

24. Возврат средств субъектами Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет в случае нарушения обязательств, предусмотренных соглашением с субъектом Российской Федерации, в части, касающейся выполнения значений результата использования субсидий и (или) достижения указанных значений, включая порядок расчета размера средств, подлежащих возврату, сроки возврата и основания для освобождения субъектов Российской Федерации от возврата средств, осуществляется в соответствии с пунктами 16 - 18 и 20 Правил формирования субсидий.

25. Субъект Российской Федерации представляет в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации по форме и в срок, которые устанавливаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, следующие документы:

а) информация в отношении получателей средств о расходах бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение части затрат на реализацию проекта мелиорации, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии;

б) информация в отношении получателей средств о достигнутых значениях результатов использования субсидий, указанных в пункте 21 настоящих Правил;

в) информация об объеме производства продукции растениеводства, произведенной получателями средств на посевных площадях, по результатам года, следующего за годом получения субсидии, на которых реализованы мероприятия в области мелиорации земель, в перерасчете на зерновые единицы (тыс. тонн).

26. Субъект Российской Федерации обеспечивает полноту и достоверность

сведений, представляемых в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

27. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и уполномоченными органами государственного финансового контроля.

Приложение N 7  
к Государственной программе  
эффективного вовлечения в оборот  
земель сельскохозяйственного  
назначения и развития мелиоративного  
комплекса Российской Федерации

**ПРАВИЛА  
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НА ПОДГОТОВКУ ПРОЕКТОВ МЕЖЕВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ  
УЧАСТКОВ И НА ПРОВЕДЕНИЕ КАДАСТРОВЫХ РАБОТ**

1. Настоящие Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий ведомственного проекта "Организация эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения" (далее - ведомственный проект) направления (подпрограммы) "Создание условий для эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения" Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (далее - Государственная программа, субсидии) в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации либо подпрограмм, реализуемых в составе государственных программ субъектов Российской Федерации (далее - региональные программы), предусматривающих мероприятия по предоставлению средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных:

с подготовкой проектов межевания земельных участков, выделяемых в счет не востребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований;

с проведением кадастровых работ в отношении:

земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена и в отношении которых орган местного самоуправления получает право распоряжения ими после постановки земельных участков на государственный кадастровый учет;

земельных участков, выделяемых в счет не востребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований.

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств,

возникающих при реализации указанных мероприятий по заявкам субъектов Российской Федерации, прошедшим отбор в соответствии с порядком и критериями отбора, установленными Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее - заявка).

2. Для целей настоящих Правил понятие "экономическое обоснование вовлечения в оборот дополнительных площадей земель сельскохозяйственного назначения" означает документ, содержащий экономическое обоснование объема площадей земель сельскохозяйственного назначения, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, с указанием отрасли сельского хозяйства, в рамках которой предусмотрено производство продукции для достижения показателей, определенных отраслевыми документами планирования, и вида продукции.

3. Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства сельского хозяйства Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета, на предоставление субсидии на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил.

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, на возмещение их расходов, произведенных в текущем финансовом году и (или) году, предшествующему текущему финансовому году, на исполнение расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил.

4. Отбор заявок осуществляется сформированной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации комиссией на основании результатов анализа экономических обоснований вовлечения в оборот дополнительных площадей земель сельскохозяйственного назначения.

Состав документов, представляемых на отбор одновременно с заявкой, а также форма и срок представления заявок устанавливаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

5. Повторное предоставление средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на одни и те же мероприятия, указанные в пункте 1 настоящих Правил, в отношении одних и тех же земельных участков не допускается.

6. Субсидии предоставляются бюджету субъекта Российской Федерации при соблюдении следующих условий:

а) наличие правовых актов субъекта Российской Федерации, утверждающих перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения;

в) заключение соглашения между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта

Российской Федерации о предоставлении субсидии (далее - соглашение) в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации" (далее - Правила формирования субсидий).

7. Критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии являются:

а) наличие заявки;

б) наличие региональной программы, направленной на эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения, цели которой соответствуют целям ведомственного проекта;

в) наличие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, устанавливающих порядок и условия предоставления средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на возмещение их расходов на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при реализации мероприятий, указанных в пункте 1 настоящих Правил, предусматривающих:

требования, предъявляемые к муниципальным образованиям;

перечень документов, необходимых для получения средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, из бюджета субъекта Российской Федерации, и срок их рассмотрения, не превышающий 15 рабочих дней.

8. В состав перечня документов, устанавливаемых субъектом Российской Федерации в соответствии с подпунктом "в" пункта 7 настоящих Правил и необходимых для предоставления средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, включаются следующие документы:

а) заявление о предоставлении средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету;

б) расчет размера средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, из бюджета субъекта Российской Федерации для предоставления местному бюджету на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил;

в) документы, подтверждающие факт предоставления уполномоченным органом местного самоуправления земельных участков в целях сельскохозяйственного производства, в отношении которых были реализованы мероприятия, предусмотренные пунктом 1 настоящих Правил;

г) утвержденный в установленном порядке проект межевания земельных участков, выделенных в счет не востребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований, - при реализации мероприятий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 настоящих Правил;

д) документы, подтверждающие постановку на государственный кадастровый учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, образованных из состава земель сельскохозяйственного назначения, или документы,

подтверждающие постановку на государственный кадастровый учет земельных участков, выделенных в счет не востребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований, - при реализации мероприятий, предусмотренных абзацами третьим - пятым пункта 1 настоящих Правил.

9. Размер субсидии, предоставляемой бюджету *i*-го субъекта Российской Федерации ( $W_i$ ), определяется по формуле:

$$W_i = W_{\text{меж}i} + W_{\text{кад}i},$$

где:

$W_{\text{меж}i}$  - размер субсидии, предоставляемой бюджету *i*-го субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, на возмещение их расходов, произведенных в текущем финансовом году и (или) году, предшествующему текущему финансовому году, на исполнение расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 настоящих Правил;

$W_{\text{кад}i}$  - размер субсидии, предоставляемой бюджету *i*-го субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год, в целях реализации мероприятий, предусмотренных абзацами третьим - пятым пункта 1 настоящих Правил.

10. Размер субсидии, предоставляемой бюджету *i*-го субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, на возмещение их расходов, произведенных в текущем финансовом году и (или) году, предшествующему текущему финансовому году, на исполнение расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 настоящих Правил ( $W_{\text{меж}i}$ ), определяется по формуле:

$$W_{\text{меж}i} = V_{\text{меж}} \times \frac{M_i \times \frac{Y_i}{100}}{\sum_{i=1}^n (M_i \times \frac{Y_i}{100})},$$

где:

$V_{\text{меж}}$  - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на предоставление субсидии в целях реализации мероприятий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 настоящих Правил;

$M_i$  - показатель, характеризующий удельный вес значения результата использования субсидии по *i*-му субъекту Российской Федерации в целях реализации мероприятий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 настоящих Правил, в общем объеме результатов использования субсидий по субъектам Российской Федерации;

$Y_i$  - предельный уровень софинансирования расходного обязательства *i*-го субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на очередной финансовый год (в процентах), определяемый в соответствии с пунктом 13 Правил формирования субсидий;

n - количество субъектов Российской Федерации, отвечающих условиям, указанным в пункте 6 настоящих Правил.

11. Показатель, характеризующий удельный вес значения результата использования субсидии по i-му субъекту Российской Федерации в целях реализации мероприятий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 настоящих Правил, в общем объеме результатов использования субсидий по субъектам Российской Федерации ( $M_i$ ), определяется по формуле:

$$M_i = S_{\text{меж}i} / \sum_{i=1}^n S_{\text{меж}i},$$

где:

$S_{\text{меж}i}$  - площадь земельных участков в i-м субъекте Российской Федерации, в отношении которых планируется реализация мероприятий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 настоящих Правил (тыс. гектаров);

$i = 1, \dots, n$ , n - число субъектов Российской Федерации.

12. Размер субсидии, предоставляемой бюджету i-го субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год, в целях реализации мероприятий, предусмотренных абзацами третьим - пятым пункта 1 настоящих Правил ( $W_{\text{кад}i}$ ), определяется по формуле:

$$W_{\text{кад}i} = V_{\text{кад}} \times \frac{K_i \times \frac{Y_i}{100}}{\sum_{i=1}^n (K_i \times \frac{Y_i}{100})},$$

где:

$V_{\text{кад}}$  - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на предоставление субсидии в целях реализации мероприятий, предусмотренных абзацами третьим - пятым пункта 1 настоящих Правил;

$K_i$  - показатель, характеризующий удельный вес значения результата использования субсидии по i-му субъекту Российской Федерации в целях реализации мероприятий, предусмотренных абзацами третьим - пятым пункта 1 настоящих Правил, и осуществления государственного кадастрового учета с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках, в том числе об их границах, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации, в общем объеме результатов использования субсидий по субъектам Российской Федерации.

13. Показатель, характеризующий удельный вес значения результата использования субсидии по i-му субъекту Российской Федерации в целях реализации мероприятий, предусмотренных абзацами третьим - пятым пункта 1 настоящих Правил, и осуществления государственного кадастрового учета с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках, в том числе об их границах, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации, в общем объеме результатов использования субсидий по субъектам Российской Федерации ( $K_i$ ), определяется по формуле:



$$K_i = S_{\text{кад}i} / \sum_{i=1}^n S_{\text{кад}i},$$

где:

$S_{\text{кад}i}$  - площадь земель в  $i$ -м субъекте Российской Федерации, в отношении которых планируется реализация мероприятий, предусмотренных абзацами третьим - пятым пункта 1 настоящих Правил, и осуществление государственного кадастрового учета с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках, в том числе об их границах, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации (тыс. гектаров);

$i = 1, \dots, n$ ,  $n$  - число субъектов Российской Федерации.

14. В случае увеличения в текущем финансовом году бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидий расчет размера субсидии осуществляется на основании данных, применяемых при расчете размера субсидии на соответствующий финансовый год согласно пунктам 9 - 13 настоящих Правил, с учетом увеличения значений результатов использования субсидий в рамках реализации мероприятий, указанных в пункте 1 настоящих Правил.

15. В случае отсутствия у субъектов Российской Федерации в текущем финансовом году потребности в субсидиях в связи с внесением изменений в мероприятия региональных программ, которые влекут изменение объемов финансового обеспечения и (или) результатов использования субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление субсидии такому субъекту Российской Федерации перераспределяются между субъектами Российской Федерации, имеющими право на получение субсидий в соответствии с настоящими Правилами, на основании письменных обращений высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы власти субъектов Российской Федерации) на реализацию мероприятий региональной программы.

Перераспределение субсидий осуществляется в соответствии с пунктами 9 - 13 настоящих Правил и абзацем первым настоящего пункта с учетом кассового освоения субсидий на мероприятия региональных программ текущего года.

16. Субсидии предоставляются на основании соглашений, подготавливаемых (формируемых) и заключаемых с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" по типовой форме, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

Предоставление средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при реализации не прошедших отбор мероприятий, не допускается.

17. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на единые счета бюджетов, открытые финансовым органам субъектов Российской Федерации в территориальных органах Федерального казначейства.

18. Результатом использования субсидии по мероприятию, указанному в абзаце втором пункта 1 настоящих Правил, является площадь земельных участков, выделенных

в счет не востребуемых земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований, в отношении которых подготовлены проекты межевания земельных участков (тыс. гектаров).

19. Результатом использования субсидии по мероприятиям, указанным в абзацах третьем - пятом пункта 1 настоящих Правил, является площадь земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, выделяемых в счет не востребуемых земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований, в отношении которых проведены кадастровые работы и осуществлен государственный кадастровый учет, с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о таких земельных участках, в том числе об их границах, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации (тыс. гектаров).

20. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на основании сравнения значений результатов использования субсидии, установленных соглашением, и фактически достигнутых субъектами Российской Федерации по итогам отчетного года значений следующих результатов использования субсидии:

а) площадь земельных участков, выделенных в счет не востребуемых земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований, в отношении которых подготовлены проекты межевания земельных участков (тыс. гектаров);

б) площадь земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, выделяемых в счет не востребуемых земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований, в отношении которых проведены кадастровые работы и осуществлен государственный кадастровый учет, с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о таких земельных участках, в том числе об их границах, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации (тыс. гектаров).

21. Возврат средств субъектами Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет в случае нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, в том числе в части достижения значений результатов использования субсидий, включая порядок расчета размера средств, подлежащих возврату, сроки возврата и основания для освобождения субъектов Российской Федерации от возврата таких средств, осуществляется в соответствии с пунктами 16 - 18, 20 Правил формирования субсидий.

22. Субъект Российской Федерации обеспечивает полноту и достоверность сведений, представляемых в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

23. Органы власти субъектов Российской Федерации представляют в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации следующие документы:

а) документ, содержащий информацию об использовании средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам, в целях софинансирования расходных обязательств по предоставлению которых предоставляется субсидия, с приложением перечня получателей средств - по форме и в срок, которые устанавливаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

б) отчет о достижении результатов использования субсидии - по форме и в срок, которые установлены соглашением;

в) отчет органов власти субъектов Российской Федерации по результатам текущего года, а также года, следующего за годом получения субсидии, о факте распоряжения уполномоченным органом местного самоуправления земельными участками в целях их предоставления для сельскохозяйственного производства, в отношении которых были реализованы мероприятия, предусмотренные пунктом 1 настоящих Правил, - по форме и в срок, которые устанавливаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

24. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий и порядка предоставления субсидий осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и уполномоченными органами государственного финансового контроля.

Приложение N 8  
к Государственной программе  
эффективного вовлечения в оборот  
земель сельскохозяйственного  
назначения и развития мелиоративного  
комплекса Российской Федерации

**ПРАВИЛА  
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РАМКАХ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА "ЭКСПОРТ ПРОДУКЦИИ АПК"**

1. Настоящие Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Экспорт продукции АПК", по возмещению сельскохозяйственным производителям части затрат на реализацию проектов мелиорации (далее - субсидии).

2. Понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:

"затраты на реализацию проектов мелиорации" - выраженные в денежной форме затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей, документально подтвержденные и обоснованные затраты, необходимые для реализации проекта мелиорации;

"получатели средств" - сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, получающие средства на возмещение части затрат, связанных с реализацией проектов мелиорации;

"проект мелиорации" - документация, содержащая обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления затрат на гидромелиоративные, культуртехнические, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия, а также мероприятия в области известкования кислых почв на пашне, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению таких затрат;

"региональный проект" - комплекс мероприятий, направленных на решение задач

агропромышленного комплекса субъекта Российской Федерации;

"реконструкция" - переустройство существующих объектов основных фондов, связанное с совершенствованием производства и повышением его технико-экономических показателей и осуществляемое по проекту реконструкции основных средств в целях увеличения производственных мощностей, улучшения качества и изменения номенклатуры продукции;

"строительство оросительных и осушительных систем" - создание новых объектов на землях, ранее не отнесенных к мелиорируемым землям;

"техническое перевооружение" - комплекс мероприятий по повышению технико-экономических показателей основных средств или их отдельных частей на основе внедрения передовой техники и технологии, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным.

3. Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению получателям средств части затрат, связанных с реализацией проектов мелиорации, прошедших отбор в соответствии с порядком, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в отношении следующих мероприятий:

а) гидромелиоративные мероприятия - строительство, реконструкция и техническое перевооружение оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также рыбоводных прудов, принадлежащих на праве собственности (аренды) получателям средств, приобретение машин, установок, дождевальных и поливальных аппаратов, насосных станций, включенных в сводный сметный расчет стоимости строительства, реконструкции и технического перевооружения (в том числе приобретенных в лизинг);

б) культуртехнические мероприятия на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, в том числе:

расчистка земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха, а также от камней и иных предметов;

рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы.

4. Министерством сельского хозяйства Российской Федерации устанавливаются порядок разработки, согласования и утверждения правил мелиорации по мероприятиям, указанным в пункте 3 настоящих Правил, а также требования к составу заявочной документации, представляемой для отбора проектов мелиорации.

5. Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства сельского хозяйства Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета на предоставление субсидии на цели, указанные в пункте 3 настоящих Правил.

Не осуществляется возмещение затрат на реализацию проектов мелиорации в части приобретения оборудования, машин, механизмов, мелиоративной техники и других основных средств, бывших в употреблении, а также приобретения объектов незавершенного строительства, проведения капитального ремонта мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

6. Отбор проектов мелиорации осуществляется комиссией, создаваемой Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее - комиссия), в соответствии с порядком, установленным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

7. Размер затрат, возмещаемых из бюджета субъекта Российской Федерации получателям средств, составляет 50 процентов общего объема затрат на реализацию проектов мелиорации и определяется с учетом предельного размера стоимости работ на 1 гектар площади земель по мероприятиям, предусмотренным пунктом 3 настоящих Правил, в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 16.03.2022 N 381)

8. Субсидия предоставляется при соблюдении следующих условий:

а) наличие правовых актов субъекта Российской Федерации, утверждающих перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и включающих требования к их получателям, перечень документов, необходимых для получения средств на возмещение части затрат на реализацию проектов мелиорации, и сроки их рассмотрения;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения;

в) заключение соглашения между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации" (далее соответственно - Правила формирования субсидий, соглашение с субъектом Российской Федерации).

9. Предоставление субсидии осуществляется при наличии заключенного соглашения между высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и получателем средств, включающего следующие требования к их получателю:

выполнение значений результатов использования субсидии, соответствующих пунктам 17 и 18 настоящих Правил;

плановый объем производства сельскохозяйственной продукции на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации.

Методика оценки достижения получателем средств планового объема производства сельскохозяйственной продукции на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации, а также меры ответственности получателей средств за недостижение планового объема производства сельскохозяйственной продукции на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации, определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

10. Критерием участия субъекта Российской Федерации в отборе для

предоставления субсидии является наличие официального обращения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий регионального проекта, содержащего сведения:

а) о наличии предварительно отобранного субъектом Российской Федерации проекта (проектов) мелиорации по мероприятиям, указанным в пункте 3 настоящих Правил;

б) о наличии заявочной документации;

в) о соответствии цели проекта мелиорации отрасли перспективной экономической специализации субъектов Российской Федерации, касающейся растениеводства, животноводства и предоставления соответствующих услуг в этих областях, предусмотренной Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. N 207-р.

11. Размер субсидии бюджету  $i$ -го субъекта Российской Федерации ( $C_i$ ) определяется по формуле:

$$C_i = V \times \frac{O_i + N_i}{\sum_{i=1}^N (O_i + N_i)},$$

где:

$V$  - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на предоставление субсидии (тыс. рублей);

$O_i$  - размер субсидии бюджету  $i$ -го субъекта Российской Федерации по ранее отобраным проектам мелиорации на соответствующий финансовый год (тыс. рублей);

$N_i$  - размер субсидии бюджету  $i$ -го субъекта Российской Федерации по вновь отобраным проектам мелиорации на соответствующий финансовый год (тыс. рублей);

$i = 1, \dots, N$ ,  $N$  - число субъектов Российской Федерации.

12. Размер субсидии бюджету  $i$ -го субъекта Российской Федерации по вновь отобраным проектам мелиорации на соответствующий финансовый год ( $N_i$ ) определяется по формуле:

$$N_i = \sum M_{ij} \times Y_j \times k,$$

где:

$M_{ij}$  - стоимость каждого из проектов мелиорации, отобранных в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в  $i$ -м субъекте Российской Федерации при реализации  $j$ -го мероприятия из числа мероприятий, указанных в пункте 3 настоящих Правил (тыс. рублей);

$Y_j$  - предельный уровень софинансирования расходного обязательства  $i$ -го субъекта Российской Федерации из федерального бюджета (в процентах), определенный в соответствии с пунктом 13 Правил формирования субсидий;

$k$  - процент возмещения части затрат на реализацию проектов мелиорации в

соответствии с пунктом 7 настоящих Правил.

13. При расчете размера субсидии, предоставляемой в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению получателям средств части затрат, связанных с реализацией предусмотренных пунктом 3 настоящих Правил мероприятий, применяется предельный размер стоимости работ на 1 гектар площади земель для указанных мероприятий, устанавливаемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

14. При распределении субсидий между субъектами Российской Федерации размер субсидии бюджету субъекта Российской Федерации в финансовом году не может превышать размер средств на исполнение в очередном финансовом году расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия.

Распределение субсидий на очередной финансовый год осуществляется в первую очередь субъектам Российской Федерации на реализуемые в соответствии с ранее заключенными соглашениями с субъектами Российской Федерации проекты мелиорации, которые содержат мероприятия, предусмотренные пунктом 3 настоящих Правил, требующие софинансирования из федерального бюджета в очередном финансовом году.

15. В случае увеличения в текущем финансовом году бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидий расчет размера субсидии осуществляется на основании данных, применяемых при расчете размера субсидии на соответствующий финансовый год с учетом пунктов 5 - 7 и в соответствии с пунктами 11 - 13 настоящих Правил.

16. В случае отсутствия у субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году потребности в субсидии бюджетные ассигнования на предоставление субсидии такому субъекту Российской Федерации перераспределяются между другими субъектами Российской Федерации, имеющими право на получение субсидий в соответствии с настоящими Правилами, на основании письменных обращений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий регионального проекта.

Перераспределение бюджетных ассигнований осуществляется с учетом пунктов 5 - 7 и в соответствии с пунктами 11 - 13 настоящих Правил, абзацем первым настоящего пункта и с учетом кассового освоения субсидий на мероприятия региональных проектов текущего года.

17. Результатом использования субсидии по мероприятиям, указанным в подпункте "а" пункта 3 настоящих Правил, является площадь введенных в эксплуатацию мелиорируемых земель для выращивания экспортно ориентированной сельскохозяйственной продукции за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования (тыс. гектаров).

18. Результатом использования субсидии по мероприятиям, указанным в подпункте "б" пункта 3 настоящих Правил, является площадь вовлеченных в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий для выращивания экспортно ориентированной сельскохозяйственной продукции за счет проведения культуртехнических мероприятий (тыс. гектаров).

19. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на основании сравнения

значений результатов использования субсидий, установленных соглашениями с субъектами Российской Федерации, и фактически достигнутых по итогам отчетного года значений следующих результатов использования субсидии:

а) площадь введенных в эксплуатацию мелиорируемых земель для выращивания экспортно ориентированной сельскохозяйственной продукции за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования;

б) площадь вовлеченных в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий для выращивания экспортно ориентированной сельскохозяйственной продукции за счет проведения культуртехнических мероприятий.

20. Субсидии предоставляются на основании соглашений с субъектами Российской Федерации, подготавливаемых (формируемых) и заключаемых с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" по типовой форме, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

Предоставление субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению затрат, связанных с реализацией проектов мелиорации, по результатам отбора которых комиссией не принято положительное решение, не допускается.

Субъект Российской Федерации может увеличить объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых бюджету субъекта Российской Федерации предоставляется субсидия, в том числе с учетом достижения значения результата использования субсидии, предусмотренного соглашением с субъектом Российской Федерации, что не влечет за собой обязательств по увеличению размера субсидии.

Внесение в соглашение с субъектом Российской Федерации изменений, предусматривающих ухудшение результата использования субсидии и увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением с субъектом Российской Федерации мероприятий, указанных в пункте 3 настоящих Правил, не допускается, за исключением случаев, если выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, а также в случае сокращения размера субсидии.

21. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на единые счета бюджетов, открытые финансовым органам субъектов Российской Федерации в территориальных органах Федерального казначейства.

22. Возврат средств субъектами Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет в случае нарушения обязательств, предусмотренных соглашением с субъектом Российской Федерации, в части, касающейся выполнения значений результата использования субсидий и (или) достижения указанных значений, включая порядок расчета размера средств, подлежащих возврату, сроки возврата и основания для освобождения субъектов Российской Федерации от возврата таких средств, осуществляется в соответствии с пунктами 16 - 18 и 20 Правил формирования субсидий.

23. Субъект Российской Федерации представляет в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации по форме и в срок, которые устанавливаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, следующие документы:



а) отчет об объеме производства экспортно ориентированной продукции в натуральном выражении (тыс. тонн зерновых единиц) на введенных в эксплуатацию мелиорируемых землях и вовлеченных в оборот сельскохозяйственных угодьях в году, следующем за годом предоставления субсидии;

б) информация в отношении получателей средств о расходах бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение части затрат на реализацию проекта мелиорации, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии;

в) информация в отношении получателей средств о достигнутых значениях результатов использования субсидий, указанных в пункте 16 настоящих Правил.

24. Субъект Российской Федерации обеспечивает полноту и достоверность сведений, представляемых в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

25. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и уполномоченными органами государственного финансового контроля.

Приложение N 9  
к Государственной программе  
эффективного вовлечения в оборот  
земель сельскохозяйственного  
назначения и развития мелиоративного  
комплекса Российской Федерации

**МЕТОДИКА  
ДЕТАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ (УКРУПНЕННЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ  
ПРОЕКТОВ), РЕАЛИЗУЕМЫХ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПРОГРАММЫ ЭФФЕКТИВНОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ В ОБОРОТ ЗЕМЕЛЬ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И РАЗВИТИЯ  
МЕЛИОРАТИВНОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Настоящая методика разработана для определения общих и специальных требований к порядку детализации укрупненных инвестиционных проектов, реализуемых в рамках Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (далее - Программа, проекты), и предназначена для обоснования выбора и порядка создания конкретных объектов капитального строительства в составе Программы (далее - объект).

2. Детализация проектов и планирование очередности строительства объектов осуществляются с учетом степени их влияния на создание условий для эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения исходя из необходимости достижения целевых индикаторов и показателей Программы.

3. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации проводит интегральную оценку объектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, в порядке и сроки, предусмотренные Правилами проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на

капитальные вложения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. N 590 "О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения".

4. Министерством сельского хозяйства Российской Федерации при проведении детализации проектов по каждому объекту проверяется наличие следующих документов:

а) паспорт проекта по форме, установленной Министерством экономического развития Российской Федерации;

б) копии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, содержащего оценку достоверности определения сметной стоимости строительства объектов в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным);

в) документы об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) титульные списки объектов, строительство которых начинается в очередном финансовом году и плановом периоде, и титульные списки переходящих объектов на очередной финансовый год и плановый период, утвержденные государственным заказчиком (заказчиком);

д) задания на проектирование, в случае если на разработку проектной документации предоставляются средства федерального бюджета;

е) документы, содержащие результаты оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, проведенной в соответствии с Правилами проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. N 590 "О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения".

5. Детализация мероприятий (проектов), предусмотренных приложением N 3 к Программе, по этапам и объектам осуществляется в рамках федеральной адресной инвестиционной программы, на основании приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, определяющего пообъектное распределение бюджетных ассигнований, принятого по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации.

Утверждены  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 14 мая 2021 г. N 731

#### **ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Абзац третий пункта 1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. N 588 "Об утверждении

Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 32, ст. 4329; 2017, N 43, ст. 6323; 2019, N 25, ст. 3253; N 30, ст. 4308; 2020, N 7, ст. 834), после слов "сырья и продовольствия," дополнить словами "Государственную программу эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации,".

2. Раздел II перечня государственных программ Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. N 1950-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 47, ст. 6166; 2011, N 4, ст. 660; N 13, ст. 1792; N 22, ст. 3173; N 25, ст. 3613; 2012, N 7, ст. 911; N 52, ст. 7537; 2013, N 18, ст. 2278; N 29, ст. 3991; N 42, ст. 5430; 2014, N 5, ст. 528; N 38, ст. 5113; N 44, ст. 6072, 6111; N 47, ст. 6622; 2015, N 9, ст. 1346; N 14, ст. 2192; N 24, ст. 3513; N 46, ст. 6377; 2016, N 19, ст. 2740; N 39, ст. 5697; N 43, ст. 6053; N 50, ст. 7137; 2017, N 6, ст. 1007; N 15, ст. 2216; N 17, ст. 2586; N 30, ст. 4704; N 48, ст. 7250; 2018, N 8, ст. 1262; N 10, ст. 1540; N 43, ст. 6639; 2019, N 15, ст. 1744, 1803; N 23, ст. 2953; N 28, ст. 3822; N 31, ст. 4678; 2020, N 8, ст. 1093; N 12, ст. 1796; N 40, ст. 6322; 2021, N 1, ст. 173; N 5, ст. 923; N 14, ст. 2352, 2420; N 15, ст. 2571, 2573; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 2021, 6 апреля, 0001202104060019), после позиции, касающейся комплексного развития сельских территорий, дополнить позицией следующего содержания:

"Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации	2022 - 2031 годы	Минсельхоз России".
--	---------------------	---------------------

3. В Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. N 717 "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 32, ст. 4549; 2013, N 30, ст. 4110; 2014, N 18, ст. 2161; 2015, N 1, ст. 221; 2017, N 4, ст. 653; N 15, ст. 2227; N 32, ст. 5083; N 47, ст. 6984; N 52, ст. 8126; 2018, N 11, ст. 1629; N 32, ст. 5347; N 36, ст. 5629; N 38, ст. 5844; N 50, ст. 7758; 2019, N 7, ст. 631; N 23, ст. 2953; N 48, ст. 6830; N 50, ст. 7376; N 52, ст. 7949; 2020, N 14, ст. 2129; N 23, ст. 3644; N 27, ст. 4211; N 30, ст. 4923; N 41, ст. 6436; N 49, ст. 7907; N 52, ст. 8835; 2021, N 3, ст. 595; N 13, ст. 2243):

а) - д) утратили силу. - Постановление Правительства РФ от 02.09.2021 N 1474;

е) приложение N 10 к указанной Программе признать утратившим силу;

ж) абзац седьмой пункта 2 приложения N 11 к указанной Программе изложить в следующей редакции:

"Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств Республики Марий Эл, возникающих при осуществлении финансового обеспечения (возмещения) части затрат, указанных в абзаце первом настоящего пункта, за исключением затрат, в отношении которых расходные обязательства Республики Марий Эл возникли при осуществлении финансового обеспечения (возмещения) и софинансируются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. N 1432 "Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники", постановлением

Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2018 г. N 1413 "Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса", постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2020 г. N 86 "Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур", постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2020 г. N 137 "Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при возмещении части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции", приложениями N 6 - 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. N 717 "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" и приложениями 6 и 8 к Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. N 731 "О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации".

4. Пункт 1 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. N 1242 "О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, N 43, ст. 6323; 2019, N 25, ст. 3253; 2020, N 7, ст. 834), после слов "сырья и продовольствия," дополнить словами "Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации,".

5. Перечень государственных программ Российской Федерации, в том числе являющихся пилотными, в которых формируются разделы и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. N 2620-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, N 49, ст. 7495; 2019, N 23, ст. 2953; N 24, ст. 3120; 2020, N 7, ст. 834), дополнить позицией 32 следующего содержания:

"32. Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации <\*>

Минсельхоз России".

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****ПРИКАЗ  
от 23 сентября 2021 г. N 650****ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРЕДЕЛЬНОГО РАЗМЕРА  
СТОИМОСТИ РАБОТ НА 1 ГЕКТАР ПЛОЩАДИ МЕЛИОРИРУЕМЫХ ЗЕМЕЛЬ,  
СВЯЗАННЫХ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ ГИДРОМЕЛИОРАТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ,  
И ПРЕДЕЛЬНОГО РАЗМЕРА СТОИМОСТИ РАБОТ НА 1 ГЕКТАР ПЛОЩАДИ  
ЗЕМЕЛЬ, СВЯЗАННЫХ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ КУЛЬТУРТЕХНИЧЕСКИХ  
МЕРОПРИЯТИЙ НА ВЫБЫВШИХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УГОДЬЯХ,  
ВОВЛЕКАЕМЫХ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ОБОРОТ, ДЛЯ ЦЕЛЕЙ  
РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЭФФЕКТИВНОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ  
В ОБОРОТ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И РАЗВИТИЯ  
МЕЛИОРАТИВНОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УТВЕРЖДЕННОЙ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОТ 14 МАЯ 2021 Г. N 731**

В соответствии с пунктом 13 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне, приведенных в приложении N 6 к Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. N 731 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, N 21, ст. 3583) (далее - Государственная программа), и пунктом 13 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федерального проекта "Экспорт продукции АПК", приведенных в приложении N 8 к Государственной программе, приказываю:

**1. Установить:**

- а) предельный размер стоимости работ на 1 гектар площади мелиорируемых земель, связанных с реализацией гидромелиоративных мероприятий, согласно приложению N 1 к настоящему приказу;
- б) предельный размер стоимости работ на 1 гектар площади земель, связанных с реализацией культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, согласно приложению N 2 к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на статс-секретаря - заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации И.В. Лебедева.

Министр  
Д.Н.ПАТРУШЕВ

**ПРЕДЕЛЬНЫЙ РАЗМЕР  
СТОИМОСТИ РАБОТ НА 1 ГЕКТАР ПЛОЩАДИ МЕЛИОРИРУЕМЫХ ЗЕМЕЛЬ,  
СВЯЗАННЫХ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ ГИДРОМЕЛИОРАТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

В случае если стоимость работ на 1 гектар площади мелиорируемых земель меньше установленной предельной стоимости, при расчете применяется заявленная сельскохозяйственными товаропроизводителями стоимость проводимых работ на 1 гектар площади мелиорируемых земель. Для расчета размера субсидии, предоставляемой на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и техническому перевооружению оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также рыбоводных прудов, принадлежащих на праве собственности (аренды) сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, приобретению машин, установок, дождевальных и поливальных аппаратов, насосных станций, включенных в сводный сметный расчет стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения (в том числе приобретенных в лизинг) (далее - мероприятия), предельный размер стоимости работ на 1 гектар площади мелиорируемых земель определен в зависимости от средней стоимости работ на 1 гектар строительства, реконструкции и технического перевооружения мелиорируемых земель по состоянию на 31 декабря года, предшествующего текущему финансовому году (с учетом индексов-дефляторов и индексов цен производителей по видам экономической деятельности), в объеме 157,8 тыс. рублей на 1 гектар и установлен на 2021 - 2024 годы в размере:

Наименование вида работ	Предельный размер стоимости работ на 1 га площади мелиорируемых земель, тыс. рублей			
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Применение широкозахватных стационарных дождевальных машин	236,7	248,8	259,5	270,9
Применение систем капельного орошения многолетних насаждений	299,8	315,1	328,7	343,2
Применение систем капельного орошения сельскохозяйственных культур	99,4	104,5	109,0	113,8
Строительство (реконструкция) осушительных мелиоративных систем с использованием закрытого дренажа	205,1	215,6	224,9	234,8
Строительство (реконструкция) систем водоподачи	236,7	248,8	259,5	270,9
Применение широкозахватных стационарных дождевальных машин со строительством (реконструкцией) систем водоподачи	355,1	373,2	389,2	406,3
Строительство (реконструкция) мелиоративных систем с внесением минеральных удобрений	189,4	199,0	207,6	216,7
Строительство (реконструкция) мелиоративных систем с использованием сточных вод животноводческих комплексов и внесением органических удобрений	227,2	238,8	249,1	260,1

Строительство (реконструкция) мелиоративных систем с применением систем учета горюче-смазочных материалов, расхода электроэнергии и воды	175,2	184,1	192,0	200,4
Строительство (реконструкция) мелиоративных систем с использованием автоматизированного управления	186,2	195,7	204,1	213,1
Строительство (реконструкция) мелиоративных систем с использованием комплексной дистанционной автоматизации	194,1	204,0	212,8	222,2
Строительство, реконструкция и техническое перевооружение мелиоративных систем, за исключением вышеуказанных	102,6	107,8	112,4	117,3

Приложение N 2  
к приказу Минсельхоза России  
от 23.09.2021 г. N 650

**ПРЕДЕЛЬНЫЙ РАЗМЕР  
СТОИМОСТИ РАБОТ НА 1 ГЕКТАР ПЛОЩАДИ ЗЕМЕЛЬ, СВЯЗАННЫХ  
С РЕАЛИЗАЦИЕЙ КУЛЬТУРТЕХНИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ВЫБЫВШИХ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УГОДЬЯХ, ВОВЛЕКАЕМЫХ  
В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ОБОРОТ**

рублей

N п/п	Наименование вида работ	Северо-Западный федеральный округ			Центральный федеральный округ			Северо-Кавказский федеральный округ			Южный федеральный округ			Приволжский федеральный округ			Уральский федеральный округ			Сибирский федеральный округ			Дальневосточный федеральный округ		
		Срок пребывания мелиорируемых земель в залежном состоянии			Срок пребывания мелиорируемых земель в залежном состоянии			Срок пребывания мелиорируемых земель в залежном состоянии			Срок пребывания мелиорируемых земель в залежном состоянии			Срок пребывания мелиорируемых земель в залежном состоянии			Срок пребывания мелиорируемых земель в залежном состоянии			Срок пребывания мелиорируемых земель в залежном состоянии					
		От 5 до 10 лет	От 10 до 15 лет	Более 15 лет	От 5 до 10 лет	От 10 до 15 лет	Более 15 лет	От 5 до 10 лет	От 10 до 15 лет	Более 15 лет	От 5 до 10 лет	От 10 до 15 лет	Более 15 лет	От 5 до 10 лет	От 10 до 15 лет	Более 15 лет	От 5 до 10 лет	От 10 до 15 лет	Более 15 лет	От 5 до 10 лет	От 10 до 15 лет	Более 15 лет	От 5 до 10 лет	От 10 до 15 лет	Более 15 лет
1	Валка деревьев (мягких пород - 90% и твердых пород - 10%) с корня, диаметр стволов - от 16 до 20 см (исходя из плотности - 1 дерево на 16 м <sup>2</sup> )	-	5 965,56	7 498,56	-	5 053,02	6 351,52	-	5 107,50	6 420,00	-	5 039,40	6 334,40	-	4 991,73	6 274,48	-	5 631,87	7 079,12	-	5 849,79	7 353,04	-	6 993,87	8 791,12
2	Трелевка хлыстов древесины на расстояние до 100 м тракторами мощностью 79 кВт (108 л.с.), диаметр стволов - от 16 до 20 см	-	14 462,76	14 462,76	-	12 250,42	12 250,42	-	12 382,50	12 382,50	-	12 217,40	12 217,40	-	12 101,83	12 101,83	-	13 653,77	13 653,77	-	14 182,09	14 182,09	-	16 955,77	16 955,77
3	Разделка древесины (мягких пород - 90% и твердых пород - 10%), полученной от валки леса, диаметр стволов - от 16 до 20 см	-	13 656,84	21 996,36	-	11 567,78	18 631,62	-	11 692,50	18 832,50	-	11 536,60	18 581,40	-	11 427,47	18 405,63	-	12 892,93	20 765,97	-	13 391,81	21 569,49	-	16 010,93	25 787,97
4	Расчистка площадей от кустарника и мелколесья машинами глубинной подготовки полей на тракторе мощностью 79 кВт (108 л.с.)	30 931,56	30 931,56	30 931,56	26 200,02	26 200,02	26 200,02	26 482,50	26 482,50	26 482,50	26 129,40	26 129,40	26 129,40	25 882,23	25 882,23	25 882,23	29 201,37	29 201,37	29 201,37	30 331,29	30 331,29	30 331,29	36 263,37	36 263,37	36 263,37
5	Срезка кустарника и мелколесья в грунтах естественного залегания кусторезами на тракторе мощностью 79 кВт (108 л.с.)	1 208,88	1 752,00	3 504,00	1 023,96	1 484,00	2 968,00	1 035,00	1 500,00	3 000,00	1 021,20	1 480,00	2 960,00	1 011,54	1 466,00	2 932,00	1 141,26	1 654,00	3 308,00	1 185,42	1 718,00	3 436,00	1 417,26	2 054,00	4 108,00
6	Корчевка кустарника и мелколесья в грунтах естественного залегания корчевателями-собираателями на тракторе мощностью 79 кВт (108 л.с.)	5 037,00	6 245,88	9 469,56	4 266,50	5 290,46	8 021,02	4 312,50	5 347,50	8 107,50	4 255,00	5 276,20	7 999,40	4 214,75	5 226,29	7 923,73	4 755,25	5 896,51	8 939,87	4 939,25	6 124,67	9 285,79	5 905,25	7 322,51	11 101,87
7	Сгребание срезанного или выкорчеванного кустарника и мелколесья кустарниковыми граблями на тракторе мощностью 79 кВт (108 л.с.) с перемещением до 20 м	1 743,24	2 172,48	2 829,48	1 476,58	1 840,16	2 396,66	1 492,50	1 860,00	2 422,50	1 472,60	1 835,20	2 390,20	1 458,67	1 817,84	2 367,59	1 645,73	2 050,96	2 671,21	1 709,41	2 130,32	2 774,57	2 043,73	2 546,96	3 317,21
8	Выкашивание луговых газонов тракторной косилкой	1 550,52	1 550,52	1 550,52	1 313,34	1 313,34	1 313,34	1 327,50	1 327,50	1 327,50	1 309,80	1 309,80	1 309,80	1 297,41	1 297,41	1 297,41	1 463,79	1 463,79	1 463,79	1 520,43	1 520,43	1 520,43	1 817,79	1 817,79	1 817,79
9	Корчевка пней в грунтах естественного залегания	-	12 885,96	12 885,96	-	10 914,82	10 914,82	-	11 032,50	11 032,50	-	10 885,40	10 885,40	-	10 782,43	10 782,43	-	12 165,17	12 165,17	-	12 635,89	12 635,89	-	15 107,17	15 107,17





19	Вспашка на раскорчеванных площадях на средних и тяжелых почвах	-	2 750,64	4 161,00	-	2 329,88	3 524,50	-	2 355,00	3 562,50	-	2 323,60	3 515,00	-	2 301,62	3 481,75	-	2 596,78	3 928,25	-	2 697,26	4 080,25	-	3 224,78	4 878,25
20	Дискование (в том числе с пескованием, глинованием, землеванием и без) целинных и залежных земель на легких, средних и тяжелых почвах	718,32	718,32	840,96	608,44	608,44	712,32	615,00	615,00	720,00	606,80	606,80	710,40	601,06	601,06	703,68	678,14	678,14	793,92	704,38	704,38	824,64	842,14	842,14	985,92
21	Культивация почвы (в том числе с пескованием, глинованием, землеванием и без) с одновременным боронованием	481,80	481,80	481,80	408,10	408,10	408,10	412,50	412,50	412,50	407,00	407,00	407,00	403,15	403,15	403,15	454,85	454,85	454,85	472,45	472,45	472,45	564,85	564,85	564,85
ИТОГО:		54 268,20	135 263,16	158 704,92	45 966,90	114 572,22	134 428,14	46 462,50	115 807,50	135 877,50	45 843,00	114 263,40	134 065,80	45 409,35	113 182,53	132 797,61	51 232,65	127 697,07	149 827,59	53 215,05	132 638,19	155 625,03	63 622,65	158 579,07	186 061,59

Документ предоставлен КонсультантПлюс

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 10 июля 2018 г. N 800**

**О ПРОВЕДЕНИИ РЕКУЛЬТИВАЦИИ И КОНСЕРВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ**

Правительство Российской Федерации постановляет:  
(в ред. Постановления Правительства РФ от 07.03.2019 N 244)

1. Утвердить прилагаемые Правила проведения рекультивации и консервации земель.

2. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 1994 г. N 140 "О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы" (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1994, N 10, ст. 779);

постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. N 830 "Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 47, ст. 4676).

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
Д.МЕДВЕДЕВ

Утверждены  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 10 июля 2018 г. N 800

**ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ РЕКУЛЬТИВАЦИИ И КОНСЕРВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок проведения рекультивации и консервации земель, а также особенности рекультивации земель, указанных в части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации, и в равной мере распространяются на земли и земельные участки.

(п. 1 в ред. Постановления Правительства РФ от 07.03.2019 N 244)

2. Понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:

"деградация земель" - ухудшение качества земель в результате негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности, природных и (или) антропогенных факторов;

"консервация земель" - мероприятия по уменьшению степени деградации земель, предотвращению их дальнейшей деградации и (или) негативного воздействия нарушенных земель на окружающую среду, осуществляемые при прекращении использования нарушенных земель;

"нарушение почвенного слоя" - снятие или уничтожение почвенного слоя;

"нарушенные земли" - земли, деградация которых привела к невозможности их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием;

"плодородный слой почвы" - верхняя гумусированная часть почвенного слоя, обладающая наибольшим плодородием по отношению к более глубоким горизонтам;

"проект рекультивации земель" - документ, на основании которого проводится рекультивация земель;

"проект консервации земель" - документ, на основании которого проводится консервация земель;

"рекультивация земель" - мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почвы, восстановления плодородного слоя почвы и создания защитных лесных насаждений.

3. Разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель, разработка проекта консервации земель и консервация земель обеспечиваются лицами, деятельность которых привела к деградации земель, в том числе правообладателями земельных участков, лицами, использующими земельные участки на условиях сервитута, публичного сервитута, а также лицами, использующими земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

4. В случае если лица, деятельность которых привела к деградации земель, не являются правообладателями земельных участков и у правообладателей земельных участков, исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, уполномоченных на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, отсутствует информация о таких лицах, разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель, разработка проекта консервации земель и консервация земель обеспечиваются:

а) гражданами и юридическими лицами - собственниками земельных участков;

б) арендаторами земельных участков, землепользователями, землевладельцами - в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (за исключением случаев ухудшения качества земель в результате воздействия природных явлений при условии, что арендаторами, землепользователями, землевладельцами принимались меры по охране земель в соответствии с земельным законодательством);

в) исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, уполномоченными на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, - в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленных гражданам или юридическим лицам, а также в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных гражданам или юридическим лицам, в случае ухудшения качества земель в результате воздействия природных явлений при условии, что арендаторами, землепользователями, землевладельцами принимались меры по охране земель в соответствии с земельным законодательством.

5. Рекультивация земель должна обеспечивать восстановление земель до состояния, пригодного для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, путем обеспечения соответствия качества земель

нормативам качества окружающей среды и требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в отношении земель сельскохозяйственного назначения также нормам и правилам в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, но не ниже показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, порядок государственного учета которых устанавливается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации применительно к земельным участкам, однородным по типу почв и занятым однородной растительностью в разрезе сельскохозяйственных угодий, а в отношении земель, указанных в части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации, также в соответствии с целевым назначением лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 07.03.2019 N 244)

6. Рекультивации в обязательном порядке подлежат нарушенные земли в случаях, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, а также земли, которые подверглись загрязнению химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, содержание которых не соответствует нормативам качества окружающей среды и требованиям законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, нарушенные земли сельскохозяйственного назначения.

7. Консервация земель проводится в отношении нарушенных земель, негативное воздействие на которые привело к их деградации, ухудшению экологической обстановки и (или) нарушению почвенного слоя, в результате которых не допускается осуществление хозяйственной деятельности, если устранение таких последствий путем рекультивации земель в целях обеспечения соблюдения требований, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил, невозможно в течение 15 лет.

8. Рекультивация земель, консервация земель осуществляются в соответствии с утвержденными проектом рекультивации земель, проектом консервации земель путем проведения технических и (или) биологических мероприятий.

Технические мероприятия могут предусматривать планировку, формирование откосов, снятие поверхностного слоя почвы, нанесение плодородного слоя почвы, устройство гидротехнических и мелиоративных сооружений, захоронение токсичных вскрышных пород, возведение ограждений, а также проведение других работ, создающих необходимые условия для предотвращения деградации земель, негативного воздействия нарушенных земель на окружающую среду, дальнейшего использования земель по целевому назначению и разрешенному использованию и (или) проведения биологических мероприятий.

Биологические мероприятия включают комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на улучшение агрофизических, агрохимических, биохимических и других свойств почвы.

При осуществлении технических мероприятий по рекультивации земель, указанных в части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации, использование отходов производства и потребления, а также захоронение токсичных вскрышных пород не допускаются.

(абзац введен Постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 N 244)

8(1). При осуществлении биологических мероприятий по рекультивации земель, указанных в части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации, в целях создания защитных лесных насаждений проводятся работы по искусственному или комбинированному лесовосстановлению или лесоразведению с применением саженцев с закрытой корневой системой в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и

в соответствии с Правилами лесовосстановления или Правилами лесоразведения, предусмотренными статьями 62 и 63 Лесного кодекса Российской Федерации соответственно.

(п. 8(1) введен Постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 N 244)

8(2). При осуществлении мероприятий по рекультивации земель, указанных в части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации, по границе рекультивируемого лесного участка устанавливаются аншлаги с предупреждающей информацией об опасности заготовки пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, сенокошения на рекультивируемом лесном участке.

(п. 8(2) введен Постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 N 244)

8(3). В случае если в границах рекультивируемого лесного участка располагались объекты, указанные в части 2 статьи 13 и части 1 статьи 21 Лесного кодекса Российской Федерации, для строительства, реконструкции и эксплуатации которых были вырублены лесные насаждения и на площади, равной площади вырубленных лесных насаждений, были выполнены работы по лесовосстановлению или лесоразведению в соответствии с частью 1 статьи 63.1 Лесного кодекса Российской Федерации, работы по лесовосстановлению или лесоразведению при осуществлении биологических мероприятий по рекультивации земель на такой площади в границах рекультивируемого участка не проводятся.

(п. 8(3) введен Постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 N 244)

9. Рекультивация земель может осуществляться путем поэтапного проведения работ по рекультивации земель при наличии в проекте рекультивации земель выделенных этапов работ, для которых определены содержание, объемы и график работ по рекультивации земель для каждого этапа работ, а в случае осуществления рекультивации земель с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации также сметные расчеты (локальные и сводные) затрат на проведение работ по рекультивации земель для каждого этапа работ.

10. Проект рекультивации земель подготавливается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, если такие строительство, реконструкция приведут к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, или в виде отдельного документа в иных случаях.

11. Рекультивация земель на месте снесенного объекта капитального строительства, вместо которого возводится новый объект капитального строительства, осуществляется в случае, если это предусмотрено проектной документацией на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства.

12. Проект консервации земель подготавливается в виде отдельного документа.

13. Разработка проекта рекультивации земель, проекта консервации земель осуществляется с учетом:

а) площади нарушенных земель, степени и характера их деградации, выявленных в результате проведенного обследования земель;

б) требований в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологических требований, требований технических регламентов, а также региональных природно-климатических условий и местоположения земельного участка;

в) целевого назначения и разрешенного использования нарушенных земель.

14. Проект рекультивации земель, проект консервации земель содержат следующие разделы:

а) раздел "Пояснительная записка", включающий:

описание исходных условий рекультивируемых, консервируемых земель, их площадь, месторасположение, степень и характер деградации земель;

кадастровые номера земельных участков, в отношении которых проводится рекультивация, консервация, сведения о границах земель, подлежащих рекультивации, консервации, в виде их схематического изображения на кадастровом плане территории или на выписке из Единого государственного реестра недвижимости;

сведения об установленном целевом назначении земель и разрешенном использовании земельного участка, подлежащего рекультивации, консервации;

информацию о правообладателях земельных участков;

сведения о нахождении земельного участка в границах территорий с особыми условиями использования (зоны с особыми условиями использования территорий, особо охраняемые природные территории, территории объектов культурного наследия Российской Федерации, территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и другие);

б) раздел "Эколого-экономическое обоснование рекультивации земель, консервации земель", включающий:

экологическое и экономическое обоснование планируемых мероприятий и технических решений по рекультивации земель, консервации земель с учетом целевого назначения и разрешенного использования земель после завершения рекультивации, консервации;

описание требований к параметрам и качественным характеристикам работ по рекультивации земель, консервации земель;

обоснование достижения запланированных значений физических, химических и биологических показателей состояния почв и земель по окончании рекультивации земель (в случае разработки проекта рекультивации земель);

обоснование невозможности обеспечения соответствия земель требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил, при проведении рекультивации земель в течение 15 лет (в случае разработки проекта консервации земель);

в) раздел "Содержание, объемы и график работ по рекультивации земель, консервации земель", включающий:

состав работ по рекультивации земель, консервации земель, определяемый на основе результатов обследования земель, которое проводится в объеме, необходимом для обоснования состава работ по рекультивации, консервации земель, включая почвенные и иные полевые обследования, лабораторные исследования, в том числе физические, химические и биологические показатели состояния почв, а также результатов инженерно-геологических изысканий;

описание последовательности и объема проведения работ по рекультивации земель, консервации земель;

сроки проведения работ по рекультивации земель, консервации земель;

планируемые сроки окончания работ по рекультивации земель, консервации земель;

г) раздел "Сметные расчеты (локальные и сводные) затрат на проведение работ по рекультивации земель, консервации земель" содержит локальные и сводные сметные расчеты затрат по видам и составу работ по рекультивации земель, консервации земель. Такой раздел разрабатывается в случае осуществления рекультивации земель, консервации земель с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

15. Проект рекультивации земель, за исключением случаев подготовки проекта рекультивации в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства и случаев, предусмотренных пунктом 23 настоящих Правил, проект консервации земель до их утверждения подлежат согласованию с:

а) собственником земельного участка, находящегося в частной собственности, в случае, если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земель, консервацию земель в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил, не является собственником земельного участка;

б) арендатором земельного участка, землевладельцем, землепользователем в случае, если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, консервацию такого земельного участка в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил, не является таким арендатором, землепользователем, землевладельцем;

в) исполнительным органом государственной власти и органом местного самоуправления, уполномоченным на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, лицами, указанными в пункте 3 или подпункте "б" пункта 4 настоящих Правил.

16. Заявление о согласовании проекта рекультивации земель или проекта консервации земель с приложением соответствующего проекта подается или направляется лицом, обеспечившим его подготовку в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящих Правил (далее - заявитель), лицам, указанным в пункте 15 настоящих Правил, лично на бумажном носителе или посредством почтовой связи либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". В этом заявлении указывается способ направления заявителю уведомления о согласовании проекта рекультивации земель, проекта консервации земель или об отказе в таком согласовании.

17. Предметом согласования проекта рекультивации земель является достаточность и обоснованность предусмотренных мероприятий по рекультивации земель для достижения соответствия рекультивируемых земель требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил. Предметом согласования проекта консервации земель является обоснованность проведения консервации земель в соответствии с пунктом 7 настоящих Правил, а также достаточность и обоснованность предусмотренных мероприятий по консервации земель для достижения целей уменьшения степени деградации земель, предотвращения их дальнейшей деградации и (или) негативного воздействия нарушенных земель на окружающую среду.

18. В срок не более чем 20 рабочих дней со дня поступления проекта рекультивации земель, проекта консервации земель лица, указанные в пункте 15 настоящих Правил, направляют заявителю способом, указанным в заявлении о согласовании проекта рекультивации земель, проекта консервации земель, уведомление о согласовании проекта рекультивации земель, проекта консервации земель или об отказе в таком



согласовании.

19. Лица, указанные в пункте 15 настоящих Правил, направляют уведомление об отказе в согласовании проекта рекультивации земель, проекта консервации земель только в следующих случаях:

а) мероприятия, предусмотренные проектом рекультивации, не обеспечат соответствие качеств земель требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил;

б) мероприятия, предусмотренные проектом консервации земель, не обеспечат достижение целей уменьшения степени деградации земель, предотвращения их дальнейшей деградации и (или) негативного воздействия нарушенных земель на окружающую среду;

в) представлен проект консервации земель в отношении земель, обеспечение соответствия качества которых требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил, возможно путем рекультивации таких земель в течение 15 лет;

г) площадь рекультивируемых, консервируемых земель и земельных участков, предусмотренная проектом рекультивации земель, проектом консервации земель, не соответствует площади земель и земельных участков, в отношении которых требуется проведение рекультивации, консервации;

д) раздел "Пояснительная записка" проекта рекультивации земель, проекта консервации земель содержит недостоверные сведения о рекультивируемых, консервируемых землях и земельных участках;

е) несогласие с целевым назначением и разрешенным использованием земель после их рекультивации, если такие целевое назначение и разрешенное использование не соответствуют целевому назначению и разрешенному использованию, установленным до проведения рекультивации.

20. В уведомлении об отказе в согласовании проекта рекультивации земель, проекта консервации земель указываются все основания для отказа и рекомендации по доработке проекта рекультивации земель, проекта консервации земель.

21. После устранения причин отказа проект рекультивации земель, проект консервации земель представляются на повторное согласование в срок не позднее чем 3 месяца со дня поступления заявителю уведомления об отказе в согласовании.

22. Проект рекультивации земель, проект консервации земель, в которые внесены изменения после их согласования лицами, указанными в пункте 15 настоящих Правил, подлежат направлению на повторное согласование в соответствии с пунктами 15 - 20 настоящих Правил.

23. В случаях, установленных федеральными законами, проект рекультивации земель до его утверждения подлежит государственной экологической экспертизе.

24. Лица, исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, указанные в пунктах 3 и 4 настоящих Правил, утверждают проект рекультивации земель, проект консервации земель в срок не позднее чем 30 календарных дней со дня поступления уведомлений о согласовании таких проектов от лиц, предусмотренных пунктом 15 настоящих Правил, или со дня получения положительного заключения государственной экологической экспертизы проекта рекультивации земель и направляют способами, указанными в пункте 16 настоящих Правил, уведомление об этом с приложением утвержденного проекта рекультивации

земель, проекта консервации земель лицам, указанным в пункте 15 настоящих Правил, а также в следующие федеральные органы исполнительной власти:

а) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору - в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";

б) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования - в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель, не указанных в подпункте "а" настоящего пункта.

25. Исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, в срок не позднее чем 10 календарных дней со дня утверждения проекта консервации в отношении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, принимают решение об их консервации.

26. Лица, исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, указанные в пунктах 3 и 4 настоящих Правил, обязаны обеспечить разработку проекта рекультивации земель (за исключением случаев разработки такого проекта в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства) и приступить к рекультивации земель в срок, установленный решением или договором, на основании которых используются земли или земельный участок, проектной документацией на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, а в случаях, если указанными документами этот срок или проведение рекультивации земель не предусмотрены, или произошло нарушение земель лицами, не использующими земли или земельные участки на законном основании, или нарушение земель в результате природных явлений, в срок не позднее чем 7 месяцев:

а) со дня окончания лицом или органом государственной власти, органом местного самоуправления деятельности, осуществление которой привело к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

б) со дня совершения действия, в результате которого произошла деградация земель;

в) со дня выявления деградации земель;

г) со дня получения предписания, выданного Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, о необходимости проведения рекультивации земель.

27. Лица, исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, указанные в пунктах 3 и 4 настоящих Правил, обязаны обеспечить разработку проекта консервации земель и приступить к консервации земель в срок не позднее чем 7 месяцев со дня наступления событий, предусмотренных подпунктами "а" - "г" пункта 26 настоящих Правил, если достижение соответствия свойств земель требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил, путем проведения рекультивации земель невозможно в течение 15 лет.

Проект консервации земель может быть разработан также в случае, если в процессе рекультивации земель выявится невозможность достижения соответствия свойств земель требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил, в течение указанного срока.

28. Срок проведения работ по рекультивации земель, консервации земель определяется проектом консервации земель, проектом рекультивации земель и не должен составлять более 15 лет для рекультивации земель, более 25 лет для консервации земель.

29. В случае проведения рекультивации земель, консервации земель лицом, не являющимся правообладателем земельного участка (в том числе в случае проведения рекультивации, консервации земель исполнительным органом государственной власти, органом местного самоуправления в соответствии с подпунктом "в" пункта 4 настоящих Правил), такое лицо в срок не позднее чем 10 календарных дней до дня начала выполнения работ по рекультивации земель, консервации земель уведомляет об этом правообладателя земельного участка с указанием информации о дате начала и сроках проведения соответствующих работ. При этом проведение в этом случае работ по рекультивации земельных участков в период полевых сельскохозяйственных работ не допускается, за исключением случая, если это предусмотрено утвержденным проектом рекультивации земель.

30. Завершение работ по рекультивации земель, консервации земель подтверждается актом о рекультивации земель, консервации земель, который подписывается лицом, исполнительным органом государственной власти, органом местного самоуправления, обеспечившими проведение рекультивации в соответствии с пунктами 3 или 4 настоящих Правил. Такой акт должен содержать сведения о проведенных работах по рекультивации земель, консервации земель, а также данные о состоянии земель, на которых проведена их рекультивация, консервация, в том числе о физических, химических и биологических показателях состояния почвы, определенных по итогам проведения измерений, исследований, сведения о соответствии таких показателей требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил. Обязательным приложением к акту являются:

а) копии договоров с подрядными и проектными организациями в случае, если работы по рекультивации земель, консервации земель выполнены такими организациями полностью или частично, а также акты приемки выполненных работ;

б) финансовые документы, подтверждающие закупку материалов, оборудования и материально-технических средств.

31. В срок не позднее чем 30 календарных дней со дня подписания акта, предусмотренного пунктом 30 настоящих Правил, лицо, исполнительный орган государственной власти, орган местного самоуправления, обеспечившие проведение рекультивации земель, консервации земель в соответствии с пунктами 3 или 4 настоящих Правил, направляют уведомление о завершении работ по рекультивации земель с приложением копии указанного акта лицам, с которыми проект рекультивации земель подлежит согласованию в соответствии с пунктом 15 настоящих Правил, а также в федеральные органы исполнительной власти, указанные в подпунктах "а" и "б" пункта 24 настоящих Правил.

32. В случае если проектом рекультивации земель предусмотрено поэтапное проведение работ по рекультивации земель, составляется акт о завершении работ по рекультивации земель каждого этапа в соответствии с положениями пунктов 30 и 31 настоящих Правил.

33. В случаях, когда работы по рекультивации, консервации земель выполнены с отступлением от утвержденного проекта рекультивации, проекта консервации земель или с иными недостатками, в результате которых не обеспечено соответствие качества земель требованиям, установленным пунктом 5 настоящих Правил, лицо, выполнившее такие работы, безвозмездно устраняет имеющиеся недостатки.

34. Рекультивация земель, консервация земель, подвергшихся загрязнению радиоактивными веществами, осуществляется с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации о радиационной безопасности.

35. Прекращение прав лица, деятельность которого привела к необходимости рекультивации или консервации земель, на земельный участок, в том числе в связи с отказом такого лица от прав на земельный участок, не освобождает его от обязанности выполнить мероприятия по рекультивации или консервации земель.

36. Заинтересованные правообладатели земельных участков могут самостоятельно осуществить мероприятия по рекультивации или консервации земель с правом взыскания с лица, уклонившегося от выполнения рекультивации или консервации земель, стоимости понесенных расходов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Инструкция по эксплуатации тензиометра фирмы «Иррометр»**

### **1. Проверка работоспособности тензиометра.**

Снимается чехол с керамического зонда, открывается крышка и водная камера тензиометра заполняется дистиллированной водой, температура которой должна быть равной 18-22 градусов С. Во время заполнения водой камеры ее необходимо постукивать снизу вверх для того, чтобы вытеснить воздух из керамического зонда и самой камеры.

Тензиометр устанавливается в вертикальном положении. Если стрелка вакуумметра начнет при этом равномерно двигаться от нулевого деления в сторону пониженного давления, это будет означать, что тензиометр пригоден к работе. После этого прибор опорожняется от воды и на зонд одевается чехол. Такую проверку прибора производят в лаборатории.

Перед установкой в поле опорожненные после лабораторной проверки тензиометры со снятыми чехлами необходимо опустить в сосуд с дистиллированной водой на 1 час с тем, чтобы заполнить поры керамического зонда водой. После этого зонды необходимо вставить в чехлы и в таком виде перемещать тензиометры в поле.

### **2. Установка в почву и уход за тензиометрами в полевых условиях.**

Обычным почвенным буром на расчетную глубину бурится скважина, которая затем на длину зонда заполняется замоченной водой вынутой из скважины почвой. В скважину помещается тензиометр, заполненный химически чистой водой с добавлением в нее толуола или другой дезинфицирующей жидкости, и затрубное пространство плотно забивается почвой. На тензиометр со снятой крышкой устанавливается вакуумнасос, с помощью которого из тензиометра откачивается воздух. После удаления воздуха тензиометр плотно закрывается крышкой. При этом вакуумметр должен находиться на высоте 4-5 см от поверхности почвы.

Тензиометр должен располагаться в створе рядка растений, если на поле возделываются пропашные культуры. Для защиты от высоких температур воздуха и попадания пыли в вакуумметр тензиометр необходимо накрывать солнцезащитным чехлом.

Снимать показания тензиометра следует через сутки после его установки, а регулярные наблюдения проводить в одно и то же время суток, обычно утром. При установке в одной точке поля двух тензиометров расстояние между ними должно быть в пределах 0,5-1,0 м. Во время работы тензиометров в полевых условиях особенно при частой смене периодов опорожнения и заполнения их, обусловленным иссушением и увлажнением

почвы, происходит проникновение почвенного воздуха через стенки керамического зонда и накопление его в водной камере, что вносит искажения в работу тензиометра.

Для надежной работы тензиометров необходимо 1-2 раза в месяц проводить профилактическую работу – не вынимая тензиометр из скважины, открутив крышку, долить в тензиометр чистой воды и откачав вакуумным насосом скопившийся воздух, закрутить крышку.

### 3. Демонтаж тензиометров и хранение.

После завершения периода работы тензиометр необходимо откопать и извлечь из почвы, почистить снаружи и перенести в помещение для хранения. Затем, открутив крышку, вылить из тензиометра оставшуюся жидкость, отмыть все его составные части, а керамический зонд поместить на 1-2 часа в емкость с дистиллированной водой или в 10 %-ный раствор соляной кислоты.

После промывки и последующей сушки зонд необходимо зачехлить и тензиометр уложить в ящик для хранения. Хранить тензиометр следует в сухом помещении, свободном от кислотных испарений.

Безбородов Александр Германович  
Безбородов Юрий Германович

УЧЕБНИК

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
В ОБЛАСТИ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

