

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ –
МСХА имени К.А. ТИМИРЯЗЕВА»
(ФГБОУ РГАУ - МСХА имени К.А. ТИМИРЯЗЕВА)

Аникиенко Т.И.

КОНТРОЛЬ И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ

МОНОГРАФИЯ

Москва 2022

УДК 664:614.3

ББК 36-9

А 67

Аникиенко Т.И. Контроль и повышение качества пищевой продукции

[Текст]: монография / Т.И. Аникиенко / М.: ООО «Сам Полиграфист», 2022.

– 214 с.

В монографии используются действующие нормативно-правовые акты на территории России и Евразийского экономического союза в области производства и оборота пищевых продуктов. Представлены проведенные научные исследования правового регулирования отношений государственного контроля (надзора), общественного и внутреннего контроля за качеством пищевой продукции. Определены органы, осуществляющие контроль (надзор) за качеством пищевых продуктов: федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор). А также рассмотрены вопросы контроля за обеспечением единства измерений. Описана их история становления и реформирования.

Определены предмет, цели и понятия государственного контроля (надзора), общественного и внутреннего контроля. Изучено законодательство Евразийского экономического союза в области технического регулирования, государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью пищевых продуктов. Определены порядок и сроки проведения плановой, внеплановой и документарных проверок. Представлены результаты проверок контрольно-(надзорных) органов.

Монография рассчитана на научных работников, преподавателей, аспирантов, студентов и управленческий персонал пищевой и перерабатывающей промышленности АПК, обучающихся по научной специальности 4.3.3 «Пищевые системы». А также может быть полезна для специалистов, осуществляющих контроль (надзор) за производством и оборотом пищевой продукции на территории Российской Федерации и Евразийского экономического союза.

РЕЦЕНЗЕНТ:

Панфилов В.А. – Академик РАН, д.т.н., профессор кафедры «Процессы и аппараты пищевых производств» ФГБОУ РГАУ - МСХА имени К.А. ТИМИРЯЗЕВА

УДК 664:614.3

ББК 36-9

ISBN 978-5-00166-827-5

© Аникиенко Т.И.

Anikienko T.I. Control and improvement of food quality: Monograph /
T.I. Anikienko. / M.: RGAU-MSHA, 2022.215p.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	7
1. Современные вопросы в области качества сырья и пищевых продуктов.....	11
2. Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года.....	15
2.1. Направления реализации задач в области повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации.....	20
2.2. Совершенствование и развитие методологической базы для оценки соответствия показателей качества пищевой продукции.....	22
2.3. Обеспечение мониторинга качества пищевой продукции.....	24
3. Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области безопасности и качества пищевых продуктов. История их образования и реформирования	25
3.1. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).....	26
3.2. Система работы Санэпиднадзора.....	35
3.3. Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование.....	42
3.4. Административная ответственность за нарушение санитарно- эпидемиологических требований.....	50
3.5. Административная ответственность должностных лиц органов контроля за нарушения прав предпринимателей при осуществлении контрольных функций.....	52
3.6. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор).....	60
3.7. Полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области ветеринарии.....	64
3.8. Государственный ветеринарный надзор.....	71

3.9. Права должностных лиц органов государственного ветеринарного надзора.....	73
4. Техническое регулирование и стандартизация в системе контроля....	75
4.1. История создания и реформирования федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт).....	75
4.2. Государственная политика в области технического регулирования и стандартизации.....	80
4.3. Цели и принципы стандартизации.....	103
4.4. Виды стандартов.....	104
5. Правовое регулирование отношений контроля (надзора) в области обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов.....	105
5.1. Законодательство, предмет и цели, понятие государственного контроля и надзора за качеством пищевых продуктов.....	105
5.2. Законодательство Таможенного союза в области технического регулирования.....	121
6. Порядок осуществления государственного контроля (надзора) в области безопасности и качества пищевых продуктов.....	131
6.1. Предварительный контроль. Формы и способы подтверждения соответствия	131
6.2. Правовые основы осуществления последующего государственного контроля (надзора) за безопасностью и качеством пищевых продуктов.....	143
6.3. Организация и проведение проверок в области качества и безопасности пищевых продуктов.....	145
6.4. Порядок и сроки проведения плановой, внеплановой и документарных проверок в области качества пищевых продуктов.....	158
6.5. Результаты проверки в области качества и безопасности пищевых продуктов.....	164

7.	Общественный контроль за производством и оборотом пищевых продуктов	173
7.1.	Автономная некоммерческая организация «Российская система качества» (Роскачество)	173
7.2.	Деятельность АНО «Роскачество»	175
7.3.	Российская система качества.....	177
7.4.	Плановые инспекции.....	179
8.	Производственный контроль на пищевых предприятиях.....	181
8.1.	Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.....	181
8.2.	Порядок организации и проведения производственного контроля.....	183
8.3.	Требования к программе (плану) производственного контроля.....	187
8.4.	Особенности производственного контроля при осуществлении отдельных видов деятельности.....	189
8.5.	Обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении производственного контроля.....	192
8.6.	Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора за осуществлением производственного контроля.....	193
9.	Совершенствование государственного регулирования в области качества пищевой продукции.....	194
10.	Заключение.....	196
11.	Список использованных источников.....	205

Введение

Проблема качества пищевых продуктов является во всем мире одной из наиболее актуальных, и интерес к ней неуклонно возрастает. Это связано с тем, что качество продукции определяет, в конечном счете, безопасность жизни и здоровья человека. В большинстве стран мира на разных континентах – в Европе, Америке, Азии повышение качества пищевых продуктов стало национальной идеей в результате огромных усилий правительств, негосударственных учреждений и отдельных лиц, направленных на обеспечение качества продукции.

В России повышение качества пищевых продуктов и обеспечения безопасности входит в число стратегических задач, поставленных Правительством Российской Федерации.

Для реализации этой стратегии необходимо принятие значительного числа организационных и правовых мер.

Однако, несмотря на поставленные задачи, товаропроизводители в пищевой промышленности зачастую используют сырье, ингредиенты и пищевые добавки не соответствующие нормативным документам. И этому способствует несовершенство и нормативно-правовой базы, которая действует в Российской Федерации. Все больше выпускается продукции по техническим условиям, соответственно меньше по ГОСТу и Техническим регламентам. Качество продукции произведенной по техническим условиям значительно отличается от продукции произведенной по ГОСТу и Техническим регламентам, к сожалению, в худшую сторону.¹

В целях обеспечения надлежащего качества и безопасности пищевых продуктов законодательством устанавливаются определенные нормы и правила. Для того чтобы проследить за выполнением указанных требований

¹ Аникиенко Т.И. Анализ применения международных стандартов DEMETER / Хлебопродукты, Москва. - № 7. - 2019. С. 30-31.

законодательства органами государственной власти и местного самоуправления организуется государственный контроль (надзор) в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

Основная задача государственного контроля и надзора заключается в предупреждении, выявлении и пресечении случаев несоответствия законодательным требованиям в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов условий производства, переработки, хранения, транспортировки и реализации указанных продуктов с целью предупреждения опасных заболеваний человека.

Государственный контроль и надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов осуществляется уполномоченными на то органами и специалистами органов государственного контроля и надзора в форме проведения плановых и внеплановых проверок поднадзорных объектов.

Правовое регулирование отношений в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека осуществляется Федеральным законом от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»² (далее - Федеральный закон № 29-ФЗ), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время идет реформирование системы осуществления контрольно-надзорных и разрешительных функций во многих областях, в том числе и области обеспечения качества пищевой продукции.

Одной из тенденций реформы является ужесточение порядка осуществления государственного контроля на всех объектах цепочки по производству пищевых продуктов.

² О качестве и безопасности пищевых продуктов: ФЗ от 02.01.2000 № 29-ФЗ // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 150.

В ходе проверок применяются меры по пресечению нарушений, а по результатам проверок применяются меры гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности к лицам, виновным в совершении указанных нарушений.

На основании результатов проведенных проверок должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления в области обеспечения безопасности и пищевой ценности продуктов питания могут приостанавливать деятельность хозяйствующих субъектов до момента устранения выявленных в ходе проведения проверки нарушений законодательства о безопасности и пищевой ценности продуктов питания, изымать пищевую продукцию из оборота, а также представлять документы в соответствующий орган государственной власти Российской Федерации о прекращении действия специальных разрешений (лицензии) на право заниматься конкретным видом деятельности.

В случае несогласия хозяйствующего субъекта с результатами проведения проверки, либо в случае нарушения прав хозяйствующего субъекта он имеет право обжаловать решение должностных лиц, проводивших проверку, в вышестоящую инстанцию либо в суд.

Большое значение в области производства и оборота играет общественный контроль и производственный контроль.

Все указанные выше отношения являются предметом исследования в рамках настоящей работы.

Степень разработанности проблемы в настоящее время не достаточная. Однако в последнее время в связи с реформированием системы появилось ряд публикаций, защиты кандидатских диссертаций.

Задачи, решаемые в рамках настоящей работы:

- изучить государственную политику в области качества и безопасности пищевых продуктов;
- изучить стратегические задачи повышения качества пищевых продуктов;

- определить виды и формы контроля;
- изучить историю образования, становления и преобразования контрольно-надзорных служб осуществляющих контроль и надзор в области безопасности и качества пищевых продуктов;
- изучить особенности государственного регулирования отношений в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;
- изучить задачи, полномочия, организационную структуру контрольно-надзорных служб осуществляющих контроль (надзор) в области качества пищевых продуктов;
- изучить порядок, сроки осуществления проверок; порядок применения мер административного принуждения;
- дать оценку ходу и результатам реформирования государственной системы обеспечения безопасности пищевой продукции;
- изучить роль, задачи и формы общественного контроля;
- изучить порядок и процедуру производственного контроля на предприятиях по производству пищевых продуктов.

В результате работы предполагается исследовать виды и формы контроля: государственного, общественного и производственного контроля. Изучить законодательство, практику их применения в ходе всех форм контроля (надзора) в области качества пищевых продуктов. А так же сделать заключение и предложения по усовершенствованию государственного контроля (надзора) за пищевыми продуктами.

1. Современные вопросы в области качества сырья и пищевых продуктов

Традиционно в Российской Федерации при решении вопросов национальной продовольственной безопасности на первое место ставятся вопросы производства, а не качества и фактического доступа населения к продовольствию. И это видно по очередности поставленных задач в Продовольственной Доктрине. Так, например, задачи обеспечения экономического и физического доступа, а также безопасности пищевых продуктов стоят в конце списка документа. При этом практически отсутствуют качественные характеристики сырья и продуктов питания, что в принципе не допустимо. Хотя годовые отчеты контрольно-надзорных органов, как на федеральном, так и региональном уровнях свидетельствуют о том, что качество реализуемой продукции с каждым годом ухудшается.

Отдельного внимания заслуживает вопрос качества производимого зерна. По данным Центра оценки качества зерна в урожае 2012 года было 78 % продовольственной пшеницы, а в 2016 году - уже 71 %. Это даже меньше среднего значения за 9 последних лет (75 %).

Более тревожная ситуация складывается в разрезе распределения производимой пшеницы по классам.

Так, сильная пшеница первого и второго класса в России практически не производится. Объемы производства ценной пшеницы 3 класса неуклонно снижаются - если в урожае 2012 года такой пшеницы было 49,8 %, то в 2016 году - всего 22,3 %. Зато с 30,1 % до 49,1 % увеличилась доля пшеницы 4 класса и с 20,1 % до 28,7 % - доля 5 класса.

По данным Россельхозцентра на 18 июля 2019 года более 86 % собранной в России пшеницы соответствует 3 и 4 классу. Такие результаты представили специалисты Россельхозцентра исследовав 5,1 млн т пшеницы или 17 % от валового сбора.

Из них на пшеницу 2-го класса (с содержанием клейковины от 28 % и выше) приходится 0,1 % от обследованного объема, 3-го класса (клейковина от 23 %) – 39,1 %, 4-го класса (клейковина от 18 % до 22 %) – 47 %. В обследованном объеме доля фуражной пшеницы составляла – 13,75 %. Наибольшая доля продовольственной пшеницы приходится на Южный федеральный округ, где пшеницы 1-4 классов выявлено 91,3 %, в Северо-Кавказском округе этот показатель равен 83,1 %. В Поволжье, где пока обследовано лишь 90 тыс. т пшеницы, доля 1-4 класса составляет 81 %.100

По данным Министерства сельского хозяйства в Ставропольском крае к 18 июля было намолочено 7 млн т зерна при средней урожайности 34,8 ц/га. Доля продовольственной пшеницы составила – 83 %, из них 0,1 % – 2-го класса, 40 % – 3-го класса, 42 % – 4-го класса. По сравнению с 2018 годом урожай оказался ниже, однако его качество выше. Продовольственной пшеницы – 75,3 %, в том числе 3-го класса – 19,2 %, 4-го – 56 %, фуражного зерна – 24,7 %.

На Кубани собраны рекордные 11,1 млн зерна преимущественно 3 и 4 класса (данные на июль 2019 года).

По данным Центра оценки качества в 2018 году на пшеницу 3-й класса приходилось 23,1 %, на 4-й – 46,4 %, а доля продовольственной пшеницы составила 69,5%.

В этой связи особую актуальность приобретают вопросы качества зерна и зерновой продукции. Такая ситуация беспокоит правительство Российской Федерации, товаропроизводителей, ученых и надзорные органы, в частности Россельхознадзор.

Поэтому Россельхознадзором разработан проект федерального закона «О зерне и продуктах его переработки», предусматривающий в том числе требования к организации деятельности в сфере производства и обращения зерна и продуктов его переработки, мониторинг качества и безопасности зерна нового урожая, обеспечение количественно-качественного учета зерна и продуктов его переработки и государственное подтверждение качества при экспортно-

импортных операциях, при поставке и хранении в государственных фондах, господдержку в указанной сфере.

Разработка проекта закона также вызвана необходимостью своевременного получения уполномоченными федеральными органами исполнительной власти информации о заключенных экспортными контрактами на поставку зерна и продуктов его переработки, что очень важно на современном этапе.

В настоящее время действует закон РФ «О зерне» № 4973-1 от 14 мая 1993 года. В законе не установлены нормативные правовые основы регулирования деятельности в сфере производства и обращения зерна, продуктов его переработки, то есть закон фактически не позволяет осуществлять государственное регулирование в сфере производства и обращения зерна и продуктов его переработки, что затрудняет работу заинтересованные стороны.

Поэтому необходимо ускорить подготовку и внесение законопроекта в Государственную Думу, при этом следует учесть, что национальная система технического регулирования сегодня формируется под влиянием важнейших интеграционных процессов, в которых участвует Россия: это дальнейшее формирование Евразийского экономического союза, с одной стороны, и с другой – функционирование в рамках многосторонней торговой системы ВТО, в которых мы находимся, да еще и в условиях санкций и импортозамещения.

Таким образом, на основании анализа статистических отчетов и действующих нормативных правовых актов можно констатировать, что Россия себя полностью обеспечивает зерном, маслом, сахаром, картофелем, а по экспорту пшеницы стала мировым лидером. Достигнуты рекордные показатели по таким культурам, как подсолнечник, соя. Сбор сахарной свеклы позволил не только обеспечить себя полностью сахаром, но и создать условия для значительного роста экспорта. Однако есть проблемы в качестве производимого зерна, поэтому в краткосрочной перспективе необходимо

ускорить согласование и утверждение законопроекта «О зерне и продуктах его переработки».

Качество продовольственных товаров поступивших на потребительский рынок заслуживает особого внимания.

Так по данным Роспотребнадзора в 2019 году изъято из оборота масла растительного отечественного производства 2 %, кондитерских изделий 7 %, крупы 2 %, хлебобулочных изделий 2 %, плодоовощных консервов 1 % от общего количества проверенных товаров [69].

Следует отметить, что импортных плодоовощных консервов изъяли 12 % от общего изъятого оборота.

В регионах тоже уделяется большое внимание качеству продовольственных товаров. Так, Управлением Роспотребнадзора по Курской области на постоянной основе осуществляется надзор за качеством и безопасностью плодоовощной продукции, реализуемой на потребительском рынке Курской области.

В 2020 году в рамках контрольно-надзорных мероприятий, а также с целью мониторинга для лабораторного исследования на соответствие требованиям Технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» отобрано 510 проб плодоовощной продукции, из них 5 проб (0,9%) не соответствовали установленным нормативам по содержанию нитратов. На генетически модифицированные организмы исследовано 70 проб плодоовощной продукции, генетически модифицированные организмы не обнаружены.

В ходе проведения проверок выявлены нарушения требований санитарного законодательства: в реализации находилась плодоовощная продукция без предоставления информации об изготовителе, дате изготовления, сроке годности, условиях хранения.

По итогам надзорных мероприятий изъято из оборота 82 партии плодоовощной продукции.

По каждому случаю за выявленные нарушения в отношении должностных лиц были возбуждены дела об административном наказании в соответствии с КоАП РФ.

Инспекторы Роспотребнадзора России за 9 месяцев 2019 года проверили более 60 000 проб хлебобулочных изделий на соответствие санитарно-химическим, микробиологическим и физико-химическим показателям.

Из них не соответствующих нормативам по содержанию токсичных продуктов жизнедеятельности плесневых грибов – 0,11 %. Такой же показатель отмечен за 9 месяцев в 2018 году.

Содержание плесени, дрожжей и патогенных микроорганизмов – 1,77 %. За 9 месяцев 2018 – 1,97 %.

Не соответствующих требованиям по влажности, состоянию мякиша, консистенции, кислотности и т.д. – 2,42 %. За 9 месяцев 2018 – 1,86 % [69].

По результатам проверки были вынесены предписания об изъятии из продажи и утилизации около 6 тонн хлебобулочных изделий.

Таким образом, качество реализуемой пищевой продукции оставляет желать лучшего. Понимая проблемы в данной области правительство разрабатывает Стратегию повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года.

2. Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года

Целями Стратегии являются обеспечение качества пищевой продукции (далее - Стратегия) как важнейшей составляющей укрепления здоровья, увеличения продолжительности и повышения качества жизни населения, содействие и стимулирование роста спроса и предложения на более качественные пищевые продукты и обеспечение соблюдения прав потребителей на приобретение качественной продукции.

Достижение указанных целей Стратегии предусматривается осуществить путем реализации следующих задач:

- совершенствование и развитие нормативной базы в сфере качества пищевой продукции, включая правовые аспекты, связанные с эффективными компенсационными механизмами защиты прав потребителей;
- совершенствование и развитие методологической базы для оценки соответствия показателей качества пищевой продукции;
- обеспечение мониторинга качества пищевой продукции;
- совершенствование государственного регулирования в области качества пищевой продукции, в том числе в части обеспечения государственного контроля (надзора) и применения мер административной ответственности за несоблюдение изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) требований к качеству пищевой продукции;
- создание единой информационной системы прослеживаемости пищевой продукции;
- разработка и внедрение системы управления качеством пищевой продукции;
- создание механизмов стимулирования производителей к выпуску пищевой продукции, отвечающей критериям качества и принципам здорового питания;
- создание условий для производства пищевой продукции нового поколения с заданными характеристиками качества;
- возрождение в Российской Федерации производства пищевых ингредиентов;
- актуализация действующих нормативов содержания в пищевой продукции пищевых добавок, вкусоароматических веществ,

биологически активных веществ, остатков лекарственных средств для ветеринарного применения и средств защиты растений;

- приоритетное развитие научных исследований в области питания населения, в том числе в области профилактики наиболее распространенных неинфекционных заболеваний и разработки технологий производства, направленных на повышение качества пищевой продукции;
- продвижение принципов здорового питания.

В Стратегии используются следующие понятия:

качество пищевой продукции - совокупность характеристик пищевой продукции, соответствующих заявленным требованиям и включающих ее безопасность, потребительские свойства, энергетическую и пищевую ценность, аутентичность, способность удовлетворять потребности человека в пище при обычных условиях использования в целях обеспечения сохранения здоровья человека;

безопасность пищевой продукции - состояние пищевой продукции, свидетельствующее об отсутствии недопустимого риска, связанного с вредным воздействием на человека и будущие поколения;

энергетическая и пищевая ценность продукции - показатели, характеризующие наличие и количественное содержание в продукции пищевых и минорных биологически активных веществ, определяющих его биологическую и физиологическую ценность, калорийность и усвояемость;

потребительские свойства пищевой продукции:

физико-химические показатели - нормируемые физико-химические характеристики конкретных видов пищевой продукции;

органолептические показатели - характеристики, определяемые с помощью зрительной, вкусовой, обонятельной и слуховой сенсорных систем и соматосенсорной системы;

микробиологические показатели - содержание пробиотических и (или) технологических микроорганизмов в декларированных количествах;

аутентичность - совокупность физико-химических и микробиологических показателей, их абсолютные количественные значения и интервалы, а также их изменения, обусловленные природными свойствами сырья и допустимым технологическим воздействием при получении готовой продукции, которые позволяют идентифицировать пищевую продукцию.

Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года ориентирована на обеспечение полноценного питания, профилактику заболеваний, увеличение продолжительности и повышение качества жизни населения, стимулирование развития производства и обращения на рынке пищевой продукции надлежащего качества.

Стратегия является основой для формирования национальной системы управления качеством пищевой продукции.

Потребительский рынок пищевой продукции представляет собой важнейшую часть современной экономики Российской Федерации и требует комплексного и системного развития.

Сложившаяся в Российской Федерации система нормативно-правового регулирования отношений в области обеспечения качества и безопасности пищевой продукции была связана с унификацией и гармонизацией национальных норм безопасности пищевой продукции с международными стандартами и выполнением обязательств Российской Федерации как члена Всемирной торговой организации и Евразийского экономического союза.

Однако несовершенство правовых и организационных механизмов в отношении качества пищевой продукции приводит к тому, что на российском рынке имеет место оборот продуктов, не отвечающих потребностям большинства населения, а также фальсифицированной пищевой продукции.

Потребление пищевой продукции с низкими потребительскими свойствами является причиной снижения качества жизни и развития ряда заболеваний населения, в том числе за счет необоснованно высокой калорийности пищевой продукции, сниженной пищевой ценности, избыточного потребления насыщенных жиров, дефицита микронутриентов и пищевых волокон.

Также несанкционированное использование в процессе сельскохозяйственного производства лекарственных препаратов для ветеринарного применения, преднамеренно вводимых в организм продуктивных животных, приводит к загрязнению пищи и к негативным последствиям для здоровья человека (появление возбудителей инфекционных заболеваний с новыми свойствами, повышение тяжести течения и последствий перенесенных инфекций, антибиотикорезистентность, аллергические реакции), требующим увеличения затрат на их лечение, в том числе с оказанием высокотехнологичной медицинской помощи.

Такую ситуацию усугубляет отсутствие единой информационной системы прослеживаемости качества пищевой продукции на протяжении всех процессов производства и обращения пищевой продукции, позволяющей определить происхождение пищевой продукции, отследить использование лекарственных препаратов для ветеринарного применения и средств защиты растений, идентифицировать организации, ответственные за каждый этап в цепи ее производства и обращения.

Препятствием к повышению эффективности контроля соответствия пищевой продукции обязательным требованиям является, в том числе недостаточность необходимых методов определения показателей качества.

Проблемой обеспечения качества пищевой продукции также является практически полное отсутствие в Российской Федерации производства пищевых ингредиентов и субстанций (витаминов, аминокислот, пищевых добавок, ферментных препаратов, биологически

активных веществ, заквасочных и пробиотических микроорганизмов, пребиотических веществ и др.).

Требует совершенствования существующая система методов контроля как самих пищевых добавок, так и пищевых добавок в составе пищевой продукции. В настоящее время разработанные методы контроля охватывают более половины регламентированных к применению пищевых добавок (консерванты, антиокислители, пищевые красители, синтетические подсластители и др.). Однако эти методы требуют доработки в части увеличения диапазонов определения и расширения перечня исследуемой продукции для целей их использования при выявлении фальсификации пищевой продукции.

Стратегия направлена на создание условий для формирования и реализации комплекса мер по актуализации нормативной базы, созданию механизмов стимулирования предпринимательского сообщества на изготовление и обращение продукции, отвечающей современным требованиям, и обеспечению информированности населения о качестве пищевой продукции, учитывающих необходимость совершенствования и развития продовольственного рынка страны.

2.1. Направления реализации задач в области повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации

Совершенствование и развитие нормативной базы в сфере качества пищевой продукции, включая правовые аспекты, связанные с эффективными компенсационными механизмами защиты прав потребителей.

В целях установления обязательных требований к качеству пищевой продукции необходимо:

- предусмотреть правовое регулирование вопросов качества пищевой продукции в целях повышения качества жизни и (или) сохранения

здоровья граждан в рамках технического регулирования, осуществляемого в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

- расширить перечень показателей безопасности пищевой продукции за счет новых потенциально опасных контаминантов химической и биологической природы, создающих риск жизни и здоровью человека или недопустимый риск жизни и здоровью будущих поколений, и обосновать нормативы их содержания в отдельных видах пищевой продукции, а также актуализировать методологию оценки риска для здоровья человека при воздействии контаминантов, содержащихся в пищевой продукции;
- в области обеспечения энергетической и пищевой ценности пищевой продукции разработать показатели и уровни содержания основных пищевых веществ и методики определения данных показателей и интерпретации полученных результатов в целях получения валидных данных для различных видов пищевой продукции;
- в области потребительских свойств пищевой продукции и аутентичности разработать показатели, характеризующие основные физико-химические, микробиологические и органолептические свойства и иные приемлемые критерии идентификации для различных видов пищевой продукции;
- предусмотреть для отдельных видов пищевой продукции введение сортности или аналогичных характеристик, градаций качества в зависимости от используемого сырья и ингредиентов;
- внести показатели качества пищевой продукции в технические регламенты на отдельные виды пищевой продукции;
- обеспечить корректировку законодательства Российской Федерации в части определения качества пищевой продукции и принципов здорового питания;

- предусмотреть обязательность введения в стандарты организаций и технические условия показателей качества пищевой продукции не ниже нормативно установленных, в том числе требований национальных стандартов на аналогичные продукты, а также создать электронную базу данных стандартов организаций и технических условий в целях их доступности для государственных органов потребителей;
- установить обязательность внесения в маркировку пищевой продукции обозначения стандарта или технического документа, в соответствии с которым произведена и может быть идентифицирована пищевая продукция;
- ввести обязательность обоснования сроков годности пищевой продукции.

2.2. Совершенствование и развитие методологической базы для оценки соответствия показателей качества пищевой продукции

В целях разработки методической базы необходимо:

- обеспечить создание новых и (или) совершенствование действующих методов анализа новых контаминантов пищевой продукции химической и биологической природы, создающих риск жизни и здоровью человека, а также жизни и здоровью будущих поколений;
- разработать методы обоснования сроков годности пищевой продукции (на базе прогнозных лабораторных моделей и (или) опытных пилотных производств), позволяющие моделировать поведение возбудителей порчи, биологических контаминантов, а также оценивать сохранность эссенциальных пищевых и биологически активных веществ, пробиотических микроорганизмов с учетом риска жизни и здоровью человека;

- разработать методы оценки показателей качества пищевой продукции с точки зрения их соответствия целям приобретения и заявленным потребительским свойствам, рецептурам, техническим условиям и др.;
- в области энергетической и пищевой ценности продукции:
- обеспечить совершенствование действующих и (или) создание новых методов анализа и пробоподготовки для определения основных пищевых веществ для различных видов пищевой продукции;
- создать базу данных естественной вариабельности энергетической и пищевой ценности и других показателей качества пищевой продукции;
- установить требования к обязательности аттестации методик определения энергетической и пищевой ценности и других показателей качества пищевой продукции;
- в области потребительских свойств пищевой продукции и аутентичности:
- обеспечить совершенствование действующих и (или) создание новых методов анализа основных физико-химических, микробиологических показателей и органолептических свойств для различных видов пищевой продукции;
- обеспечить создание методов анализа пищевых и минорных биологически активных веществ для различных видов пищевой продукции;
- установить требования к обязательности аттестации (валидации) методик определения основных физико-химических, микробиологических показателей, а также к методикам дегустации органолептических свойств пищевой продукции;

- установить химические, физические, биохимические, генетические и другие маркеры, позволяющие идентифицировать происхождение, способ получения и (или) переработки пищевой продукции, а также разработать высокоспецифические методы их определения;
- актуализировать системы оценки эффективности биологически активных веществ.

2.3. Обеспечение мониторинга качества пищевой продукции

В соответствии со Стратегией и в целях формирования общедоступного информационного портала мониторинга качества пищевой продукции необходимо:

- обеспечить мониторинг качества пищевой продукции с учетом спектра потенциально опасных контаминантов химической и биологической природы (включая остаточные количества веществ, используемых в сельскохозяйственном производстве в целях профилактики и лечения болезней продуктивных животных и растений, средств защиты растений, устойчивые к антибиотикам микроорганизмы), пищевой ценности и потребительских свойств;
- создать единую информационную систему результатов лабораторных исследований пищевой продукции, выполненных в рамках осуществления государственного контроля (надзора);
- обеспечить доступ заинтересованным лицам к результатам оценки качества пищевой продукции, проводимой надзорными органами.

Для информирования потребителей, а также для повышения ответственности изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) необходимо создать

общедоступную информационную базу о нарушителях, допустивших производство и выпуск в обращение пищевой продукции, не соответствующей требованиям качества, с последующим размещением сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области безопасности и качества пищевых продуктов.

История их образования и реформирования

В Федеральном Законе № 242-ФЗ от 18.07.2011 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля и (надзора) и муниципального контроля»³ указано, что государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляются федеральными органами исполнительной власти. К федеральным органам исполнительной власти, действующих в указанной области относятся: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт).

Все выше названные службы по надзору осуществляют текущий контроль в области качества пищевых продуктов.

История образования и реформирования федеральных органов осуществляющих контроль и надзор в области качества пищевых продуктов в России заслуживает особого внимания и изучения. Это связано с

³ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля и (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 18.07.2011 № 242-ФЗ // СЗ РФ . 2011. № 30 ч.1. Ст. 4590.

возможностью изучаемых вопросов вступлением России во Всемирно торговую организации (ВТО) и созданием Таможенного союза.

Для общего понимания вопросов в области качества и безопасности необходимо для начала рассмотреть вопросы санитарии и гигиены, которые являются важными составляющими и оказывающие огромное влияние на качество продуктов питания.

3.1. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) занимает лидирующие позиции в области государственного контроля и надзора в области качества пищевых продуктов. Поэтому представляет интерес более подробно рассмотреть историю создания и реформирования службы.

История государственного санитарно-эпидемиологического надзора, как системы мер, направленных на предупреждение инфекционных заболеваний и улучшение санитарного состояния страны, началась с Декрета Совета Народных Комиссаров РСФСР от «О санитарных органах Республики» 15 сентября 1922 г⁴.

С этого времени в стране началось создание сети специализированных санитарно-профилактических учреждений – санитарно-эпидемиологических станций.

В 1933 году произошло разделение функций санитарно-эпидемиологической службы – при сохранении санитарно-эпидемиологических станций была организована Государственная санитарная инспекция, осуществлявшая общее руководство санитарно-эпидемиологической работой, а также предупредительный санитарный

⁴ О санитарных органах республики: Декрет СНК РСФСР от 15.09.1922 // СУ РСФСР. 1922. № 80. Ст. 1004.

надзор. В начале 50-х годов Государственная санитарная инспекция была ликвидирована.

Дальнейшее развитие санитарно-эпидемиологическая служба получила в 1963 году, когда постановлением Совета Министров СССР было утверждено новое «Положение о Государственном санитарном надзоре в СССР»⁵.

В 1991 году с принятием Закона РСФСР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»⁶ начался качественно новый этап развития санитарно-эпидемиологической службы. Впервые в истории страны на законодательном уровне было введено правовое регулирование деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В 1999 году был принят новый Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»⁷, который не только уточнил редакцию основных положений закона 1991 года, но и включил в себя ряд принципиальных положений, которые ранее регулировались подзаконными актами.

Санитарно-эпидемиологический надзор стал основным средством достижения санитарно-эпидемиологического благополучия, механизм, с помощью которого решаются насущные проблемы охраны здоровья населения.

Государственная инспекция по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей (Госторгинспекция) была образована в 1993 году при Комитете Российской Федерации по торговле⁸, с тех пор многократно переходила из подчинения одного органа другому, а в 2000 году стала

⁵ Положение о государственном санитарном надзоре в СССР: утв. Постановлением СМ СССР от 29.10.1963 № 1107 // СП СССР. 1967. № 19. Ст. 133.

⁶ О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: ФЗ от 30.03.1999 № 52-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

⁷ Там же.

⁸ О Государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 27.05.1993 № 501 // Российские вести. 1993. № 108.

структурным подразделением Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации⁹. Полномочия Госторгинспекции с 1993¹⁰ года не изменялись и включали в себя государственный контроль за соблюдением норм и правил торговли и общественного питания, порядком применения цен по отдельным группам товаров, качеством и безопасностью товаров народного потребления, а также деятельность по искоренению злоупотреблений в торговле, общественном питании и недопущению поступлений на потребительский рынок недоброкачественных товаров.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 636 от 21 мая 2012 г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти»¹¹ постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 612 внесены изменения, в том числе, в постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 154 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»¹² и постановление Правительства Российской Федерации от № 322 от 30 июня 2004 г. «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»¹³.

В 2004 году Указом Президента Российской Федерации от 9 марта № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» преобразована в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»¹⁴.

⁹ О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 09.03.2004 №314 // СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 945.

¹⁰ Официальный сайт Роспотребнадзор. История. URL: <http://rosпотреbnadzor.ru/news/> (дата обращения: 10.05.2018).

¹¹ О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 // СЗ РФ. 2012. № 22. Ст. 2754.

¹² Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: Постановление Правительства РФ от 06.04.2004 № 154 // СЗ РФ. 2004. № 15. Ст. 1446.

¹³ Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 322 // СЗ РФ. 2004. № 28. Ст. 2899.

¹⁴ О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 // СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 945.

Функции и полномочия Роспотребнадзора Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322¹⁵.

Главное учреждение находится: г. Москва, Вадковский переулок, дом 18, строение 5 и 7 (фото 1). Официальный сайт: <https://www.rospotrebnadzor.ru/>.



Фото 1 – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека имеет свой герб (рис. 2).

14 марта 2002 года, постановлением Правительства России, принято предложение Министерства здравоохранения Российской Федерации, об утверждении флага (рис. 1), эмблемы (рис. 2) и вымпела (рис. 3) учреждений санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации,

¹⁵ Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 322 // СЗ РФ. 2004. № 28. Ст. 2899.

находящихся в ведении этого министерства. Положение о флаге, вымпеле и эмблеме утверждено не было.



Рисунок 1 – Флаг Роспотребнадзора



Рисунок 2 – Герб Роспотребнадзора

Серебряный двуглавый орел с поднятыми вверх крыльями, увенчанный короной с лентами. В лапах орел удерживает щит с золотым полем. В поле щита - красный прямой равноконечный контурный крест. В центре креста - красный посох Асклепия. Эмблема Роспотребнадзора может выполняться в одноцветном изображении. Допускается использование в качестве самостоятельных эмблем Роспотребнадзора человека щита с

расположенными в нем фигурами (средняя эмблема) и красного контурного креста с посохом Асклепия (малая эмблема).

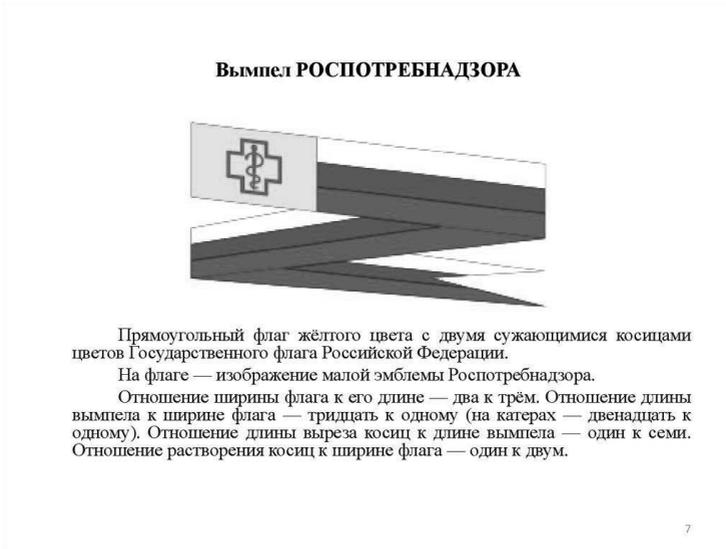


Рисунок 3 – Вымпел Роспотребнадзора

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет следующие полномочия:

- осуществляет надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка, в том числе:
- федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства;
- федеральный государственный контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей;

- федеральный контроль за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;
- федеральный государственный надзор и контроль за качеством и безопасностью муки, макаронных и хлебобулочных изделий при осуществлении закупок указанной продукции для государственных нужд, а также при поставке (закладке) муки в государственный резерв, ее хранении в составе государственного резерва и транспортировке;
- федеральный государственный надзор и контроль за качеством и безопасностью муки, макаронных и хлебобулочных изделий при ввозе (вывозе) указанной продукции на территорию Российской Федерации;
- государственный контроль за соблюдением требований о включении информации о классе энергетической эффективности товара, иной обязательной информации об энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товару, в его маркировку, нанесении такой информации на его этикетку, а также правил включения (нанесения) указанной информации;
- осуществляет в установленном порядке проверку деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров;

При выявлении нарушения санитарного законодательства, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право давать гражданам и юридическим

лицам предписания, обязательные для исполнения ими в установленные сроки:

- об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований;
- о прекращении реализации не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям продукции, в том числе продовольственного сырья и пищевых продуктов;
- о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- о выполнении работ по дезинфекции, дезинсекции и дератизации в очагах инфекционных заболеваний, а также на территориях и в помещениях, где имеются и сохраняются условия для возникновения или распространения инфекционных заболеваний.

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор включает в себя:

1) организацию и проведение проверок выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований санитарного законодательства, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, предписаний должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

2) организацию и проведение проверок соответствия продукции, реализуемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, требованиям технических регламентов, государственный надзор за соблюдением которых возложен на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

2.1) проведение контрольных закупок в порядке, установленном

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Контрольная закупка продукции может быть проведена органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, незамедлительно с одновременным извещением органа прокуратуры;

3) организацию и проведение в порядке, установленном в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

4) применение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мер по пресечению выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и (или) устранению последствий таких нарушений, выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения;

5) выдачу предписаний о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

6) систематическое наблюдение за исполнением требований санитарного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований санитарного законодательства, технических регламентов при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности;

7) федеральное статистическое наблюдение в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе наблюдение за состоянием заболеваемости инфекционными и массовыми неинфекционными заболеваниями (отравлениями) в связи с вредным воздействием факторов среды обитания на человека, включая сбор данных о случаях заболеваний (отравлений) в связи с использованием продукции, не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также формирование открытых и общедоступных государственных информационных ресурсов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

8) проведение ежегодных анализа и оценки эффективности федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

9) подготовку на основании результатов деятельности ежегодных государственных докладов о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3.2. Система работы Санэпиднадзора

В соответствии со ст. 46 главы VI ФЗ-52 от 30.03.1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор осуществляют органы и учреждения, представляющие собой единую государственную централизованную систему.

Система федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора включает в себя:

- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-

эпидемиологический надзор в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и на отдельных территориях Российской Федерации по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации;

- территориальные органы указанных федеральных органов исполнительной власти, созданные в установленном законодательством Российской Федерации порядке для осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, на транспорте, а также в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и на отдельных территориях Российской Федерации по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации;
- структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти по вопросам обороны, внутренних дел, безопасности, юстиции, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор соответственно в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях, на объектах обороны и оборонного производства, безопасности и иного специального назначения (далее - объекты обороны и иного специального назначения);
- федеральные государственные учреждения и федеральные государственные унитарные предприятия, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и осуществляющие свою деятельность в целях обеспечения указанного надзора;
- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление санитарно-карантинного контроля за ввозом на

территорию Российской Федерации опасных грузов и товаров в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенных на территории свободного порта Владивосток;

- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия федеральных органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в случае передачи указанных полномочий.

Организацию федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора осуществляет руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, - Главный государственный санитарный врач Российской Федерации, а также руководители его территориальных органов - главные государственные санитарные врачи по соответствующим территориям и на транспорте, главные государственные санитарные врачи федеральных органов исполнительной власти.

В случае передачи полномочий федеральных органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации организацию федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора осуществляют должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Главные государственные санитарные врачи федеральных органов исполнительной власти по своим функциональным обязанностям являются заместителями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации по вопросам, входящим в их компетенцию.

Структура, полномочия, функции федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и порядок осуществления указанного надзора

устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Структура, полномочия, функции и порядок деятельности федеральных государственных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий, созданных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в целях обеспечения федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора устанавливаются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся указанные учреждения и предприятия.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Организационная структура Роспотребнадзора представлена на рисунке 4.

Федеральная служба по надзору в своем составе имеет территориальные организации. Она контактирует с исполнительной федеральной властью и государственными органами, находящимися в разных субъектах РФ.

Состоит организационная структура Роспотребнадзора из более, чем 80 территориальных центров и свыше 90 центральных организаций в области эпидемиологии и гигиены в субъектах России.

Помимо территориальных центров в структуре Федеральной службы по надзору за обеспечением защиты прав потребителей и их жизненного благополучия имеются 28 институтов, занимающихся исследованием научной сферы, 13 противочумных организаций, 33 станции по обеспечению дезинфекционными мероприятиями.



Рисунок 4 – Организационная структура Роспотребнадзора

Кадровый состав предприятия насчитывает более 100 тысяч специалистов.

Требования к специалистам закреплены приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) от 8 августа 2012 г. № 813 г. Москва «О квалификационных требованиях к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей федеральными государственными гражданскими служащими территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Уровень профессионального образования: высшее профессиональное образование* по специальности, утверждаемой должностным регламентом в зависимости от направления деятельности.

Например, по должностям федеральной государственной гражданской службы категории «специалисты» старшей группы должностей, следующие требования:

Знания: Конституции Российской Федерации; федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов в рамках компетенции Роспотребнадзора, в том числе регулирующих развитие государственной политики в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей; структуры и полномочий органов государственной власти и местного самоуправления; основ федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и его обеспечения; основ федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей и его обеспечения; аппаратного и программного обеспечения; возможностей и особенностей применения современных информационно-коммуникационных технологий в государственных органах, включая использование возможностей

межведомственного документооборота; общих вопросов информационной безопасности; основ организации прохождения государственной гражданской службы; правил деловой этики, служебного распорядка территориального органа Роспотребнадзора, порядка работы со служебной информацией, основ делопроизводства, правил и норм охраны труда и противопожарной безопасности.

Профессиональные навыки: работы с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; организации и обеспечения выполнения задач; квалифицированного планирования работы; планирования и достижения целей в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей; работы с внутренними и периферийными устройствами компьютера; работы с информационно-телекоммуникационными сетями, в том числе сетью Интернет; работы в операционной системе; управления электронной почтой; работы в текстовом редакторе; работы с электронными таблицами; подготовки презентаций; использования графических объектов в электронных документах; работы с базами данных; ведения деловых переговоров, публичного выступления, подготовки делового письма, проектов нормативных актов; анализа и прогнозирования; грамотного учета мнения коллег; организации работы по эффективному взаимодействию с организациями, государственными органами, органами местного самоуправления и гражданами; адаптации к новой ситуации и принятия новых подходов в решении поставленных задач; эффективного планирования рабочего времени; систематического повышения своей квалификации, в том числе по специальностям медико-профилактического направления; систематизации информации, работы со служебными документами; квалифицированной работы с людьми по недопущению личностных конфликтов.

Уровень профессионального образования: высшее профессиональное образование* по специальности, утверждаемой должностным регламентом в зависимости от направления деятельности.

Поэтому, на вопрос, могут ли технологи пищевых производств работать в Роспотребнадзоре, ответ не однозначный, как правило, работают специалисты с профильным санитарным образованием.

3.3. Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование

В соответствии со ст. 37 главы V федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование включает в себя:

- разработку единых требований к проведению научно-исследовательских работ по обоснованию санитарных правил;
- контроль за проведением научно-исследовательских работ по государственному санитарно-эпидемиологическому нормированию;
- разработку проектов санитарных правил, экспертизу, публичное обсуждение, утверждение и опубликование санитарных правил, а также внесение изменений в санитарные правила и признание их утратившими силу;
- контроль за внедрением санитарных правил, изучение и обобщение практики их применения;
- регистрацию и систематизацию санитарных правил, формирование и ведение единой федеральной базы данных в области государственного санитарно-эпидемиологического нормирования.

Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование осуществляется в соответствии с положением, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Разработка санитарных правил осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в связи с установленной

необходимостью санитарно-эпидемиологического нормирования факторов среды обитания и условий жизнедеятельности человека в порядке, установленном положением о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании.

Разработка санитарных правил должна предусматривать:

- проведение комплексных исследований по выявлению и оценке воздействия факторов среды обитания на здоровье населения;
- определение санитарно-эпидемиологических требований предотвращения вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения, в том числе установление оснований, при наличии которых требуются расчет и оценка риска для здоровья человека;
- установление критериев безопасности и (или) безвредности, гигиенических и иных нормативов факторов среды обитания;
- анализ международного опыта в области санитарно-эпидемиологического нормирования;
- установление оснований для пересмотра гигиенических и иных нормативов;
- прогнозирование социальных и экономических последствий применения санитарных правил;
- обоснование сроков и условий введения санитарных правил в действие.

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, являются главные государственные санитарные врачи и их заместители, руководители структурных подразделений и их заместители, специалисты органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Перечень специалистов, уполномоченных осуществлять федеральный

государственный санитарно-эпидемиологический надзор, устанавливается положением, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Воздействие на должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в какой-либо форме с целью повлиять на принимаемые ими решения или воспрепятствование в какой-либо форме их деятельности не допускается и влечет за собой установленную законодательством Российской Федерации ответственность.

Следует отметить, что должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, находятся под особой защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право на ношение форменной одежды установленного образца (рис.5).



Рисунок 5 – Форма одежды Роспотребнадзора

Право на замещение должностей главных государственных санитарных врачей и их заместителей имеют граждане Российской Федерации, получившие высшее медицинское образование и имеющие сертификаты по специальности «медико-профилактическое дело».

Главные государственные санитарные врачи и их заместители наряду с правами наделяются следующими полномочиями:

1) рассматривать материалы и дела о нарушениях санитарного законодательства;

2) предъявлять иски в суд и арбитражный суд в случае нарушения санитарного законодательства;

3) давать гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам санитарно-эпидемиологические заключения;

4) давать гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам предписания, обязательные для исполнения в установленные предписаниями сроки:

- вызове в органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, граждан, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц для рассмотрения материалов и дел о нарушениях санитарного законодательства;
- проведении в соответствии с осуществляемой ими деятельностью санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок;

5) при выявлении нарушения санитарного законодательства, которое создает угрозу возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), принимать в установленном законом порядке меры по приостановлению:

- проектирования, строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов и ввода их в эксплуатацию;
- эксплуатации объектов, производственных цехов и участков,

помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств, выполнения отдельных видов работ и оказания услуг;

- разработки, производства, реализации и применения (использования) продукции;
- производства, хранения, транспортировки и реализации продовольственного сырья, пищевых добавок, пищевых продуктов, питьевой воды и контактирующих с ними материалов и изделий;
- использования водных объектов в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях;
- ввоза на территорию Российской Федерации продукции, не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям, или не зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке потенциально опасных для человека химических, биологических, радиоактивных веществ, отдельных видов продукции, отходов, товаров, грузов;

б) при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, выносить мотивированные постановления о:

- госпитализации для обследования или об изоляции больных инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и лиц с подозрением на такие заболевания;
- проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации или об изоляции граждан, находившихся в контакте с больными инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих;
- временном отстранении от работы лиц, которые являются носителями возбудителей инфекционных заболеваний и могут

являться источниками распространения инфекционных заболеваний в связи с особенностями выполняемых ими работ или производства;

- проведении профилактических прививок гражданам или отдельным группам граждан по эпидемическим показаниям;
- введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина) в организациях и на объектах;

7) за нарушение санитарного законодательства выносить мотивированные постановления:

- наложении административных взысканий в виде предупреждений или штрафов;
- направлении в правоохранительные органы материалов о нарушении санитарного законодательства для решения вопросов о возбуждении уголовных дел;

8) вносить предложения:

- в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления о реализации мер по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки и выполнению требований санитарного законодательства, а также предложения, касающиеся развития территорий, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны и укрепления здоровья населения, охраны окружающей среды;
- в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина);
- в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления о приведении в соответствие с санитарным законодательством принятых ими нормативных

правовых актов в части, касающейся вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- в организации о приведении в соответствие с санитарным законодательством принятых ими решений, приказов, распоряжений и инструкций в части, касающейся вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- в органы по сертификации о приостановлении или прекращении действия выданных ими сертификатов соответствия на продукцию, не соответствующую санитарно-эпидемиологическим требованиям;
- работодателям о применении дисциплинарных взысканий к работникам, допустившим нарушение санитарных правил;
- индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам о возмещении вреда, причиненного гражданину вследствие допущенного ими нарушения санитарного законодательства, а также о возмещении дополнительно понесенных расходов федеральными государственными учреждениями, обеспечивающими деятельность органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, на проведение мероприятий по ликвидации инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), связанных с указанным нарушением санитарного законодательства.

Главный государственный санитарный врач Российской Федерации наряду с правами и полномочиями наделяется дополнительными полномочиями:

- выдавать санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии утверждаемых федеральными органами исполнительной власти проектов правил охраны труда, правил

охраны окружающей среды, проектов федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований, проектов других нормативных актов и федеральных целевых программ, содержащих мероприятия по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения (далее - документы), санитарным правилам;

- принимать постановления, издавать распоряжения и указания, утверждать методические, инструктивные и другие документы по вопросам организации федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, включая методики расчета и оценки риска для здоровья человека;
- вносить в федеральные органы исполнительной власти предложения о приведении в соответствие с санитарным законодательством утвержденных указанными органами документов;
- вносить в Правительство Российской Федерации предложения о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина) на территории Российской Федерации.

3. Главные государственные санитарные врачи, наделяются дополнительными полномочиями:

- вносить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, предложения о разработке, об утверждении санитарных правил по вопросам, отнесенным к компетенции указанных должностных лиц, о внесении в них изменений и признании утратившими силу таких санитарных правил;
- утверждать инструкции и иные документы, регламентирующие порядок осуществления федерального государственного

санитарно-эпидемиологического надзора на объектах обороны и иного специального назначения.

3.4. Административная ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических требований

При выявлении нарушений закона о защите прав потребителей и санитарных норм Роспотребнадзор составляет соответствующий акт. Размеры штрафных санкций приводятся в таблице 1 .

Таблица 1 – Размеры штрафных санкций

Нарушение	Штраф	НПА
Нарушение действующих санитарных норм и правил или невыполнение санитарно-гигиенических мероприятий	На ИП и руководителей организаций – от 500 до 1 000 рублей. На юридических лиц — от 10 000 до 2 0000 рублей. Возможно административное приостановление деятельности ИП или организации на срок до 90 суток.	ст. 6.3 КоАП
Обман потребителя (обвешивание, обсчет или любой другой способ обмана)	На ИП и руководителей организаций – от 10 000 до 30 000 рублей. На юридических лиц — от 20 000 до 50 000 рублей.	ст. 14. 7 КоАП
Нарушение прав потребителя на получение информации о товаре (работе, услуге)	На ИП и руководителей организаций – от 500 до 1 000 рублей. На юридических лиц — от 5 000 до 10 000 рублей.	ст. 14. 8 КоАП
Введение потребителя в заблуждение о свойствах или качестве товара (работы, услуги) в целях сбыта	На ИП и руководителей организаций – от 12 000 до 20 000 рублей. На юридических лиц — от 100 000 до 500 000 рублей.	ст. 14. 7 КоАП
Неповиновение законному распоряжению должностного лица надзорного органа	На ИП и руководителей организаций – от 2 000 до 4 000 рублей.	ст. 19. 4 КоАП

Нарушение	Штраф	НПА
Невыполнение законного предписания надзорного органа	На ИП и руководителей организаций – от 1 000 до 2 000 рублей. На юридических лиц — от 10 000 до 20 000 рублей.	ст. 19. 5 КоАП
Реализация товаров (выполнение работ оказание населению услуг) ненадлежащего качества или с нарушением требований законодательства РФ	На руководителей организаций – от 3 000 до 10 000 рублей. На ИП – от 10 000 до 20 000 рублей. На юридических лиц — от 20 000 до 30 000 рублей.	ст. 14. 4 КоАП
Нарушение санитарных норм, которое повлекло заболевание или отравление потребителей.	Наказание ИП или руководителя организации на сумму 80 000 рублей или в размере заработка за 6 месяцев, а также снятие с должности или ограничение свободы на период до 3 лет. Если нарушение повлекло смерть потребителя, виновный наказывается лишением свободы на срок до 5 лет.	Ст.236 УК РФ

Роспотребнадзор предложил установить штрафные санкции за непредставление предпринимателями сведений об изменении места фактического осуществления деятельности.

Об этом сообщается в обзоре правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора.

Документ опубликован на официальном сайте ведомства.

По нормам статьи 8 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ юр. лица и ИП обязаны уведомить Роспотребнадзор о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.

Указанное уведомление представляется после государственной регистрации и постановки на учет в налоговом органе до начала фактического выполнения работ или предоставления услуг. Указанное уведомление может быть представлено в форме электронного документа

Кроме того, дополнительно в Роспотребнадзор предприниматели должны сообщить о следующих изменениях:

- об изменении места нахождения юридического лица и (или) места фактического осуществления деятельности;
- об изменении места жительства индивидуального предпринимателя;
- о реорганизация юридического лица.

Такие сведения представляются в течение десяти рабочих дней с даты внесения соответствующих записей в ЕГРЮЛ или ЕГРИП.

Вместе с тем, Роспотребнадзор отмечает, что существующий механизм контроля за предоставлением бизнесменами сведений об изменении места фактического осуществления деятельности и места нахождения юр.лица является недостаточным.

В связи с этим ведомство предлагает дополнить статью 19.7.5-1 КоАП РФ новой частью, предусматривающей ответственность за такие нарушения. Кроме того, в Роспотребнадзоре предлагают внести поправки, которые установят, что правонарушения по статье 19.7.5-1 КоАП являются длящимися правонарушениями (которые считаются совершенным со дня обнаружения).

Следует отметить, что в настоящее время указанная статья КоАП предусматривает штрафные санкции до 30 тысяч рублей.

Специалисты пищевых предприятий должны и обязаны знать полномочия и функции Роспотребнадзора, т.к. на всех этапах жизненного цикла продукции товаропроизводитель взаимодействует с этой государственной службой, которые являются монополистами в данной области.

3.5. Административная ответственность должностных лиц органов контроля за нарушения прав предпринимателей при осуществлении контрольных функций

Наряду с полномочиями существует и административная ответственность лиц, осуществляющих контроль (надзор).

Так, Федеральным законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» урегулированы отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В то же время, действующим законодательством РФ, наравне с дисциплинарной ответственностью, предусмотрена административная ответственность должностных лиц органов контроля (надзора) за нарушение порядка организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Так, частью 1 статьи 19.6.1 КоАП РФ «Несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора) требований законодательства о государственном контроле (надзоре)» предусмотрен исчерпывающий перечень нарушений законодательства о государственном контроле (надзоре), влекущих административную ответственность, а именно:

- проведение проверки при отсутствии оснований для ее проведения;
- нарушение сроков проведения проверки;
- отсутствие согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры;
- непредставление акта о проведенной проверке;
- привлечении к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан.
- проведение плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок.

- проведение проверки без распоряжения (приказа) руководителя либо заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.
- проведение проверки при отсутствии оснований для ее проведения.

К данной категории нарушений следует отнести плановые проверки, проведенные до истечения 3-х летнего срока со дня государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, либо окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.

Кроме того, к данной категории нарушений следует отнести проверки, проведенные должностными лицами до истечения срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

В эту же группу входят незаконные проверки, проведенные по обращениям и заявлениям граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, которые заведомо не содержат сведений о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, либо наступлении таких последствий.

Нарушение сроков проведения проверки.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ срок проведения выездной или документарной проверки не может превышать двадцать рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год. Превышение указанных сроков влечет ответственность по анализируемой статье КоАП РФ.

Отсутствие согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры.

В соответствии с ч. 5 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена по основаниям, указанным в подпунктах «а» и «б» пункта 2 части 2 ст. 10 Закона, органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. В Федеральном законе от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрены два основания согласования внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, а именно поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,

безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Таким образом, проведение внеплановой выездной проверки хозяйствующего субъекта без согласования с органами прокуратуры в тех случаях, когда такое согласование требуется, образует состав правонарушения, предусмотренного ст. 19.6.1 КоАП РФ.

Непредставление акта о проведенной проверке.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора). В случае если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения мероприятий по контролю, и вручается руководителю, иному должностному лицу или

уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора). В случае если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки.

Привлечение к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке граждан или организаций.

Федеральным законом № 294-ФЗ не допускается привлечение органами контроля (надзора) к проверке не аккредитованных в установленном порядке граждан и организаций. Постановлением Правительства РФ от 20.08.2009 № 689 утверждены Правила аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю, которые устанавливают порядок аккредитации граждан и организаций в качестве экспертов, экспертных организаций при проведении надзорными органами мероприятий по контролю. В соответствии с указанными Правилами аккредитация осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, уполномоченными на проведение соответственно государственного контроля (надзора), муниципального контроля с целью признания компетентности граждан и организаций в соответствующей сфере науки, техники и хозяйственной деятельности для участия в проведении мероприятий по контролю. Аккредитация осуществляется на заявленные виды деятельности. Свидетельство об аккредитации выдается на 5 лет.

Таким образом, привлечение должностными лицами органов государственного контроля (надзора) к проведению мероприятий по

контролю не аккредитованных в установленном порядке граждан или организаций образует состав рассматриваемого административного правонарушения.

Проведение плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок.

В соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ плановые проверки, по общему правилу, проводятся не чаще чем один раз в три года на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

Генеральная прокуратура Российской Федерации формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок и размещает его на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет» в срок до 31 декабря текущего календарного года, указанные планы проверок размещаются в сети Интернет.

Таким образом, проведение плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок является **грубым нарушением** требований Федерального закона № 294-ФЗ и в силу ст. 20 названного Закона влечет недействительность результатов проверки.

Проведение проверки без распоряжения (приказа) руководителя либо заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

В соответствии со ст. 14 Закона о проверках проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), типовая форма которого утверждена Приказом Минэкономразвития РФ от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изм. и доп.). Проверка может проводиться только должностным лицом или

должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя. Заверенная печатью копия такого распоряжения или приказа вручается под роспись должностными лицами органа государственного контроля (надзора), проводящими проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений.

Кроме того, ч. 2 ст. 19.6.1 КоАП РФ предусматривает ответственность за повторное совершение административного правонарушения предусмотренного ч. 1 указанной статьи.

При определении повторности совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ, следует исходить из смысла п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ, согласно которому повторным совершением административного правонарушения считается совершение аналогичного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ. В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

А также следует обратить внимание, что только прокурор имеет право возбуждать дела об административных правонарушениях по ст. 19.6.1. КоАП РФ.

3.6. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)

Служба в области ветеринарии имеет непосредственное отношение к обеспечению качества продукции, так как осуществляет контроль за качеством сырья, применяемом в пищевой и перерабатывающей промышленности, а так же контролирует состояние здоровья и развития животных.

История образования и реформирования. Ветеринарная служба России как структура, управляемая государством, начала свое существование с момента издания с Указа Петра I (1707 год) о создании коновальных школ, в основном, для нужд армии. В 1836 году уже утверждались штаты ветврачей по 49 губерниям¹⁶.

В России государственная ветеринарная служба впервые была организована в 1868 году и предусматривала вертикаль управления на трех уровнях. На федеральном уровне - Комитет ветеринарии в составе Министерства внутренних дел, на уровне губерний - ветеринарные отделы при губернаторе, а в уездах - уездные ветврачи. Непосредственно Комитету была подчинена Центральная ветеринарная лаборатория и ветврачи на скотопроежных маршрутах и железнодорожных станциях при погрузке и выгрузке животных.

За свою длительную историю структура управления ветслужбой менялась несколько раз в соответствии с основными из стоящих перед ветслужбой задач.

В частности, до XVII века ветеринария как вид деятельности была, но государством не управлялась; затем управлялась, но только в части ветеринарного (тогда – коновального) образования и интересов военного ведомства.

¹⁶Официальный сайт Россельхознадзора. URL: <http://www.fsvps.ru/> (дата обращения: 21.04.2018).

На уровне «федеральном» (Российской Империи) вообще не было в то время отдельного органа управления ветслужбой. Его отдельные функции выполнял медицинский департамент Министерства внутренних дел, причем функции эти касались почти исключительно ветобразования, особо-опасных болезней животных, в первую очередь – лошадей и крупного рогатого скота.

В конце 18-го века сформировалась единая система управления госветслужбы, введена госветэкспертиза на бойнях, были созданы ветлаборатории и т. д.¹⁷ и ветслужба функционально приобрела почти тот вид, который имела на момент реформы 2000 года.

В последующие годы этот принцип организации структуры госветслужбы практически не менялся и был использован в современной России с единственным отличием, что органы управления госветслужбы были переданы в ведение Министерства сельского хозяйства. Таким образом, на протяжении почти 140 лет организация структуры управления государственной ветеринарной службой принципиально не менялась.

В настоящее время Государственная ветеринарная служба Российской Федерации находится в ведении Министерства сельского хозяйства.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевой и перерабатывающей промышленности, устойчивого развития сельских территорий, а также земельных отношений в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения. Министерство осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору

¹⁷История ветеринарии города Москвы. URL: <http://moskomvet.mos.ru/about/history/> (дата обращения: 21.04.2018).

(Россельхознадзор) и Федерального агентства по рыболовству (Росрыболовство).

Деятельность ветслужбы характеризуется рядом успехов, что связано в первую очередь, с совершенствованием технологической базы мировой ветеринарии, вирусологии и микробиологии, с созданием тканевых и культуральных вакцин.

В то же время, учитывая особенности России как страны (огромная территория, высокая плотность диких животных, громадная протяженность госграницы с самыми неблагополучными в эпизоотическом плане странами и т.п.), при более слабой системе управления эти успехи не были бы столь быстрыми и столь впечатляющими. Именно структура централизованного управления позволила сконцентрироваться на решении основных в смысле приоритетности задач и успешно решать их на всей (или практически на всей) территории России.

Задачами Государственной ветеринарной службы Российской Федерации являются:

- предупреждение и ликвидация заразных и массовых незаразных болезней животных;
- обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении;
- защита населения от болезней, общих для человека и животных;
- охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств.

Система Государственной ветеринарной службы Российской Федерации включает в себя:

- федеральный орган исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии;
- федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора и подведомственные ему территориальные органы и организации;

- ветеринарные (ветеринарно-санитарные) службы федеральных органов исполнительной власти в области обороны, в сфере внутренних дел, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере исполнения наказаний, в сфере государственной охраны и в области обеспечения безопасности и подведомственные им организации, а также ветеринарные (ветеринарно-санитарные) службы федеральных государственных органов, в которых предусмотрена военная служба;
- в субъектах Российской Федерации - уполномоченные в области ветеринарии органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения.

Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный ветеринарный надзор, имеют право на ношение форменной одежды установленного образца (рис. 6).



Рисунок 6 – Форма одежды Россельхознадзора

Система государственной ветеринарной службы Российской Федерации включает в себя также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенных на территории свободного порта Владивосток.

Главный государственный ветеринарный инспектор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Правительством Российской Федерации.

3.7. Полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области ветеринарии

К полномочиям Российской Федерации относятся:

- законодательство Российской Федерации в области ветеринарии;
- формирование и реализация на территории Российской Федерации мероприятий в области ветеринарии;
- организация и обеспечение деятельности федерального органа исполнительной власти в области ветеринарии;
- установление и отмена на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных (далее - ограничительные мероприятия (карантин));
- разработка и утверждение ветеринарных правил, утверждение порядка государственной регистрации кормовых добавок для животных;
- охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;
- сотрудничество с международными организациями и иностранными государствами по вопросам ветеринарии;

- регистрация лекарственных средств, кормов и кормовых добавок для животных;
- обеспечение лекарственными средствами проведения противоэпизоотических мероприятий против заразных и иных болезней животных;
- проведение регионализации территории Российской Федерации;
- осуществление мониторинга ветеринарной безопасности территории Российской Федерации, исключительной экономической зоны Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации, в том числе ветеринарной безопасности районов добычи (вылова) водных биологических ресурсов;
- создание федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии и обеспечение ее функционирования.

К полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии относятся:

- участие в реализации федеральных мероприятий на территории субъекта Российской Федерации;
- организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению;
- защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;
- регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью;
- контроль деятельности специалистов в области ветеринарии;
- решение иных вопросов в области ветеринарии, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Министром сельского хозяйства РФ во исполнение поручения Правительства озвучен новый подход к реформированию структуры государственной ветслужбы¹⁸.

Программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» утверждена 21 декабря 2016 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Срок реализации - до 2025 года.

Включает 8 проектов, реализуется 12 контрольно-надзорными органами, участвуют 7 министерств.

Мониторинг и оценку результатов программы осуществляют Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, Проектный комитет, Общественно-деловой совет, экспертные группы.

В настоящее время статус Россельхознадзора характеризуется достаточно высоким статусом. Россельхознадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений, функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных¹⁹.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору была образована 9 марта 2004 года. И только 20 ноября 2006 года, постановлением Правительства Российской Федерации, в целях реализации единой государственной политики в области геральдики, упорядочения официальных символов федеральных органов исполнительной власти, сохранения и развития исторических традиций, были учреждены флаг (рис.

¹⁸ Реформирование структуры государственной ветслужбы // Коммерсантъ. 2010. 21 января.

¹⁹ О Регламенте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору: Приказ Россельхознадзора от 10.10.2008 № 357 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 46.

7), эмблема (рис. 8), вымпел руководителя и вымпел судов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (рис.9).



Рисунок 7 – Флаг Россельхознадзора

Флаг Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору представляет собой прямоугольное полотнище светло-зелёного цвета. В крыже расположено изображение Государственного флага Российской Федерации. В центре правой половины полотнища расположено цветное изображение эмблемы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Ширина полотнища составляет две трети его длины. Длина и ширина изображения Государственного флага Российской Федерации составляют соответственно одну вторую длины и ширины полотнища. Высота изображения эмблемы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору составляет три пятых ширины полотнища, ширина этого изображения составляет одну треть длины полотнища.

Объемный герб Россельхознадзора изготовлен из литевой композитной смолы (пластик). Для декоративного покрытия эмблемы используются эмали, краски под золото (вариант для помещения) или

металлизация поверхности (вариант для помещения и улицы). Щит выполнен из МДФ 3-6 мм. и покрыт бархатом (флоком).



Рисунок 8 – Эмблема Россельхознадзора

Геральдический знак - эмблема Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору представляет собой изображение двуглавого орла с поднятыми крыльями серебристого цвета, увенчанного тремя объединенными лентой коронами, поддерживающего лапами расположенный на его груди прямоугольный закругленный книзу щит темно-зеленого цвета. В щите помещено серебристое изображение столпа законов, наложенного на два перекрещивающихся колоса золотистого цвета (большая эмблема).

Допускается использование в качестве самостоятельных эмблем Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору изображений щита, в котором помещено изображение столпа законов, наложенного на два перекрещивающихся колоса (средняя эмблема), и столпа законов серебристого цвета, наложенного на два перекрещивающихся колоса золотистого цвета (малая эмблема).

Эмблема Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору может выполняться в одноцветном изображении.



Рисунок 9 – Вымпел Россельхознадзора

Служба находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Организационная структура представлена на рисунке 10.



Рисунок 10 – Структура Министерства сельского хозяйства

На рисунке 11 изображена структура Россельхознадзора²⁰.

Служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента и Правительства, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства, Положением о Службе, а также иными нормативными правовыми актами в закрепленной сфере деятельности.



Рисунок 11 – Организационная структура Россельхознадзора

В целях приведения нормативной базы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в соответствие с

²⁰ Официальный сайт Россельхознадзора: www.fsvps.ru (дата обращения: 21.05.2020).

законодательством Российской Федерации был разработан Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.²¹

Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору входит 70 территориальных управлений.

3.8. Государственный ветеринарный надзор

Под государственным ветеринарным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных государственных органов по систематическому наблюдению за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований законодательства

²¹ О Регламенте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору: Приказ Россельхознадзора от 10.10.2008 № 357 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 46.

Российской Федерации в области ветеринарии при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Государственный ветеринарный надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный ветеринарный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный ветеринарный надзор) (далее - органы государственного ветеринарного надзора) в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать компетенцию федеральных органов исполнительной власти по осуществлению государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенных на территории свободного порта Владивосток, на определенный период, а также порядок осуществления такого надзора.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного ветеринарного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3.9. Права должностных лиц органов государственного ветеринарного надзора

Должностные лица органов государственного ветеринарного надзора, являющиеся государственными ветеринарными инспекторами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

- беспрепятственно в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о ветеринарии, посещать и обследовать организации в целях проверки исполнения ими законодательства Российской Федерации, проведения противоэпизоотических и других ветеринарных мероприятий и соблюдения действующих ветеринарных правил;
- предъявлять организациям и гражданам требования о проведении противоэпизоотических и других мероприятий, об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о ветеринарии, а также осуществлять контроль за выполнением этих требований;
- устанавливать причины, условия возникновения и распространения заразных болезней животных и небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства;
- вносить предложения в органы государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации:
 - 1) о создании в установленном законодательством Российской Федерации порядке чрезвычайных противоэпизоотических комиссий;
 - 2) о введении на отдельных территориях Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных болезней животных;
 - 3) принимать решения о проведении диагностических исследований и вакцинации животных по эпизоотическим показаниям;

- 4) привлекать в установленном порядке к ответственности должностных лиц организаций и граждан за нарушение законодательства Российской Федерации о ветеринарии в соответствии с настоящим Законом.

Главный государственный ветеринарный инспектор Российской Федерации имеет право участвовать в подготовке и подписании международных договоров с участием Российской Федерации по вопросам ветеринарии.

Ввоз на территорию Российской Федерации (вывоз с территории), а также транзит через территорию Российской Федерации продукции животного происхождения, кормов, кормовых добавок, лекарственных средств для животных осуществляется при наличии письменного разрешения Главного государственного ветеринарного инспектора Российской Федерации.

Главный государственный ветеринарный инспектор Российской Федерации, главные государственные ветеринарные инспектора субъектов Российской Федерации и их заместители имеют право вносить в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации представления об изъятии животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных. Права уполномоченных должностных лиц органов государственного ветеринарного надзора по осуществлению государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенных на территории свободного порта Владивосток, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И СТАНДАРТИЗАЦИЯ В СИСТЕМЕ КОНТРОЛЯ

4.1. История создания и реформирования федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт)

В эпоху Возрождения в результате развития экономических связей между государствами начинают широко использоваться различные методы стандартизации. Так, в связи с необходимостью строительства большого количества судов в Венеции галеры начинают собирать из заранее изготовленных деталей и узлов (был использован метод унификации).

В период перехода к машинному производству имели место такие впечатляющие достижения стандартизации, как создание французом Лебланом в 1785 г. 50 оружейных замков, каждый из которых был пригоден для любого из одновременно изготовленных ружей без предварительной подгонки (пример достижения взаимозаменяемости и совместимости); с целью перехода к массовому производству в Германии на королевском оружейном заводе был установлен стандарт на ружья.

Началом международной стандартизации можно считать принятие в 1875 г. представителями 19 государств Международной метрической конвенции и учреждение Международного бюро мер и весов²².

Первые упоминания о стандартах в России отмечены во времена правления Ивана Грозного, когда были введены для измерения пушечных ядер стандартные калибры — кружала. Петр I, стремясь к расширению торговли с другими странами, не только ввел технические условия, учитывающие повышенные требования иностранных рынков к качеству отечественных товаров, но и организовал правительственные бракеражные комиссии в Петербурге и Архангельске. В обязанность этих комиссий

²² История развития стандартизации. URL: <http://evolutsia.com/content/view/367/41/> (дата обращения: 20.05.2018).

входила тщательная проверка качества экспортируемого Россией сырья (древесины, льна, пеньки и др.).

Развитие государственной стандартизации началось только при Советской власти. В 1918 г. Лениным был подписан декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР «О введении Международной метрической системы мер и весов»²³. В 1923 г. создано Бюро по стандартизации при Народном комиссариате рабоче-крестьянской инспекции (НКРКИ) для подготовки предложений по созданию руководящего органа по стандартизации²⁴. В 1925 г. был организован Комитет по стандартизации при Совете Труда и Обороне (далее СТО) СССР и введена государственная стандартизация в СССР²⁵. Первым председателем комитета был назначен В. В. Куйбышев.

В 1926 г. утвержден первый общесоюзный стандарт «Пшеница. Селективные сорта зерна. Номенклатура»²⁶. В последующие три года Комитет по стандартизации при СТО утвердил более 300 стандартов. В 1930 г. решением XVI съезда ВКП(б) была установлена ответственность за качество продукции.

За период 1929-1932 гг. было утверждено более 4500 стандартов, главным образом на продукцию тяжелой промышленности. В 1940 г. постановлением СНК СССР введена категория государственных стандартов (ГОСТ).

С начала второй пятилетки и до 1941 г. было разработано и утверждено 8600 ГОСТов, что подготовило промышленность страны к работе в военных условиях. Стандарты периода войны и послевоенных пятилеток (1945-1965 гг.) предусматривали сокращение типов, марок, видов, размеров изделий, что обусловило ускорение выпуска продукции для фронта и процесс восстановления народного хозяйства. Только за один год войны было

²³ О введении Международной Метрической системы мер и весов: Декрет СНК РСФСР от 14.09.1918 // СУ РСФСР. 1918. № 66. Ст. 725.

²⁴ Крылова Г. Д. Основы стандартизации, сертификации, метрологии. М., 2003.

²⁵ Там же.

²⁶ История стандартизации. URL: http://www.opengost.ru/statji_gost/statji_opengost/2902-istoricheskiy-obzor.html (дата обращения: 12.04.2019).

утверждено 2200 новых стандартов, которые позволили мобилизовать ресурсы страны.

Данные обстоятельства свидетельствуют о возрастающей необходимости создания организаций, которые бы осуществляли контроль и надзор.

Значительный вклад в развитие стандартизации был внесен Советом Экономической Взаимопомощи (СЭВ). В 1962 г. были созданы Постоянная комиссия СЭВ по стандартизации (ПКС СЭВ) и Институт СЭВ по стандартизации²⁷.

Создание ПКС СЭВ явилось поворотным моментом в проведении работ по стандартизации в странах-членах СЭВ, который был вызван углублением экономических и научно-технических связей в рамках СЭВ. Была создана постоянная организационная основа для многостороннего сотрудничества по стандартизации и метрологии как важнейшего элемента программы социалистической интеграции стран — членов СЭВ.

21 июня 1974 г. сессия СЭВ на своем заседании утвердила положение о стандарте Совета Экономической Взаимопомощи²⁸. В первые годы после утверждения Положения о СТ СЭВ основное внимание было уделено созданию систем общетехнических базовых СТ СЭВ. Так были созданы и внедрены Единая система проектно-конструкторской документации СЭВ (ЕСКД СЭВ), Единая система допусков и посадок (ЕСДП СЭВ) и др.

Создание систем общетехнических СТ СЭВ явилось необходимой основой для разработки предметных СТ СЭВ. К ним относятся объекты судостроения и сельскохозяйственного машиностроения, контейнерно-транспортные системы, средства механизации погрузочно-разгрузочных и складских работ, сосуды высокого давления, топливные насосы, кованные трубы и др.

²⁷ История стандартизации. URL: http://www.opengost.ru/statji_gost/statji_opengost/2902-istoricheskiy-obzor.html (дата обращения: 12.04.2019).

²⁸ Большая Советская Энциклопедия. URL: <http://bse.freecopy.ru/print.php?id=81209> (дата обращения: 12.04.2019).

На 1 января 1985 г. было утверждено более 5000 СТ СЭВ, в том числе около 800 стандартов общетехнического характера, более 1100 стандартов па изделия машиностроения, 450 стандартов на продукцию химической и нефтеперерабатывающей промышленности, около 400 стандартов на изделия электротехники, около 200 стандартов на продукцию легкой и пищевой промышленности и др.

В 1974 г. заинтересованными странами – членами СЭВ была принята Конвенция об обязательности применении СТ СЭВ²⁹.

При стандартизации в рамках СЭВ большое значение придавалось комплексной стандартизации, под которой понималось целенаправленное и планомерное установление в стандартах СЭВ взаимосвязанных требований как к самому объекту комплексной стандартизации в целом, так и к его основным элементам.

Правительства государств – участников СНГ, признавая необходимость проведения в области стандартизации согласованной технической политики, подписали 13 марта 1992 г. Соглашение о политике в области стандартизации, метрологии и сертификации. В соответствии с Соглашением был создан Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации, в задачу которого входила организация работ по стандартизации (а также метрологии и сертификации) на межгосударственном уровне. Для Российской Федерации это послужило началом формирования российской системы стандартизации.

В 1954 г. создан Комитет стандартов, мер и измерительных приборов при Совете Министров СССР³⁰. С этого момента руководство стандартизацией и метрологией в стране стало единым.

²⁹ Конвенция о применении стандартов Совета Экономической Безопасности от 21.07.1974. URL: <http://www.lawmix.ru/sss/7881> (дата обращения: 12.04.2020).

³⁰ История развития стандартизации (сертификации). URL: <http://www.stroyventmash.ru/details.php?id=6> (дата обращения 12.04.2020).

В 1970 г. Комитет стандартов мер и измерительных приборов Совета Министров СССР был преобразован в Государственный комитет Совета Министров СССР по стандартам (Госстандарт).

В 1968 г. был разработан и утвержден комплекс государственных стандартов «Государственная система стандартизации» (ГСС)³¹. Согласно ГОСТ 1.0-68 были введены четыре категории стандартов: государственный стандарт СССР (ГОСТ), республиканский стандарт (РСТ), отраслевой стандарт (ОСТ), стандарт предприятия (СТП).

В 1993 г. был принят Закон РФ «О стандартизации»³², который определил меры государственной защиты интересов потребителей посредством разработки и применения нормативных документов по стандартизации.

Постановлением Правительства Российской Федерации в 1998 году 9 ноября № 1320 «Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации» было определено, что Госстандарт России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим межотраслевую координацию, а также функциональное регулирование в области стандартизации, метрологии и сертификации.

Указом Президента Российской Федерации № 649 от 20 мая 2004 года Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии была преобразована в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование).

В том же, 2004 г. Постановлением Правительства Российской Федерации № 294 от 17 июня было утверждено Положение о Ростехрегулировании.

В последующем, Постановлением Правительства Российской Федерации № 408 от 9 июня 2010 г. краткое наименование Федерального

³¹ Там же.

³² О стандартизации: Закон РФ от 10.06.1993 № 5154-1 // Российская газета. 1993. № 25.

агентства «Ростехрегулирование» заменено на «Росстандарт», которое существует по настоящее время.

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) входит в систему федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и находится в ведении Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации.

Место дислокации г. Москва, Пресненская Набережная, дом 10, строение 2 (IQ-квартал) (фото 2). Официальный сайт: <https://www.rst.gov.ru/portal/gost>.

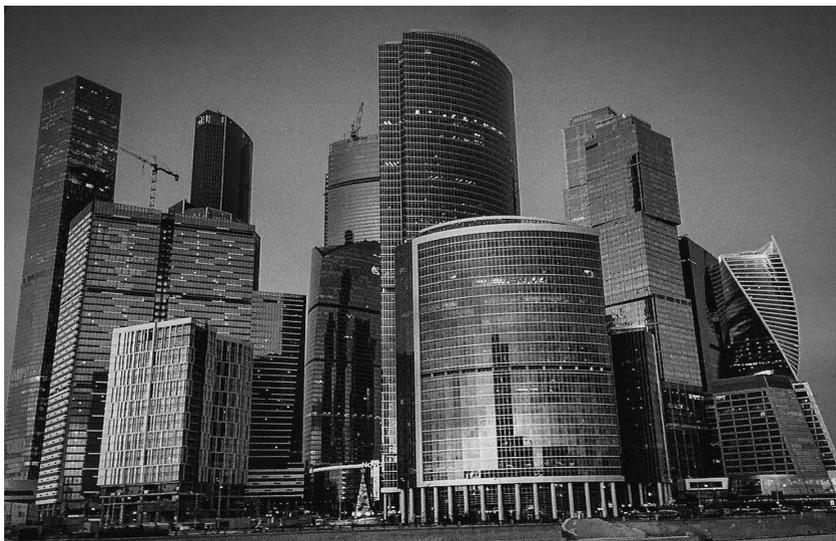


Фото 2 – Росстандарт России

Росстандарт России образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 649 от 20 мая 2004 г. «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»³³.

Росстандарт имеет свою эмблему (рис. 12).

³³ Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 16.10.2001 № 1230 // СЗ РФ. 2001. № 43. Ст. 4071.



Рисунок 12 – Эмблема Росстандарта России

Геральдический знак – эмблема Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии РФ представляет собой двуглавого орла золотистого цвета с поднятыми крыльями, увенчанного одной большой короной золотистого цвета, соединенной лентой золотистого цвета. На груди орла – геральдический щит зеленого цвета, на котором свиток белого цвета, перевязанный черной нитью, поверх которого – кронциркуль золотистого цвета.

Эмблема утверждена Приказом Министерства промышленности и торговли РФ № 479 от 20 февраля 2017 года «Об учреждении геральдического знака – эмблемы Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии».

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (далее Росстандарт) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии. До внесения изменений в законодательные акты Российской

Федерации Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии осуществляет лицензирование деятельности по изготовлению и ремонту средств измерений, а также функции по государственному метрологическому контролю и надзору. Федеральное агентство осуществляет также контроль и надзор за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством Российской Федерации решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти.

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии ведет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 294 от 17 июня 2004 г. «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии».³⁴

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» Национальный орган Российской Федерации по стандартизации (далее – национальный орган по стандартизации):

- осуществляет подготовку предложений о формировании государственной политики Российской Федерации в сфере стандартизации и представляет их в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере стандартизации;
- реализует государственную политику Российской Федерации в сфере стандартизации;
- разрабатывает и утверждает программы по стандартизации, а также вносит в них изменения;
- организует работы по стандартизации в национальной системе стандартизации, международной стандартизации и региональной стандартизации, а также по межгосударственной стандартизации;

³⁴ О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии: Постановление Правительства РФ от 17.06.2004 № 294 // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2575.

- организует взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", иных государственных корпораций, технических комитетов по стандартизации, проектных технических комитетов по стандартизации, совещательных органов по стандартизации в части разработки документов национальной системы стандартизации и осуществляет организационное и методическое руководство в этой сфере;

- организует проведение научных исследований в области стандартизации с привлечением в установленном порядке научных организаций, в том числе осуществляющих деятельность в сфере стандартизации, технических комитетов по стандартизации, проектных технических комитетов по стандартизации;

- организует формирование, ведение и опубликование перечня национальных стандартов и информационно-технических справочников, ссылки на которые содержатся в нормативных правовых актах;

- утверждает правила достижения консенсуса при разработке национальных стандартов;

- устанавливает порядок проведения работ по стандартизации, определяет формы и методы взаимодействия участников работ по стандартизации, включая порядок учета предложений о разработке национальных стандартов, предварительных национальных стандартов;

- определяет порядок проведения экспертизы проектов документов национальной системы стандартизации;

- организует разработку документов национальной системы стандартизации;

- утверждает, изменяет (актуализирует), отменяет документы национальной системы стандартизации, устанавливает дату введения их в действие, а также разрабатывает и регистрирует основополагающие национальные стандарты и правила стандартизации, устанавливает дату введения их в действие;

- вводит в действие межгосударственные стандарты, отменяет действие межгосударственных стандартов и приостанавливает действие межгосударственных стандартов;

- регистрирует в Федеральном информационном фонде стандартов документы национальной системы стандартизации, своды правил, международные стандарты, региональные стандарты и региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств;

- организует официальное опубликование документов национальной системы стандартизации и общероссийских классификаторов;

- организует издание и распространение документов национальной системы стандартизации, общероссийских классификаторов, международных стандартов и региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств, документов международных организаций по стандартизации и региональных организаций по стандартизации, а также организует размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о размере платы за их предоставление и порядка их распространения;

- организует проведение работ по оценке соответствия документов национальной системы стандартизации современному уровню научно-технического развития, а также по внесению в них изменений (актуализации) или их отмене с учетом результата таких работ;

- утверждает изображение и описание знака национальной системы стандартизации;

- организует размещение в свободном доступе на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о продукции с маркировкой знаком национальной системы стандартизации;

- заключает в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации межведомственного характера в установленной сфере деятельности, в том числе по информационному обмену, применению и распространению международных стандартов, региональных стандартов и региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств, иных документов по стандартизации иностранных государств на территории Российской Федерации;
- представляет Российскую Федерацию в международных и региональных организациях по стандартизации;
- определяет порядок и условия применения международных стандартов, межгосударственных стандартов, региональных стандартов, а также стандартов иностранных государств;
- определяет с учетом потребностей экономики необходимость разработки национальных стандартов на основе международных стандартов, региональных стандартов, стандартов иностранных государств;
- организует формирование и ведение Федерального информационного фонда стандартов;
- принимает решения о создании и ликвидации технических комитетов по стандартизации, проектных технических комитетов по стандартизации, определяет порядок внесения изменений в решение о создании технических комитетов по стандартизации, проектных технических комитетов по стандартизации, утверждает положения о технических комитетах по стандартизации, о проектных технических комитетах по стандартизации, устанавливает форму заявки на участие в техническом комитете по стандартизации, утверждает форму уведомления о приеме заявок на участие в техническом комитете по стандартизации, формирует составы технических комитетов по стандартизации, проектных технических комитетов по стандартизации, устанавливает порядок

создания, деятельности и ликвидации технических комитетов по стандартизации, проектных технических комитетов по стандартизации, утверждает типовое положение о техническом комитете по стандартизации;

- формирует комиссию по апелляциям, утверждает положение о комиссии по апелляциям и ее состав;

- осуществляет методическое руководство деятельностью технических комитетов по стандартизации, проектных технических комитетов по стандартизации, координацию их деятельности, контроль за их работой, мониторинг и оценку эффективности деятельности указанных технических комитетов, организует их участие в разработке международных стандартов, межгосударственных стандартов, региональных стандартов и других документов по стандартизации;

- дает официальные разъяснения заинтересованным лицам по применению документов национальной системы стандартизации;

- организует подготовку кадров и дополнительное профессиональное образование в сфере стандартизации;

- обеспечивает научную и методическую поддержку проведения работ по стандартизации;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При подаче заявок для формирования программы разработки национальных стандартов технические комитеты по стандартизации руководствуются федеральным законом "О техническом регулировании".

Экспертиза проектов общероссийских классификаторов и вносимых в них изменений осуществляется ФГУП "СТАНДАРТИНФОРМ" и техническим комитетом по общероссийским классификаторам.

В организационную структуру системы контрольно-надзорных органов Ростандарта входят семь межрегиональных территориальных управлений

(МТУ), а также 86 ФГУ ЦСМ, расположенных во всех субъектах Российской Федерации (рис.13).



Рисунок 13 – Организационная структура Росстандарта

В полномочия Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии входит государственный контроль и надзор за средствами измерения.³⁵

Основными задачами в области государственного контроля (надзора) Росстандарта, определенными в положении об Агентстве, являются:

- осуществление контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством Российской Федерации решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти;
- осуществление государственного метрологического контроля и надзора до внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации;
- сбор и обработка информации о случаях причинения вреда вследствие нарушения требований технических регламентов, а также информирования приобретателей, изготовителей и продавцов по вопросам соблюдения требований технических регламентов.

В целях повышения эффективности и совершенствования организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий, направленных на защиту потребительского рынка от опасной продукции и обеспечение единства измерений, Росстандарт ежегодно утверждает Комплексный план контрольно-надзорной деятельности.

Контрольно-надзорные мероприятия обеспечиваются путем проведения плановых и внеплановых выборочных проверок, основанием для которых служит анализ состояния дел с безопасностью продукции на потребительском рынке.

Государственный надзор проводится не чаще, чем один раз в три года в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя (№ 294-ФЗ от 26 декабря 2008 г.) «О защите прав

³⁵ Об обеспечении единства измерения: ФЗ от 26.06.2008 № 102-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 26. Ст. 3021.

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»³⁶.

Государственный надзор осуществляется с применением инструментальных методов контроля, т.е. проведением испытаний отобранных образцов продукции в аккредитованных испытательных лабораториях (центрах). При этом в случае отрицательных результатов испытаний все затраты, связанные с проведением указанной процедуры несет проверяемый субъект хозяйственной деятельности, в случае положительных результатов - территориальный орган Федерального агентства.

В случае выявления нарушений установленных обязательных требований должностными лицами органов государственного надзора Росстандарта применяются к проверяемому субъекту хозяйственной деятельности или должностному лицу правовые меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях.

Росстандарт проводит мониторинг состояния дел, связанных с безопасностью продукции и обеспечением единства измерений, готовит и представляет обобщенные материалы в установленной сфере деятельности в Минпромэнерго России, федеральным органам исполнительной власти, представителям президента Российской Федерации в федеральных округах и администрации субъектов Российской Федерации.

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы Центры стандартизации и метрологии (ЦСМ) и через подведомственные организации. В России 86 ЦСМ.

³⁶ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52 ч.1. Ст. 6249.

4.2. Государственная политика в области технического регулирования и стандартизации

Формирование государственной политики в области технического регулирования возложены на Министерство промышленности и торговли Российской Федерации на Департамент государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений.

Точное определение «техническое регулирование» дано в Федеральном законе от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Там же закреплено и понятие «технический регламент», который является основным документом в системе технического регулирования.

Технический регламент - документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным

правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Национальная система технического регулирования формируется под влиянием важнейших интеграционных процессов, в которых участвует Россия: это дальнейшее формирование Евразийского экономического союза, с одной стороны, и функционирование в рамках многосторонней торговой системы ВТО – с другой [48, 49, 50].

Договор о Евразийском экономическом союзе составляет основу законодательства Евразийского экономического союза в сфере технического регулирования.

Договор позволяет реализовать такие задачи, как проведение кодификации договорно-правовой базы Таможенного союза и ЕЭП с устранением «серых зон» и внутренних противоречий; а также объединить в себе не только действующие базовые нормы, но и определить «новые темы» интеграции.

Положениями Договора о Евразийском экономическом союзе установлено, что в целях выполнения требований технических регламентов Евразийского экономического союза утверждаются перечни международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза.

Применение на добровольной основе соответствующих стандартов, включенных в указанный перечень, является достаточным условием соблюдения требований соответствующего технического регламента

Евразийского экономического союза.

В утвержденных в настоящее время перечнях стандартов содержится более 9300 стандартов, обеспечивающих соблюдение требований принятых технических регламентов.

Кроме того, 32 Программы разработки межгосударственных стандартов под технические регламенты предусматривает разработку более 1900 стандартов, из которых Российская Федерация разрабатывает 66 % от общего числа стандартов [50, 51].

То есть, единая система технического регулирования в ЕАЭС — основа обеспечения безопасности продукции на протяжении ее жизненного цикла. Механизмы, заложенные в основу этой системы, позволяют устранить технические барьеры во взаимной торговле, защитить внутренний рынок от опасной продукции, повысить качество и конкурентоспособность производимых товаров.

В систему технического регулирования входят несколько взаимосвязанных направления: стандартизация, аккредитация, подтверждение соответствия, обеспечение единства измерения, общая безопасность, государственный контроль и надзор и с 2012 года возобновлен общественный контроль, включая общественное обсуждение технических регламентов и стандартов.

В технических регламентах Евразийского экономического союза устанавливаются обязательные требования к продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (66 объектов) – Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102.

В настоящее время принято 48 технических регламентов Евразийского экономического союза, из них 43 вступило в силу и планируется принять еще 13 ТР ЕАЭС. Одновременно в Российской Федерации действуют 8 национальных технических регламентов [52, 53].

Принятые технические регламенты Таможенного союза представляют собой итог достижения «консенсуса» между Сторонами в вопросе определения обязательных требований к продукции, которая находится в обращении на территории государств-членов Евразийского экономического союза.

Использование мер технического регулирования является эффективным при условии наличия «здорового» баланса между стремлением Сторон обеспечить свободное движение товаров, с одной стороны, и обеспечить их безопасность для жизни и здоровья граждан, окружающей среды – с другой стороны.

Следует отметить, что до 2015 года был явный разрыв между сферой регулирования Федерального закона «О техническом регулировании», направленной в большей степени на обеспечение безопасности продукции, и потребностями общества в развитии инструмента стандартизации.

Требования Закона «О техническом регулировании» в этой части сосредоточены, прежде всего, на формировании доказательной базы под требования технических регламентов. Такой подход не учитывал в полной мере другие области применения стандартов: в их числе – социальная сфера, банковская и оценочная деятельность, страховая медицина, инновации.

Законодательный вакуум в сферах, не охваченных действием закона «О техническом регулировании» заполнил Федеральный закон от 29 июня 2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

Закон формирует правовые основы единой государственной политики в сфере стандартизации, ее цели и принципы и направлен на повышение роли стандартизации в техническом переоснащении и модернизации производства, внедрении инновационных технологий на всех этапах жизненного цикла продукции.

Закон формирует некоторые ключевые нововведения в системе стандартизации:

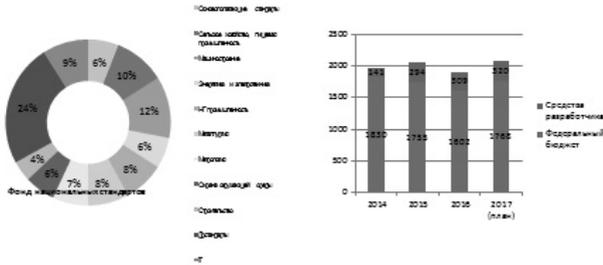
- введение правила консенсуса при разработке документов по стандартизации;
- открытость деятельности по стандартизации;
- создание инструмента комиссии по апелляциям;
- введение правила о преимущественном осуществлении закупок продукции по требованиям, установленным в национальных стандартах;
- использование ссылок на национальные стандарты Российской Федерации и информационно-технические справочники в нормативных правовых актах;
- субсидирование затрат на разработку стандартов;
- возможность проведения экспертизы стандартов организаций и технических условий в профильных технических комитетах по стандартизации;
- возможность применения зарубежных стандартов и установление правил подобного применения.

Шаги на пути к цифровому будущему стандартизации – автоматизация процесса разработки:

- обеспечение доступа к ИС «БЕРЕСТА» с использованием веб-браузера через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;
- организация работы пользователей ИС «БЕРЕСТА» через систему единых личных кабинетов с различным уровнем прав доступа;
- сокращение сроков разработки, подготовки к утверждению и утверждения стандартов;
- полнота, достоверность, актуальность информации и своевременность ее размещения. Унификация и автоматизация процессов;
- обеспечение открытости работ по стандартизации и обеспечение участия в разработке стандартов всех заинтересованных лиц;
- переход к модели электронной разработки стандартов.

Национальный фонд стандартов включает 32696 и 469 правил и рекомендаций и продолжает увеличиваться (рис. 14).

Национальная система стандартизации



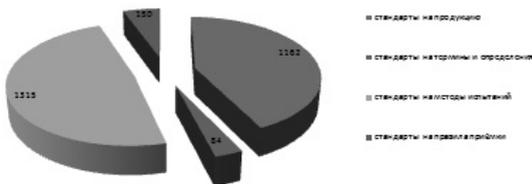
Национальный фонд стандартов включает:

- 32696 (ГОСТ, ГОСТ Р);
- 469 правил и рекомендаций и продолжает увеличиваться

Рисунок 14 – Национальный фонд стандартов

Общее количество национальных стандартов по агропромышленному комплексу составляет 2711 и продолжает увеличиваться (рис. 15).

Национальные стандарты в области агропромышленного комплекса



Общее количество стандартов – 2 711

Рисунок 15 – Национальные стандарты в АПК

В 2020 году Программой национальной стандартизации осуществлялось более чем над 5 400 документами по стандартизации, из которых более 2 000 были запланированы к утверждению на 2020 год. При этом количество новых тем, представленных техническими комитетами, составляли 2 014.

Закон «О стандартизации» дает четкие в соответствии с международной практикой определения документов по стандартизации, порядок работы технических комитетов (ТК).

Общее количество технических комитетов в России – 264 (на 01.01.2015 – 375). Среднее число участников в ТК – 35 организаций. При этом ТК, разрабатывавшие стандарты в области пищевой продукции – 31 технический комитет (рис. 16).



- **Общее количество технических комитетов – 264 (на 01.01.2015 – 375);**
- **Среднее число участников в ТК – 35 организаций;**
- **ТК, разрабатывавшие стандарты в области пищевой продукции: 31 технический комитет.**

Рисунок 16 – Технические комитеты по стандартизации

Стандартизация как важнейший элемент технического регулирования вносит достойный вклад в развитие продовольственного рынка страны. Выпуск безопасной, высококачественной и конкурентоспособной пищевой продукции является основой всех перечисленных аспектов. При этом нельзя

не отметить изменение структуры продовольственного рынка, как появление на рынке новых, ранее не производимых и не поставляемых продуктов питания [48].

Вопросы стандартизации в области хлебобулочных и макаронных изделий закреплены за Техническим комитетом 003 «Хлебобулочные и макаронные изделия» (ТК 003). Большая работа проводится ФГАНУ НИИХП (научно исследовательский институт хлебопекарной промышленности). Технический комитет 003 выполняет основные задачи Стратегии в области повышения качества пищевой продукции до 2030 года, в частности:

- повышение качества и безопасности хлебобулочных и макаронных изделий;
- расширение ассортимента обогащенных, специализированных и функциональных хлебобулочных и макаронных изделий;
- создание новых методов оценки качества сырья, полуфабрикатов и готовых хлебобулочных и макаронных изделий.

Задачи ТК 003 выполняет стратегические, а вот отдельного технического регламента о безопасности хлебопекарной продукции пока нет, к сожалению.

Например, в Республике Узбекистан, еще в 2014 году (от 30.07.2014 г. № 207) в план программы на 2014-2018 гг. были включены разработки технических регламентов: «О безопасности хлебопекарной продукции» и «О безопасности макаронной продукции».

Следует отметить, что за ТК 003 закреплены:

- **межгосударственные стандарты на продукцию** – 48, (из них: Общие технические условия (13), из них – 4 на макаронные изделия и 22 – Технические условия);
- **национальные стандарты на продукцию** – 11 стандартов (из них: Общие технические условия (5), из них – 2 на макаронные изделия и 6 Технические условия);
- **межгосударственные стандарты на методы анализа** – 13 стандартов

(из них – 4 на макаронные изделия);

- **организационно-методические национальные (межгосударственные стандарты)** – 7 стандартов (из них: Национальные стандарты (3) и Межгосударственные (4).

ТК 003 разрабатывает новые стандарты, вносит изменения, пересматривает стандарты, работа ведется согласно Программы национальной стандартизации (ПНС).

Так, Программой национальной стандартизации в Российской Федерации на 2021 год (ПНС-2021) определено обеспечение реализации национальных проектов и государственных программ инструментами стандартизации.

Ключевыми областями разработки стандартов в 2021 году являются такие как телекоммуникационные и информационные технологии; биотехнологии; обеспечение качества товаров (работ, услуг), процессов и технологий и т.д.

Программа национальной стандартизации на 2021 год

- **Ключевыми областями разработки стандартов в 2021 году являются:**
- **телекоммуникационные и информационные технологии;**
- **биотехнологии;**
- **обеспечение качества товаров (работ, услуг), процессов и технологий и т.д.**
- **В рамках Программы будет осуществляться работа более чем над 4 100 документами по стандартизации, из которых более 2 000 запланированы к утверждению на 2021 год.**
- **При этом количество новых тем, представленных техническими комитетами, составляет 1 435.**
- *От ТК 003 поступило 11 предложений в программу национальной стандартизации.*

Рисунок 17 – Программа национальной стандартизации на 2021 год

В рамках Программы будет осуществляться работа более чем над 4100 документами по стандартизации, из которых более 2000 запланированы к утверждению на 2021 год. При этом количество новых тем, представленных техническими комитетами, составляет 1435 [48].

Вывод: Можно констатировать, что в Российской Федерации история создания развития государственной системы стандартизации началось при Советской власти. В 1925 г. был организован Комитет по стандартизации. В 1930 г. решением XVI съезда ВКП(б) была установлена ответственность за качество продукции. И только в 1993 г. был принят Закон РФ «О стандартизации»³⁷, который определил меры государственной защиты интересов потребителей посредством разработки и применения нормативных документов по стандартизации. Указом Президента Российской Федерации в 2004 году от 20 мая № 649 Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии была преобразована в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование). В этом же году было переименовано в Росстандарт. Росстандарт находится в ведении Министерства промышленности и энергетики. В организационную структуру входят 3 заместителя руководителя Росстандарта и 7 управлений. В субъектах находится более 100 Центров стандартизации и метрологии (далее по тексту ЦСМ).

Таким образом, стандартизация как важнейший элемент технического регулирования вносит достойный вклад в развитие продовольственного рынка страны. Выпуск безопасной, высококачественной и конкурентоспособной пищевой продукции является основой всех перечисленных аспектов.

Следует отметить, что в начале января 2019 года Правительством согласовано предложение Минпромторга, Минкомсвязи и Минэкономразвития о размещении центральных аппаратов этих министерств, Росаккредитации, Росстандарта, Ростуризма и Росимущества,

³⁷ О стандартизации: Закон РФ от 10.06.1993 № 5154 (ред. 10.01.2003) // Российская газета. 1993. № 25.

а также центрального межрегионального территориального управления Росстандарта, федерального автономного учреждения «Национальный институт аккредитации» и федерального казенного учреждения «Центр поддержки», подведомственного Минэкономразвития, в помещениях здания правительственного комплекса, расположенного на территории Московского международного делового центра «Москва-Сити».

4.3. Цели и принципы стандартизации

Стандартизация - деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг.

Работы по стандартизации в России осуществляются на основе принятых Федеральных законов: «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ и «О стандартизации в Российской Федерации» от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ.

Актуализация Концепции НСС осуществлялась на основе осмысления и фиксации новых целей и задач, стоящих перед национальной системой стандартизации в контексте необходимости интенсификации экономического развития страны, ее технологической модернизации, улучшения качества жизни населения, охраны окружающей среды, усиления процессов интеграции в рамках СНГ, образования Таможенного союза, расширения внешнеэкономической деятельности и активизации процессов, связанных с вступлением Российской Федерации в ВТО, а также подготовки заключения Соглашения о сотрудничестве между Европейской организацией по стандартизацией (CEN/CENELEC) и Росстандартом.

Сбалансированная система стандартизации, построение которой предусмотрено Концепцией развития НСС до 2020 года, должна содействовать эффективному решению этих сложнейших экономических, социальных, политических и экологических задач.

Целями стандартизации являются:

- содействие социально-экономическому развитию Российской Федерации;
- содействие интеграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера;
- улучшение качества жизни населения страны;
- обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- техническое перевооружение промышленности;
- повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг и повышение конкурентоспособности продукции российского производства.

Стандартизация осуществляется в соответствии с принципами:

- добровольность применения документов по стандартизации;
- обязательность применения документов по стандартизации в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона;
- обеспечение комплексности и системности стандартизации, преемственности деятельности в сфере стандартизации;
- обеспечение соответствия общих характеристик, правил и общих принципов, устанавливаемых в документах национальной системы стандартизации, современному уровню развития науки, техники и технологий, передовому отечественному и зарубежному опыту;
- открытость разработки документов национальной системы стандартизации, обеспечение участия в разработке таких документов всех

заинтересованных лиц, достижение консенсуса при разработке национальных стандартов;

- установление в документах по стандартизации требований, обеспечивающих возможность контроля за их выполнением;
- унификация разработки (ведения), утверждения (актуализации), изменения, отмены, опубликования и применения документов по стандартизации;
- соответствие документов по стандартизации действующим на территории Российской Федерации техническим регламентам;
- непротиворечивость национальных стандартов друг другу;
- доступность информации о документах по стандартизации с учетом ограничений, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации в области защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа.

К документам по стандартизации в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ относятся:

- документы национальной системы стандартизации;
- общероссийские классификаторы;
- стандарты организаций, в том числе технические условия;
- своды правил;
- документы по стандартизации, которые устанавливают обязательные требования в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 Федерального закона.

4.4. Виды стандартов

Перечисленные нормативные документы, как показано выше, принимаются (утверждаются) на разных уровнях управления

хозяйственной деятельностью. По этому признаку различают категории стандартов РФ.

Как и в мировой практике, в России действует несколько видов стандартов, которые отличаются спецификой объекта стандартизации: основополагающие стандарты; стандарты на продукцию (услуги); стандарты на работы (процессы), стандарты на методы контроля (испытаний, изменений, анализа).

Примером основополагающих стандартов могут быть ГОСТ Р 1.0-92, ГОСТ Р 1.2-92, ГОСТ Р 1.4-93, ГОСТ Р 1.5-92 - нормативные документы по организации Государственной системы стандартизации в России.

Этот пример говорит также о том, что еще одним нормативным документом может быть *комплекс стандартов*, который объединяет взаимосвязанные стандарты, если они имеют общую целевую направленность, устанавливают согласованные требования к взаимосвязанным объектам стандартизации. Так, комплекс основополагающих стандартов, по существу являясь объединением взаимосвязанных нормативных документов методического характера, содержит положения, направленные на то, чтобы стандарты, применяемые на разных уровнях управления, не противоречили друг другу и законодательству, обеспечивали достижение общей цели и выполнение обязательных требований к продукции, процессам, услугам.

Стандарты на продукцию (услуги) устанавливают требования либо к конкретному виду продукции (услуги), либо к группам однородной продукции (услуги). В отечественной практике есть две разновидности этого вида нормативных документов:

- стандарты общих технических условий, которые содержат общие требования к группам однородной продукции, услуг;
- стандарты технических условий, содержащие требования к конкретной продукции (услуге).

Допускается также разработка стандартов на отдельные требования к

группам однородной продукции (услуги). Например, на классификацию, методы испытаний, правила хранения и/или транспортировки и т.п. Наиболее часто отдельным объектом стандартизации являются параметры и нормы безопасности и охраны окружающей среды.

Стандарт общих технических условий обычно включает следующие разделы: классификацию, основные параметры (размеры), общие требования к параметрам качества, упаковке, маркировке, требования безопасности; требования охраны окружающей среды; правила приемки продукции; методы контроля, транспортирования и хранения; правила эксплуатации, ремонта и утилизации.

Наличие в содержании стандарта тех или иных разделов зависит от особенностей объекта стандартизации и характера предъявляемых к нему требований.

Стандарт технических условий устанавливает всесторонние требования к конкретной продукции (в том числе различных марок или моделей этой продукции), касающиеся производства, потребления, поставки, эксплуатации, ремонта, утилизации. Сущность этих требований не должна противоречить стандарту общих технических условий. Но стандарт технических условий содержит конкретизированные дополнительные требования, относящиеся к объекту стандартизации (указание о товарном знаке, если он зарегистрирован в установленном порядке; знаки соответствия, если изделия сертифицированы; особые требования, касающиеся безопасности и охраны окружающей среды). Стандарты технических условий на услугу могут содержать требования к ассортименту предоставляемых услуг (точность и своевременность исполнения, эстетичность, комфортность, комплексность обслуживания).

Стандарты на работы (процессы) устанавливают требования к конкретным видам работ, которые осуществляются на разных стадиях жизненного цикла продукции: разработки, производства, эксплуатации (потребления), хранения, транспортировки, ремонта, утилизации.

Стандарты на методы контроля (испытаний, измерений, анализа)

рекомендуют применять методики контроля, в наибольшей степени обеспечивающие объективность оценки *обязательных* требований к качеству продукции, которые содержатся в стандарте на нее. Главный критерий объективности метода (испытания, измерения, анализа) — воспроизводимость и сопоставимость результатов.

Стандарт обычно рекомендует несколько методик контроля, применительно к одному показателю качества продукта. Это нужно для того, чтобы одна из методик была выбрана в качестве арбитражной, если возникает необходимость. Правда, надо иметь в виду, что не всегда методики полностью взаимозаменяемы. Для таких случаев стандарт приводит либо четкую рекомендацию по условиям выбора того или иного метода, либо данные по их отличительным характеристикам.

Чтобы результаты были достоверны и сопоставимы, следует пользоваться рекомендациями стандартов относительно способа и места отбора пробы от партии товара с ее количественными характеристиками, схемами испытательных установок, правилами, определяющими последовательность проводимых операций и обработку полученных результатов.

5. Правовое регулирование отношений контроля (надзора) в области обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов

5.1. Законодательство, предмет и цели, понятие государственного контроля и надзора за качеством пищевых продуктов

Основные термины и понятия в области контроля (надзора) качества пищевых продуктов приведены в основных Федеральных Законах регулирующих данные отношения «О качестве и безопасности пищевых продуктов»³⁸, «О техническом регулировании»³⁹, «О защите прав

³⁸ О качестве и безопасности пищевых продуктов: ФЗ от 02.01.2000 № 29-ФЗ // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 150.

³⁹ О техническом регулировании: ФЗ от 27.12.2002 № 184-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 52. Ч. 1. Ст. 5140.

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»⁴⁰.

Основные понятия, применяемые при государственном регулировании отношений в области качества пищевых продуктов приведены в Федеральном Законе «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в статье 1; и в Федеральном Законе № 184-ФЗ от 27.12.2002 «О техническом регулировании» в статье 2.

Наиболее важными понятиями являются «качество пищевых продуктов», под которым понимается совокупность характеристик пищевых продуктов, способных удовлетворять потребности человека в пище при обычных условиях их использования; и «безопасность пищевых продуктов» - это состояние обоснованной уверенности в том, что пищевые продукты при обычных условиях их использования не являются вредными и не представляют опасности для здоровья нынешнего и будущих поколений.

Надо отметить, что ранее в законодательстве имелись и иные определения содержания этих терминов. Так, Федеральный закон от 05.12.1998 № 183-ФЗ «О государственном контроле за качеством и рациональным использованием зерна и продуктов его переработки»⁴¹ (утратил силу в настоящее время) определял качество указанных продуктов как совокупность их потребительских свойств, соответствующих требованиям государственных стандартов, технических условий, санитарных и ветеринарных правил и норм, гигиенических нормативов и других нормативных документов.

«Пищевые продукты» для целей указанного законодательства – это продукты в натуральном или переработанном виде, употребляемые человеком в пищу (в том числе продукты детского питания, продукты диетического питания), бутылированная питьевая вода, алкогольная

⁴⁰ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52. Ч. 1. Ст. 6249.

⁴¹ СЗ РФ. 1998. № 49. Ст. 5970.

продукция (в том числе пиво), безалкогольные напитки, жевательная резинка, а также продовольственное сырье, пищевые добавки и биологически активные добавки.

Согласно п. 1 ст. 3 в обороте могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

В соответствии с п. 2 ст. 3 не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые:

- не соответствуют требованиям нормативных документов;
- имеют явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор и контроль в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов (далее - органы государственного надзора и контроля), при проверке таких продуктов, материалов и изделий;
- не имеют удостоверений качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, документов изготовителя, поставщика пищевых продуктов, материалов и изделий, подтверждающих их происхождение, в отношении которых отсутствует информация о государственной регистрации и подтверждении соответствия требованиям нормативных документов (пищевые продукты, материалы и изделия, подлежащие государственной регистрации и обязательному подтверждению соответствия);
- не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;
- не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых

установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;

- не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или государственным стандартом, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

Значит, при отсутствии вышеуказанных признаков пищевые продукты могут считаться качественными и безопасными.

Соответственно, на достижение указанных характеристик и обозначенного состояния уверенности и должны быть направлены усилия органов государственной власти, структура и деятельность которых проанализированы в первой главе.

Соответствие пищевых продуктов требованиям качества и безопасности достигается так же за счет установления специальных требований к порядку их изготовления, хранения, обращения, к тому, из чего они изготовлены, в нормативных документах.

Нормативные документы - документы, принятые в соответствии с международными договорами Российской Федерации, ратифицированными в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, технические регламенты и действующие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании обязательные требования.

Под нормативными документами в Федеральном законе «О качестве и безопасности пищевых продуктов» понимаются государственные стандарты, санитарные и ветеринарные правила и нормы, устанавливающие требования к качеству и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий;

контролю за их качеством и безопасностью; условиям их изготовления, хранения, перевозок, реализации и использования; утилизации или уничтожения некачественных, опасных товаров.

Приведенный перечень нормативных документов совпадает с перечнем, данным в понятии «стандарт», используемом в Законе РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»⁴². К сожалению, понятие нормативного документа не содержит одного важного указания, имеющегося в упомянутом понятии стандарта, о том, что речь идет лишь об общеобязательных требованиях, устанавливаемых нормативными документами. Значение этого указания понятно, поскольку, например, государственные стандарты, наряду с обязательными, имеют и рекомендуемые показатели, несоблюдение которых само по себе не исключает права на реализацию товаров.

Не имеющие всеобщей обязательности требования к качеству продуктов устанавливаются не в нормативных документах, утверждаемых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, а в технических документах, утверждаемых изготовителями продуктов.

Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» определяет технические документы как документы, в соответствии с которыми осуществляются изготовление, хранение, перевозки и реализация продуктов (технические условия, технологические инструкции, рецептуры и другие).

Разумеется, технические документы должны содержать (соответствовать) обязательные требования нормативных документов. Несоблюдение требований технических документов, не являющихся государственными нормами, само по себе не влечет ответственности перед государством, не влечет признания продуктов некачественными и опасными,

⁴² СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

Вопрос о соотношении Закона о защите прав потребителей и закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» является спорным в литературе. См., например: Парций Я.Е. Правила торговли. Комментарий законодательства. Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс. 2002.

не подлежащими реализации, хранению и перевозке (кроме случаев явной недоброкачества или фальсификации). В этом случае применяются меры гражданско-правовой ответственности соответствующими сторонами договорных отношений, а также меры административной ответственности, если допущены злоупотребления.

Таким образом, под несоответствием требованиям нормативных документов следует понимать несоответствие их обязательным требованиям⁴³.

Под явными признаками недоброкачества пищевых продуктов, очевидно, следует понимать несоответствие органолептическим признакам (цвет, запах, консистенция и т.п.), предусмотренным нормативной и технической документацией, а также требованиями, обычно предъявляемыми к определенным продуктам. Несомненную помощь в определении упомянутых признаков могут оказать Правила проведения сертификации пищевых продуктов и продовольственного сырья, утвержденные Постановлением Госстандарта России от 28 апреля 1999 года № 21⁴⁴. К этим Правилам приложены Порядки сертификации одиннадцати групп однородной продукции, которые предусматривают, в частности, показатели, подлежащие подтверждению при идентификации продукции, в том числе органолептические.

Согласно Федеральному закону «О качестве и безопасности пищевых продуктов» под идентификацией понимается деятельность по установлению соответствия определённых продуктов требованиям нормативных, технических документов и информации, содержащейся в прилагаемых документах и на этикетках. Целью идентификации является установление принадлежности продукта к определённому виду, группе, наименованию, сорту и т.д.

⁴³ Парций Я.Е. Правила торговли. Комментарий законодательства. Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс. 2002.

⁴⁴ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. № 25.

Закон различает еще несколько процедур, которые так же можно отнести к контролю за качеством и безопасностью пищевых продуктов, а именно - сертифицирование, декларирование соответствия, подтверждение соответствия.

В отличие от идентификации, обязательная сертификация определяет соответствие продукта требованиям только нормативных документов, устанавливающих обязательные требования по его безопасности. Закон говорит, что сертификация - форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров. Прохождение процедуры сертификации подтверждается сертификатом соответствия - документом, удостоверяющим соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Декларирование соответствия - форма подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов, соответственно декларация о соответствии - документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов.

Подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров. Форма подтверждения соответствия - определенный порядок документального удостоверения соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Каждая партия выпускаемой продукции должна сопровождаться рядом документов изготовителя, в том числе документом, удостоверяющим ее соответствие требованиям нормативных и технических документов к качеству и безопасности.⁴⁵

Ранее закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» устанавливал обязательность наличия удостоверения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий - документ, в котором изготовитель удостоверяет соответствие качества и безопасности каждой партии пищевых продуктов, материалов и изделий требованиям нормативных, технических документов. Однако с принятием Федерального закона от 19.07.2011 № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании»⁴⁶ данное положение утратило силу. Представляется, что это произошло в силу причин, описанных в литературе: «Употребление в законодательстве последнего наименования является нецелесообразным и даже вредным, поскольку может быть спутано с сертификатом соответствия. Например, упоминавшийся Федеральный закон о зерне, применяющий понятие сертификата качества, определяет его как документ, подтверждающий соответствие качества зерна и продуктов его переработки требованиям нормативных документов, в число которых включает и технические условия. Поэтому установление в Законе о пище наименования документа изготовителя о качестве продукции - удостоверения качества и безопасности - должно быть оценено неоднозначно. С одной стороны, замена «сертификата» на «удостоверение» должна оцениваться положительно. С другой стороны, употребление в названии документа слова «безопасность» является нежелательным, так как безопасность продукта может быть подтверждена изготовителем только с

⁴⁵ Аникиенко Т.И., Аникиенко В.Н. Порядок проведения государственного контроля и надзора в области качества // Актуальные вопросы образования и науки: Сбор. науч. трудов Междунар. науч.- практич. конференции 30 декабря 2013 года.: в 14 частях Часть 1; М-во обр. и науки РФ. Тамбов: Изд-во ТРОО «Бизнес-Наука_Общество», 2014 г. - С.- 15-18.

⁴⁶СЗ РФ. 2011. № 30. Ч. 1. Ст. 4596

помощью другого документа - декларации о соответствии. Поэтому документ должен называться «удостоверение качества (о качестве)»⁴⁷. Впрочем, такого документа как «удостоверение качества (о качестве)» в законодательстве не появилось.

Возвращаясь к признакам некачественности товара, следует отметить, что закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» содержит интересное положение – товар может считаться некачественным при наличии обоснованных подозрений о его фальсификации.

Под фальсифицированными в Законе понимаются продукты, умышленно измененные (поддельные) и (или) имеющие скрытые свойства и качества, информация о которых является заведомо неполной или недостоверной.

В литературе и практике обсуждается вопрос – если информация о продуктах не была умышленно искажена, то являются ли они сфальсифицированными? Парций Я.Е. в указанной работе пишет, что не может. Но в то же время И.Н. Соловьев пишет, что сфальсифицированной является продукция, реализуемая «...под видом известных потребителям торговых марок, вводящая потребителя в заблуждение относительно ее качества и потребительских свойств, произведенная с нарушением санитарных норм и (или) технологии производства, наносящая ущерб добросовестному производителю и потребителям»⁴⁸ – то есть исключает признак умышленного сокрытия информации, указывая только на ее объективную недостоверность.

Следует отметить, что в средствах массовой информации, в юридической литературе, в принимаемых по данной проблеме нормативных документах понятия «контрафактная» и «фальсифицированная продукция»

⁴⁷ Парций Я.Е. Правила торговли. Комментарий законодательства // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс. 2002.

⁴⁸ Соловьев И.Н. Налоговые преступления в торговле. Комментарий к проверкам и уголовным делам // Налоговый вестник. 2001. № 6. Приведено по: Журавлев М., Журавлева Е. Актуальные вопросы судебной практики по уголовным делам о мошенничестве // Уголовное право. 2008. №3.

употребляются одновременно и зачастую воспринимаются как синонимы. С юридической точки зрения это два разных понятия.

Последним основанием для признания продуктов некачественными и опасными, не подлежащими реализации является отсутствие обязательной маркировки или информации, предусмотренных законом или государственным стандартом. Содержание указанной информации определено ст. 8 - 10 Закона РФ «О защите прав потребителей»⁴⁹, «ГОСТ Р 51074-2003. Национальный стандарт Российской Федерации. Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования», утвержден Постановлением Госстандарта России от 29.12.2003 № 401-ст⁵⁰.

В соответствии со статьёй 27 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»⁵¹, продукция, соответствие которой требованиям технических регламентов подтверждено в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, маркируется знаком обращения на рынке. Изображение знака обращения на рынке устанавливается Правительством Российской Федерации – Правительством принято Постановление от 19.11.2003 № 696 «О знаке обращения на рынке»⁵². Данный знак не является специальным защищенным знаком и наносится в информационных целях.

Маркировка знаком обращения на рынке осуществляется заявителем самостоятельно любым удобным для него способом. Особенности маркировки продукции знаком обращения на рынке устанавливаются техническими регламентами.

При этом, в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» наличие свидетельства о

⁴⁹ СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

⁵⁰ Национальные стандарты. 2007. № 9.

⁵¹ СЗ РФ. 2002. № 52. Ч. 1. Ст. 5140.

⁵² СЗ РФ. 2003. № 47. Ст. 4547

государственной регистрации не является основанием для нанесения на этикетку Знака обращения⁵³.

Соблюдение всех вышеуказанных правил и наличие соответствующих документов является предметом для государственного контроля и надзора.

Здесь надо указать, что законодательство не различает понятия «контроля» и «надзора», хотя в теории административного права эти понятия отличаются.

На сегодняшний день существует множество точек зрения на содержание понятия «контроль (надзор)»⁵⁴. Ю.М. Козлов включает в контроль следующие компоненты: наблюдение за функционированием соответствующего подконтрольного объекта; получение объективной и достоверной информации о состоянии законности и дисциплины; принятие мер по предотвращению и устранению нарушений законности и дисциплины; выявление причин и условий, способствующих правонарушениям; принятие мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении законности и дисциплины⁵⁵.

Надзор же является специфической формой контроля. По сути, он представляет из себя наблюдение за деятельностью субъектов права с целью проверки соответствия их деяний нормам действующего законодательства. Надзор проверяет соблюдение законов, исключая всякую оценку целесообразности деятельности поднадзорного субъекта. Надзор, в отличие от контроля, не предусматривает прямого вмешательства в отношении поднадзорного субъекта. Надзор - это всегда наблюдение за соответствием

⁵³ О Знаке обращения на рынке: информационное письмо Ростехрегулирования от 06.04.2009 № 130-42/1098 // Вестник Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии. 2009. № 4.

⁵⁴ См., напр.: Савицкий В.М. Очерк теории прокурорского надзора. М., 1975. О видах контроля и надзора см.: Студеникина М.С. Государственный контроль в сфере управления. М., 1974. С.8; Овсянко Д.М. Административное право. М., 1995. С. 80 – 84 и др.

⁵⁵ Алевин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: учебник. М., 2001. С. 297. Приведено по: Терентьев И.А. Общая характеристика контроля и надзора, осуществляемого органами государственной власти // Административное право и процесс. 2012. № 11. С. 70 - 72.

форме, тогда как контроль предполагает решение гораздо более разнообразных задач⁵⁶.

Кроме того, ученые выделяют административный и прокурорский надзор⁵⁷.

Основные признаки, отличающие прокурорский надзор от административного, сегодня следующие:

- различный предмет надзора. Для прокуратуры - это предмет видов надзора, перечисленных в ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ», который предусматривает возможность надзора практически за всеми субъектами права; для органов административного надзора - сфера надзора уже и определяется положениями об этих органах;

- возможность влияния органов прокуратуры на органы административного надзора. Это и требования Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части необходимости получения согласования органов прокуратуры при проведении проверок, и возможность органов прокуратуры осуществлять надзор за деятельностью органов административного надзора;

- различие в полномочиях. Прокурор обладает такими специфическими формами реагирования на нарушения законодательства, как протест, представление, предостережение, постановление, возможность немедленного освобождения каждого, содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера,

⁵⁶ Терентьев И.А. Общая характеристика контроля и надзора, осуществляемого органами государственной власти // Административное право и процесс. 2012. № 11. С. 70 - 72.

⁵⁷ Филатова А.В. Регламенты и процедуры в сфере реализации государственного контроля (надзора) / под ред. Н.М. Кониной. Саратов, 2009. Приведено по: Терентьев И.А. Общая характеристика контроля и надзора, осуществляемого органами государственной власти // Административное право и процесс. 2012. № 11. С. 70 - 72.

либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебнопсихиатрическое учреждение и т.д. На прокурорский надзор не распространяются нормы Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ;

- независимость деятельности органов прокуратуры от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Поскольку законодательство понятия «контроль» и «надзор» не различает, то в настоящей работе эти слова используются как синонимы.

В зависимости от объема контрольной деятельности различают общий и специальный контроль.

Общий государственный контроль заключается в систематической проверке соответствия решений и действий подконтрольного объекта законодательству, укреплению государственной дисциплины и законности, изучению обоснованности и реальности решений подконтрольного органа, совершенствовании практики разработки и принятия таких решений.

Характерными чертами общего контроля является то, что он охватывает всю деятельность подконтрольных органов; общий контроль осуществляется обладающими наибольшими полномочиями по контролю органами. Общий контроль осуществляют, например, Президент РФ и Правительство РФ.

Общий контроль выполняет функцию предупреждения правонарушений и служит основой для проведения специального контроля.

Специальный контроль осуществляется по функциональным направлениям деятельности подконтрольного объекта. Значение специального контроля растет вместе с увеличением количества видов деятельности, осуществляемой налоговыми органами.

Специальный контроль осуществляют органы, в содержание полномочий которых входит проверка определенного вида деятельности.

В зависимости от положения контролирующего субъекта контроль может быть внешним и внутренним.

Внешний контроль осуществляется органом, не входящим в систему проверяемого ведомства. Определенные трудности при осуществлении внешнего контроля создает то, что подконтрольный объект стремится оградить себя от контроля и скрыть недостатки.

Внутренний контроль осуществляется, напротив, собственными силами подконтрольного органа. Внутренний контроль может осуществляться руководителем налогового органа самостоятельно, либо путем создания специализированного контрольно-ревизионного органа, например службы собственной безопасности налоговых органов»⁵⁸.

По характеру деятельности контроль и надзор подразделяются на общий и специализированный.

В зависимости от времени осуществления контроля (надзора) различают контроль предварительный, текущий и последующий.

Предварительный контроль осуществляется перед принятием подконтрольным органом управленческого решения или совершением какого-либо действия. Например, предварительный контроль может осуществляться перед регистрацией политической партии в качестве юридического лица в целях проверки соответствия политической партии действующему законодательству.

Текущий контроль осуществляется в течение всего периода функционирования подконтрольного органа, например проверка соответствия предприятий общественного питания санитарно-эпидемиологическим требованиям или наблюдение за техническим состоянием эксплуатируемых средств общественного транспорта.

Последующий контроль осуществляется после принятия решения или совершения действия подконтрольным органом. Оцениваются не только соответствие решения или действия требованиям действующего

⁵⁸ Административная юрисдикция налоговых органов: учебник / под ред. М.А. Лапиной. М., 2012.

законодательства, но и целесообразность, обоснованность и эффективность предпринятых действий. Например, последующий контроль осуществляется органами прокуратуры при проверке деятельности следователя в ходе проведения следствия по уголовному делу⁵⁹.

Для целей настоящей работы нами исследуется как предварительный контроль – который осуществляется при прохождении процедуры подтверждения соответствия пищевых продуктов требованиям безопасности и качества; так и последующий контроль – проводимый в виде проверок административными органами деятельности лиц, которые работают в области производства и оборота пищевых продуктов.

В области контроля и надзора в статье 2 Федерального Закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»⁶⁰ используются следующие основные понятия.

Государственный контроль (надзор) – это деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее также – юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской

⁵⁹ Там же.

⁶⁰ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52. Ч. 1. Ст. 6249

Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

При этом закон различает:

- федеральный государственный контроль (надзор) - деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации.

- региональный государственный контроль (надзор) - деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации.

Последующий контроль за качеством и безопасностью пищевых продуктов осуществляется в форме проверок. Проверка - совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

Закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» говорит, что контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов -

проверка выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований технических регламентов к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации и принятие мер по результатам проверки.

Таким образом, данное законоположение не противоречит закону «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а дополняет его, указывая предмет контроля (надзора).

Данной терминологией пользуются как товаропроизводители, так и органы, осуществляющие контрольно-надзорные функции в указанной сфере. В целом использование единой терминологии способствует лучшему исполнению законов и в перспективе влияет на улучшение качества выпускаемой продукции. Однако в настоящее время приходится констатировать отсутствие унифицированной системы понятий в области качества и безопасности пищевых продуктов, а так же в области контроля и надзора, кроме того, разбросанность смежных понятий по разным нормативным актам, что затрудняет их понимание и применение.

5.2. Законодательство Таможенного союза в области технического регулирования

В связи с вступлением России во Всемирно торговую Организацию (ВТО) и реформы технического регулирования для эффективного продвижения процесса формирования государствами-участниками Таможенного союза в единое экономическое пространство и координации их подходов при интеграции в мировую экономику и международную торговую систему был сформирован Таможенный союз (далее по тексту ТС).

Датой создания Таможенного союза (ТС) трех государств - Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации - является 6

октября 2007 г., когда был подписан договор между тремя государствами.

Основная концепция развития Таможенного союза – интеграция в Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), т.е. создание единого экономического пространства, предполагающего свободное перемещение услуг, товаров, капитала и рабочей силы⁶¹.

Договор об учреждении ЕврАзЭС утвержден 10.10.2000 г.⁶² В состав ЕврАзЭС входят Белоруссия, Казахстан, Россия, в плане вступление Киргизии, Таджикистана.

ЕврАзЭС – международная экономическая организация, наделенная функциями, связанными с формированием общих внешних таможенных границ входящих в нее стран, выработкой единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен и другими составляющими функционирования общего рынка.

Высшим органом ТС являются Межгосударственные Советы на уровне глав государств и глав правительств. Деятельностью ТС до конца 2011 г. руководила Комиссия ТС (далее по тексту КТС) - единый постоянно действующий регулирующий орган ТС (рис. 18). Комиссия была учреждена в соответствии с договором от 06.07.2007 г. Место пребывания КТС - г. Москва. Комиссия издавала нормативно-правовые акты - решения, которые подписывались всем составом комиссии, состоящим из вице-премьеров трех стран. На 34 заседаниях КТС с февраля 2009 г. по декабрь 2011 г. было принято около тысячи решений. Правовая база ТС в области производства и оборота пищевой продукции размещена на официальном сайте ТС.

⁶¹ Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. <http://www.tsouz.ru/AboutETS/Pages/default.asp>

⁶² Об учреждении Евразийского экономического сообщества: Договор подписан в г. Астане 10.10. 2000 // СЗ РФ. 2002. № 7. Ст. 632.



Единое экономическое пространство (ЕЭП) — интеграционное объединение государств Таможенного союза — Беларуси, Казахстана, России. ЕЭП вступило в силу на территории России, Беларуси и Казахстана с 1 января 2012 года. В полной мере интеграционные соглашения ЕЭП вступили в силу с июля 2012 год.



Рисунок 18 – Таможенный союз

Таможенный Союз начал действовать с 1 января 2010 г., когда были введены в действие Единый таможенный тариф, который включает в себя унифицированные ставки таможенных пошлин на товары, ввозимые не единую таможенную территорию из третьих стран, и который систематизирован в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ТС, и ряд мер нетарифного регулирования – техническое регулирование, лицензирование, санитарные и ветеринарные меры, карантин растений.

С 1 июля 2010 г. вступил в силу Таможенный кодекс ТС, а с 29 декабря 2010 г. – закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»⁶³.

В конце 2011 г. решением президентов трех государств создана Евразийская экономическая комиссия (далее по тексту ЕЭК), как единый постоянно действующий регулирующий орган ТС и Единого экономического пространства.

В настоящее время в состав Евразийского экономического союза

⁶³ О таможенном регулировании в Российской Федерации: ФЗ от 27.11.2010 № 311-ФЗ // СЗ РФ. 2010. № 48. Ст. 6252.

(ЕАЭС) входит 5 стран, вновь вступившие Республика Армения и Киргизская Республика (рис. 19).

Основной задачей ЕЕАЭС является обеспечение условий функционирования и развития ТС и Единого экономического пространства, а также выработка предложений по дальнейшему развитию интеграции. ЕЭК переданы полномочия упраздняемой Комиссии ТС. Первое заседание ЕЭК прошло 1 февраля 2012 г. Председателем Коллегии ЕЭК избран В.Б. Христенко⁶⁴. 18.09.2012 г. в ЕЭК был создан Консультативный комитет по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, в состав которого включен руководитель Росстандарта.

Производство и оборот пищевой продукции на территории Российской Федерации и Таможенного Союза регулируются законодательством, а также документами различного уровня:

- международными договорами (ВТО);
- законодательством Евразийского Экономического Союза и ТС;

ДОГОВОР О ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

Цель — переход к следующей после ТС и ЕЭП стадии интеграции, устранение барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, реализация скоординированных, согласованных и единых политик в отдельных отраслях



Подписан Президентом Российской Федерации, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан
от 29 мая 2014 г., г. Астана

К Договору о ЕАЭС присоединились :

Республика Армения (договор от 10.10.2014);

Кыргызская Республика (договор от 23.12.2014)

Производство и оборот пищевой продукции на территории РФ и ЕАЭС регулируются законодательством, а также документами различного уровня:

- международными договорами (ВТО); законодательством ЕАЭС и ТС;
- национальным законодательством (федеральными законами, техническими регламентами);
- межгосударственными и национальными стандартами (ГОСТ и ГОСТ Р);
- санитарными и ветеринарными нормами и правилами, (документами Роспотребнадзора, Россельхознадзора, МУК, МР, ПР и др.);
- техническими документами изготовителей (СТО, ТУ, ТИ, рецептуры и прочее).

Рисунок 19 – Евразийский экономический союз

⁶⁴Об утверждении штатного расписания: Приказ Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии от 01.02.2012 № 4. URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31136928 (дата обращения: 12.05.2020).

- национальным законодательством (федеральными законами, техническими регламентами);
- межгосударственными и национальными стандартами (ГОСТ и ГОСТ Р);
- санитарными и ветеринарными нормами и правилами, (документами Роспотребнадзора, Россельхознадзора, методические указания, правила, руководства и др.);
- техническим документами изготовителей (стандарт организации, технические условия, технологические инструкции, рецептуры и прочее).

Основу нормативно-правовой базы ТС составляют около 60 международных соглашений, заключенных на уровне правительств государств-участников. Законодательство ТС состоит из большого количества документов и продолжает формироваться. В настоящей работе будут рассмотрены отдельные документы, закрепляющие требования к качеству и безопасности пищевых продуктов.

В отношении вопросов технического регулирования 18 ноября 2010г. в рамках ТС было принято «Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации». Согласно этому документу:

- стороны проводят согласованную политику в области технического регулирования;
- технические регламенты Таможенного союза (далее по тексту ТР ТС) имеют прямое действие на таможенной территории ТС;
- оценка (подтверждение) соответствия выпускаемой в обращение продукции требованиям ТР ТС осуществляется до выпуска ее в обращение;
- стороны обеспечивают обращение продукции без предъявления дополнительных требований по отношению к имеющимся в регламентах;
- проводят политику обеспечения единства измерений для обеспечения сопоставимости результатов оценки (подтверждения) соответствия

продукции требованиям ТР ТС;

- формируют единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ТС. Перечень утверждается КТС и является основополагающим документом, определяющим необходимость разработки ТР в ТС;

- ТР ТС разрабатываются только для продукции, включенной в единый перечень при условии, что в отношении этой продукции не действуют ТР ЕврАзЭС.

Последующие соглашения о тех. регулировании уточняли это Соглашение.

Кроме того, ранее, 11.12.2009 г. был принят ряд соглашений ТС:

- по санитарным и фитосанитарным мерам;
- об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия на таможенной территории ТС;

- о взаимном признании аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия.

Комиссией ТС было принято решение № 319 от 18.06.2010 г. «О техническом регулировании в ТС»⁶⁵.

В данном решении определены основные этапы формирования политики в области подтверждения соответствия в т.ч. определен Единый реестр органов и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза.

Решением ЕЭК № 293 от 25.12.2012 г. приняты Единые формы сертификатов соответствия и деклараций о соответствии⁶⁶.

К документам, содержащим требования к пищевой продукции, а также регулирующим обращение такой продукции на территории ТС следует

⁶⁵ О техническом регулировании в Таможенном союзе: Решение Комиссии Таможен. союза от 18.06.2010 № 319. URL: <http://www.tsouz.ru/> (дата обращения: 27.04.2020).

⁶⁶ О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза и правилах их оформления: Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012. № 293. URL: <http://www.tsouz.ru/> (дата обращения: 27.04.2020).

отнести:

- утвержденный Решением Комиссии ТС № 526 от 28.11.2011 г. в редакции Решения Совета ЕЭК № 102 от 23.11.2012 г. «Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ТС»⁶⁷;

- утвержденные Решением Комиссии ТС № 299 от 28.05.2010 г. «Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)»⁶⁸ и «Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории ТС»;

- утвержденный Решением Комиссии ТС № 620 от 07.04.2011 г. «Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках ТС с выдачей единых документов» (новая редакция)⁶⁹;

- утвержденные Решением Комиссии ТС № 317 от 18.06.2010 г. «Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному надзору (контролю)» и «Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»⁷⁰; а также принятые уже в 2011г.:

- ТР ТС «О безопасности пищевой продукции» ТР ТС 0121/2011 (утв. Решением Комиссии ТС № 880 от 09.12.2011 г., вступает с силу с 01.07.2013 г.)⁷¹;

- ТР ТС «О безопасности упаковки» ТР ТС 005/2011 (утв. Решением

⁶⁷ О Едином перечне продукции в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках таможенного союза: Решение Комиссии Таможен. союза от 28.01.2011 № 526. URL: <http://www.tsouz.ru> (дата обращения: 04.05.2020).

⁶⁸ Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю); утв. Решением Комиссии Таможен. союза от 28.05.2010 № 299. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx> (дата обращения: 10.10.2020).

⁶⁹ Единый перечень продукции подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов: утв. решением Комиссии Таможен. союза от 07.04.2011 № 620. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx> (дата обращения: 10.09.2020).

⁷⁰ О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе: Решение Комиссии Таможен. Союза от 18.06.2010 № 317. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx> (дата обращения: 10.09.2020).

⁷¹ О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (вместе с ТР ТС 021/2011); решение Комиссии Таможен. союза от 09.12.2011 № 880. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx> (дата обращения: 10.09.2020).

Комиссии ТС № 769 от 16.08.2011г., вступил в силу с 01.07.2012 г.)⁷²;

- ТР ТС «Пищевая продукция в части ее маркировки» ТР ТС 022/2011 (утв. Решением Комиссии ТС № 881 от 09.12.2011 г., вступает в силу с 01.07.2013 г.)⁷³.

Особенностью «Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору» является содержание в нем полного перечня товаров с привязкой к кодам ТС. Перечень достаточно большой, включает в себя 19 групп продукции, в т.ч. и пищевые продукты. Применения перечня связано с рядом проблем, поскольку в России кодифицируют продукцию по общероссийскому классификатору ОКП-005-93 и возможно возникновение разногласий. С 1 июля 2013 года при продвижении товара на территорию Белоруссии, Казахстана или России будут применяться коды Товарной Номенклатуры Внешне Экономической Деятельности Таможенного Союза (ТН ВЭД ТС). В настоящее время проводится работа по гармонизации кодов ОКП 005-93 с кодами ТН ВЭД ТС в целях однозначной идентификации продукции, подтверждения соответствия, предупреждения ошибок при налогообложении и исключения административных барьеров. Решением Евразийской экономической комиссии № 54 от 16.07.2012 г. утверждена «Единая номенклатура внешнеэкономической деятельности ТС и Единого таможенного тарифа ТС» (далее по тексту ТН ВЭД ТС)⁷⁴.

Продукция, которая прошла сертификацию, может маркироваться знаком обращения на рынке. Знак обращения на рынке утвержден Решением комиссии ТС № 711 от 15 июля 2011 г. и может применяться на рынке государств-членов ТС (ЕАС-Евразийское соответствие). Изображение этого

⁷² О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности упаковок» (вместе с ТР ТС 005/2011): решение Комиссии Таможен. союза от 16.08.2011 № 769 . URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx> (дата обращения: 10.09.2020).

⁷³ О принятии технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (вместе с ТР ТС 022/2011) : решение Комиссии Таможен. союза от 09.12.2011 № 881. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx> (дата обращения: 10.09.2020).

⁷⁴ Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 // URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx> (дата обращения: 10.09.2020).

знака было отобрано по результатам конкурса, организованного в 2010 г (рис.20).



Рисунок 20 – Знак соответствия продукции на рынке государств-членов ТС

Указанным знаком маркируется продукция, прошедшая процедуры оценки (подтверждения) соответствия ТР ТС и выпущенная в соответствии с установленными процедурами в обращение на рынке ТС.

Единый знак обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза (ТС) был утвержден Решением Комиссии Таможенного союза № 711 от 15 июля 2011 г. Согласно положению «О едином знаке обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза», изготовители (поставщики) продукции имеют право маркирования ее единым знаком обращения, если продукция прошла все установленные соответствующими техническими регламентами Таможенного союза процедуры оценки (подтверждения) соответствия на территории любой из сторон. Это должно быть подтверждено документами, предусмотренными для соответствующих форм оценки соответствия в Таможенном союзе.

Согласно существующему временному порядку подтверждения соответствия на территории Таможенного союза, до момента вступления в силу технических регламентов ТС, Таможенные сертификаты соответствия в России выпускаются на условиях и по правилам выпуска сертификатов

соответствия системы ГОСТ Р. В других государствах – членах Таможенного союза – по правилам сертификации национальных систем подтверждения соответствия в этих государствах. Поэтому, продукция, на которую выпущен сертификат ТС в России, должна маркироваться знаком соответствия РСТ согласно ГОСТ Р 50460-92 «Знак соответствия при обязательной сертификации. Форма, размеры и технические требования».

Официальные документы, регламентирующие требования к изображению и применению единого знака обращения продукции на территории Таможенного союза:

- «Изображение единого знака обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза» — утверждено решением комиссии Таможенного союза № 711 от 15 июля 2011 г.
- «Положение о едином знаке обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза» — утверждено решением комиссии Таможенного союза № 711 от 15 июля 2011 г.

Вывод: Для расширения экономического пространства и слияния с Евроразоной создан Таможенный союз, в состав которого вошли три государства: Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация. ТС утвержден ряд нормативных документов, способствующих развитию экономических отношений между странами-участниками. В документах Таможенного союза указано, что национальное санитарное законодательство Сторон должны быть гармонизированы с Едиными санитарными требованиями. Но объем работ настолько большой, а требования документов ТС так часто меняются, что ожидать внесения окончательных, гармонизированных с международными требованиями, изменений в национальные нормативные документы придется, к сожалению, долго.

Для реализации технических регламентов Таможенного союза и в целях подтверждения соответствия требованиям техрегламентов ТС применяются межгосударственные стандарты, разрабатываемые в рамках МГС СНГ. Их

разработка осуществляется на основе международных, региональных, в том числе европейских и национальных стандартов государств — членов ТС. Переход на новые высокие требования позволяет производителям стран Таможенного союза не только поставлять продукцию на внутренний рынок, но и экспортировать ее в страны Евросоюза, расширяя международное сотрудничество.

6. Порядок осуществления государственного контроля (надзора) в области безопасности и качества пищевых продуктов

6.1. Предварительный контроль. Формы и способы подтверждения соответствия

Формы и способы подтверждения соответствия пищевых продуктов на безопасность можно отнести к предварительному контролю. Рассмотрим более подробно существующие способы подтверждения.

Производство пищевой продукции в нашей стране осуществлялось в соответствии с добровольно применяемыми государственными стандартами, техническими регламентами или разрабатываемой самими производителями продукции технической документацией (техническими условиями).

С принятием Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»⁷⁵ (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), положившего начало реформы технического регулирования в Российской Федерации, система государственного регулирования в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов претерпела кардинальные изменения.

В соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ обязательные требования могут устанавливаться только техническими регламентами, имеющими статус федеральных законов, актов Президента или

⁷⁵ О техническом регулировании: ФЗ от 27.12.2002 № 184-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 52. ч. 1. Ст. 5140.

Правительства РФ. К этим требованиям отнесены исключительно требования, направленные на обеспечение безопасности продукции, в том числе процессов, связанных с ее производством, хранением, транспортировкой, реализацией и утилизацией, а также запрет введения потребителей в заблуждение относительно безопасности продукции.

Федеральным законом № 184-ФЗ был окончательно закреплён действовавший с 1993 года принцип добровольности установления производителем продукции характеристик и свойств, определяющих ее качество. Государственные стандарты утратили статус нормативных документов, обязательных для применения.

На основании Постановления от 1 декабря 2009 г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждения соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии»⁷⁶ подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах: принятия декларации о соответствии (далее - декларирование соответствия) и обязательной сертификации.

Порядок применения форм обязательного подтверждения соответствия устанавливается Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ, статьей 20.

Рассмотрим их более подробно.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может

⁷⁶ Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждения соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии: постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 // СЗ РФ. 2009. № 50. Ст. 6096.

осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, стандартам организаций, сводам правил, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Объектами добровольного подтверждения соответствия являются продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых стандартами, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования (ст.21. Федерального закона № 184-ФЗ).

Орган по сертификации:

- осуществляет подтверждение соответствия объектов добровольного подтверждения соответствия;
- выдает сертификаты соответствия на объекты, прошедшие добровольную сертификацию;
- предоставляет заявителям право на применение знака соответствия, если применение знака соответствия предусмотрено соответствующей системой добровольной сертификации;
- приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия.

Система добровольной сертификации может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Лицо или лица, создавшие систему добровольной сертификации, устанавливают перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, определяют участников данной системы добровольной сертификации. Системой

добровольной сертификации может предусматриваться применение знака соответствия.

Система добровольной сертификации может быть зарегистрирована федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

Для регистрации системы добровольной сертификации в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию представляются:

- свидетельство о государственной регистрации юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя;
- правила функционирования системы добровольной сертификации, которыми предусмотрены положения пункта 2 указанной статьи;
- изображение знака соответствия, применяемое в данной системе добровольной сертификации, если применение знака соответствия предусмотрено, и порядок применения знака соответствия;
- документ об оплате регистрации системы добровольной сертификации.

Регистрация системы добровольной сертификации осуществляется в течение пяти дней с момента представления документов, предусмотренных настоящим пунктом для регистрации системы добровольной сертификации, в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию. Порядок регистрации системы добровольной сертификации и размер платы за регистрацию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Плата за регистрацию системы добровольной сертификации подлежит зачислению в федеральный бюджет (Постановление от 23 августа 1999 г. № 44 «Об утверждении правил по сертификации «Оплата работ по сертификации продукции и услуг»)⁷⁷.

Отказ в регистрации системы добровольной сертификации допускается только в случае непредставления документов, предусмотренных пунктом 3

⁷⁷ Об утверждении правил по сертификации «Оплата работ по сертификации продукции и услуг»: постановление Госстандарта РФ от 23.08.1999 № 44 // Российская газета. 2000. № 34.

настоящей статьи, или совпадения наименования системы и (или) изображения знака соответствия с наименованием системы и (или) изображением знака соответствия зарегистрированной ранее системы добровольной сертификации. Уведомление об отказе в регистрации системы добровольной сертификации направляется заявителю в течение трех дней со дня принятия решения об отказе в регистрации этой системы с указанием оснований для отказа.

Отказ в регистрации системы добровольной сертификации может быть обжалован в судебном порядке⁷⁸.

Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технических регламентов.

Форма и схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом с учетом степени риска не достижения целей технических регламентов (рис. 21).



Рисунок 21 – Формы подтверждения соответствия

Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на всей территории Российской Федерации в

⁷⁸ О техническом регулировании: ФЗ от 27.12.2002 № 184-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 52. ч. 1. Ст. 5140.

отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Процедура сертификации представлена на рисунке 22.



Рисунок 22 – Процедура сертификации

Работы по обязательному подтверждению соответствия подлежат оплате на основании договора с заявителем. Стоимость работ по обязательному подтверждению соответствия продукции определяется независимо от страны и (или) места ее происхождения, а также лиц, которые являются заявителями.

Декларирование соответствия (ст.24 Федерального закона № 184-ФЗ) осуществляется по одной из следующих схем:

- принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств;

- принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра) (далее - третья сторона).

На рисунке 23 представлен порядок принятия декларации о соответствии.

Порядок принятия декларации о соответствии



Рисунок 23 – Порядок принятия декларации о соответствии

При декларировании соответствия заявителем может быть зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на ее территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, либо являющиеся изготовителем или продавцом, либо выполняющие функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям технических регламентов и в части ответственности за несоответствие поставляемой продукции требованиям технических регламентов (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя).

Круг заявителей устанавливается соответствующим техническим регламентом⁷⁹.

Схема декларирования соответствия с участием третьей стороны устанавливается в техническом регламенте в случае, если отсутствие третьей стороны приводит к не достижению целей подтверждения соответствия.

При декларировании соответствия на основании собственных доказательств заявитель самостоятельно формирует доказательственные материалы в целях подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов⁸⁰. В качестве доказательственных материалов используются техническая документация, результаты собственных исследований (испытаний) и измерений и (или) другие документы, послужившие мотивированным основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов. Состав доказательственных материалов определяется соответствующим техническим регламентом.

При декларировании соответствия на основании собственных доказательств и полученных с участием третьей стороны доказательств заявитель по своему выбору в дополнение к собственным доказательствам, сформированным в порядке, предусмотренном пунктом 2 настоящей статьи:

- включает в доказательственные материалы протоколы исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории (центре);
- предоставляет сертификат системы качества, в отношении которого предусматривается контроль (надзор) органа по сертификации, выдавшего данный сертификат, за объектом сертификации.

Сертификат системы качества может использоваться в составе доказательств при принятии декларации о соответствии любой продукции, за

⁷⁹Технический регламент на молоко и молочную продукцию: ФЗ от 12.06.2008 № 88-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 24. Ст. 2801.

⁸⁰ Порядок принятия декларации о соответствии и её регистрация: утв. постановлением Правительства РФ от 07.07.1999 № 766 // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3746.

исключением случая, если для такой продукции техническими регламентами предусмотрена иная форма подтверждения соответствия. Например, если предприятие прошло добровольную сертификацию системы менеджмента качества, то вырабатываемую продукцию подлежащую обязательной сертификации можно пройти по упрощенной схеме.

Декларация о соответствии оформляется на русском языке и должна содержать:

- наименование и местонахождение заявителя;
- наименование и местонахождение изготовителя;
- информацию об объекте подтверждения соответствия, позволяющую идентифицировать этот объект;
- наименование технического регламента, на соответствие требованиям которого подтверждается продукция;
- указание на схему декларирования соответствия;
- заявление заявителя о безопасности продукции при ее использовании в соответствии с целевым назначением и принятии заявителем мер по обеспечению соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- сведения о проведенных исследованиях (испытаниях) и измерениях, сертификате системы качества, а также документах, послуживших основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- срок действия декларации о соответствии;

иные предусмотренные соответствующими техническими регламентами сведения.

Срок действия декларации о соответствии определяется техническим регламентом.

Форма декларации о соответствии утверждается федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию. Так Решением ЕЭК

№ 293 от 25.12.2012 г. были приняты Единые формы сертификатов соответствия и деклараций о соответствии.

Оформленная заявителем декларация о соответствии с требованиями подлежит регистрации в едином реестре деклараций о соответствии в течение трех дней.

Порядок формирования и ведения единого реестра деклараций о соответствии, порядок регистрации деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти⁸¹.

Декларация о соответствии и составляющие доказательственные материалы документы хранятся у заявителя в течение трех лет с момента окончания срока действия декларации. Второй экземпляр декларации о соответствии хранится уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Например, в данном случае в Органе по сертификации продукции и услуг, который выдал сертификат заявителю.

Обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации на основании договора с заявителем⁸². Схемы сертификации, применяемые для сертификации определенных видов продукции, устанавливаются соответствующим техническим регламентом и постановлением Правительства⁸³.

Следует обратить внимание и на отбор проб. Формы акта представлены в приложении А,Б,В,Г.

⁸¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий правительства Российской Федерации: ФЗ от 23.07.2008 № 160-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 30. ч. 2. Ст. 3616.

⁸² О техническом регулировании: ФЗ от 18.12.2002 № 184-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 52. ч. 1. Ст. 5140.

⁸³ Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждения соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии: постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 // 2009. № 50. Ст. 6096.

Соответствие продукции требованиям технических регламентов подтверждается сертификатом соответствия, выдаваемым заявителю органом по сертификации⁸⁴.

Сертификат соответствия включает в себя⁸⁵:

- наименование и местонахождение заявителя;
- наименование и местонахождение изготовителя продукции, прошедшей сертификацию;
- наименование и местонахождение органа по сертификации, выдавшего сертификат соответствия;
- информацию об объекте сертификации, позволяющую идентифицировать этот объект;
- наименование технического регламента, на соответствие требованиям которого проводилась сертификация;
- информацию о проведенных исследованиях (испытаниях) и измерениях;
- информацию о документах, представленных заявителем в орган по сертификации в качестве доказательств соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- срок действия сертификата соответствия.

Форма сертификата соответствия утверждается федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» закрепляет, что продукция, соответствие которой требованиям технических регламентов подтверждено в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, маркируется знаком обращения на рынке (ст.27). Изображение знака обращения на рынке устанавливается Правительством Российской Федерации. Данный знак не

⁸⁴ Абрамов В.А. Сертификация продукции и услуг. М., 2001. С. 51-61.

⁸⁵ Об утверждении формы сертификата соответствия продукции требованиям технических регламентов: приказ Минпромэнерго РФ от 22.03.2006 № 53 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 21.

является специальным защищенным знаком и наносится в информационных целях.

Маркировка знаком обращения на рынке осуществляется заявителем самостоятельно любым удобным для него способом. Особенности маркировки продукции знаком обращения на рынке устанавливаются техническими регламентами⁸⁶.

Полученные за пределами территории Российской Федерации документы о подтверждении соответствия, знаки соответствия, протоколы исследований (испытаний) и измерений продукции могут быть признаны в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Вывод: Государственное регулирование отношений в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов отражено в основных законах «О техническом регулировании», «О качестве и безопасности пищевых продуктов», «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Федеральным законом № 184-ФЗ было окончательно закреплено действовавшие с 1993 года принципы добровольности установления производителем продукции характеристик и свойств, определяющих ее качество. Государственные стандарты утратили статус нормативных документов, обязательных для применения. Введены технические регламенты, которые приравнены в Федеральном Законе и обязательны для исполнения.

Согласно Федерального закона «О техническом регулировании» подтверждение качества и безопасности пищевых продуктов можно двумя способами: сертификатом соответствия и декларацией о соответствии. Оба документа имеют равную юридическую силу. Но процедура прохождения подтверждения и пакет документов отличается. Для получения сертификата третья сторона (Орган по сертификации – это юридическое лицо, имеющее

⁸⁶ О знаке обращения на рынке: Постановление Правительства РФ от 19.11.2003 № 696 // Российская газета. 2003. 26 ноября.

аттестат аккредитации на право деятельности в заявленной области аккредитации) подтверждает, что продукция соответствует заданным требованиям безопасности. При получении декларации о соответствии, заявитель берет на себя ответственность, что продукция безопасна, оформляет декларацию сам и регистрирует в аккредитованном органе по сертификации. Сертификат соответствия и декларацию можно отнести к разрешающим документам на право реализации продукции. Продукция, которая прошла сертификацию, и соответствует нормативным документам, может маркироваться знаком обращения на рынке, что является доказательством безопасности и соответствия нормативным документам.

6.2. Правовая основа осуществления последующего государственного контроля (надзора) за безопасностью и качеством пищевых продуктов

В этой главе рассмотрим правовые отношения последующего государственного контроля за качеством и безопасностью пищевой продукции. Они в отдельной главе, т.к их больше всего.

Одной из важнейших составляющих административной реформы и, в том числе реформы технического регулирования, является создание новой системы государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в отношении продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации⁸⁷.

На рисунке 24 представлены основные нормативные документы регулирующие отношения в области контроля качества пищевых продуктов.

⁸⁷ Аникиенко Т.И., Морозова Н.А., Аникиенко В.Н. Реформирование системы государственного регулирования в области обеспечения безопасности пищевых продуктов // Актуальные вопросы в научной работе и образовательной деятельности. Сбор. науч. Трудов по материалам Международной научно-практической конференции. Часть1. Тамбов. 2013. С.18-20.

Нормативные акты регулирующие отношения в области контроля качества пищевых продуктов

- **ФЗ «О защите прав потребителей» № 2300-1 от 7.02.1992 г;**
- **ФЗ «О техническом регулировании» № 184-ФЗ от 27.12.2002 г;**
- **ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» № 29 от 2.01. 2000 г;**
- **ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30.03.1999 г;**
- **ФЗ «О ветеринарии» № 4979-1 от 14.05.1993 г;**
- **ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ от 26.12.2008 г.**

Рисунок 24 - Основные нормативные документы регулирующие отношения в области контроля качества пищевых продуктов

Порядок, процедура государственного контроля и надзора в РФ осуществляется на основании ФЗ № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 г.⁸⁸

Федеральный закон № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Данным законом руководствуются федеральные службы осуществляющие контроль и надзор в области качества пищевых продуктов Роспотребнадзор, Россельхознадзор.

⁸⁸ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52.ч.1. Ст. 6249.

В Законе № 294-ФЗ установлен:

1) порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок;

3) права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок;

4) права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

6.3. Организация и проведение проверок в области качества и безопасности пищевых продуктов

Основная задача государственного контроля и надзора заключается в предупреждении, выявлении и пресечении несоответствия законодательным требованиям в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов условий производства, переработки, хранения, транспортировки и реализации продуктов с целью предупреждения опасных заболеваний человека⁸⁹.

На рисунке 25 представлены виды контроля (надзора).

⁸⁹ Аникиенко Т.И., Морозова Н.А., Аникиенко В.Н. Государственный контроль и надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов // Актуальные вопросы в научной работе и образовательной деятельности. Сбор. науч. Трудов по материалам Международной научно-практической конференции. Часть 1. Тамбов. 2013. С.14-17.

Виды контроля и надзора



Рисунок 25 – Виды контроля (надзора)

Организация и проведение плановой, внеплановой и документарной проверки в контрольно-надзорных организациях Роспотребнадзора, Росстандарта и Россельхознадзора проводится на основании статьи 9 и 10 ФЗ г. № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» можно проводить плановые, внеплановые и документарные проверки. Все виды проверок применяются Федеральными службами Роспотребнадзора, Росстандарта, Россельхознадзором. Рассмотрим более подробно каждую.

Плановые проверки. Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале

осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

В ежегодных планах проведения плановых проверок указываются следующие сведения:

1) наименования юридических лиц, фамилии, имени, отчества индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановым проверкам;

2) цель и основание проведения каждой плановой проверки;

3) дата и сроки проведения каждой плановой проверки;

4) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля, осуществляющих конкретную плановую проверку. При проведении плановой проверки органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля совместно указываются наименования всех участвующих в такой проверке органов.

Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля в сети Интернет либо иным доступным способом.

В срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора) Роспотребнадзор, Росстандарт, Россельхознадзор направляют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры для формирования Генеральной прокуратурой Российской Федерации ежегодного сводного

плана проведения плановых проверок с учетом положений Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Форма и содержание ежегодного сводного плана проведения плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Генеральная прокуратура Российской Федерации размещает ежегодный сводный план проведения плановых проверок на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет в срок до 31 декабря текущего календарного года.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

- 1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 3) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 указанного Федерального закона⁹⁰.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля

⁹⁰ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ. 2008. № 4. Ст.5.

(надзора), органом муниципального контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Внеплановые проверки. Роспотребнадзор, Росстандарт, Россельхознадзор могут проводить так же и внеплановые проверки. Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Основанием для проведения внеплановой проверки контрольно-надзорным службам Роспотребнадзору, Россельхознадзору является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в части 2 указанной статьи, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 указанного Федерального закона⁹¹.

Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации к субъектам малого или среднего предпринимательства, может быть проведена по основаниям, указанным в подпунктах "а" и "б" пункта 2 части 2 указанной статьи, органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Типовая форма заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом

⁹¹О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ. 2008. № 4. Ст.5.

прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти Роспотребнадзора, Россельхознадзора.

Порядок согласования органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства, а также утверждение органа прокуратуры для согласования проведения внеплановой выездной проверки устанавливается приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

В день подписания распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства в целях согласования ее проведения орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля представляют либо направляют заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, в орган прокуратуры по месту осуществления деятельности субъектов малого или среднего предпринимательства заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки. К этому заявлению прилагаются копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки и документы, которые содержат сведения, послужившие основанием ее проведения.

Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства и прилагаемые к нему документы рассматриваются органом прокуратуры в день их поступления в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки.

По результатам рассмотрения заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства и прилагаемых к нему документов не позднее чем в течение рабочего дня, следующего за днем их поступления, прокурором или его заместителем принимается решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения.

Основаниями для отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки являются:

1) отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства;

2) отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки в соответствии с требованиями части 2 настоящей статьи⁹²;

3) несоблюдение требований, установленных настоящим Федеральным законом, к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки;

4) осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации;

5) несоответствие предмета внеплановой выездной проверки полномочиям органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;

6) проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в отношении одного юридического лица или одного индивидуального

⁹² О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ. 2008. № 4. Ст.5.

предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обнаружение нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в момент совершения таких нарушений в связи с необходимостью принятия неотложных мер органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю посредством направления документов, предусмотренных частями 6 и 7 указанной статьи, в органы прокуратуры в течение двадцати четырех часов. В этом случае прокурор или его заместитель принимает решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в день поступления соответствующих документов.

Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки либо об отказе в согласовании ее проведения оформляется в письменной форме в двух экземплярах, один из которых в день принятия решения представляется либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

В случае, если требуется незамедлительное проведение внеплановой выездной проверки, копия решения о согласовании проведения внеплановой выездной проверки направляется органом прокуратуры в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля с использованием информационно-телекоммуникационной сети.

Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения может быть обжаловано вышестоящему прокурору или в суд.

О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в пункте 2 части 2 ФЗ № 294⁹³, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

В случае, если в результате деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, предварительное уведомление юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

В случае проведения внеплановой выездной проверки членов саморегулируемой организации орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны уведомить саморегулируемую организацию о проведении внеплановой выездной проверки в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении внеплановой выездной проверки.

Органы прокуратуры осуществляют учет проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внеплановых выездных проверок субъектов малого и среднего

⁹³ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ. 2008. № 4. Ст.5.

предпринимательства, а также ежегодный мониторинг внеплановых выездных проверок.

В случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении внеплановой выездной проверки таких членов саморегулируемой организации обязаны сообщить в саморегулируемую организацию о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения внеплановой выездной проверки.

Документарная проверка. Проверки проводимые Роспотребнадзором, Росстандартом, Россельхознадзором могут являться документарными. Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Организация документарной проверки (как плановой, так и внеплановой) осуществляется в порядке, установленном статьей 14 указанного Федерального закона⁹⁴, и проводится по месту нахождения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

В процессе проведения документарной проверки должностными лицами Роспотребнадзора, Росстандарта, Россельхознадзора, органа муниципального контроля в первую очередь рассматриваются документы

⁹⁴О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ. 2008. № 4. Ст.5.

юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющиеся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, в том числе уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, представленные в порядке, установленном статьей 8 указанного Федерального закона, акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении этих юридического лица, индивидуального предпринимателя государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля направляют в адрес юридического лица, адрес индивидуального предпринимателя мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки либо его заместителя о проведении документарной проверки.

В течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы.

Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью

индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица юридического лица.

Не допускается требовать нотариального удостоверения копий документов, представляемых в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля документах и (или) полученным в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, информация об этом направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, представляющие в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия указанных в части 8 настоящей статьи сведений, вправе представить дополнительно в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Должностное лицо Роспотребнадзора или Россельхознадзора, которое проводит документарную проверку, обязано рассмотреть представленные руководителем или иным должностным лицом юридического лица, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченным представителем пояснения и документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов. В случае если после рассмотрения

представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля установят признаки нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля вправе провести выездную проверку.

При проведении документарной проверки орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля не вправе требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки.

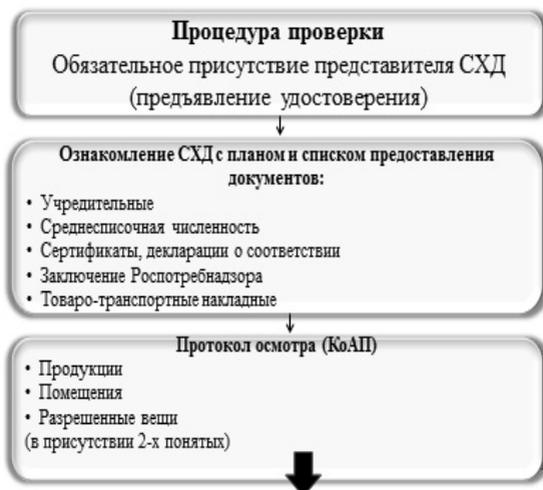
Таким образом, можно сделать вывод, что организация и проведение плановой, внеплановой и документарной проверки осуществляется в соответствии с Федеральными законами, административными регламентами Роспотребнадзора, Росстандарта и Россельхознадзора.

6.4. Порядок и сроки проведения плановой, внеплановой и документарных проверок в области качества пищевых продуктов

Проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) Роспотребнадзора, Россельхознадзора, органа муниципального контроля. Типовая форма распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

На рисунке 26 представлена схема порядка проведения плановой, внеплановой и документарных проверок.

Порядок проведения государственного контроля и надзора



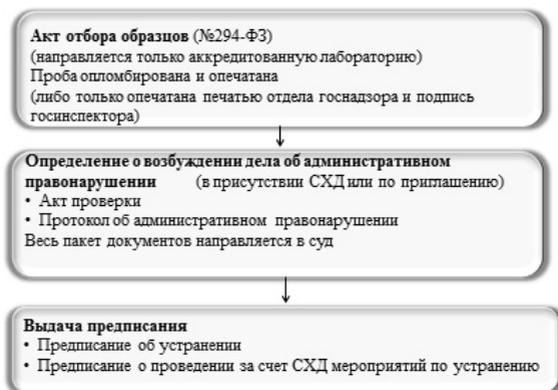


Рисунок 26 – Схема порядка проведения плановой, внеплановой и документарных проверок

Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (ст. 14 ФЗ № 294)⁹⁵.

В распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля указываются:

- 1) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;
- 2) фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

⁹⁵ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ. 2008. № 4. Ст.5.

3) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

5) правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами;

6) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

7) перечень административных регламентов проведения мероприятий по контролю;

8) перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

9) даты начала и окончания проведения проверки.

Заверенные печатью копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) Роспотребнадзора, Росстандарта, Россельхознадзора, органа муниципального контроля вручаются под роспись должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящими проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений. По требованию подлежащих проверке лиц должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля обязаны представить информацию об этих органах в целях подтверждения своих полномочий.

По просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального

контроля обязаны ознакомить подлежащих проверке лиц с административными регламентами проведения мероприятий по контролю и порядком их проведения на объектах, используемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности.

Срок проведения каждой из проверок, предусмотренных статьями 11 и 12 Федерального закона ФЗ № 294, не может превышать двадцать рабочих дней.⁹⁶

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов.

Срок проведения каждой из предусмотренных статьями 11 и 12 указанного Федерального закона проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству юридического лица.⁹⁷

Ограничения при проведении проверок в области качества

⁹⁶ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ. 2008. № 4. Ст.5.

⁹⁷ Там же.

При проведении проверок в области качества должностные лица органа государственного контроля (надзора) Роспотребнадзора, Россельхознадзора, органа муниципального контроля не вправе:

- проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, если такие требования не относятся к их компетенции;
- осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом "б" пункта 2 части 2 статьи 10 указанного Федерального закона,⁹⁸
- требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;
- отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными

⁹⁸О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ. 2008. № 4. Ст.5.

нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

- распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- превышать установленные сроки проведения проверки;
- осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.

Таким образом, можно утверждать, что порядок и сроки организации проверок, осуществляемые Роспотребнадзором, Росстандартом, Россельхознадзором в области качества регламентируются Федеральным законом.

6.5. Результаты проверки в области качества и безопасности пищевых продуктов

По результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора) Роспотребнадзора, Россельхознадзора, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах (ст.16).⁹⁹ Типовая форма акта проверки устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и административными регламентами Роспотребнадзора, Россельхознадзора.

В акте проверки указываются:

- 1) дата, время и место составления акта проверки;

⁹⁹ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ. 2008. № 4. Ст.5.

2) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;

3) дата и номер распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;

5) наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;

б) дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

7) сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

9) подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

К акту проверки прилагаются протоколы отбора образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников юридического лица, работников индивидуального предпринимателя, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки (приложение 5). В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля.

В случае если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения мероприятий по контролю, и вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку либо

направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля.

В случае если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки.

Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны вести журнал учета проверок по типовой форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

В журнале учета проверок должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля осуществляется запись о проведенной проверке, содержащая сведения о наименовании органа государственного контроля (надзора), наименовании органа муниципального контроля, датах начала и окончания проведения проверки, времени ее проведения, правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки, выявленных нарушениях и выданных предписаниях, а также указываются фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводящих проверку, его или их подписи.¹⁰⁰

¹⁰⁰О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ. 2008. № 4. Ст.5.

Журнал учета проверок должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью юридического лица, индивидуального предпринимателя.

При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующие орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

Таким образом, результаты проверки, проведенными должностными лицами Роспотребнадзора, Россельхознадзора оформляются в виде акта. По установленной форме, в двух экземплярах, согласно статьи 16 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» года № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 г.

Меры административного принуждения, применяемые органами осуществляющими государственный контроль и надзор в области качества.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, должностные лица органа государственного

контроля (надзора), проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

1) выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

В случае если при проведении проверки установлено, что деятельность юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя, эксплуатация ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые ими товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или такой вред причинен, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, отзыва продукции, представляющей опасность для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды, из оборота и довести до сведения граждан, а также

других юридических лиц, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

Меры административной ответственности, применяемые за нарушение требований в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

Нарушение требований к качеству и безопасности пищевых продуктов может образовывать состав нескольких правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена нормами КоАП.

В соответствии со ст.14.43 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг, не соответствующих требованиям стандартов, техническим условиям или образцам по качеству, комплектности или упаковке, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно статьи ст. 14.4. Продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований.

1. Продажа товаров, не соответствующих образцам по качеству, выполнение работ либо оказание населению услуг, не соответствующих требованиям нормативных правовых актов, устанавливающих порядок (правила) выполнения работ либо оказания населению услуг, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от семи тысяч до пятнадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до одного года; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки или убоя животных, правил переработки, хранения или реализации продуктов животноводства.

Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки или убоя животных либо правил переработки, хранения или реализации продуктов животноводства - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Согласно статьи ст.19.19 КоАП, за Нарушение законодательства об обеспечении единства измерений в части выполнения измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, без применения аттестованных методик (методов) измерений, с несоблюдением требований аттестованных методик (методов) измерений, либо несоблюдения установленного порядка уведомления о своей

деятельности по выпуску из производства предназначенных для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений эталонов единиц величин, стандартных образцов и (или) средств измерений или по их ввозу на территорию Российской Федерации и продаже, либо несоблюдения порядка проведения испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа, порядка поверки средств измерений, либо применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений стандартных образцов неутвержденного типа, средств измерений неутвержденного типа и (или) не прошедших в установленном порядке поверку, либо несоблюдения обязательных метрологических и технических требований к средствам измерений и обязательных требований к условиям их эксплуатации, либо несоблюдения порядка утверждения, содержания, сличения и применения государственных первичных эталонов единиц величин, порядка передачи единиц величин от государственных эталонов, порядка установления обязательных требований к эталонам единиц величин, используемым для обеспечения единства измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, порядка оценки соответствия этим требованиям и порядка их применения, либо использования в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений не допущенных к применению в Российской Федерации единиц величин - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Вывод: Во всех европейских странах, предприятия по производству пищевых продуктов наделены большими полномочиями по принятию решений выпуска продукции. На предприятия преобладает самоконтроль. Но в случае выявления надзорными службами нарушения требований безопасности пищевых продуктов, накладываются существенные штрафные санкции, вплоть до лишения лицензии на право деятельности.

7. Общественный контроль за производством и оборотом пищевых продуктов

7.1. Автономная некоммерческая организация «Российская система качества» (Роскачество)

Автономная некоммерческая организация «Российская система качества» (Роскачество) учреждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 780-р в целях независимого исследования качества товаров, представленных на полках российских магазинов, и выдачи лучшим отечественным товарам российского Знака качества.

В целях развития институтов повышения качества российской продукции учредить совместно с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Автономной некоммерческой организацией «Российский институт потребительских испытаний», Союзом общественных объединений «Международная конфедерация обществ потребителей», Общероссийским союзом общественных объединений «Союз потребителей Российской Федерации», Общероссийским общественным движением в защиту прав и интересов потребителей «Объединение потребителей России», Ассоциацией производителей и поставщиков продовольственных товаров «Руспродсоюз», Ассоциацией производителей и потребителей масложировой продукции, Союзом предприятий, осуществляющих деятельность в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры «Рыбный союз», Национальным союзом производителей молока, Союзом предпринимателей текстильной и легкой промышленности, «Российским Союзом Кожевников и Обувщиков», Ассоциацией Компаний Розничной Торговли, Некоммерческой организацией

«Союз торговых предприятий независимых сетей» автономную некоммерческую организацию «Российская система качества».

Роскачество расположено в г. Москва, Средний Овчинниковский переулок, 12. Официальный сайт: <https://roskachestvo.gov.ru/>.



Фото 4 – АНО «Роскачество»

Для этого Роскачество осуществляет исследования качества продукции и ее добровольную сертификацию, по результатам которой присваивается российский Знак качества (рис. 27). Процедура сертификации бесплатна для производителей.



Рисунок 27 – Российский знак качества

7.2. Деятельность Роскачества

Деятельность Роскачества заключается в информировании населения о качестве товаров в магазинах и присуждении российского Знака качества наиболее качественным российским товарам. Для этого Роскачество организует и проводит по всей стране независимые верные исследования различных товарных групп.



Закупка и обезличивание образцов продукции



Лабораторные испытания образцов



Бесплатная добровольная сертификация производителей наиболее качественной продукции



Присуждение российского Знака качества



Публикация данных на сайте rskrf.ru

АНО «Роскачество» осуществляет деятельность по следующим основным направлениям:

- а) сбор и анализ информации об опыте повышения качества продукции, продвижения товаров на внутренний и внешние рынки;
- б) организация проведения испытаний продукции;
- в) создание системы добровольной сертификации «Система подтверждения качества российской продукции» (далее - система);
- г) выполнение функции органа по добровольной сертификации в системе, в том числе сертификации продукции и иных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, выдача сертификатов соответствия, предоставление заявителям права на применение знака соответствия, приостановление или прекращение действия выданных им сертификатов соответствия;

д) разработка и проведение мероприятий, направленных на содействие приобретателям, в том числе потребителям, в выборе продукции, являющейся объектом системы;

е) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти в части их компетенции и организациями, в том числе потребительскими и профессиональными сообществами, по вопросам деятельности системы.

7.3. Российская система качества

Российский Знак качества может присваиваться товару на срок от 1 до 3 лет. Все это время производитель должен поддерживать качество товара на доказанном высоком уровне.

Лояльность на некачественной продукции не построить

Главная задача Роскачества заключается в продвижении на внутреннем и внешнем рынках качественных отечественных товаров. В этом приоритетная цель организации совпадает с задачами большинства участников потребительского рынка. Каждый покупатель хочет приобретать качественные товары, производитель заинтересован в развитии своего бренда, а ритейл – в повышении лояльности потребителя к собственным торговым маркам. Рынок уже давно усвоил простое правило: лояльность на некачественной продукции не построить.

Работа Роскачества по проведению веерных исследований и присуждению российского Знака качества направлена на то, чтобы найти самых ответственных российских производителей, самые качественные отечественные товары и рассказать потребителям о них. И это не означает, что на присуждении Знака деятельность Российской системы качества заканчивается.

Контроль товара – носителя Знака

Никто не исключает того, что качество товара, который был промаркирован российским Знаком качества, со временем может снизиться.

Для отслеживания таких возможных инцидентов Роскачество обладает сразу двумя эффективными инструментами. В случае подтверждения факта отклонения от высоких стандартов качества, меры воздействия на носителя знака последуют незамедлительные. В конечном счете, разбирательства могут привести к тому, что Роскачество лишит производителя юридических прав на Знак, что неизбежно приведет к заметным потерям, сначала репутационным, затем экономическим. Такое развитие событий будет для производителя крайне нежелательным, а избежать его можно будет только с помощью организации планомерной работы над качеством своей продукции.

Несоответствие товара стандартам Российской системы качества



Обнаружение факта несоответствия качества



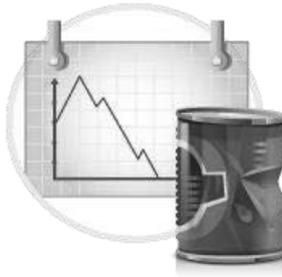
Проверка факта несоответствия качества



Подтверждение факта несоответствия качества



Отзыв Знака у производителя



Удар по репутации производителя

Таким образом, в современном мире производить продукцию не надлежащего качества приводит к потерям как экономическим, так и репутационным.

7.4. Плановые инспекции

Лицензионное соглашение на право использования российского Знака качества включает в себя пункт об обязательном ежегодном плановом контроле за качеством промаркированной продукции. В рамках этих проверок Роскачество будет осуществлять дополнительный инспекционный контроль, включающий аудит производства, оценку уровня локализации и испытания продукции, получившей российский Знак качества. Если хотя бы в одном из этих параметров будет обнаружено несоответствие требованиям стандартам Роскачества, то Знак будет отозван. Таким образом,

производитель уже во время получения Знака берет на себя дополнительные обязательства по контролю качества своей продукции.

Производитель вместе с правом на Знак качества берет на себя ответственность за соответствие товара высоким требованиям стандартов Роскачества.

Внеплановые проверки

Производитель продукции, получившей Знак качества, по условиям соглашения на его использование, также будет предупрежден о возможности внеплановых проверок Роскачества. Их инициатором может выступить как частное, так и юридическое лицо, у которого имеются обоснованные претензии к качеству продукции промаркированной Знаком. Роскачество будет рассматривать и разбираться в каждом подобном обращении, и в том случае, если факт отклонения от стандарта будет подтвержден Российской системой качества, производитель также будет лишен Знака.

Роскачеством планируются плановые и внеплановые проверки производителя.

Двойной контроль.

Комбинированная работа двух инструментов по контролю за качеством товаров, промаркированных Знаком, должна практически полностью исключить возможность отклонений от стандартов Российской системы качества при их производстве. Следить за качеством таких товаров будет не только Роскачество, но и, потенциально – каждый российский потребитель. Это огромный стимул к поддержанию и совершенствованию качества своей продукции. Как показывает мировой опыт, именно системный подход к качеству на производстве в свое время позволил сформулировать такие устойчивые выражения как «немецкое качество» и «японское качество». Слово «Российское» тоже может и должно ассоциироваться со словом «Качество».

8. Производственный контроль на пищевых предприятиях

8.1. Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий

Производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг.

При осуществлении производственного контроля, могут использоваться результаты выполненных при проведении специальной оценки условий труда исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов, проведенных испытательной лабораторией (центром), аккредитованной в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, но не ранее чем за шесть месяцев до проведения указанного производственного контроля.

Производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Лица, осуществляющие производственный контроль, несут ответственность за своевременность, полноту и достоверность его

осуществления.

Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий закреплены в Санитарных правилах СП 1.1.1058-01.

Санитарные правила «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (далее - Санитарные правила) определяют порядок организации и проведения производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и предусматривают обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выполнению их требований.

Санитарные правила разработаны в соответствии с Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650), Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. № 554 «Об утверждении Положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании» (Собрание законодательства Российской Федерации, 31 июля 2000 г., № 31, ст. 3295).

Санитарные правила предназначены для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих подготовку к вводу и/или производство, хранение, транспортировку и реализацию продукции, выполняющих работы и оказывающих услуги, а также для органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

При разработке санитарных правил по отдельным видам деятельности

и производственным процессам, внесении дополнений и изменений в действующие санитарные правила необходимо включение в них в качестве самостоятельного раздела требований к организации и осуществлению производственного контроля.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений должностных лиц органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в том числе:

- разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия;
- обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении и реализации населению;
- осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции.

8.2. Порядок организации и проведения производственного контроля

Производственный контроль за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (далее – производственный контроль) проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в

соответствии с осуществляемой ими деятельностью по обеспечению контроля за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Целью производственного контроля является обеспечение безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания вредного влияния объектов производственного контроля путем должного выполнения санитарных правил, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, организации и осуществления контроля за их соблюдением.

Объектами производственного контроля являются производственные, общественные помещения, здания, сооружения, санитарно-защитные зоны, зоны санитарной охраны, оборудование, транспорт, технологическое оборудование, технологические процессы, рабочие места, используемые для выполнения работ, оказания услуг, а также сырье, полуфабрикаты, готовая продукция, отходы производства и потребления.

Производственный контроль включает:

а) наличие официально изданных санитарных правил, методов и методик контроля факторов среды обитания в соответствии с осуществляемой деятельностью;

б) осуществление (организацию) лабораторных исследований и испытаний в случаях, установленных настоящими санитарными правилами и другими государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами:

- на границе санитарно-защитной зоны и в зоне влияния предприятия, на территории (производственной площадке), на рабочих местах с целью оценки влияния производства на среду обитания человека и его здоровье;
- сырья, полуфабрикатов, готовой продукции и технологий их производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации;
- в) организацию медицинских осмотров, профессиональной

гигиенической подготовки и аттестации должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения;

г) контроль за наличием сертификатов, санитарно-эпидемиологических заключений, личных медицинских книжек, санитарных паспортов на транспорт, иных документов, подтверждающих качество, безопасность сырья, полуфабрикатов, готовой продукции и технологий их производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

д) обоснование безопасности для человека и окружающей среды новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов производственной и окружающей среды и разработка методов контроля, в том числе при хранении, транспортировке и утилизации продукции, а также безопасности процесса выполнения работ, оказания услуг;

е) ведение учета и отчетности, установленной действующим законодательством по вопросам, связанным с осуществлением производственного контроля;

ж) своевременное информирование населения, органов местного самоуправления, органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;

з) визуальный контроль специально уполномоченными должностными лицами (работниками) организации за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, соблюдением санитарных правил, разработку и реализацию мер, направленных на

устранение выявленных нарушений.

Номенклатура, объем и периодичность лабораторных исследований и испытаний определяются с учетом санитарно-эпидемиологической характеристики производства, наличия вредных производственных факторов, степени их влияния на здоровье человека и среду его обитания. Лабораторные исследования и испытания осуществляются юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем самостоятельно либо с привлечением лаборатории, аккредитованной в установленном порядке.

Об административной ответственности за отсутствие программы (плана) производственного контроля см. статью 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Программа (план) производственного контроля составляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем до начала осуществления деятельности, а для осуществляющих деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - не позднее трех месяцев со дня введения в действие санитарных правил без ограничения срока действия. Необходимые изменения, дополнения в программу (план) производственного контроля вносятся при изменении вида деятельности, технологии производства, других существенных изменениях деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, влияющих на санитарно-эпидемиологическую обстановку и (либо) создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения.

Разработанная программа (план) производственного контроля утверждается руководителем организации, индивидуальным предпринимателем либо уполномоченными в установленном порядке лицами.

Мероприятия по проведению производственного контроля осуществляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Ответственность за своевременность организации, полноту и достоверность осуществляемого производственного контроля

несут юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели представляют информацию о результатах производственного контроля по запросам органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

8.3. Требования к программе (плану) производственного контроля

Программа (план) производственного контроля (далее – программа) составляется в произвольной форме и должна включать следующие данные:

Перечень официально изданных санитарных правил, методов и методик контроля факторов среды обитания в соответствии с осуществляемой деятельностью;

Перечень должностных лиц (работников), на которых возложены функции по осуществлению производственного контроля;

Перечень химических веществ, биологических, физических и иных факторов, а также объектов производственного контроля, представляющих потенциальную опасность для человека и среды его обитания (контрольных критических точек), в отношении которых необходима организация лабораторных исследований и испытаний, с указанием точек, в которых осуществляется отбор проб (проводятся лабораторные исследования и испытания), и периодичности отбора проб (проведения лабораторных исследований и испытаний) <*>;

<*> Основанием для определения перечня химических веществ, биологических, физических и иных факторов, выбора точек, в которых осуществляются отбор проб, лабораторные исследования и испытания, и определения периодичности отбора проб и проведения исследований, в том числе в санитарно-защитной зоне и в зоне влияния предприятия, являются санитарные правила, гигиенические нормативы и данные санитарно-эпидемиологической оценки.

Перечень должностей работников, подлежащих медицинским осмотрам, профессиональной гигиенической подготовке и аттестации;

Перечень осуществляемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем работ и услуг, выпускаемой продукции, а также видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека и подлежащих санитарно-эпидемиологической оценке, сертификации, лицензированию;

Мероприятия, предусматривающие обоснование безопасности для человека и окружающей среды продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов производственной и окружающей среды и разработка методов контроля, в том числе при хранении, транспортировке, реализации и утилизации продукции, а также безопасности процесса выполнения работ, оказания услуг;

Перечень форм учета и отчетности, установленной действующим законодательством по вопросам, связанным с осуществлением производственного контроля;

Перечень возможных аварийных ситуаций, связанных с остановкой производства, нарушениями технологических процессов, иных создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения ситуаций, при возникновении которых осуществляется информирование населения, органов местного самоуправления, органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

Другие мероприятия, проведение которых необходимо для осуществления эффективного контроля за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Перечень указанных мероприятий определяется степенью потенциальной опасности для человека деятельности (выполняемой работы, оказываемой услуги), осуществляемой на объекте производственного контроля, мощностью объекта, возможными негативными последствиями нарушений санитарных правил.

8.4. Особенности производственного контроля при осуществлении отдельных видов деятельности

Производственный контроль осуществляется с применением лабораторных исследований, испытаний на следующих категориях объектов:

а) промышленные предприятия (объекты): рабочие места, производственные помещения, производственные площадки (территория), граница санитарно-защитной зоны, сырье для изготовления продукции, полуфабрикаты, новые виды продукции производственно-технического назначения, продукция пищевого назначения, новые технологические процессы (технологии производства, хранения, транспортирования, реализации и утилизации), отходы производства и потребления (сбор, использование, обезвреживание, транспортировка, хранение, переработка и захоронение отходов).

Производственный контроль включает лабораторные исследования и испытания факторов производственной среды (физические факторы: температура, влажность, скорость движения воздуха, тепловое излучение; неионизирующие электромагнитные поля (ЭМП) и излучения – электростатическое поле; постоянное магнитное поле (в т.ч. гипогеомагнитное); электрические и магнитные поля промышленной частоты (50 Гц); широкополосные ЭМП, создаваемые ПЭВМ; электромагнитные излучения радиочастотного диапазона; широкополосные электромагнитные импульсы; электромагнитные излучения оптического диапазона (в т.ч. лазерное и ультрафиолетовое); ионизирующие излучения; производственный шум, ультразвук, инфразвук; вибрация (локальная, общая); аэрозоли (пыли) преимущественно фиброгенного действия; освещение – естественное (отсутствие или недостаточность), искусственное (недостаточная освещенность, пульсация освещенности, избыточная яркость, высокая неравномерность распределения яркости, прямая и отраженная слепящая блескость); электрически заряженные частицы воздуха – аэроионы;

аэрозоли преимущественно фиброгенного действия (АПФД); химические факторы: смеси, в т.ч. некоторые вещества биологической природы (антибиотики, витамины, гормоны, ферменты, белковые препараты), получаемые химическим синтезом и/или для контроля которых используют методы химического анализа, вредные вещества с остронаправленным механизмом действия, вредные вещества 1-4 классов опасности; биологический фактор).

Периодичность производственного лабораторного контроля вредных факторов производственной среды может быть сокращена, но не более чем в два раза по сравнению с нормируемыми показателями на промышленных предприятиях (промышленных объектах) в случаях, если на них не отмечается в течение ряда лет, но не менее 5 лет, превышений ПДК и ПДУ по результатам лабораторных исследований и измерений, проведенных лабораториями, аккредитованными на техническую компетентность и независимость, и установления положительной динамики их санитарно-гигиенического состояния (проведение эффективных санитарно-оздоровительных мероприятий, подтверждаемых результатами исследований и измерений факторов производственной среды, отсутствия регистрации профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний и высокого уровня заболеваемости с временной утратой трудоспособности, кроме производственного контроля вредных веществ с остронаправленным механизмом действия, вредных веществ 1-4 классов опасности и случаев изменения технологии производства);

б) водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и рекреационных целей, расположенные в черте городских и сельских поселений.

Лабораторный контроль осуществляется за соответствием питьевой воды требованиям санитарных правил, а также за соответствием водного объекта санитарным правилам и безопасностью для здоровья человека условий его использования.

При осуществлении деятельности, связанной с выпуском всех видов производственных, хозяйственно-бытовых и поверхностных сточных вод с территорий населенных мест, производственных и иных объектов, следует предусматривать лабораторный контроль за работой очистных сооружений, составом сбрасываемых сточных вод;

в) объекты водоснабжения (эксплуатация централизованных, нецентрализованных, домовых распределительных, автономных систем питьевого водоснабжения населения, системы питьевого водоснабжения на транспортных средствах);

г) общественные здания и сооружения: лечебно-профилактические, стоматологические, клиники, кабинеты и иные здания и сооружения, в которых осуществляется фармацевтическая и/или медицинская деятельность.

При осуществлении фармацевтической и медицинской деятельности с целью профилактики инфекционных заболеваний, в том числе внутрибольничных, следует предусматривать контроль за соблюдением санитарно-противоэпидемических требований, дезинфекционных и стерилизационных мероприятий;

д) при производстве дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных средств, оказании дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных услуг, включая контроль за эффективностью изготавливаемых и применяемых препаратов, соблюдением требований при их использовании, хранении, транспортировке, утилизации, а также учет и контроль численности (заселенности) грызунами и насекомыми объектов производственного контроля при проведении истребительных мероприятий.

При осуществлении производства дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных средств, оказании дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных услуг следует предусматривать контроль за эффективностью изготавливаемых и применяемых препаратов, соблюдением требований при их использовании, хранении, транспортировке, утилизации, а также учет и контроль численности (заселенности) грызунами и насекомыми

объектов производственного контроля при проведении истребительных мероприятий.

По вопросу, касающемуся порядка осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой и горячей воды, нужно смотреть письмо Роспотребнадзора от 23.10.2015 № 01/12950-15-32.

При осуществлении эксплуатации водных объектов централизованных, нецентрализованных, домовых распределительных, автономных систем питьевого водоснабжения населения и систем питьевого водоснабжения на транспортных средствах следует предусматривать лабораторный контроль за соответствием качества питьевой воды указанных систем требованиям санитарных правил, а также за соответствием водного объекта санитарным правилам и безопасностью для здоровья человека условий его использования.

При осуществлении деятельности, связанной с выпуском всех видов производственных, хозяйственно-бытовых и поверхностных сточных вод с территорий населенных мест, производственных и иных объектов, следует предусматривать лабораторный контроль за работой очистных сооружений, составом сбрасываемых сточных вод.

При осуществлении деятельности, связанной с образованием отходов производства и потребления, следует предусматривать контроль, включая лабораторный, за сбором, использованием, обезвреживанием, транспортировкой, хранением, переработкой и захоронением отходов производства и потребления.

8.5. Обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении производственного контроля

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель при выявлении нарушений санитарных правил на объекте производственного контроля должен принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений

и недопущение их возникновения, в том числе:

- приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг;
- прекратить использование в производстве сырья, материалов, не соответствующих установленным требованиям и не обеспечивающих выпуск продукции, безопасной (безвредной) для человека, снять с реализации продукцию, не соответствующую санитарным правилам и представляющую опасность для человека, и принять меры по применению (использованию) такой продукции в целях, исключающих причинение вреда человеку, или ее уничтожению;
- информировать орган, уполномоченный на осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора о мерах, принятых по устранению нарушений санитарных правил;
- принять другие меры, предусмотренные действующим законодательством.

8.6. Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора за осуществлением производственного контроля

Надзор за организацией и проведением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственного контроля является составной частью государственного санитарно-эпидемиологического надзора, осуществляемого уполномоченными органами.

Органы, уполномоченные осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, без взимания платы с юридических и физических лиц по их обращениям обязаны предоставить информацию о государственных санитарно-эпидемиологических правилах, гигиенических

нормативах, методах и методиках контроля факторов среды обитания человека, которые должны быть в наличии на объекте, и о перечне химических веществ, биологических, физических и иных факторов, в отношении которых необходима организация лабораторных исследований и испытаний, с указанием точек, в которых осуществляются отбор проб, лабораторные исследования и испытания, периодичности отбора проб и проведения лабораторных исследований и испытаний.

9. Совершенствование государственного регулирования в области качества пищевой продукции

В целях совершенствования государственного контроля (надзора) за соблюдением изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) обязательных требований к качеству пищевой продукции необходимо:

- предусмотреть государственную регистрацию пищевых добавок, ароматизаторов, растительных экстрактов в качестве вкусоароматических веществ и сырьевых компонентов, пробиотических микроорганизмов, стартовых культур и бактериальных заквасок, технологических вспомогательных средств, в том числе ферментных препаратов, наноматериалов и пищевой продукции, полученной с использованием нанотехнологий и отдельных видов функциональной пищевой продукции;
- усовершенствовать требования в части маркировки пищевой продукции, содержащей пищевые добавки, ароматизаторы и ферментные препараты;
- предусмотреть особенности маркировки пищевых добавок, ароматизаторов, технологических вспомогательных средств, в том числе ферментных препаратов, изготавливаемых с

использованием генетически модифицированных микроорганизмов;

- внедрить риск-ориентированный подход при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности пищевой продукции;
- усовершенствовать контроль качества пищевой продукции, полученной с использованием биотехнологий, включая генно-инженерно-модифицированные (трансгенные) организмы, в том числе генетически модифицированные микроорганизмы, и государственную регистрацию пищевой продукции, полученной с использованием генно-инженерно-модифицированных (трансгенных) организмов, в том числе генетически модифицированных микроорганизмов;
- актуализировать систему выпуска в обращение пищевых добавок, ароматизаторов, технологических вспомогательных средств, технологических микроорганизмов для использования в пищевой промышленности и последующего контроля в процессе их обращения;
- законодательно закрепить принцип ответственности изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) за обращение пищевой продукции, не соответствующей требованиям качества, в зависимости от степени его вины.

10. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках настоящей работы изучался вопрос о государственном контроле и надзоре в области качества пищевых продуктов.

Для этого были поставлены следующие цели и задачи:

Цель – изучить формы, порядок, сроки осуществления государственного контроля и надзора в области качества пищевых продуктов.

В задачи исследований входило:

- изучить историю образования, становления и преобразования контрольно-надзорных служб осуществляющих контроль и надзор в области качества;
- изучить особенности государственного регулирования отношений в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;
- изучить задачи, полномочия, организационную структуру контрольно-надзорных служб осуществляющих контроль и надзор в области качества пищевых продуктов;
- изучить порядок, сроки осуществления проверок; порядок применения мер административного принуждения;
- дать оценку ходу и результатам реформирования государственной системы обеспечения безопасности пищевой продукции.

В ходе работы была достигнута цель, для чего были решены поставленные задачи: изучены формы, порядок, сроки осуществления государственного контроля и надзора в области качества пищевых продуктов.

В результате работы были сделаны ряд выводов.

Историю образования и реформирования органов, осуществляющих контроль и надзор в области качества пищевых продуктов можно

рассмотреть на примере трех основных федеральных служб. Это Роспотребнадзор, Росстандарт и Россельхознадзор, которые непосредственно регулируют законодательство отношений между товаропроизводителем и покупателем в области качества продуктов питания.

История создания развития государственной системы стандартизации началось при Советской власти. В 1925 г. был организован Комитет по стандартизации. В 1930 г. решением XVI съезда ВКП (б) была установлена ответственность за качество продукции. И только в 1993 г. был принят Закон РФ «О стандартизации»¹⁰¹, который определил меры государственной защиты интересов потребителей посредством разработки и применения нормативных документов по стандартизации.

Указом Президента Российской Федерации в 2004 году от 20 мая № 649 Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии была преобразована в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование). В этом же году было переименовано в Росстандарт.

Росстандарт находится в ведении Министерства промышленности и энергетики. В субъектах находится более 100 Центров стандартизации и метрологии. Рейтенговые оценки даваемые центром говорят о том, что качество выпускаемой продукции ежегодно ухудшается. И это в какой то мере связано с тем, что применение стандартов носит добровольный характер, а Технических регламентов еще нет на всю пищевую продукцию.

Основной из функций Ростандарта так же является осуществление контроля и надзора за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством Российской Федерации решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти.

История становления санитарно-эпидемиологического надзора, началась в 1922 году. В 1933 году была организована Государственная

¹⁰¹ О стандартизации: Закон РФ от 10.06.1993 № 5154-1 // Российская газета. 1993. № 120 (утратил силу).

санитарная инспекция, осуществлявшая общее руководство санитарно-эпидемиологической работой. В начале 50-х годов Государственная санитарная инспекция была ликвидирована. В 1991 году на законодательном уровне было введено правовое регулирование деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в связи с принятием закона. В 1999 году был принят новый Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», который не только уточнил редакцию основных положений закона 1991 года, но и включил в себя ряд принципиальных положений, которые ранее регулировались подзаконными актами. Затем в ходе реформирования, в 1993 году полномочия Госторгинспекции были переданы Санэпиднадзору. В 2004 году Указом Президента Российской Федерации от 9 марта № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» служба была преобразована в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» (Роспотребнадзор).

Ветеринарная служба в России начала свое существование с принятия Указа Петра I в 1707 году. Затем, в конце 18-го века сформировалась единая система управления госветслужбы, введена госветэкспертиза.

В настоящее время служба переименована в Россельхознадзор и находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. В организационную структуру входят 70 территориальных управлений, научно-исследовательские институты, лаборатории, референтные центры, пограничные пункты пропусков и ветеринарные управления.

Большая работа в области качества продуктов проводится Красноярским Россельхознадзором. В ходе государственного контроля и надзора выявляются нарушения в области качества продукции. Так, например, только за январь - февраль 2017 года правонарушителям выдано

39 предписаний об устранении выявленных нарушений и составлено 75 протоколов об административных правонарушениях.

Государственное регулирование отношений в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов осуществляется на основании основных законах «О техническом регулировании», «О качестве и безопасности пищевых продуктов», «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». А так же основные требования к деятельности её результатам и порядок осуществления государственного контроля и надзора.

Согласно Федерального закона «О техническом регулировании» подтверждение качества и безопасности пищевых продуктов возможно двумя способами: сертификатом соответствия и декларацией о соответствии. Оба документа имеют равную юридическую силу. Но процедура прохождения подтверждения отличается в части, подготовки пакета документов. Для получения сертификата третья сторона (Орган по сертификации – юридическое лицо имеющее аттестат аккредитации на право деятельности в заявленной области аккредитации) подтверждает, что продукция соответствует заданным требованиям безопасности. А при получении декларации о соответствии, заявитель берет на себя ответственность, что продукция безопасна, оформляет декларацию сам и регистрирует в аккредитованном органе по сертификации¹⁰². Сертификат соответствия и декларацию можно отнести к разрешающим документам на право реализации продукции. Продукция, которая прошла сертификацию, и соответствует нормативным документам, может маркироваться знаком обращения на рынке¹⁰³, что является доказательством безопасности и соответствия нормативным документам.

¹⁰² Аникиенко Т.И. Отмена обязательной сертификации пищевых продуктов: «за» и «против» // Земля и люди. 2010. № 2. С. 29-30.

¹⁰³ Крылова Г.Д. Основы стандартизации, сертификации, метрологии. М., 2003. С. 202-207.

К нормативным документам в области качества и безопасности пищевых продуктов следует отнести ГОСТы, Технические условия, Технические регламенты, Стандарты организаций. Федеральным Законом «О техническом регулировании» от 18.12.2002 № 184-ФЗ был окончательно закреплен действовавший с 1993 года принцип добровольности установления производителем продукции характеристик и свойств, определяющих ее качество. Государственные стандарты утратили статус нормативных документов, обязательных для применения. Введены технические регламенты которые обязательны для исполнения, однако на сегодня их всего 4: на молочную продукцию, масложировую, соковую и табачные изделия.

Для расширения экономического пространства и слияния с Евроразоной создан Таможенный союз. В состав которого, вошли три государства Республика Беларусь, республика Казахстан и Российская Федерация. Готовится к вступлению Узбекистан и поступило заявление от Армении.

В результате утверждено ряд нормативных документов, способствующих развитию экономических отношений между странами-участниками. В документах Таможенного союза (ТС) указано, что национальное санитарное законодательство Сторон должно быть гармонизировано с Едиными санитарными требованиями. Но объем работ настолько большой, а требования документов ТС так часто меняются, что ожидать внесения окончательных, гармонизированных с международными требованиями изменений в национальные нормативные документы придется, к сожалению еще долго.

Соблюдение всех вышеуказанных правил и наличие соответствующих документов является предметом для государственного контроля и надзора.

Здесь надо указать, что законодательство не различает понятия «контроля» и «надзора», хотя в теории административного права эти понятия отличаются.

Надзор является специфической формой контроля. По сути, он представляет из себя наблюдение за деятельностью субъектов права с целью проверки соответствия их деяний нормам действующего законодательства. Надзор проверяет соблюдение законов, исключая всякую оценку целесообразности деятельности поднадзорного субъекта. Надзор, в отличие от контроля, не предусматривает прямого вмешательства в отношении поднадзорного субъекта.

Кроме того, ученые выделяют административный и прокурорский надзор.

В зависимости от объема контрольной деятельности различают общий и специальный контроль. Нами рассмотрен специальный контроль.

Специальный контроль осуществляется по функциональным направлениям деятельности подконтрольного объекта. Значение специального контроля растет вместе с увеличением количества видов деятельности, осуществляемой налоговыми органами.

Специальный контроль осуществляют органы, в содержание полномочий которых входит проверка определенного вида деятельности.

Общий государственный контроль заключается в систематической проверке соответствия решений и действий подконтрольного объекта законодательству, укреплению государственной дисциплины и законности, изучению обоснованности и реальности решений подконтрольного органа, совершенствовании практики разработки и принятия таких решений.

Характерными чертами общего контроля является то, что он охватывает всю деятельность подконтрольных органов; общий контроль осуществляется обладающими наибольшими полномочиями по контролю органами. Общий контроль осуществляют, например, Президент РФ и Правительство РФ.

В зависимости от положения контролирующего субъекта контроль может быть внешним и внутренним.

Внешний контроль осуществляется органом, не входящим в систему проверяемого ведомства. Определенные трудности при осуществлении

внешнего контроля создает то, что подконтрольный объект стремится оградить себя от контроля и скрыть недостатки.

Внутренний контроль осуществляется, напротив, собственными силами подконтрольного органа. Внутренний контроль может осуществляться руководителем налогового органа самостоятельно, либо путем создания специализированного контрольно-ревизионного органа, например службы собственной безопасности налоговых органов».

По характеру деятельности контроль и надзор подразделяются на общий и специализированный.

В зависимости от времени осуществления контроля (надзора) различают контроль предварительный, текущий и последующий. Именно этот контроль мы рассмотрели в нашей работе более подробно.

Предварительный контроль осуществляется перед принятием подконтрольным органом управленческого решения или совершением какого-либо действия. Например, предварительный контроль может осуществляться перед регистрацией политической партии в качестве юридического лица в целях проверки соответствия политической партии действующему законодательству.

Текущий контроль осуществляется в течение всего периода функционирования подконтрольного органа, например проверка соответствия предприятий общественного питания санитарно-эпидемиологическим требованиям или наблюдение за техническим состоянием эксплуатируемых средств общественного транспорта.

Последующий контроль осуществляется после принятия решения или совершения действия подконтрольным органом. Оцениваются не только соответствие решения или действия требованиям действующего законодательства, но и целесообразность, обоснованность и эффективность предпринятых действий. Например, последующий контроль осуществляется органами прокуратуры при проверке деятельности следователя в ходе проведения следствия по уголовному делу.

Для целей настоящей работы нами был исследован как предварительный контроль – который осуществляется при прохождении процедуры подтверждения соответствия пищевых продуктов требованиям безопасности и качества; так и последующий контроль – проводимый в виде проверок административными органами деятельности лиц, которые работают в области производства и оборота пищевых продуктов.

Последующий контроль за качеством и безопасностью пищевых продуктов осуществляется в форме проверок.

Данной терминологией пользуются как товаропроизводители, так и органы, осуществляющие контрольно-надзорные функции в указанной сфере. В целом использование единой терминологии способствует лучшему исполнению законов и в перспективе влияет на улучшение качества выпускаемой продукции. Однако в настоящее время приходится констатировать отсутствие унифицированной системы понятий в области качества и безопасности пищевых продуктов, а так же в области контроля и надзора, кроме того, разбросанность смежных понятий по разным нормативным актам, что затрудняет их понимание и применение.

Так же нами рассмотрен порядок и процедура контроля и надзора за пищевыми продуктами.

Порядок, процедура, организация и сроки государственного контроля и надзора в РФ регулируются нормами ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 г.

Организация и проведение плановой, внеплановой и документарной проверки в контрольно-надзорных организациях Роспотребнадзора, Росстандарта и Россельхознадзора проводится на основании вышеназванного закона.

Результаты проверки, проведенными должностными лицами Роспотребнадзора, Россельхознадзора оформляются в виде акта.

Меры административной ответственности за нарушение требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических и ветеринарных накладываются в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании анализа и обобщения норм административного законодательства предлагаем:

- вернуть государственным стандартам статус обязательных для исполнения документов;
- вернуть в перечень обязательной сертификации продукты питания, в особенности детское питание;
- расширить полномочия контролирующих и надзорных органов в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;
- увеличить штрафные санкции за нарушение требований к качеству и безопасности пищевых продуктов.

11. Список использованных источников

Нормативные правовые акты

1. Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. № 25.
2. Конвенция о применении стандартов Совета Экономической Безопасности от 21.07.1974 г. URL: <http://www.lawmix.ru/sssr/7881>. (дата обращения 11.12.2020).
3. О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза и правилах их оформления: Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012 г. № 293. URL: <http://www.tsouz.ru/> (дата обращения 11.12.2020).
4. Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 г. № 54 (ред. 23.04.2013).
<http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx> (дата обращения 11.12.2020).
5. Об утверждении штатного расписания: приказ Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии от 01.02.2012 г. № 4. URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31136928 (дата обращения 11.12.2021).
6. Об учреждении Евразийского экономического сообщества: Договор подписан в г. Астане 10.10. 2000 г. // СЗ РФ. 2002. № 7. Ст. 632.
7. О введении Международной Метрической системы мер и весов: Декрет СНК РСФСР от 14.09.1918 г. // СУ РСФСР. – 1918. – № 66. – Ст. 725.

8. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля и (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ (ред. 16.10.2012) // СЗ РФ. – 2011. – № 30 ч.1. – Ст. 4590; 2012. – №53 ч.1. – Ст. 7595.
9. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий правительства Российской Федерации: ФЗ от 23.07.2008 г. № 160-ФЗ (ред. 20.01.2013) // СЗ РФ. – 2008. – 330 ч.2. – Ст. 3616; 2013. – № 30 ч.1. – Ст. 4083.
10. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: ФЗ от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ (ред. 12.11.2012) // СЗ РФ. – 2008. – № 52 ч. 1. – Ст. 6249.
11. О качестве и безопасности пищевых продуктов: ФЗ от 02.01.2000 г. № 29-ФЗ (ред. 19.07.2011) // СЗ РФ. – 2000. – № 2. – Ст. 150; 2011. – № 30 ч. 1. – Ст. 4596.
12. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: ФЗ от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ (ред. 25.06.2012) // СЗ РФ. – 1999. – № 14. – Ст. 1650; 2013. – № 30 ч. 1. – Ст. 4079.
13. О санитарных органах республики: Декрет СНК РСФСР от 15.09.1922 г. // СУ РСФСР. – 1922. – № 80. – Ст. 1004.
14. О стандартизации: Закон РФ от 10.06.1993 г. № 5154-1 (ред. 10.01.2003) // Российская газета. – 1993. – № 120; 2003. – № 5 (утратил силу).
15. О таможенном регулировании в Российской Федерации: ФЗ от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ (ред. 30.12.2012) // СЗ РФ. – 2010. – № 48. – Ст. 6252; 2013. – № 30 ч.1. – Ст. 4084.
16. О техническом регулировании: ФЗ от 18.12.2002 г. № 184-ФЗ (ред. 03.12.2012) // СЗ РФ. – 2002. – № 52 ч.1. – Ст. 5140; 2012. – № 50 ч.1. – Ст. 6959.

- 17.Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 140.
- 18.Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 52. Ч. 1. Ст. 5140.
- 19.Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 47. Ст. 4547.
- 20.Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 140.
- 21.Вопрос о соотношении Закона о защите прав потребителей и закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» является спорным в литературе. См., например: Парций Я.Е. Правила торговли. Комментарий законодательства // СПС КонсультантПлюс. 2002.
- 22.Об обеспечении единства измерения: ФЗ РФ от 26.06.2008 г. №102-ФЗ // СЗ РФ. – 2008. – № 26. – Ст. 3021.
- 23.Технический регламент на молоко и молочную продукцию: ФЗ от 12.06.2008 г. № 88-ФЗ (ред. 22.07.2010) // СЗ РФ. – 2008. – № 24. – Ст. 2801; 2010. – № 30. – Ст. 3994.
- 24.Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: постановление Правительства РФ от 06.04.2004 г. № 154 (ред. 30.01.2013) // СЗ РФ. – 2004. – № 15. – Ст.1446; 2013. – № 22. – Ст. 2812.
- 25.О Государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 27.05.1993 г. № 501 (ред. 17.04.2001) // СЗ РФ. – 1993. – №23. – Ст. 2112; 2001. – № 17. – Ст. 1719.
- 26.О знаке обращения на рынке: Постановление Правительства РФ от 19.11.2003 г. № 696 // Российская газета. – 2003. – 26 ноября.
- 27.О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии: Постановление Правительства РФ от 17.06.2004 г. № 294 (ред. 26.12.2011) // СЗ РФ. – 2004. – № 25. – Ст. 2575; 2013. – № 34. – Ст. 4440.

28. Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждения соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии: Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 г. № 982 (ред. 04.03.2013) // СЗ РФ. – 2009. – № 50. – Ст. 6096; 2013. – № 41. – Ст. 5187.
29. Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: постановление Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 322 (ред. 30.01.2013) // СЗ РФ. – 2004. – № 28. – Ст. 2899; 2013. – № 22. – Ст. 2812.
30. Порядок принятия декларации о соответствии и её регистрация: утв. постановлением Правительства РФ от 07.07.1999 г. № 766 (ред. 08.05.2002) // СЗ РФ. – 1999. – № 29. – Ст. 3746; 2009. – № 50. – Ст. 6096.
31. Положение о государственном санитарном надзоре в СССР: утв. Постановлением СМ СССР от 29.10.1963 г. № 1107 // СП СССР. – 1967. – № 19. – Ст. 133;
32. Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 16.10.2001 г. № 1230 (ред. 15.01.2013) // О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 (ред. 22.06.2010) // СЗ РФ. – 2001. – № 43. – Ст. 4071; 2013. – № 3. – Ст. 177.
33. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 21.05.2012 г. № 636 (ред. 19.03.2013) // СЗ РФ. – 2012. – № 114. – Ст. 2754. – 2013. – № 39. – Ст. 4969.
34. Об утверждении правил по сертификации «Оплата работ по сертификации продукции и услуг: постановление Госстандарта РФ от 23.08.1999 г. № 44 (ред. 05.07.2002) // Российская газета. – 2000. – № 34. – 2002. – № 176.

35. Об утверждении формы сертификата соответствия продукции требованиям технических регламентов: приказ Минпромэнерго РФ от 22.03.2006 г. № 53 (ред. 21.04.2009) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 21. – 2009. – № 23.
36. О Регламенте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору: приказ Россельхознадзора от 10.10.2008 г. № 357 (ред. 09.11.2010) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – 346; 2010. – № 50.
37. Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю): утв. решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 г. № 299 (ред. 28.05.2013). URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx> (дата обращения 20.02.2022).
38. Единый перечень продукции подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов: утв. решением Комиссии Таможенного союза от 07.04.2011 г. № 620 (ред. 31.01.2013). URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx> (дата обращения 20.02.2022).
39. О Едином перечне продукции в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках таможенного союза: Решение Комиссии Таможен. союза от 28.01.2011 г. № 526 (ред. 23.11.2012). URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx>. (дата обращения 15.01.2021).
40. О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе: решение Комиссии Таможен. Союза от 18.06.2010 г. № 317 (ред. 25.12.2012) // URL:

- <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx>. (дата обращения 20.02.2022).
41. О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (вместе с ТР ТС 021/2011): решение Комиссии Таможен. союза от 09.12.2011 г. № 880 // URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx>. (дата обращения 22.02.2022).
42. О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности упаковки» (вместе с ТР ТС 005/2011): решение Комиссии Таможен. союза от 16.08.2011 г. № 769 (ред. 17.12.2012) // URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx>. (дата обращения 20.02.2022).
43. О принятии технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (вместе с ТР ТС 022/2011): Решение Комиссии Таможен. союза от 09.12.2011 г. № 881 // URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx>. (дата обращения 22.01.2022).
44. О техническом регулировании в Таможенном союзе: Решение Комиссии Таможен. союза от 18.06.2010 г. № 319 (ред. 25.12.2012) // URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx>. (дата обращения 20.02.2022).
45. Информационное письмо Ростехрегулирования от 06.04.2009 № 130-42/1098 «О Знаке обращения на рынке» // Вестник Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии. 2009. – № 4.

Специальная литература

46. Абрамов, В.А. Сертификация продукции и услуг. – М.: Ось-89. – 2001. – 288 с.

47. Аникиенко, Т.И. Роль национальной системы стандартизации в комбикормовой промышленности / Комбикорма, Москва 2019. – № 11. – С. 22-24.
48. Аникиенко, Т.И. Анализ применения международных стандартов DEMETER / Хлебопродукты, Москва. – № 7. – 2019. – С. 30-31.
49. Аникиенко, Т.И. Отмена обязательной сертификации пищевых продуктов: «за» и «против» // Земля и люди. – 2010. – № 2. – С. 29 – 30.
50. Аникиенко, Т.И., Морозова, Н.А., Аникиенко, В.Н. Реформирование системы государственного регулирования в области обеспечения безопасности пищевых продуктов // Актуальные вопросы в научной работе и образовательной деятельности. Сбор. науч. Трудов по материалам Международной научно-практической конференции. Часть 1. Тамбов. 2013. – С.18-20.
51. Аникиенко, Т.И., Морозова, Н.А., Аникиенко, В.Н. Государственный контроль и надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов // Актуальные вопросы в научной работе и образовательной деятельности. Сбор. науч. Трудов по материалам Международной научно-практической конференции. Часть 1. Тамбов. 2013. – С.14-17.
52. Аникиенко Т.И., Аникиенко В.Н. Порядок проведения государственного контроля и надзора в области качества // Актуальные вопросы образования и науки: Сбор. науч. трудов Междунар. науч.- практич. конференции 30 декабря 2013 года.: в 14 частях Часть 1; М-во обр. и науки РФ. Тамбов: Изд-во ТРОО «Бизнес-Наука-Общество», 2014 г. – С.15-18.
53. Аникиенко Т.И., Аникиенко В.Н. Результаты государственного контроля и надзора в области качества пищевых продуктов по Красноярскому краю Актуальные вопросы образования и науки: Сбор. науч. трудов Междунар. науч.- практич. конференции 30 декабря 2013 года.: в 14 частях Часть 1; М-во обр. и науки РФ. Тамбов: Изд-во ТРОО «Бизнес-Наука-Общество», 2014 г. – С.18-21.

- 54.Алехин, А.П., Кармолицкий, А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: Учебник. М., 2001. С. 297 // приведено по: Терентьев И.А. Общая характеристика контроля и надзора, осуществляемого органами государственной власти // Административное право и процесс. 2012. – № 11. – С. 70-72.
- 55.Административная юрисдикция налоговых органов: учебник / Е.А. Алехин, Л.М. Ведерников, А.М. Воронов и др.; под ред. М.А. Лапиной. М.: ВГНА Минфина России, 2012. – 346 с.
- 56.Большая Советская Энциклопедия. URL: <http://bse.freecopy.ru/print.php?id=81209> (дата обращения 20.02.2021).
- 57.История ветеринарии города Москвы. URL: <http://moskomvet.mos.ru/about/history/> (дата обращения 20.02.2021).
- 58.История развития стандартизации. URL: <http://evolutsia.com/content/view/367/41/> (дата обращения 20.02.2021).
- 59.История развития стандартизации (сертификации). URL: <http://www.stroyventmash.ru/details.php?id=6> (дата обращения 20.02.2021).
- 60.История стандартизации. URL: http://www.opengost.ru/statji_gost/statji_opengost/2902-istoricheskiy-obzor.html (дата обращения 20.02.2021).
- 61.Крылова, Г.Д. Основы стандартизации, сертификации, метрологии. – М.: Юнити-Дана, 2003. – 711 с.
62. Овсянко, Д.М. Административное право. М., 1995. – С. 80-84. другие.
63. Парций, Я.Е. Правила торговли. Комментарий законодательства // СПС КонсультантПлюс. 2002.
- 64.Реформирование структуры государственной ветслужбы // Коммерсантъ. – 2010. – 21 января.
- 65.Савицкий, В.М. Очерк теории прокурорского надзора. М.: Наука, 1975. О видах контроля и надзора см.: Студеникина М.С. Государственный контроль в сфере управления. М., 1974. – С. 8.
66. Соловьев, И.Н. Налоговые преступления в торговле. Комментарий к проверкам и уголовным делам // Налоговый вестник. 2001. № 6 /

- Приведено по: Журавлев М., Журавлева Е. Актуальные вопросы судебной практики по уголовным делам о мошенничестве // Уголовное право. 2008. – № 3.
67. Терентьев, И.А. Общая характеристика контроля и надзора, осуществляемого органами государственной власти // Административное право и процесс. 2012. – № 11. – С. 70-72.
68. Филатова, А.В. Регламенты и процедуры в сфере реализации государственного контроля (надзора) / Под ред. Н.М. Конины. Саратов: Научная книга, 2009 / Приведено по: Терентьев И.А. Общая характеристика контроля и надзора, осуществляемого органами государственной власти // Административное право и процесс. 2012. – № 11. – С. 70-72.

Официальные сайты

69. Официальный сайт Росстата URL: <https://rosstat.gov.ru/search?q=качество+пищевых+продуктов> (дата обращения 20.02.2022).
70. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии URL: <http://www.tsouz.ru/AboutETS/Pages/default>. (дата обращения 20.02.2022).
71. Официальный сайт Красноярского центра стандартизации и метрологии URL: <http://www.krascsm.ru/contactts/> (дата обращения 20.02.2022).
72. Официальный сайт ФГУ "Красноярский ЦСМ". URL: <http://www.krascsm.ru/contactts/> (дата обращения 20.02.2022).
73. Официальный сайт Роспотребнадзор. URL: <http://rosпотребнадзор.ru/news/> (дата обращения 20.02.2022).
74. Официальный сайт Россельхознадзора URL: www.fsvps.ru (дата обращения 20.02.2022).

Научное издание

Аникиенко Татьяна Ивановна
доктор сельскохозяйственных наук

КОНТРОЛЬ И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ

Монография

Подписано в печать 25.10.2022 г. Формат 60×84/16

Усл.печ.л. 13,4 Тираж 500 экз. Заказ №916

Отпечатано в типографии «Onebook.ru»

ООО «Сам Полиграфист»

109316, г. Москва, Волгоградский проспект,

д. 42, корп. 5, «Технополис Москва»

e-mail: info@onebook.ru

www.onebook.ru