

МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФГБОУ ВПО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева

ИНСТИТУТ ЭКОНОМКИ И УПРАВЛЕНИЯ АПК

КАФЕДРА УПРАВЛЕНИЯ

А.Г. Ибрагимов, А.И. Тихомиров, С.Ю. Ерошкин

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ РОССИИ

Учебное пособие

Москва – 2024

УДК 338.24:330.15(075)

ББК 65.050:65.011.13я73

И15

Авторы:

Ибрагимов А.Г. – доктор экон. наук, профессор,

Тихомиров А.И. – канд. экон. наук, доцент,

Ерошкин С.Ю. – канд. экон. наук, доцент

И15 Экономика и управление природными ресурсами России: учебное пособие. – М: МЭСХ, 2024. – 100 с.

ISBN 978-5-6052634-5-

В учебном пособии систематизированы научные знания по дисциплине «Экономика и управление природными ресурсами России», проанализированы основные понятия, термины и категории, необходимые для понимания актуальных проблем в сфере природопользования.

Соответствует актуальным требованиям федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и профессиональным требованиям.

Для студентов, аспирантов, докторантов, преподавателей вузов, научных сотрудников и специалистов в сфере природопользования.

Рекомендовано к изданию учебно-методической комиссией Института мелиорации, водного хозяйства и строительства имени А.Н. Костякова, РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева, протокол №8 от 30 мая 2024 г.

Рецензенты:

Бесшапошный М.Н., канд. экон. наук, доцент кафедры политической экономики и мировой экономики (ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный университет – МСХА им. К.А. Тимирязева»);

Ибиев Г.З., канд. экон. наук, доцент кафедры экономики (ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный университет – МСХА им. К.А. Тимирязева»).

УДК 338.24:330.15(075)

ББК 65.050:65.011.13я73

ISBN 978-5-6052634-5-

© А.Г. Ибрагимов, А.И. Тихомиров, С.Ю. Ерошкин, 2024

ВВЕДЕНИЕ

Природные ресурсы – это средства к существованию, без которых человек не может жить и которые он находит в природе. Это вода, почвы, растения, животные, минералы, которые мы используем непосредственно или в переработанном виде. Они дают нам пищу, одежду, кров, топливо, энергию и сырье для работы промышленности, из них человек создает предметы комфорта, машины и медикаменты. Некоторые виды ресурсов, например минеральные, можно использовать только один раз (хотя некоторые металлы и могут служить вторичным сырьем). Такие виды ресурсов называются исчерпаемыми или невозобновимыми ресурсами. Они имеют конечные запасы, пополнение которых на Земле практически невозможно. Во-первых, потому что не существует таких условий, в которых они образовались миллионы лет назад, а во-вторых, скорость образования полезных ископаемых неизмеримо медленнее, чем расходование их человеком.

Другие виды ресурсов, такие, например, как вода, «возвращаются» природе снова и снова, сколько бы мы их ни использовали. Эти ресурсы называются возобновимыми или постоянными ресурсами. Они воспроизводятся в естественных процессах, происходящих на Земле, и поддерживаются в некотором постоянном количестве, определяемом их ежегодным приростом и расходом (пресная вода в реках, кислород атмосферы, лес и др.). Часто бывает очень трудно провести границу между возобновимыми и невозобновимыми ресурсами. Так, например, растения и животные, если их использовать расточительно, не заботясь о последствиях, могут исчезнуть с лица Земли. Следовательно, в этом плане их можно отнести к невозобновимым ресурсам. С другой стороны, растительный и животный мир обладает способностью к самовоспроизведению и при разумном использовании может быть сохранен. Таким образом, в принципе эти ресурсы возобновимы. То же самое можно сказать и о почвах. При рациональном ведении хозяйства почвы могут не только сохраняться, но даже и улучшаться и повышать свое плодородие. С другой стороны, неразумное использование почв приводит к падению их плодородия, а эрозия часто физически уничтожает почвенный слой, полностью смывая его. То есть, во многих случаях возобновимость или невозобновимость природных ресурсов определяется отношением к ним человека.

Сейчас человек в своей хозяйственной деятельности освоил почти все доступные и известные ему виды ресурсов, как возобновимых, так, и невозобновимых.

Глава 1. ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Природопользование – использование природных ресурсов в процессе хозяйственной деятельности с целью удовлетворения потребностей общества в различных товарах, работах и услугах (управление природными ресурсами). Многие исследователи придают природопользованию комплексное значение, ориентируясь на законодательное определение понятия «природные ресурсы», которое включает не только отдельные компоненты окружающей среды, но и их взаимосвязь.

Природные ресурсы – компоненты окружающей среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы человеком в качестве источников энергии, продуктов производства, предметов потребления и имеют потребительскую ценность (ст. 1, Федеральный закон «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10 января 2002 г.).

Компоненты природной среды – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле (ст. 1, Федеральный закон «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10 января 2002 г.).

Наличие тех или иных видов природных ресурсов, их генетические характеристики и отраслевая принадлежность, а также такой показатель, как возобновляемость и неисчерпаемость определяют социально-экономический потенциал территории, перспективы ее развития и сохранения ресурсов для будущих поколений.

Классификация природных ресурсов, как правило, проводится для разных целей, в том числе для разных видов природных ресурсов. Например, биологические ресурсы делятся на наземные и водные, животные и растительные; минерально-сырьевые ресурсы – на топливно-энергетические, металлорудные и неметаллические и т.д. Но объединяющей все классификации является классификация по признаку исчерпаемости природных ресурсов.

По признаку исчерпаемости природные ресурсы подразделяются на:

- исчерпаемые (ресурсы, объем/запас которых может быть установлен и ограничен, однако эти запасы по мере эксплуатации уменьшаются и дальнейшее использование этих ресурсов грозит полным исчезновением);

- неисчерпаемые (водные, климатические).

В свою очередь исчерпаемые природные ресурсы подразделяются на:

- невозобновляемые, к которым относятся все виды минеральных и земельные ресурсы в их естественном природном виде, т.е. ресурсы, нарушенные в ходе хозяйственного освоения в естественном виде, не восстанавливаются;
- возобновляемые (ресурсы растительного и животного мира);
- относительно возобновляемые – ресурсы, скорость восстановления которых ниже уровня хозяйственного потребления (продуктивные пахотнопригодные почвы; леса с древостоями спелого возраста).

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 9) земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

1.1. Водные ресурсы. Водопользование

Водные ресурсы – это подземные и поверхностные воды, которые находятся в водных объектах (воды рек, озёр, каналов, водохранилищ, морей и океанов, почвенная влага, ледники) и используются или могут быть использованы человеком. Водные ресурсы относятся к неисчерпаемым ресурсам.

Совокупность водных объектов в пределах территории РФ включает 12 морей Атлантического, Северного Ледовитого и Тихого океанов и внутриматериковое Каспийское море, свыше 2,5 млн рек общей протяжённостью свыше 7,3 млн км, многочисленные болота, ледники и снежники, подземные воды. По водообеспеченности на душу населения Россия занимает третье место в мире после Бразилии и Канады. В расчете объема пресной воды на одного жителя России приходится около 30 тыс. м³ речного стока в год, в 5,5 раза больше среднемирового уровня, в 2,5 раза больше, чем в США, в 14 раз больше, чем в Китае.

Водные ресурсы России почти на треть сосредоточены в озерах, четвертая часть – в болотах и пятая часть – в реках.

Поверхностные водные объекты состоят из поверхностных вод и покрытых ими земель в пределах береговой линии. К поверхностным водным объектам относятся:

- моря или их отдельные части (проливы, заливы, бухты, лиманы);
- водотоки (реки, ручьи, каналы);
- водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища);
- болота;

- природные выходы подземных вод (родники, гейзеры);
- ледники, снежники.

Водные ресурсы поверхностных водных объектов используются для целей промышленного, питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, производства электрической энергии, водного транспорта, сплава древесины, лечебных, оздоровительных и рекреационных целей, для целей охоты, рыболовства и аквакультуры (рыбоводства), разведки и добычи полезных ископаемых, проведения строительных, дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ.

Подземные водные объекты – сосредоточение находящихся в гидравлической связи вод в горных породах, имеющее границы, объем и черты водного режима (ст. 17, «Водный кодекс Российской Федерации» № 74-ФЗ от 03 июня 2006 г.).

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации к подземным водным объектам относятся:

- водоносный горизонт – воды, сосредоточенные в трещинах и пустотах горных пород и находящиеся в гидравлической связи;
- бассейн подземных вод – совокупность водоносных горизонтов, расположенных в недрах;
- месторождение подземных вод – часть водоносного горизонта, в пределах которой имеются благоприятные условия для извлечения подземных вод;
- естественный выход подземных вод – выход подземных вод на суше или под водой.

Подземные воды по их качеству и назначению подразделяются на питьевые и технические, минеральные (лечебные), промышленные и теплоэнергетические.

Прогнозные ресурсы подземных вод на территории России, которые могут быть использованы для целей питьевого и технологического водоснабжения, по данным государственного мониторинга, в 2017 г. составляли 870,3 млн м³/сут или 317 км³/год. По субъектам Российской Федерации прогнозные ресурсы питьевых и технических подземных вод распределены очень неравномерно, изменяясь от 0,1 до 94,7 млн м³/сут. Наиболее обеспечены питьевыми подземными водами такие регионы России, как Северо-Западный, Уральский, Сибирский и Дальневосточный (77 % от общего объема разведанных запасов). В сфере федеральных интересов находятся в основном питьевые и минеральные подземные воды, поскольку пресные подземные воды являются наиболее надежным источником питьевого водоснабжения, а минеральные воды являются основным источником для лечебных целей.

Водопользование – это совокупность всех форм и видов использования водных объектов для удовлетворения общественных нужд в требуемом количестве и в соответствии с целевыми показателями количества и качества воды в водных объектах.

Водопользование осуществляется с предоставлением или без предоставления водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, сброса сточных вод, производства электрической энергии, водного и воздушного транспорта, сплава древесины и иных целей, предусмотренных законодательством.

Водные объекты находятся в государственной собственности Российской Федерации (федеральная собственность), за исключением прудов, обводненных карьеров, расположенных в границах земельного участка, которые могут принадлежать на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому или юридическому лицу. Водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными (если иное не предусмотрено российским законодательством).

Водопользование основывается на принципах значимости водных объектов в качестве основы жизни и деятельности человека, приоритета охраны водных объектов перед их использованием, целевого и комплексного использования водных объектов; платности использования водных объектов.

Водопользование имеет следующую структуру:

- хозяйственно-питьевое и коммунальное водопотребление для питьевых, бытовых и поливомоечных нужд;
- производственное или техническое водопотребление воды для промышленных, энергетических, транспортных, противопожарных и т.д. нужд.

По данным Росводресурсов, в 2017 г. в России структура водопотребления выглядела так:

- 30,1 млрд м³ – для производственных нужд;
- 7,1 млрд м³ – в сельском хозяйстве;
- 7,7 млрд м³ – для хозяйственно-питьевых нужд.

Участниками водных отношений являются органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также физические и юридические лица (хозяйствующие субъекты), которым предоставлено право пользования водным объектом.

Право пользования поверхностными водными объектами или их частями приобретает хозяйствующими субъектами по договору во-

допользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование в рамках договорных гражданских правоотношений.

По договору водопользования, который заключается между исполнителем органом государственной власти или органом местного самоуправления и водопользователем, последний имеет право:

- осуществлять забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов;
- использовать акватории водных объектов;
- производить электрическую энергию без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

Во всех остальных случаях водопользование осуществляется на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование, которое также предоставляет водопользователю исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления. На основании решений о предоставлении водных объектов в пользование право пользования поверхностными водными объектами приобретает в целях:

- обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- сброса сточных вод;
- строительства и реконструкции гидротехнических сооружений и создания стационарных и плавучих (подвижных) буровых установок (платформ), морских плавучих (передвижных) платформ, морских стационарных платформ и искусственных островов;
- строительства и реконструкции мостов, подводных переходов, трубопроводов и других линейных объектов, если такие строительство и реконструкция связаны с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов и т.д.

Водопользование без предоставления права пользования водных объектов осуществляется в случаях:

- использования водных объектов для целей морского, внутреннего водного и воздушного транспорта;
- использования водных объектов для целей рыболовства и аквакультуры (рыбоводства).

Договор водопользования и решение о предоставлении водного объекта в пользование содержат сведения о водном объекте или его части, цель, виды и условия использования водного объекта или его части, сроки пользования, ответственность водопользователя. В договоре водопользования устанавливается размер платы за пользование водным объектом, условия и сроки внесения данной платы. Решение о предоставлении водного объекта в пользование в целях сброса сточных вод содержит сведения о месте сброса сточных вод, их объе-

ме, а также требования к качеству воды водного объекта в месте сброса. Предельный срок водопользования на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование составляет не более 20 лет.

Собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов обязаны осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах, не допускать загрязнения, засорения, истощения воды в водных объектах, искусственного изменения русел рек, не приводить к ухудшению состояния водных ресурсов, а также водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира и др.

1.2. Земельные ресурсы. Почвы. Землепользование

Земельные ресурсы – это земля, земельные угодья (участки земли), которые используются или могут быть использованы в разных отраслях общественного хозяйства (сельское, лесное, водное хозяйство, строительство населенных пунктов, дорог, промышленных объектов и т.д.). Земельные ресурсы представляют собой единый природный объект независимо от категорий и видов использования.

Земельные ресурсы имеют свои специфические черты – это:

- земля пространственно ограничена, ее размеры не могут быть изменены ни во времени, ни в пространстве;
- земля, как ресурс, не имеет стоимости и может учитываться только в натуральном выражении – по площади;
- земельные ресурсы не имеют альтернативы;
- земля является объектом социальных отношений, среди которых важнейшие – отношения собственности на землю;
- земля является главным средством сельскохозяйственного производства и территориальной основой для размещения и развития всех иных отраслей народного хозяйства;
- земля не обладает свойствами физического и морального износа.

Совокупность земель в пределах границ Российской Федерации и разделенных на категории согласно целевому назначению, в том числе земли, укрытые лесами и находящиеся под водой, составляет ее собственность и образует т.н. земельный фонд. Земельный фонд Российской Федерации по состоянию на 01.01.2018 составил 1709,8 млн га. В составе земельного фонда категория земель – это часть земельного фонда, выделяемая по основному целевому назначению, имеющая определенный правовой режим. Согласно положениям Земельного кодекса РФ все земли, входящие в земельный фонд, подразделяются на следующие категории в соответствии с целевым назначением.

Сельскохозяйственные земли находятся за чертой населенных пунктов и используются для нужд сельского хозяйства. Общая площадь сельскохозяйственных земель на 01.01.2018 составила 383227,7 тыс. га. За последнее двадцатилетие вследствие спада сельскохозяйственного производства и интенсивного загрязнения почв, эрозии, опустынивания, засоления из сельскохозяйственного использования выбыло свыше 18,7 млн га, в том числе 10,3 млн га пашни.

Земли промышленности и иного специального назначения – земли, расположенные за границами населенных пунктов и используемые или предназначенные для обеспечения деятельности объектов промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, объектов для обеспечения космической деятельности, объектов обороны и безопасности, осуществления иных специальных задач и права, на которые возникли у участников земельных отношений. Общая площадь земель промышленности и иного специального назначения на 01.01.2018 составила 17454 тыс. га.

Земли населенных пунктов – земли в пределах городской, поселковой черты и черты сельских населенных пунктов, находящиеся в ведении городских, поселковых и сельских местных администраций. Общая площадь сельскохозяйственных земель на 01.01.2018 составила 8400,4 тыс. га.

Земли водного фонда – земли, занятые водоемами, ледниками, болотами, за исключением тундровой и лесотундровой зон, гидротехническими и другими водохозяйственными сооружениями, а также земли, выделенные под полосы отвода (по берегам) водоемов, магистральных межхозяйственных каналов и коллекторов. Земли водного фонда используются для строительства и эксплуатации сооружений, обеспечивающих удовлетворение питьевых, бытовых, оздоровительных и других нужд населения, а также водохозяйственных, сельскохозяйственных, природоохранных, промышленных, рыбохозяйственных, энергетических, транспортных и иных государственных и общественных потребностей. Общая площадь земель водного фонда на 01.01.2017 составила 28 069,9 тыс.га.

Земли лесного фонда – земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предназначенные для нужд лесного хозяйства и лесной промышленности. Все леса, за исключением расположенных на землях Минобороны РФ и землях населенных пунктов (поселений), а также земли, не покрытые лесной растительностью, образуют лесной фонд. К нелесным относятся земли, занятые просеками, дорогами, сельскохозяйственными угодьями, а также иные земли, расположенные в границах лесного фонда, но занятые болотами, камени-

стыми россыпями, и другие неудобные для использования земли. Общая площадь земель лесного фонда на 01.01.2017 составила 1 126 288,6 тыс.га.

Земли особо охраняемых территорий – земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение. Общая площадь земель особо охраняемых территорий на 01.01.2017 составила 47694,2 тыс. га.

Земли запаса – земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленные гражданам или хозяйствующим субъектам, за исключением земель фонда перераспределения земель, формируемого в соответствии с законодательством. Общая площадь земель запаса на 01.01.2017 составила 89330,8 тыс. га.

Почвы. Понятие «земельные ресурсы» неразрывно связано с понятием «почвы».

Почвы – это особое природное тело, образующееся на поверхности Земли в результате взаимодействия органической и неорганической природы. Важнейшим свойством почвы, отличающим её от горных пород, является плодородие (Докучаев В.В. Русский чернозем. 2-е изд. М., 1952). На территории Российской Федерации определено 76 наименований почв и 25 видов почвенных комплексов (таежнолесные почвы, почвы лиственно-лесной, лесостепной и степной зон, субтропические и горных почвы и др.). Почвы образуются крайне медленно, в среднем за 100 лет мощность почвы, в зависимости от разных природных условий, может увеличиться лишь на 0,5–2 см, что относит почвы и земельные ресурсы к невозобновляемым природным ресурсам. Роль почвы в обеспечении условий жизни человека и развития общества огромно, но, прежде всего, почвы являются важнейшим регулятором глобального климата и водных ресурсов. Регулирование использования почвы как природного объекта и земельного ресурса требует учета целого комплекса сложных социально-экономических проблем, направленных на содействие рациональному и неистощительному использованию почв потребностям общества.

Государственное управление в области охраны земель и использования земельных ресурсов осуществляют Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и специально уполномоченные государственные органы по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования земельных ресурсов. Имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сде-

лок с ними регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено земельным, лесным, водным законодательством, законодательством о недрах, об охране окружающей среды, специальными федеральными законами.

Земля, земельные участки в Российской Федерации могут находиться в государственной, муниципальной и частной собственности. Граждане и хозяйствующие субъекты имеют право на равный доступ к приобретению земельных участков в собственность.

Землепользование – использование земли для удовлетворения определенных нужд и потребностей общества, включая развитие промышленности, рекреации, сельского хозяйства, строительство и эксплуатации объектов недвижимости и иное в установленном законом порядке (Земельный кодекс Российской Федерации № 136-ФЗ от 25 октября 2001 г. (ред. от 2 августа 2019 г.).

Землепользование основывается на принципах приоритета охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды над ее использованием, участия граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю, платности использования земли.

Участниками земельных отношений являются граждане, хозяйствующие субъекты, органы государственной власти Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования.

Земельный кодекс Российской Федерации устанавливает различные права и обязанности участников земельных отношений в соответствии с целевым назначением земельных участков. Общей обязанностью для всех участников земельных отношений является осуществление мероприятий по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов на земельном участке; недопущение загрязнения, захламления, деградации и ухудшения плодородия почв.

1.3. Лесные ресурсы. Лесопользование

Лесные ресурсы – древесные, технические, пищевые, кормовые, лекарственные и другие ресурсы, а также полезные природные свойства леса (защитные, водоохранные, оздоровительные и др.). Основу лесных ресурсов составляет лес.

Лес – единственный возобновляемый природный ресурс и природный объект, состоящий из почв, подземных и наземных источников, объектов растительного и животного мира, находящихся в тесной взаимосвязи (ст. 5, Лесной кодекс Российской Федерации № 200-ФЗ от 4 декабря 2006 г.).

Леса поддерживают биологическое разнообразие, выполняют важнейшие средообразующие, водоохранные, почвозащитные климаторегулирующие и другие функции, очищают атмосферный воздух от загрязнений, поглощают углекислый газ.

Общая площадь земель Российской Федерации, на которых расположены леса, по состоянию на 01.01.2015 составляла 1184,5 млн га, в том числе площадь земель лесного фонда 1147,50 млн га². За последние 8 лет площадь земель лесного фонда страны практически не изменялась; аналогичная тенденция наблюдается и в отношении площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью. Основные запасы лесов России концентрируются в Сибири и на Дальнем Востоке, а также на европейском севере.

Леса являются источником удовлетворения потребностей таких видов промышленности, как целлюлозно-бумажная, лесохимическая, строительная, пищевая и т.д., служат местом обитания многих промысловых животных, используются для заготовки древесины, живицы; сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений и т.д. Лес является важнейшим рекреационным ресурсом. Леса Российской Федерации являются государственной собственностью. Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

Лесопользование – это деятельность по получению лесной продукции (древесины, живицы, второстепенных лесных ресурсов и др.), сбору информации для проведения научно-исследовательских работ и образовательных целей, а также извлечению (использованию) иных полезных природных свойств леса (Проект «Лесной кодекс Российской Федерации» № 136515-4).

Лесопользование осуществляется исходя из понятия о лесе как о целостной экологической системе, так и о природном ресурсе. Лесопользование осуществляется на принципах:

- обеспечения непрерывного, неистощительного и рационального использования лесов (Государственный доклад «О состоянии и использовании лесов в Российской Федерации в 2015 г. М.: Минприроды России, 2016; Государственный доклад «О состоянии окружающей среды в Российской Федерации в 2017 году». М., 2016);

- сохранения и усиления средообразующих, водоохранных, защитных функций лесов;

- установления порядка лесопользования в зависимости от значения лесов;

- соблюдения научно обоснованных норм пользования лесом.

Всего в России предусмотрено 16 видов лесопользования, среди них – переработка древесины и иных лесных ресурсов, заготовка древесины, живицы, заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, сбор лекарственных растений, ведение сельского хозяйства, охота, разработка месторождений полезных ископаемых, культурно-оздоровительные мероприятия, туристические и спортивные цели и др.

Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются.

Государственное управление в области охраны и использования лесных ресурсов осуществляют Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и специально уполномоченные государственные органы по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования лесных ресурсов. Имущественные отношения, связанные с охраной, защитой и воспроизводством лесов, лесоразведением, оборотом лесных участков, лесных насаждений, древесины и иных добытых лесных ресурсов, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

1.4. Ресурсы животного мира. Пользование ресурсами животного мира

Ресурсы животного мира – совокупность всех видов диких животных (млекопитающих, пресмыкающихся, земноводных, птиц, рыб, моллюсков, насекомых и других беспозвоночных), постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации, ее континентального шельфа и исключительной экономической зоны и находящихся в состоянии естественной свободы. Ресурсы животного мира относятся к группе исчерпаемых возобновляемых биологических ресурсов. Следует отметить, что ряд исследователей выделяют биологические ресурсы в качестве единого ресурса, подразделяя их на ресурсы животного мира (фауна) и растительного (флора).

Животный мир – совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федера-

ции (ст. 1, Федеральный закон «О животном мире» № 52-ФЗ от 24 апреля 1995 г. (ред. от 3 августа 2018 г.)).

Животный мир в пределах территории Российской Федерации, включая континентальный шельф и исключительную экономическую зону Российской Федерации, является государственной собственностью. Вопросы владения, пользования, распоряжения животным миром на территории России относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов федерации. Мигрирующие виды животного мира в разные периоды времени могут перемещаться как на территории России (одного или нескольких субъектов федерации), так и в других государствах, или в пределах Мирового океана (птицы, далеко мигрирующие рыбы, некоторые животные). Такие объекты животного мира могут в отдельные периоды времени являться собственностью как Российской Федерации, так и иных государств, других субъектов права собственности. К федеральной собственности относятся редкие и находящиеся под угрозой исчезновения, а также занесенные в Красную книгу Российской Федерации; обитающие на особо охраняемых природных территориях федерального значения; населяющие территориальное море, континентальный шельф и исключительную экономическую зону Российской Федерации; подпадающие под действие международных договоров Российской Федерации; отнесенные к особо охраняемым, ценным в хозяйственном отношении; естественно мигрирующие по территориям двух и более субъектов федерации.

Охрана и использование ресурсов животного мира осуществляется на принципах:

- охраны объектов животного мира и среды его обитания;
- недопустимости жестокого обращения с животными;
- привлечения граждан и общественных объединений к решению задач в области охраны, воспроизводства и устойчивого использования объектов животного мира;
- платности пользования животным миром.

Использование объектов животного мира – изучение, добывание объектов животного мира или получение иными способами пользы от указанных объектов для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека с изъятием их из среды обитания или без такового (Государственный доклад «О состоянии окружающей среды в Российской Федерации в 2017 году»).

В соответствии с российским законодательством в отношении объектов животного мира могут осуществляться: охота; рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих;

добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам; изучение, исследование и иное использование объектов животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания; получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира и др. Законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации предусматриваются и другие виды пользования животным миром. Особо регулируется пользование биоресурсами континентального шельфа, исключительной экономической зоны Российской Федерации, внутренних морских вод и территориальных морей Российской Федерации.

Пользование объектами животного мира осуществляется при условиях:

- соблюдения правил, норм и сроков пользования животным миром, не нарушающих целостности среды их обитания;
- недопущения ухудшения качества среды обитания объектов животного мира;
- проведения мероприятий по воспроизводству объектов животного мира;
- осуществления платежей за пользование ресурсами животного мира.

В целях сохранения объектов животного мира может быть запрещено их использование. Изъятие объектов животного мира и водных биологических ресурсов осуществляется на основании разрешений.

Государственное управление в области охраны и использования животного мира осуществляют Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и специально уполномоченные государственные органы по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

1.5. Ресурсы растительного мира

Ресурсы растительного мира, растительность – растения, которые используются или могут быть использованы для прямого или непрямого использования в общественном производстве и рекреации.

Растительность – совокупность фитоценозов определённой территории или всей Земли в целом. Растительность характеризуется видовым составом и численностью особей, особенностями сочетания представителей различных растительных таксонов и экологическими

связями между ними (Растительность / Р.В. Камелин // Большая российская энциклопедия / Гл. ред. Ю.С. Осипов. М.: Большая российская энциклопедия, 2004–2017).

Растительные ресурсы относятся к группе исчерпаемых возобновляемых биологических ресурсов, однако их нерациональное использование может привести к тому, что из категории возобновляемых они перейдут в невозобновляемые.

Растительные ресурсы подразделяются на:

- лесные ресурсы (древесные/недревесные – грибы, ягоды, плоды, орехи, лекарственные ресурсы и т.д.), которые являются основным видом растительных ресурсов России;
- пищевые океанические (водоросли);
- кормовые (сельскохозяйственные угодья и пашни; плодово-овощные плантации, сады и огороды; промышленные поля (сенокосы для кормления скота).

Проблема использования растительных ресурсов включает два основных аспекта:

- охрана и рациональное использование растительных ресурсов;
- сохранение редких и исчезающих растений, в том числе на особо охраняемых природных территориях.

Воздействие хозяйственной деятельности человека на окружающую среду приводит к обеднению естественного разнообразия видов растений и растительных сообществ, к сокращению земель, занимаемых коренной растительностью.

Регулирование деятельности по использованию и охране ресурсов растительного мира является компетенцией органов государственной власти и местного самоуправления на основе требований природоохранного, законодательства, а также Земельного, Лесного и Водного кодексов Российской Федерации и иными правовыми актами Российской Федерации.

1.6. Минерально-сырьевые ресурсы. Недропользование

Минерально-сырьевые ресурсы – невозобновляемые природные ресурсы, полезные ископаемые, извлечённые из недр Земли и доступные для промышленного использования в общественном производстве.

Недра – часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения (Закон РФ «О недрах» № 2395-1-ФЗ от 21 февраля 1992 г. (последняя редакция).

К ресурсам недр относятся твердые, жидкие, газообразные полезные ископаемые, скопления которых образуют месторождения, а при больших площадях распространения – геологические районы, провинции и бассейны. Для минерально-сырьевых ресурсов характерна неравномерность размещения на территории. Добыча минерально-сырьевых ресурсов является основой российской экономики.

Извлечённое из недр минеральное сырьё и продукты его переработки (сырая нефть, нефтепродукты, природный газ, уголь, руды и концентраты, металлы, минеральные удобрения и продукция неорганической химии, драгоценные металлы и камни и др.) обеспечивают 65–70 % валютных поступлений России и 30–35 % её ВВП. Природные лечебные ресурсы включают полезные ископаемые и воды, отнесенные к категории лечебных, столовых и лечебно-столовых (лечебные грязи (иловые сульфидные, сапропелевые, торфяные и сопочные, бишофит, нафталан и др.).

С развитием науки и техники в эксплуатацию вовлекаются новые месторождения с более низким содержанием полезных веществ, расположенные в менее благоприятных условиях. Добыча многих полезных ископаемых постепенно перемещается в районы с экстремальными природными условиями – это Арктическая зона России и континентальный шельф, создавая неоправданно высокую нагрузку на экосистемы этих регионов.

Недропользование – выполнение работ, соответствующих лицензии на право геологического изучения недр, добычи полезных ископаемых, использования и захоронения отходов производства, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

В целях обеспечения обороны страны и безопасности государства отдельные участки недр относятся к участкам недр федерального значения – это:

- участки, содержащие месторождения и проявления урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития, металлов платиновой группы;

- участки, расположенные на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации и содержащие извлекаемые запасы нефти от 70 млн т; запасы газа от 50 млрд м³; запасы коренного золота от 50 т; запасы меди от 500 тысяч т;

- участки, расположенные во внутренних морских водах территориального моря, континентального шельфа Российской Федерации;

- участки, при пользовании которыми необходимо использование земельных участков из состава земель обороны, безопасности.

К участкам недр местного значения относятся участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые и используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанные с добычей полезных ископаемых.

В соответствии с законодательством основной задачей государственного регулирования отношений недропользования является обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов России. Государственное регулирование отношений в сфере недропользования осуществляется на основе принципов:

- устойчивого, безопасного и рационального использования ресурсов недр;

- воспроизводства минерально-сырьевой базы;

- рационального использования и охраны недр.

Государственное регулирование отношений недропользования осуществляется посредством управления, лицензирования, учета и государственного надзора.

Недра предоставляются в пользование для целей:

- регионального геологического изучения недр, прогнозирования землетрясений и вулканической деятельности, мониторинга состояния недр, контроля за режимом подземных вод и др.;

- поиска и оценки месторождений полезных ископаемых;

- разведки и добычи полезных ископаемых;

- строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (подземные хранилища, бункера, склады, подземные переходы, тоннели; подземные гаражи и т.д.);

- создания особо охраняемых геологических объектов (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы и др.);

- сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов без проведения горных и других видов специальных работ.

Нормативными актами субъектов федерации регулируются также ряд отношений по использованию участков недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, например, для создания коммуникаций водоснабжения, канализации, энергоснабжения, транспортных сооружений местного значения.

Природные лечебные ресурсы являются государственной собственностью. Использование лечебных ресурсов недр регулируется Федеральным законом «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

Государственное управление в сфере недропользования осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий, а также федеральный орган управления государственным фондом недр и органами государственного горного надзора.

1.7. Кадастры природных ресурсов

Государственные кадастры природных ресурсов – это систематизированный свод сведений документированных экономических, экологических, организационных и технических показателей, характеризующих качество и количество каждого природного ресурса, состав и категории пользователей. На основе кадастров проводится также денежная оценка природного ресурса, его продажная цена, формируется система мер по охране, восстановлению нарушенного состояния природных ресурсов и разрабатываются рекомендации по их использованию. Кадастры природных ресурсов составляются на основе данных государственного учета природных ресурсов:

- по формам статистической (государственной и ведомственной) отчетности по запасам и состоянию природных ресурсов;

- получаемых с помощью аэрокосмических, геодезических и т.п. методов исследований; данных инвентаризации природных ресурсов и т.д.

Единого кадастра природных ресурсов не существует. Кадастры представлены по видам природного ресурса и бывают двух видов: территориальные и отраслевые. Территориальные кадастры – это ка-

дастры, которые создаются для отдельной территории (субъекта РФ) и включают все природные ресурсы данной территории. Отраслевые кадастры ведутся по отдельным видам природных ресурсов. В то же время обособленность отраслевых кадастров, отсутствие единых правил их составления и ведения, отсутствие рекреационных, кадастров ресурсов растительного и животного мира усложняют комплексную оценку природно-ресурсного потенциала той или иной территории. Кадастровые отношения (ведение кадастра и осуществление кадастрового учета) регулируются федеральным законодательством.

1.7.1. Земельный кадастр. Государственный кадастр недвижимости

Сведения об учете земельных угодий в России относятся к началу IX в., когда впервые появилась заинтересованность в продаже земель и установлении прав собственности на них. Длительное время было затрачено на формирование единых сведений о территории страны и всех землевладельцах. До 2007 г. в России действовал государственный земельный кадастр – свод сведений, получаемых в результате проведения государственного кадастрового учёта земельных участков, сведений о территориальных зонах и наличии расположенных на земельных участках и прочно связанных с этими земельными участками объектов.

В 2007 г. государственный земельный кадастр был переименован в государственный кадастр недвижимости, который в настоящее время ведется в целях информационного обеспечения органов государственного и муниципального управления информацией о земельных ресурсах, землеустройстве, плате за землю и достоверными сведениями о характеристиках объектов недвижимости, учета и их местоположении и т.д. (а также зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства – объекты недвижимости).

Государственный кадастр недвижимости включает сведения о количестве земель, распределении их по категориям, качественном составе земель, их распределении по использованию, о собственниках, владельцах, пользователях и арендаторах земельных участков. Ведение кадастра недвижимости осуществляется путем кадастрового учета земельных участков – описание и индивидуализация в Едином государственном реестре земель земельных участков (ЕГРН), в результате чего земельный участок получает такие характеристики, которые позволяют однозначно выделить его из других земельных участков и осуществить его качественную и экономическую оценку. По данным Росреестра на 1 января 2018 г. в Едином государственном

реестре недвижимости (ЕГРН) содержались сведения о 60 млн земельных участков и только половина из них (31,1 млн) имеет координатное описание границ.

Данные кадастровой оценки земель применяют при планировании использования земель, распределении их по целевому назначению, при предоставлении или изъятии земельных участков, при определении платежей на землю, для оценки степени рационального использования земель и др. Сведения государственного земельного кадастра носят открытый характер, за исключением сведений, отнесенных законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа. Обязанности по ведению кадастра, регистрации прав, составлению карт, землеустройству осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

1.7.2. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых. Государственный баланс запасов полезных ископаемых

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых представляет собой свод унифицированных описаний (паспортов) месторождений и проявлений полезных ископаемых. Кадастр ведется в целях обеспечения разработки федеральных и региональных программ геологического изучения недр, комплексного использования месторождений полезных ископаемых, рационального размещения предприятий по их добыче, а также в других народно-хозяйственных целях. Кадастр содержит сведения по каждому месторождению, характеризующие количество и качество запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и содержащихся в них компонентах, горно-геологические, гидрогеологические условия и горнотехнические особенности разработки месторождения, его геолого-экономическую оценку, а также сведения по каждому проявлению полезных ископаемых.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых ведется с целью учета состояния минерально-сырьевой базы. Баланс запасов содержит сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, о степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственный баланс запасов полезных иско-

паемых составляют и ведут федеральные органы управления государственным фондом недр на основе геологической информации, а также на основе государственной отчетности. Организации, осуществляющие разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, представляют ежегодно в федеральный и территориальный фонды геологической информации данные о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых, извлечении полезных ископаемых при добыче и использовании минерального сырья при первичной переработке, вскрышных пород и отходов производства (отчетность)¹. Проверки соблюдения установленного порядка представления государственной отчетности, правильности и достоверности, включаемых в нее данных, проводятся в рамках государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, государственного горного надзора.

1.7.3. Государственный лесной реестр

Государственный лесной реестр – систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках². Государственный лесной реестр был образован на основе Государственного лесного кадастра, ведение которого осуществлялось до 2007 г.³ В Государственном лесном реестре содержится документированная информация о лесе и лесных ресурсах, об использовании лесов, об охране, защите и воспроизводстве лесов.

Данные государственного лесного реестра используются для определения экономического и экологического значения лесов, выбора лесосырьевых баз для заготовки древесины, проведения лесовосстановительных работ, контроля за количественными и качественными изменениями лесного фонда, определения платежей за использование лесных ресурсов. Информация Государственного лесного реестра является общедоступной, за исключением той, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа).

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов, а также органы государственной власти, осуществляющие управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, несут ответственность за полноту и достоверность представляемой для внесения в реестр документированной информации. Ведение реестра осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

1.7.4. Государственный водный реестр

Государственный водный реестр – систематизированный свод документированных сведений о водных объектах, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, собственности физических и юридических лиц. Государственный водный реестр направлен на информационное обеспечение комплексного использования водных объектов и их охраны от загрязнения, мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий.

В Государственный водный реестр включаются документированные сведения об использовании водных объектов, а также о бассейновых округах и бассейнах; о водохозяйственных участках и водохозяйственных системах; о водных объектах, расположенных в границах речных бассейнов, в том числе об особенностях режима водных объектов, их физико-географических, морфометрических и других особенностях; о гидротехнических и иных сооружениях, расположенных на водных объектах; о водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах, зонах затопления, подтопления и других зонах с особыми условиями их использования; о решениях о предоставлении водных объектов в пользование; договорах водопользования, разрешениях на захоронение донного грунта в морях или их отдельных частях; об особо охраняемых водных объектах, о режимах использования водоохраных зон водных объектов и др.

Особое место в Государственном водном реестре занимает информация о санитарно-эпидемиологической обстановке на водных объектах – источниках хозяйственно-питьевого водоснабжения; и на водных объектах, используемых для рекреационных целей.

Государственный водный реестр основывается на данных государственного учета вод. Информацию для ведения государственного водного реестра поставляют сети государственных (Росгидромета, Росводресурсов и Роснедра Минприроды России) и ведомственных гидрологических постов и станций, осуществляющих наблюдения за режимом рек, каналов, озер, водохранилищ, за режимом подземных вод системы. Ведение государственного водного реестра осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

1.7.5. Государственный кадастр объектов животного мира

Государственный кадастр объектов животного мира – совокупность сведений о географическом распространении объектов животного мира, их численности, характеристике среды обитания, хо-

зяйственном использовании и другие данные. Одновременно с кадастром ведется государственный учет объектов животного мира – комплекс регулярно проводимых мероприятий для получения информации о видовом разнообразии, численности и распространении объектов животного мира. Данные при проведении государственного учета вносятся в государственный кадастр объектов животного мира. Ведение государственного учета и государственного кадастра объектов животного мира осуществляет Минприроды России.

1.7.6. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий – комплекс сведений о статусе этих территорий, их географическом положении и границах, режиме, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности³. Государственный кадастр ООПТ ведется в целях оценки состояния природно-заповедного фонда и учета данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов.

Государственный кадастр ООПТ состоит из:

- государственного кадастра особо охраняемых природных территорий федерального значения (федеральный кадастр);
- государственных кадастров особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения (региональные кадастры).

Как особую разновидность кадастра редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных можно рассматривать Красную книгу Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Ведение федерального кадастра за счет и в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета на основную деятельность, осуществляет Минприроды России.

Вопросы и задания для самопроверки

1. Роль природных ресурсов.
2. Основные виды природных ресурсов.
3. Виды классификаций по учению А.А. Минца.
4. Классификация по видам хозяйственной деятельности.
5. Деление ресурсов по исчерпаемости.
6. Деление водных ресурсов по способу использования.
7. Специфические черты земельных ресурсов.
8. Категории земель в РФ.
9. Понятие «лесные ресурсы», их значение и состав.

10. Основа ресурсов морских животных.
11. Разделение растительных ресурсов на группы.
12. Классификация полезных ископаемых на основе технологии их использования.
13. Обязанности собственников водных объектов.
14. Требования водного законодательства к использованию водных объектов.
15. Какие существуют категории участников земельных отношений?
16. Права и обязанности участников земельных отношений.
17. Виды лесопользования в лесном фонде РФ.
18. Объекты животного мира, относящиеся к федеральной собственности.
19. Основные обязанности лиц, ведущих промысел биоресурсов.
20. Какие участки недр имеют федеральное значение?
21. Суть понятия «недропользование»?
22. Цели предоставления недр в пользование.
23. Понятие «государственные кадастры природных ресурсов».
24. Значение кадастровых сведений.
25. Цель создания государственного кадастра недвижимости.
26. Сведения, входящие в государственный баланс запасов полезных ископаемых.
27. Информация, содержащаяся в государственном лесном реестре.
28. Понятие «государственный водный реестр».
29. Цель создания государственного кадастра объектов животного мира.
30. Состав государственного кадастра особо охраняемых природных территорий.

Глава 2. ПЛАТА ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

Принцип платности природопользования установлен в базовом природоохранном федеральном законе «Об охране окружающей среды», который включает, в том числе платность использования природных ресурсов. Платное пользование природными ресурсами направлено на создание условий их рационального использования и сохранения их для будущих поколений, на получение дополнительного капитала и выполнение ресурсоохраняющих мероприятий. Для каждого вида природных ресурсов законодательством Российской Федерации устанавливаются разные виды платы.

2.1. Плата за пользование водными объектами. Водный налог

Пользование водными объектами осуществляется за плату. Основными принципами платности водопользования являются стимулирование рационального использования водных ресурсов и охраны водных объектов; дифференциация ставок платы в зависимости от речного бассейна и с учетом его природно-географических условий.

Ставки платы для водных объектов, находящихся в федеральной собственности, установлены:

- за забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их отдельных частей (за исключением морей) в пределах объема допустимого забора (изъятия) водных ресурсов, установленного договором водопользования;
- за забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов или их отдельных частей (морей) в пределах объема допустимого забора (изъятия) водных ресурсов, установленного договором водопользования;
- за использование водных объектов или их частей без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии;
- за использование акватории поверхностных водных объектов или их частей.

Ставки платы за пользование водными объектами устанавливаются в рублях в пределах объема допустимого забора (изъятия) водных ресурсов, установленного договором водопользования:

- за забор (изъятие) за 1 тыс. м³ водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их отдельных частей, в том числе ресурсов из морей или их отдельных частей;
- за 1 тыс. кВт/ч электроэнергии за использование водных объектов или их частей для целей производства электрической энергии;

- за использование акватории поверхностных водных объектов или их частей за 1 км² используемой акватории в год.

В случае отсутствия у водопользователей водоизмерительных приборов при расчете платы применяется коэффициент 1,1. Ставка платы применяется в отношении всех поверхностных водных объектов, расположенных на территории речного бассейна.

Начиная с 2026 г. ставка платы за забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их частей будет определяться ежегодно путем умножения ставки платы для конкретного вида водопользования, действовавшей в предыдущем году, на коэффициент, учитывающий фактическое изменение (в среднем за год) потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации в соответствии с данными государственной статистической отчетности для второго по порядку года, предшествующего году платежного периода.

Ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъекта Российской Федерации, утверждают государственные региональные органы исполнительной власти. Например, в соответствии с законодательством Московской области правительство области в зависимости от вида пользования водными объектами установило региональные ставки платы.

Платежной базой являются:

- объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов;
- количество производимой электроэнергии за платежный период;
- площадь предоставленной акватории водного объекта или его части.

В случае изменения данных по платежной базе плательщики по мере необходимости по окончании соответствующего платежного периода производят перерасчет размера платы.

При перерасчете размера платы фактическая платежная база рассчитывается как:

- фактический объем забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта или его части, определяемый на основании: (1) показаний водоизмерительных приборов, (2) исходя из времени работы и производительности технических средств или (3) из норм водопотребления;
- фактическое количество произведенной электроэнергии, определяемое на основании данных контрольно-измерительной аппаратуры.

Платежная база устанавливается в договоре водопользования по каждому виду пользования водными объектами и определяется отдельно в отношении каждого водного объекта или его части. Платежным периодом за пользование водным объектом признается квартал.

Пример

Расчет платы для целлюлозно-бумажного комбината (ЦБК), расположенного в Приморском крае. Водозабор осуществляется из реки Уссури, являющейся федеральной собственностью (бассейн Амура) в 2017 г.

ЦБК произвело в отчетном периоде (квартал) забор воды в объеме 600 тыс. м³, в том числе для технологических нужд – 520 тыс. м³, для хозяйственно-бытовых нужд – 80 тыс. м³.

Ставка платы за забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов, расположенных в бассейне Амура, для технологических нужд равна 264 руб. за 1 тыс. м³.

Коэффициент к ставке платы в 2019 г. составил 2,01.

Ставка платы за забор (изъятие) водных ресурсов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения в 2019 г. установлен 141 руб. за 1 тыс. м³.

Сумма платы за забор воды из реки Уссури будет равна:

$$(520 \cdot 264 \cdot 2,01) + (80 \cdot 141) = 286673 \text{ руб./квартал.}$$

Плата за пользование водными объектами по месту пользования водным объектом или его частью осуществляется не позднее 20-го числа месяца следующего за истекшим платежным периодом и подлежит зачислению в федеральный бюджет Российской Федерации.

За забор (изъятие) воды в объеме, превышающем установленный договором водопользования объем, водопользователь обязан уплатить штраф в размере пятикратной платы за забор воды в соответствии с договором водопользования.

Водопользователи, осуществляющие водопользование на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование, освобождены от внесения платы за пользование водным объектом.

Плата за пользование водными объектами осуществляется на основании договора водопользования и является неналоговым платежом.

Плата за пользование подземными водами устанавливается и регулируется законом «О недрах».

Водный налог. Водопользователи, осуществляющие водопользование на основе лицензий, выданных и заключенных до 01.01.2007, являются налогоплательщиками и платят налог за водопользование на основании ранее оформленной лицензии на водопользование и заключенного на ее основании договора пользования водными объектами до указанного срока.

Объектами налогообложения водным налогом признаются следующие виды водопользования: забор воды из водных объектов; ис-

пользование акватории водных объектов, за исключением лесосплава в плотках и кошелях; использование водных объектов без забора воды для целей гидроэнергетики; использование водных объектов для целей сплава древесины в плотках и кошелях.

Налоговая база в отношении каждого водного объекта определяется налогоплательщиком отдельно применительно к каждой налоговой ставке. Налоговая база определяется:

- при заборе воды – как объем воды, забранной из водного объекта за налоговый период, который определяется на основании показаний водоизмерительных приборов. В случае отсутствия водоизмерительных приборов объем забранной воды определяется исходя из времени работы и производительности технических средств или исходя из норм водопотребления;

- при использовании акватории водных объектов (за исключением сплава древесины в плотках и кошелях) – как площадь предоставленного водного пространства;

- при использовании водных объектов без забора воды для целей гидроэнергетики – определяется как количество произведенной за налоговый период электроэнергии;

- при использовании водных объектов для целей сплава древесины в плотках и кошелях – как произведение объема древесины, сплавляемой в плотках и кошелях за налоговый период, выраженного в тысячах кубических метров, и расстояния сплава, выраженного в километрах, деленного на 100.

Налоговые ставки и коэффициенты устанавливаются в рублях за 1 тыс. м³ воды, забранной из поверхностных или подземных водных объектов, в соответствии со статьей 333.12 Налогового кодекса Российской Федерации и зависят от объекта налогообложения: бассейнов рек, озер, морей и экономических районов.

Налогоплательщик самостоятельно исчисляет сумму налога как произведение налоговой базы и соответствующей ей налоговой ставки, умноженной на коэффициенты:

$$\text{Водный налог к уплате} = \text{Налоговая база} \times \text{Налоговая ставка} \times \\ \times \text{Коэффициент} \times \text{Дополнительный коэффициент.}$$

Коэффициенты для уплаты водного налога устанавливаются Правительством Российской Федерации. С 2015 г. применяют повышающий коэффициент, установленный п. 1.1 ст. 333.12 НК РФ на период 2015–2025 гг.

Кроме того, к ставкам могут применяться дополнительные увеличивающие коэффициенты в следующих случаях:

- при сверхлимитном заборе воды – коэффициент 5;

- отсутствию средств измерения объемов забранной воды – коэффициент 1,1;

- заборе подземных вод для их дальнейшей продажи – коэффициент 10.

Водный налог при добыче подземных вод уплачивают все водопользователи за исключением тех, кто осуществляет забор:

- воды из подземных водных объектов, содержащих полезные ископаемые и (или) природные лечебные ресурсы;

- термальных вод;

- шахтно-рудничных и коллекторно-дренажных вод.

Ставка водного налога за 1 тыс. м³ подземных вод исчисляется как произведение налоговой базы и соответствующей ей налоговой ставки, умноженной на коэффициент (коэффициенты), устанавливаемые Налоговым кодексом, также применяются дополнительные коэффициенты, если добыча подземных вод осуществляется сверх установленного разрешенного (предельно допустимого) водоотбора в сутки (год).

Общая сумма водного налога уплачивается ежеквартально не позднее 20 числа месяца, следующего за истекшим налоговым периодом, по местонахождению объекта налогообложения². В тот же срок водопользователь должен представить в налоговый орган по местонахождению объекта налогообложения налоговую декларацию по водному налогу.

2.2. Плата за пользование лесными ресурсами

Лесное законодательство предусматривает два вида платежей за пользование лесными ресурсами – это арендная плата и плата по договору купли-продажи лесных насаждений.

Арендная плата. В основу определения размера арендной платы по договору аренды лесных участков заложен ее минимальный размер двух видов:

- при использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов;

- при использовании лесного участка без изъятия лесных ресурсов.

При использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке.

При использовании лесного участка без изъятия лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу площади лесного участка и площади арендуемого лесного участка. В зависимости от собственности лесного

участка (федеральная, региональная, муниципальная) ставки платы за единицу объема лесных ресурсов (за 1 м³) и ставки платы за единицу площади лесного участка (за 1 га) устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Для лесов, находящихся в федеральной собственности, Правительством

Российской Федерации установлены ставки платы:

- за единицу объема древесины лесных насаждений (основные породы);

- за единицу объема древесины лесных насаждений (неосновные породы);

- за единицу объема живицы;

- за единицу объема недревесных лесных ресурсов;

- за единицу объема пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений;

- за единицу площади лесного участка при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

- за единицу площади лесного участка при ведении сельского хозяйства;

- за единицу площади лесного участка при осуществлении научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

- за единицу площади лесного участка при осуществлении рекреационной деятельности;

- за единицу площади лесного участка при создании лесных плантаций и их эксплуатации;

- за единицу площади лесного участка при выращивании лесных плодовых, ягодных, декоративных растений и лекарственных растений;

- за единицу площади лесного участка при использовании лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых;

- за единицу площади лесного участка при строительстве и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;

- за единицу площади лесного участка при строительстве, реконструкции и эксплуатации линейных объектов;

- за единицу площади лесного участка при переработке древесины и иных лесных ресурсов;

- за единицу площади лесного участка при выполнении изыскательских работ;

• за единицу площади лесного участка при выращивании посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев).

При разработке ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и за единицу площади лесных участков учитывается кадастровая стоимость лесного участка, которая зависит от его местоположения, качества и количества лесных ресурсов.

Ставки платы за единицу объема древесины лесных насаждений применяются для определения минимального размера арендной платы при использовании лесного участка, находящегося в федеральной собственности, с изъятием лесных ресурсов и минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений при проведении сплошных рубок на лесных участках, находящихся в федеральной собственности.

При заготовке древесины в порядке проведения сплошных рубок лесных насаждений, поврежденных вредными организмами, ветром, пожарами и в результате других стихийных бедствий, ставки корректируются с учетом степени повреждения насаждений путем их умножения на соответствующие коэффициенты.

При аренде участков лесного фонда определяется ожидаемый среднегодовой объем лесосырьевых ресурсов, который может быть снят при нормальном использовании арендуемого участка и именно этот среднегодовой объем и является предметом арендной платы. В связи с этим по большинству ресурсов устанавливается годовая ставка арендной платы на 1 гектар площади арендуемого участка исходя из его потенциальной продуктивности, а по древесине – на 1 м³.

Размер арендной платы по договору аренды (А) определяется по формуле:

$$A = A_{\text{мин}} K_{\text{п}},$$

где $A_{\text{мин}}$ – минимальный размер арендной платы по договору аренды, определяемый в соответствии с частями 2 и 3 статьи 73 Лесного кодекса Российской Федерации (рублей); $K_{\text{п}}$ – коэффициент превышения.

Коэффициент превышения ($K_{\text{п}}$) определяется по формуле:

$$K_{\text{п}} = A_{\text{аукцион}} / A_{\text{начальная}},$$

где $A_{\text{аукцион}}$ – размер арендной платы, сформировавшейся по результатам аукциона по продаже права на заключение исполненного договора аренды (рублей); $A_{\text{начальная}}$ – начальная цена предмета соответствующего аукциона (начальный размер арендной платы) (рублей).

При отсутствии инфляции величина ставок арендной платы может быть неизменной в течение всего срока действия арендного договора. Однако в условиях инфляции ставка арендной платы подлежит пересмотру. Расчет арендной платы по договору аренды осуществля-

ется органами государственной власти или органами местного самоуправления.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений, за исключением платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, определяется на основе минимального размера платы как произведение ставки платы за единицу объема древесины и объема подлежащей заготовке древесины. Ставки платы за единицу объема древесины за 1 м³, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной, региональной или муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан определяется по ставкам, устанавливаемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а плата по договору купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, используемых для собственных нужд граждан, – по ставкам, устанавливаемым Правительством Российской Федерации. (Примечание. Постановление отсылает нас к ставкам, установленных постановлением № 310 от 22.05.2007).

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений устанавливается на основе начальной цены заготавливаемой древесины, определяемой как произведение минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений и коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, устанавливаемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Платежи за пользование лесным фондом зачисляются в бюджет Российской Федерации.

2.3. Плата за пользование земельными ресурсами

Формами платы за пользование земельными ресурсами являются земельный налог и арендная плата.

Земельный налог определен Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами органов муниципальных образований, которые определяют налоговые ставки и налоговые льготы, определяют порядок и сроки уплаты земельного налога. Земельный налог является местным налогом, т.е. он платится в бюджет муниципального образования или городов федерального значения (Москвы, Санкт-

Петербурга и Севастополя), где он установлен и в котором находится земельный участок.

Налогоплательщиками земельного налога признаются юридические и физические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, а также иные категории налогоплательщиков, определенные Налоговым кодексом РФ.

Объектом налогообложения являются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования (городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя), на территории которого введен налог. Не признаются объектом налогообложения:

- земельные участки, изъятые из оборота в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- земельные участки, занятые особо ценными объектами культурного наследия народов Российской Федерации, объектами, включенными в Список всемирного наследия, историко-культурными заповедниками, объектами археологического наследия, музеями-заповедниками;
- земельные участки из состава земель лесного фонда;
- земельные участки, занятые водными объектами в составе водного фонда;
- земельные участки, входящие в состав общего имущества многоквартирного дома.

Налоговая база определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом, которым признается календарный год.

Кадастровая стоимость земельного участка – это его цена, зафиксированная в государственном кадастре недвижимости (Единый государственный реестр недвижимости). Она определяется на основе данных, полученных в результате проведения оценочных мероприятий, и зависит от местоположения участка, площади, категории и его предназначения.

Законодательством могут устанавливаться налоговые льготы для определенных категорий налогоплательщиков. Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя).

Также допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка. Налог и авансовые платежи по

налогу подлежат уплате налогоплательщиками-организациями землепользователями не позднее 1 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом, которым признается календарный год.

Земельный налог (Зн) рассчитывается по формуле:

$$Зн = Кст \cdot Д \cdot Ст \cdot Кв,$$

где Кст – кадастровая стоимость земельного участка (см. на сайте Росреестра или при помощи кадастровой карты); Д – размер доли в праве на земельный участок; Ст – налоговая ставка (узнать налоговую ставку в любом регионе можно на сайте Федеральной налоговой службы); Кв – коэффициент владения земельным участком.

Арендная плата взимается за земли, переданные в аренду и находящиеся в государственной или муниципальной собственности. Арендная плата формируется на принципах:

- экономической обоснованности, в соответствии с которой арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка с учетом категории земель, к которой отнесен такой земельный участок;
- предсказуемости и допустимой простоты расчета размера арендной платы и др.

Порядок определения размера арендной платы, а также порядок, условия и сроки ее внесения за использование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и являются условием договора аренды земельного участка. Порядок определения размера арендной платы за земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов федерации или органами местного самоуправления.

Размер арендной платы в расчете на год определяется либо:

- на основании кадастровой стоимости земельных участков;
- по результатам торгов (конкурсов, аукционов);
- в соответствии со ставками арендной платы;
- на основании рыночной стоимости земельных участков, определяемой на основании результатов оценки, проведенной не более чем за 6 месяцев до заключения договора аренды земельного участка.

Ставки арендной платы рассчитываются в соответствии с методическими указаниями в отношении земельных участков, которые предоставлены для размещения автомобильных дорог; инфраструктуры железнодорожного транспорта; линий метрополитена; линий электропередачи, линий связи; трубопроводов и иных объек-

тов, используемых в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод; объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов; нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов; гидроэлектростанций, тепловых станций и других электростанций; объектов космической инфраструктуры; объектов, расположенных в пределах территории особой экономической зоны; аэродромов, вертодромов и посадочных площадок, аэропортов, объектов единой системы организации воздушного движения; инфраструктуры морских и речных портов, перегрузочных комплексов (терминалов), гидротехнических сооружений, пунктов отстоя судов и объектов, обеспечивающих безопасность судоходства; сети связи и объектов инженерной инфраструктуры, обеспечивающих эфирную наземную трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов; спортивных объектов, в т.ч. олимпийских объектов, и развития города Сочи как горноклиматического курорта.

Арендная плата перечисляется пользователем земельного участка не реже 1 раза в полгода в безналичной форме на счета территориальных органов Федерального казначейства для ее распределения территориальными органами.

2.4. Плата за пользование ресурсами животного мира

За пользование объектами животного мира суши и за пользование объектами водных биологических ресурсов уплачиваются сборы. Плательщиками сбора являются хозяйствующие субъекты, получившие разрешение на добычу объектов животного мира или на добычу (вылов) водных биологических ресурсов во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в Азовском, Каспийском, Баренцевом морях и в районе архипелага Шпицберген».

Ставки сбора устанавливаются в Налоговом кодексе и исчисляются в рублях за одно животное. Объектами обложения являются:

- объекты животного мира, перечень которых установлен пунктом 1 статьи 333.3 Налогового кодекса Российской Федерации;
- объекты водных биологических ресурсов, перечень которых установлен в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 333.3 Налогового кодекса.

Не являются объектами обложения объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов, пользование которыми осуществляется для удовлетворения личных нужд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России или

лицами, постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, для которых охота и рыболовство являются основой существования. Лимиты использования объектов животного мира, лимиты и квоты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Ставки сбора за каждый объект животного мира или объект водных биологических ресурсов устанавливаются Налоговым кодексом. Предельные размеры сбора установлены из расчета за одно животное. При этом плата за изъятие молодняка (возраст до 1 года) копытных животных и медведей устанавливается в пределах 30–50 % размера платы за одно животное соответствующего вида.

Ставки сбора в размере 0 рублей устанавливаются в случаях, если пользование объектами животного мира осуществляется в целях охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от заболеваний сельскохозяйственных и домашних животных, регулирования видового состава объектов животного мира, предотвращения нанесения ущерба экономике, животному миру и среде его обитания, а также в целях воспроизводства объектов животного мира; изучения запасов в научных целях.

Ставки платы для объектов водных биологических ресурсов устанавливаются для внутренних водных объектов (реки, водохранилища, озера), а также для морей Дальневосточного, Северного, Балтийского, Каспийского бассейнов и Азово-Черноморского бассейна. Ставки сбора за каждый объект водных биологических ресурсов устанавливаются в размере 0 рублей в случаях, если пользование такими объектами водных биологических ресурсов осуществляется в целях воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов, а также в научно-исследовательских и контрольных целях.

Сумма сбора за пользование объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов определяется как произведение соответствующего количества объектов животного мира или водных биологических ресурсов и ставки сбора на дату начала срока действия разрешения.

Плательщики сумму сбора за пользование объектами животного мира уплачивают при получении разрешения на добычу объектов животного мира. Уплата сбора производится по месту нахождения органа, выдавшего разрешение. Плательщики сумму сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов уплачивают в виде разового и регулярных взносов, а также в виде единовременного взноса.

Суммы сборов за пользование объектами животного мира и водных биологических ресурсов зачисляются на счета органов Федерального казначейства для их последующего распределения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Уплата сбора за пользование объектами животного мира и водных биологических ресурсов не освобождает природопользователя от выполнения мероприятий по охране объектов животного мира, среды их обитания и возмещения причиненного им вреда. Сверхлимитное и нерациональное пользование объектами животного мира влечет взимание административного штрафа.

2.5. Плата на пользование недрами

При пользовании недрами в соответствии с законодательством Российской Федерации недропользователи уплачивают следующие платежи:

- разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, включая разовые платежи, уплачиваемые при изменении границ участков недр, предоставленных в пользование;

- регулярные платежи за пользование недрами;
- сбор за участие в конкурсе (аукционе).

Пользователи недр также уплачивают установленные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах налоги:

- на добычу полезных ископаемых;
- на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья.

Налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) – прямой федеральный налог, взимаемый с недропользователей. Объектами налогообложения налогом на добычу полезных ископаемых признаются:

- полезные ископаемые, добытые из недр на территории Российской Федерации на участке недр (в том числе из залежи углеводородного сырья), предоставленном налогоплательщику в пользование;

- полезные ископаемые, извлеченные из отходов (потерь) добывающего производства, если такое извлечение подлежит отдельному лицензированию;

- полезные ископаемые, добытые из недр за пределами территории Российской Федерации, если эта добыча осуществляется на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации на участке недр, предоставленном налогоплательщику в пользование.

Налоговой базой является стоимость добытых полезных ископаемых для всех полезных ископаемых (кроме нефти, природного газа и угля). Для нефти, природного газа и угля налоговой базой являет-

ся количество добытого полезного ископаемого. Налоговая база определяется налогоплательщиком самостоятельно в отношении каждого добытого полезного ископаемого, в том числе полезных компонентов, извлекаемых из недр попутно при добыче основного полезного ископаемого (для всех полезных ископаемых, кроме нефти, природного газа и угля). Налоговые ставки установлены по видам полезных ископаемых. Налог исчисляется перемножением двух показателей – налоговой базы и налоговой ставки, в том числе и нулевой. В случае наличия на участке недр нескольких видов полезных ископаемых среднегодовая величина суммы налога на добычу полезных ископаемых рассчитывается по каждому виду полезного ископаемого, после чего полученные результаты суммируются.

Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья. Объектом налогообложения по налогу признается дополнительный доход от добычи углеводородного сырья на участке недр, требования к которым установлены в ст. 333.45 Налогового кодекса Российской Федерации. Налоговой базой по налогу признается денежное выражение дополнительного дохода от добычи углеводородного сырья. Налоговая база определяется обособленно по каждому участку недр.

Разовые платежи за пользование недрами. Пользователи недр уплачивают разовые платежи при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии на пользование недрами. Минимальные (стартовые) размеры разовых платежей за пользование недрами устанавливаются в размере не менее чем десять процентов (10 %) величины суммы НДПИ в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации.

В случае проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения минимальный (стартовый) размер разового платежа за пользование недрами устанавливается как сумма расходов недропользователя на поиск и оценку такого месторождения полезных ископаемых.

В остальных случаях минимальный стартовый размер разового платежа за пользование недрами рассчитывается по формуле:

$$РП_{\text{мин}} = \text{НДПИ}_{\text{год}} \cdot П,$$

где $РП_{\text{мин}}$ – минимальный стартовый размер разового платежа за пользование недрами, тыс. руб.; $\text{НДПИ}_{\text{год}}$ – величина суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации (далее – среднегодовая величина суммы налога на добычу полезных ископаемых), тыс. руб.; $П$ – коэффициент, характеризующий процент от среднегодовой величины суммы налога на добычу полезных ископаемых.

П принимается равным:

- 0,05 – в отношении нефти и (или) газового конденсата;
- 0,1 – в отношении остальных видов полезных ископаемых.

В случае наличия на участке недр нескольких видов полезных ископаемых среднегодовая расчетная величина суммы налога на добычу полезных ископаемых рассчитывается по каждому виду полезного ископаемого, после чего полученные результаты суммируются. Окончательные размеры разовых платежей за пользование недрами устанавливаются по результатам конкурса или аукциона и фиксируются в лицензии на пользование недрами.

Разовые платежи за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов, а также при внесении изменений в лицензию в части установления возможности добычи попутных полезных ископаемых, устанавливаются в размере, установленном Правительством Российской Федерации. Разовые платежи за пользование недрами зачисляются в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации.

Регулярные платежи за пользование недрами. Регулярные платежи за пользование недрами взимаются за предоставление пользователям недр исключительных прав на:

- поиск и оценку месторождений полезных ископаемых;
- разведку полезных ископаемых;
- геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, за исключением инженерных сооружений неглубокого залегания (до 5 м), используемых по целевому назначению.

Регулярные платежи взимаются отдельно по каждому виду работ, осуществляемых на суше, континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне и за пределами России на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации (а также арендуемых у иностранных государств или используемых на основании международного договора).

Регулярные платежи за пользование недрами не взимаются за пользование недрами для регионального геологического изучения, для образования особо охраняемых геологических объектов.

В целях стимулирования освоения месторождений полезных ископаемых, находящихся в сложных горно-геологических условиях или пониженного качества, пользователи недр могут частично или

полностью освободиться от платежей за пользование недрами и получать отсрочки от уплаты этих платежей.

Размеры регулярных платежей за пользование недрами определяются в зависимости от экономико-географических условий, размера участка недр, вида полезного ископаемого, продолжительности работ, степени геологической изученности территории и степени риска. Регулярный платеж за пользование недрами взимается за площадь участка недр, предоставленного недропользователю, за вычетом площади возвращенной части участка недр.

Ставка регулярного платежа за пользование недрами устанавливается за один квадратный километр (1 км²) площади участка недр в год. Конкретный размер ставки регулярного платежа (минимальная и максимальная) за пользование недрами (за 1 км² участка недр) устанавливается отдельно по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами.

Конкретный размер платежей зависит от вида полезного ископаемого, экономико-географических условий района и определяется по результатам конкурсов или аукционов органами, выдающими лицензию на право проведения указанных работ. Например, ставки за добычу нефти, конденсата и природного газа установлены в размере 1–3 %, угля 3–6 %, черных металлов 1–5 %, цветных и редких металлов 4–6 %, благородных металлов 4–10 %, алмазов и драгоценных камней 4–8 %, радиоактивного сырья 2–6 %, подземных пресных вод 2–8 % от стоимости добытого сырья.

Сумма регулярных платежей за пользование недрами включается организациями в состав прочих расходов, связанных с производством и реализацией, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, в течение года равными долями. За попутную добычу полезных ископаемых, осуществляемую при их поиске и разведке, взимаются регулярные платежи в тех же размерах, что и платежи за право добычи соответствующих полезных ископаемых.

Порядок и условия взимания регулярных платежей устанавливаются Правительством Российской Федерации, а суммы указанных платежей направляются в федеральный бюджет³. Регулярные платежи за пользование недрами взимаются в денежной форме и зачисляются в федеральные, региональные и местные бюджеты.

Недропользователи выплачивают также:

- платежи за право использования отходов горнодобывающих и перерабатывающих производств. Платежи устанавливаются в размере 25–50 % платежей за право добычи соответствующих полезных иско-

паемых. Эта норма направлена на стимулирование утилизации отходов и выравнивание затрат при попутной и основной добыче полезных ископаемых;

- платежи за пользование акваторией и участками морского дна. Платежи устанавливаются в зависимости от арендуемой площади, ее конфигурации, мощности водной толщи, целей пользования недрами, продуктивности акватории, а также с учетом наличия навигационных путей, коммуникаций и технических сооружений в районе работ;

- разовые взносы за право пользования недрами для строительства и эксплуатации подземных сооружений и в иных целях, не связанных с добычей полезных ископаемых. Их размер составляет 1–3 % сметной стоимости объекта и стоимости предоставляемых услуг при его эксплуатации и определяется органами, выдающими лицензию, в зависимости от размера участка недр, предоставляемого в пользование, полезных свойств недр и степени экологической опасности при их использовании. Указанные платежи поступают в бюджеты территорий, на которых расположены участки недр.

Законодательство устанавливает также несколько форм взимания платы за пользование недрами:

- денежные платежи;
- часть объема добытого минерального сырья или иной продукции, производимой пользователями недр;
- выполнение работ или предоставление услуг;
- зачет сумм предстоящих платежей в качестве долевого вклада в уставный капитал создаваемого горного предприятия.

Конкретная форма и размеры внесения платы устанавливаются в лицензии на пользование недрами. Минимальная величина ставки платежа за право на поиски и оценку месторождений полезных ископаемых составляет 1 % договорной (сметной) стоимости указанных работ, максимальная – 2 %.

Сбор за участие в конкурсе (аукционе). Сбор за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр вносят все его участниками. Сбор является одним из условий регистрации заявки. Сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса (аукциона), оплату труда привлекаемых экспертов. Порядок определения суммы сбора за участие в конкурсах устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр. Сумма сбора поступает в доход федерального бюджета.

Сумма сбора за участие в конкурсе (аукционе) по участкам недр местного значения поступает в доход бюджетов субъектов Российской Федерации,

регулирующих процесс пользования недрами на указанных участках.

Вопросы и задания для самопроверки

Плата за пользование водными объектами

1. Цель платы за пользование природными ресурсами.
2. В каких случаях пользование природными объектами является платным?
3. Как заключается договор о праве пользования водными объектами, находящимися в федеральной собственности, в собственности субъектов РФ и муниципального образования?
4. Принцип предоставления водного объекта в пользование за неналоговую плату.
5. Что свидетельствует о неналоговом характере платы?
6. Объяснить установление максимальных и минимальных ставок за забор водных объектов.
7. Рассмотреть установление ставок за забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов, морей, для производства электрической энергии, за использование акваторий.
8. Что является платежной базой в договоре водопользования?
9. Перерасчет фактической платежной базы при уменьшении или увеличении объема забора водных ресурсов по сравнению со значениями, установленными договором водопользования.
10. Расчет за несвоевременное внесение платы за пользование водным объектом в объеме в пределах договора и за забор (изъятие) водных ресурсов в объеме, превышающем установленный договором водопользования объем.

Плата за пользование лесным фондом

11. Цель введения платы за пользование лесным фондом.
12. Виды платежей в лесном законодательстве.
13. Основа определения размера арендной платы.
14. Виды минимального размера арендной платы, их расчеты.
15. От чего зависит кадастровая стоимость местных участков?
16. Кто имеет полномочия устанавливать ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящихся в федеральной собственности, собственности субъекта РФ, муниципальной собственности?
17. Понятие лесотаксовых районов.
18. Исходя из каких показателей происходит выбор разряда такс для каждого лесного квартала?

19. Какие коэффициенты применяются при определении расстояния от центра лесного квартала до погрузочного пункта?

20. При проведении какого вида рубок ставки арендной платы снижаются на 20 %?

21. В каких случаях ставка арендной платы подлежит пересмотру?

22. Каким документом устанавливается решение о порядке изменения арендной платы?

23. Определение минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений.

24. Показатель, выступающий в качестве начальной цены предмета аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений.

25. Какие органы государственной власти устанавливают ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, особо охраняемых территорий федерального значения, для собственных нужд?

26. На основании какого приказа определяются коэффициенты для расчета ставок платы за древесину, отпускаемую на корню?

Плата за пользование землей

27. Формы платы за использование земли.

28. Основные принципы взимания арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

29. Условия взимания арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности РФ, но расположенными за пределами РФ.

30. Какие органы государственной власти определяют порядок, условия сроки внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности РФ, субъектов РФ, муниципальной собственности?

31. Способы определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности РФ.

32. Особенности определения арендной платы на основании кадастровой стоимости земельного участка.

33. Специфика расчета арендной платы за земельный участок на основании рыночной стоимости земельного участка.

Плата за пользование ресурсами животного мира

34. Кто является плательщиком сбора за пользование объектом животного мира?

35. Правовой документ, устанавливающий ставки платы за пользование объектами животного мира.

36. Какие виды животного мира являются объектами обложения сборами?

37. Для каких водных объектов устанавливается плата за пользование водными биологическими ресурсами?

38. В каких случаях ставки сбора за пользование животным миром устанавливаются в размере 0 рублей?

39. В каких целях ставки сбора за пользование водными биологическими ресурсами устанавливаются в 0 рублей?

40. Каким критериям должны соответствовать организации, чтобы быть признанными градо- и поселкообразующими рыбохозяйственными организациями?

41. Понятие «рыбохозяйственные организации».

42. Из каких показателей состоят суммы сбора за пользование объектами животного мира и водных биологических ресурсов?

43. Размер суммы разового взноса за пользование водными биологическими ресурсами.

44. Место уплаты сбора физическими лицами за пользование объектами водных биологических ресурсов.

Плата за пользование недрами

45. Виды платежей при пользовании недрами.

46. Условия, влияющие на размеры платежей за добычу полезных ископаемых.

47. Размеры минимальных разовых платежей за пользование недрами.

48. Расчет среднегодовой суммы налога на пользование недрами при наличии на участке нескольких видов полезных ископаемых.

49. Учитываются ли прогнозные ресурсы полезных ископаемых при расчете минимального стартового размера разового платежа за пользование недрами?

50. В чем заключаются исключительные права, предоставляемые пользователям недр?

51. Критерии установления ставки регулярного платежа.

52. Пропорции зачисления регулярных платежей за пользование недрами в федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты.

53. Размер платежей за право использования отходов горнодобывающих и перерабатывающих производств.

54. Факторы, влияющие на размер платежей за пользование акваторией и участками морского дна.

55. Формы взимания платы за пользование недрами, установленные законодательством РФ.

Глава 3. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ИНВЕСТИЦИИ

Любая хозяйственная деятельность, осуществляемая на территории Российской Федерации, должна соответствовать требованиям охраны окружающей среды и не допускать ухудшения ее качества. Исходя из этого суть инвестирования, как одной из форм вложения капитала в развитие хозяйственной деятельности, заключается не только в получении прибыли, но и в решении экологических проблем.

Инвестиции – долгосрочные вложения средств в целях создания новых и модернизации действующих предприятий, освоения новейших технологий и техники, увеличения производства (Словарь терминов по курсу «Финансы, деньги и кредит», 2011).

«Зеленые» инвестиции подразумевают использование финансовых ресурсов, направленных на поддержку экономической деятельности по улучшению качества окружающей среды, смягчению последствий негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности. «Зеленые» инвестиции направлены на модернизацию целых отраслей, определение новых целевых показателей на продукцию и технологические процессы в соответствии с новыми нормами и технологическими возможностями.

Основной целью создания «зеленой» финансовой системы является создание условий для финансирования в «зеленые» отрасли, а также эффективный контроль над инвестициями в проекты с высоким уровнем негативного воздействия на окружающую среду. В настоящее время концепция «зеленой» экономики и «зеленых» инвестиций только формируется, они требуют реформирования национальной финансовой системы, формирования национальных механизмов государственной поддержки «зеленых» проектов.

В настоящее время рынок «зеленого» финансирования представляет собой быстро растущий и перспективный сегмент мирового финансового рынка. Так, по состоянию на середину 2017 г.:

- рынок «зеленых» облигаций составил более 150 млрд долл. США;
- весь рынок «климатических» ценных бумаг – около 700 млрд долл. США;
- банковские «зеленые» кредиты и государственное финансирование составляют, по различным оценкам, около 1–1,5 трлн долл. США;
- более 400 институциональных инвесторов, под управлением которых находится более 25 трлн долл., придерживаются принципов низкоуглеродных инвестиций;

56. От каких показателей зависят условия взимания платежей за проведение поисковых и разведочных работ?

57. Размер минимальной величины ставки платежей за право на поиски и оценку месторождения полезных ископаемых.

58. Определение суммы сбора за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участком недр.

59. Какой орган управления устанавливает порядок определения суммы сбора за участие в конкурсах?

Налог на добычу полезных ископаемых

60. С какого времени установлен налог на добычу полезных ископаемых?

61. Место уплаты НДС налогоплательщиками.

62. Какие полезные ископаемые не признаются объектом налогообложения?

63. Виды добытого полезного ископаемого.

64. Методы определения количества добытого полезного ископаемого и цели выбора каждого из методов.

65. Какие показатели по добытому полезному ископаемому являются налоговой базой?

66. Способы определения стоимости добытых полезных ископаемых.

67. Отличие специфических налоговых ставок от адвалорных.

68. Для каких видов полезных ископаемых предусмотрены налоговые льготы?

69. Виды налоговых льгот применительно НДС.

70. При каких условиях возможно использовать льготы по НДС?

- 1,5 тысячи членов-участников инициативы ООН «Принципы ответственного инвестирования» (UN PRI) управляют активами в сумме более 62 трлн долл. США.

Под «зелеными» проектами подразумеваются инвестиционные проекты, связанные с производством товаров, предоставлением услуг или оказанием работ, при которых основная часть работ осуществляется в следующих сферах:

- защита окружающей среды и сохранение биоразнообразия;
- энергосбережение;
- совершенствование системы управления, переработки, утилизации и вторичного использования отходов производства, жизнедеятельности и загрязняющих веществ;
- развитие (разработка, строительство и использование) экологически чистых и возобновляемых источников энергии;
- развитие экологически чистого транспорта и перевозок;
- снижение выбросов углеродосодержащих и иных парниковых газов, а также опасных и вредных примесей при осуществлении хозяйственной деятельности;
- строительство экологически безопасных зданий;
- органическое сельское хозяйство.

Прежде чем приступить к описанию формализованных методов подготовки экологически обеспеченных инвестиционных проектов («зеленых» проектов), следует подчеркнуть чрезвычайную значимость учета всего комплекса проблем, сопутствующих осуществлению проекта. К числу таких проблем относятся: степень соответствия проекта общей стратегии развития предприятия, наличие квалифицированной и работоспособной «управленческой команды», готовность инициатора открыто обсуждать финансовые вопросы, поддержка предприятия органами власти, включение проекта в целевые природоохранные программы или программы социально-экономического развития и т.д.

Данная глава подготовлена на основе материалов и опыта Российской программы организации инвестиций в оздоровление окружающей среды (РПОИ), реализация которой состоялась в 1995–2008 гг. в рамках Проекта по управлению окружающей средой, финансируемого Всемирным банком в соответствии с Соглашением о займе от 06.02.1995 № 38060-RU4. Главная задача РПОИ заключалась в создании и отработке на практике финансового механизма поддержки подготовки и реализации приоритетных, но коммерчески не привлекательных инвестиционных проектов «по восстановлению природных ресурсов, борьбе с загрязнением окружающей среды и в

области освоения возобновляемых источников энергии», тщательно отобранных и подготовленных, всесторонне оцененных, постоянно наблюдаемых и систематически анализируемых в соответствии с критериями приемлемости.

3.1. Экологические критерии инвестиционного проекта

Основными критериями экологического инвестиционного проекта являются:

1. Экологические и технологические критерии, демонстрирующие существенное снижение неблагоприятного воздействия на окружающую среду и/или восстановление (сохранение) природных ресурсов, а именно:

- улучшение экологической ситуации в результате реализации проекта, исходя из глобальных, национальных и региональных экологических приоритетов;
- суммарный положительный эффект от реализации проекта;
- использование наилучших доступных технологий.

2. Финансовые критерии, демонстрирующие финансовую состоятельность предприятия-заявителя, а именно:

- увеличение дохода за счет реализации инвестиционного проекта;
- способность предприятия-заявителя своевременно и в полном объеме отвечать по имеющимся обязательствам, связанным с реализацией инвестиционного проекта.

3. Экономические критерии, демонстрирующие экономическую эффективность инвестиционного проекта, а именно:

- окупаемость инвестиционного проекта и его способность обеспечивать доходы;
- положительное влияние инвестиционного проекта на занятость местного населения;
- обеспечение дополнительных поступлений в бюджетную систему и другие положительные макроэлементы.

Особо выделяются экологические критерии оценки инвестиционного проекта:

Критерий первый – улучшение экологической ситуации на территории реализации инвестиционного проекта.

Критерий второй – суммарный положительный эффект от реализации инвестиционного проекта.

Критерий третий – использование наилучших доступных технологий, методов и продукции, нашедших применение в мировой практике.

Руководство по оперативной деятельности Российской программы организации инвестиций в оздоровление окружающей среды, утвержденное Наблюдательным советом РПОИ (протокол заседания НС РПОИ № 13 от 25.06.2002);

Постановление Правительства Российской Федерации № 808 от 11.08.1995 «О мерах по выполнению Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования Проекта по управлению окружающей средой».

Инвестиционный проект считается экологически приемлемым, если:

- в результате его осуществления планируется достичь сокращения (ликвидации) содержания загрязняющих веществ в различных компонентах природной среды (воде, воздухе, почвах), улучшения состояния почв и сельскохозяйственных угодий, восстановления нарушенных земель и т.д.;

- воздействие, оказываемое объектом инвестиционной деятельности, не приведет к возникновению дополнительных неблагоприятных эффектов: увеличению или появлению новых видов неблагоприятного воздействия, суммации или синергизму загрязняющих веществ, дополнительному изъятию земельных ресурсов, использованию новых видов природных ресурсов и т.д.;

- будут применяться новые доступные технологии.

Экологически обеспеченный инвестиционный проект – это проект, подготовленный с учетом экологических требований и решающий, в числе прочих, экологические проблемы производства или территории (Руководство по оперативной деятельности Российской программы организации инвестиций в оздоровление окружающей среды, утвержденное Наблюдательным советом РПОИ (протокол заседания НС РПОИ от 25.06.2002 № 13).

Для оценки соответствия инвестиционного проекта экологическим критериям важно знать экологическую ситуацию на территории его реализации, «вклад» уже действующих предприятий в загрязнение окружающей среды, территориальные программы социально-экономического развития и наличие в них проблематики, связанной с конкретным проектом. Особое внимание уделяется вероятности улучшения (ухудшения) существующей экологической ситуации, появления новых видов и источников воздействия, их потенциальной «опасности» для окружающей среды, а также социальным последствиям реализации проекта.

В зависимости от намечаемых в проекте технических решений, масштаба и вида предотвращаемого воздействия на окружающую

среду устанавливаются критерии приоритетности проекта для принятия решений о его финансировании.

Экологически обеспеченный инвестиционный проект, внедряя НДТ, должен привести к ликвидации источника воздействия на окружающую среду и сокращению выбросов/сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду; утилизации (ликвидации, захоронению) отходов; сокращению потребления электроэнергии, воды, других природных ресурсов и др.

3.2. Обоснование экологических инвестиций

Проектирование и строительство по любому проекту хозяйственной деятельности не могут начаться просто по желанию его инициатора. Проект должен быть продуман, заявлен, обоснован и согласован до начала изысканий или проектирования не только инициатором, но и инвестором (инвесторами), государственными органами исполнительной власти Российской Федерации, субъекта РФ или органами местного самоуправления в зависимости от статуса будущего проекта, участвующих инвесторов, масштаба намечаемой деятельности и общественностью.

Решение о реализации экологического инвестиционного проекта может быть принято его инициатором на основе информации, в той или иной степени подтверждающей, что в результате реализации проекта произойдет снижение или ликвидация неблагоприятного воздействия на окружающую среду, улучшится ее состояние.

Началу подготовки проекта предшествуют:

- обоснование необходимости и финансовой и социально-экономической эффективности будущего проекта;

- обоснование реализации проекта на выбранной территории (ресурсы, инфраструктура, трудовые резервы);

- изучение государственных и локальных интересов развития территории, намечаемой к освоению;

- изучение экологических ограничений на территории, намеченной к освоению, которые могут стать препятствием реализации проекта;

- оценка требований федерального и регионального природоохранного законодательства, чтобы заранее подготовить информацию и документы для всех согласований и экспертиз.

Независимо от содержания конкретного инвестиционного проекта, он должен сохранять экологическую направленность. Кроме этого рост осведомленности населения в отношении качества окружающей среды и последствий промышленного загрязнения приводит к существенным изменениям в предпочтениях гражданского населения от-

носителю одобрения (принятия) развития того или иного производства, особенно на еще не освоенных территориях, которые необходимо учитывать.

Бизнес уже научился ставить цели в отношении сохранения окружающей среды. Цели и желаемые параметры по сохранению благоприятной окружающей среды и эксплуатационным свойствам экосистемы давно включаются в анализ финансовых и репутационных рисков и выгод, управление деятельностью и системой снабжения, в финансовую и аудиторскую отчетность предприятий. Учет экологического фактора и забота о снижении воздействия имеют прямую выгоду для предприятия, снижая затраты на выполнение экологических условий.

Частные аспекты регламентаций процесса подготовки экологических инвестиционных проектов включают:

Технический аспект. Технические решения являются исходными и обобщающими в процессе подготовки экологических инвестиционных проектов, гарантирующими нормальную (безопасную) эксплуатацию объектов инвестиционной деятельности. Результаты оценки технических решений, в том числе определение наиболее перспективных и наименее экологически опасных технологий и НДТ, включаются в основу выбора направлений инвестиций наравне с оценками по другим аспектам намечаемой деятельности.

Экологический аспект. Экологические требования при подготовке решений

по любым аспектам инвестиционного проекта учитываются поэтапно и взаимосвязано с момента выбора проблемы, решаемой с помощью проекта, до начала его реализации. В качестве нормативных экологических требований используются не только общепринятые количественные нормативы планируемых воздействий на окружающую среду, но и ограничения, связанные с учетом возможных экологических последствий реализации проекта на протяжении всего его жизненного цикла. При учете экологического фактора в процессе выработки решений обеспечивается полная открытость информации о возможных экологических последствиях намечаемой деятельности.

Экономический аспект принимаемых проектных решений заключается в поэтапной и взаимосвязанной экономической оценке проекта с момента осознания проблемы, на решение которой направлен инвестиционный проект, до начала его реализации.

Финансовый аспект выработки проектных решений предусматривает сопоставление возможностей различных разрешенных законодательством форм финансирования инвестиционного проекта и выбор

наиболее рациональной формы для осуществления деятельности. При выборе формы финансирования инвестиционного проекта учитываются возможные льготы и ограничения, предусмотренные федеральным и региональным законодательством.

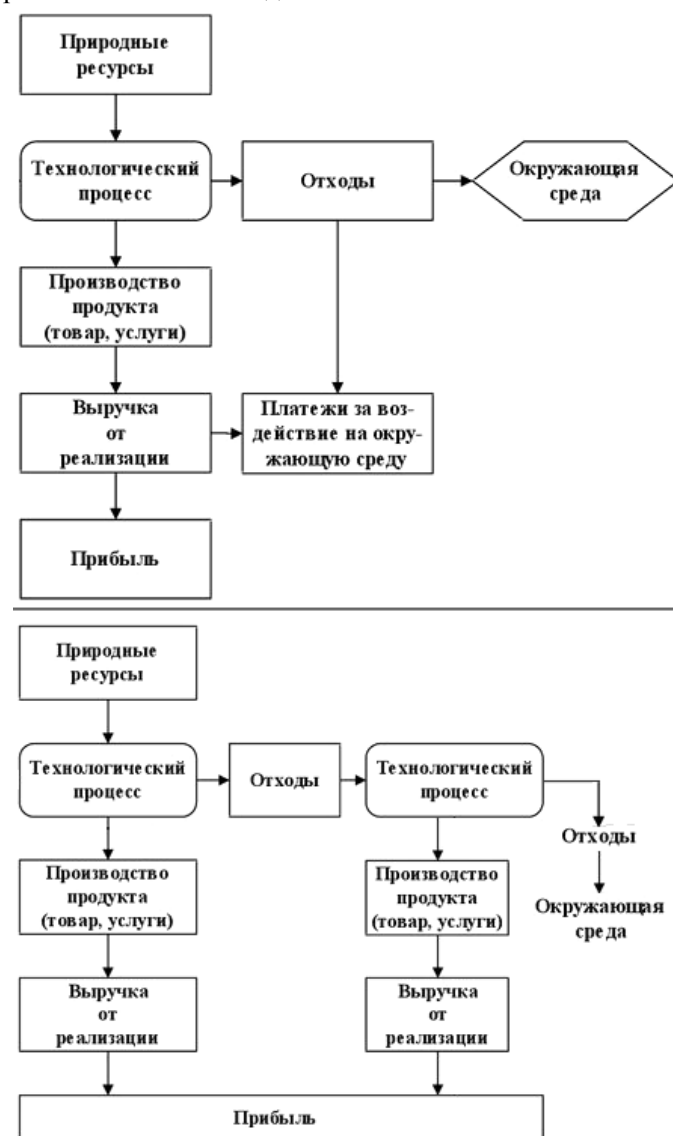


Рис. 3.1. Пример подготовки экологически обеспеченного инвестиционного проекта

Рассмотрим основные этапы подготовки экологически обеспеченных инвестиционных проектов. Процесс выработки решений по подготовке проекта разделен на этапы жизненного цикла, которые закреплены нормами Градостроительного кодекса РФ.

Жизненным циклом промышленного предприятия принято считать период времени от начала подготовки проектных решений, строительства и эксплуатации до ликвидации объектов хозяйственной деятельности.

Жизненный цикл инвестиционного проекта в самом обобщенном виде включает этапы:

- проектирование (подготовка и принятие решений о реализации проекта);
- строительство объектов капитального строительства;
- эксплуатация объектов капитального строительства;
- ликвидация объектов капитального строительства.

Каждый этап жизненного цикла инвестиционного проекта состоит из разных стадий и фаз, определенных российским законодательством. Жизненный

цикл промышленного предприятия не зависит от территории реализации хозяйственного проекта (северных территорий с вечной мерзлотой, морских акваторий или горных районов и пустынь) и одинаков для любой отрасли промышленности (табл. 3.1).

Любые решения по инвестиционному проекту принимаются поэтапно и взаимосвязано – от осознания проблемы, которая может быть решена с помощью проекта, до начала реализации намечаемой деятельности. И если процесс подготовки проектной документации регулируется российским законодательством, то методология финансовой оценки проекта формируется самостоятельно.

Началу подготовки экологически обеспеченного инвестиционного проекта предшествуют:

- обоснование необходимости финансовой и социально-экономической эффективности будущего проекта;
- обоснование реализации проекта на выбранной территории (ресурсы, инфраструктура, трудовые резервы);
- изучение государственных и региональных интересов развития территории, намечаемой к освоению;
- изучение экологических ограничений на территории, которые могут стать препятствием реализации проекта;
- оценка требований природоохранного законодательства.

Таблица 3.1

Этапы жизненного цикла

№ п/п	Этапы жизненного цикла проекта	Стадии и период исполнения работ	Документы, подготовленные на каждой стадии этапа	Субъекты
1	Проектирование	Инженерные изыскания, 1–2 года Разработка проектной документации ОВОС 2–3 года	Документ о результатах инженерных изысканий Проектная документация	Инициатор проекта. Заказчик, Изыскатель Инициатор проекта. Заказчик, Проектировщик, Эколог (ОВОС). Общественность, иные заинтересованные лица
2	Строительство	Согласования, экспертиза, получение лицензий и разрешений 2–3 года	Заключение Главгосэкспертизы, Заключение ГЭЭ, Разрешение на строительство, Договор комплексного освоения территории	Инициатор проекта. Заказчик, ОИВ (Главгосэкспертиза, ГГЭ, местные администрации). Общественность, иные заинтересованные лица
3	Эксплуатация	Строительство Пуск в эксплуатацию 5 и более лет Система управления окружающей средой 20–40 лет		Инициатор проекта Заказчик Строитель Инициатор проекта Заказчик (организация, эксплуатирующая объект, дирекция)
4	Ликвидация/консервация	Разработка проектной документации. Рекультивация территории. Послепроектный экологический мониторинг 5–10 лет	Проект ликвидации объекта. Проект рекультивации. Отчетность	Инициатор проекта, Заказчик, Проектировщик

3.2.1. Инженерные изыскания

Первым этапом подготовки инвестиционного проекта являются инженерные изыскания, которые выполняются до начала подготовки проектной документации, строительства, реконструкции и проектов планировки территории, предназначенной для размещения объектов проекта.

Инженерные изыскания для строительства – изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования («Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 25 декабря 2018 г.).

Не допускается подготовка проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий. Специфика инженерных изысканий определяется спецификой намечаемой деятельности и будущего воздействия на окружающую среду. **Инженерные изыскания выполняются в целях получения:**

- материалов о природных условиях территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция объектов капитального строительства, и факторах техногенного воздействия на окружающую среду, о прогнозе их изменения, необходимых для разработки решений относительно такой территории;
- материалов, необходимых для обоснования компоновки зданий, строений, сооружений, принятия конструктивных и объемно-планировочных решений в отношении этих зданий, строений, сооружений, проектирования инженерной защиты таких объектов, разработки мероприятий по охране окружающей среды, проекта организации строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
- материалов, необходимых для проведения расчетов оснований, фундаментов и конструкций зданий, строений, сооружений, их инженерной защиты, разработки решений о проведении профилактических и других необходимых мероприятий, выполнения земляных работ, а также для подготовки решений по вопросам, возникшим при подготовке проектной документации, ее согласовании или утверждении.

Результаты инженерных изысканий представляют собой документ, содержащий сведения о местоположении территории строительства объекта проекта, результаты комплексного изучения природных и техногенных условий указанной территории, в том числе

результаты изучения, оценки и прогноза возможных изменений природных и техногенных условий указанной территории.

Необходимость выполнения отдельных видов инженерных изысканий, состав, объем и метод их выполнения устанавливаются программой инженерных изысканий в зависимости от вида и назначения объектов капитального строительства, их конструктивных особенностей, технической сложности и потенциальной опасности, от сложности топографических, инженерно-геологических, экологических, гидрологических, метеорологических и климатических условий территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а степени изученности указанных условий. Как правило, общие требования к составу инженерных изысканий включают изучение:

- качества изымаемых земель (по категориям использования);
- климатических характеристик территории;
- характеристик почв (мощность деятельного слоя, продуктивность и т.д.);
- геологических, инженерно-геологических и геоморфологических условий;
- гидрогеологических и гидрологических условий и т.д.

Описание состояния окружающей среды и биоразнообразия должно показывать степень полноты имеющейся информации, а также область необходимых исследований на стадии проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Главным требованием к этому описанию является **полнота охвата** потенциальных экологических проблем, а не **глубина** сведений о них.

Перечень видов инженерных изысканий и требования к их проведению устанавливаются Правительством РФ.

3.2.2. Проектирование. Разработка проектной документации

Разработка проектной документации (проектирование) – основной этап в подготовке и принятии решений о реализации инвестиционного проекта (применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах земельного участка). На этапе проектирования на основе анализа результатов инженерных изысканий, результатов оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) осуществляется выбор основных решений по проекту (технических, размещенческих, инженерных, экологических и т.д.), разрабатывается схема планировочной организации земельного участка – места размещения будущего объекта, разрабатываются мероприятия по охране окружающей среды (рис. 3.2). По результатам

выполненных проектных работ разрабатывается проектная документация, определяющая архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические и иные решения для обеспечения строительства объектов капитального строительства на выбранном земельном участке. В состав проектной документации на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения включен раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» (раздел 8), который должен содержать:

- результаты оценки воздействия на окружающую среду объекта капитального строительства;
- перечень мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов на период строительства и эксплуатации объекта капитального строительства, включая:
 - результаты расчетов приземных концентраций загрязняющих веществ, анализ и предложения по предельно допустимым и временно согласованным выбросам;
 - обоснование решений по очистке сточных вод и утилизации обезвреженных элементов, по предотвращению аварийных сбросов сточных вод;
 - мероприятия по охране атмосферного воздуха;
 - мероприятия по оборотному водоснабжению;
 - мероприятия по охране и рациональному использованию земельных ресурсов и почв, в том числе мероприятия по рекультивации нарушенных или загрязненных земельных участков;
 - мероприятия по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению отходов производства и потребления;
 - мероприятия по охране недр;
 - мероприятия по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания (при наличии объектов растительного и животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации, отдельно указываются мероприятия по охране таких объектов);
 - мероприятия по минимизации возникновения возможных аварийных ситуаций и последствий их воздействия на экосистему региона;
 - мероприятия, технические решения и сооружения, обеспечивающие рациональное использование и охрану водных объектов, а также сохранение водных биологических ресурсов;
 - программу производственного экологического контроля;
- перечень и расчет затрат на реализацию природоохранных мероприятий и компенсационных выплат.

Обязательным требованием к разработке проектной документации является получение специальных технических условий (СТУ) реализации проекта строительства.

На этапе подготовки проектной документации при проведении ОВОС по каждому виду воздействия на окружающую среду рассчитываются количественные показатели воздействия, его масштаб и интенсивность. От полноты и достоверности представленных данных зависят полнота и достоверность информации о возможных экологических и социальных последствиях реализации проекта. Результатом ОВОС являются экологические условия для проектирования и выработки конкретных решений по различным аспектам будущей хозяйственной деятельности.

На этапе ОВОС воздействие на окружающую среду должно быть оценено в количественных (интенсивность, величина на единицу площади или объема, уровень, продолжительность, пространственный охват) и качественных показателях (уничтожение видов растений и животных, природных ландшафтов и т.д.).

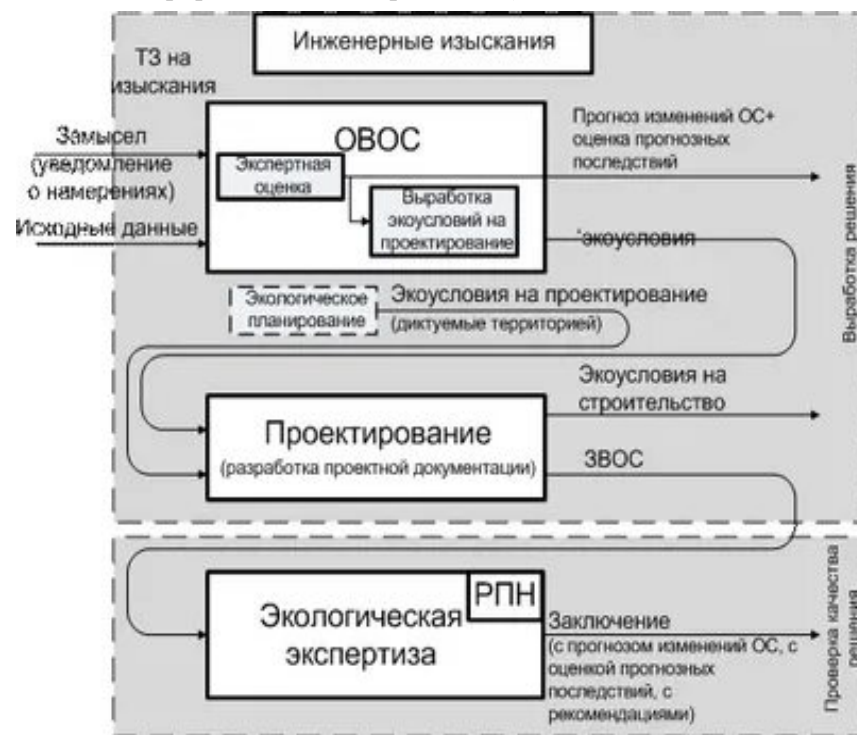


Рис. 3.2. Роль и место ОВОС в проектировании

На основе полученных данных проводится прогноз возможных экологических и социальных последствий реализации намечаемого инвестиционного проекта.

Экологические последствия:

- ликвидация имеющихся и возникновение новых источников загрязнения окружающей среды;
- улучшение (или ухудшение) состояния окружающей среды или ее отдельных компонентов;
- изменение гидрологических условий водных объектов (осушение, заболачивание территорий);
- изменение ландшафтов и визуальных доминант;
- исчезновение биоразнообразия;
- изменение климата и др.

Социальные последствия:

- улучшение (ухудшение) здоровья населения и его безопасность;
- изменение привычных условий жизни;
- смена традиционных форм занятости;
- использование земель;
- спрос и предложение на использование природных ресурсов.

Экономические последствия:

- увеличение прибыли предприятия;
- поступления в бюджеты налогов (на прибыль, на пользователей автомобильных дорог; на имущество; подоходного налога (с физических лиц); отчисления на социальные нужды и др.);
- новые рабочие места;
- развитие инфраструктуры.

Если воздействие измененного проекта на окружающую среду, по каким-то причинам, окажется иным, в сравнении с вариантом проекта, изначально представленного для согласования, то может потребоваться повторное согласование и экспертизы. В соответствии с российским законодательством запрещается отступать от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы (ГЭЭ), а также вносить изменения в указанную документацию. В то же время Градостроительный кодекс Российской Федерации позволяет при проведении главной государственной экспертизы проектной документации, проводимой после ГЭЭ, осуществлять оперативное внесение изменений в проектную документацию. Чтобы избежать правовой коллизии, которая может надолго затянуть процесс экспертиз и согласований инвестиционного проекта, необходимо максимально тщательно сверять данные о

воздействии на окружающую среду в составе проектной документации с материалами ОВОС. Вопросы, которые не были выявлены при проведении инженерных изысканий, могут быть включены в перечень экологических условий для проектирования, строительства и реализации проекта.

Например, перечень экологических условий реализации инвестиционного проекта «Снижение техногенной нагрузки очистных сооружений канализации г. Ярославля на водную и воздушную среду путем ввода в строй третьей очереди комплекса сооружений по очистке городских сточных вод» включал:

- провести определение остаточного состава и содержания в очищенных сточных водах загрязняющих веществ, определяющих повышенный показатель ХПК (химическое потребление кислорода (ХПК) – величина, определяющая концентрацию органики в сточных водах);
- выполнить корректировку ограничений, выставляемых промышленным предприятиям г. Ярославля, в части содержания загрязняющих веществ в сточных водах, направляемых в городскую канализацию;
- разработать систему эффективного контроля за составом и содержанием загрязняющих веществ в сточных водах промышленных предприятий, направляемых в городскую канализацию и др.

Экологические риски реализации экологического инвестиционного проекта. Немаловажным аспектом реализации экологического инвестиционного проекта является оценка возможных экологических рисков, которые могут привести к рискам кредитным и рискам репутации.

Экологический риск – вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера (Федеральный закон «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10 января 2002 г.).

Экологический риск реализации инвестиционных проектов возникает в случае, когда ожидаемые и обустроенные природоохранными мероприятиями воздействия на окружающую среду оказались значительно превышены или возникли новые, например, превышение расчетных величин выбросов и сбросов загрязняющих веществ на вновь установленном оборудовании, образование новых веществ или кумулятивных эффектов (табл. 3.2).

Виды экологических рисков, возникающих при реализации инвестиционных проектов

Риски при реализации инвестиционного проекта	Экологические аспекты деятельности, создающие риски	Проблемы, возникающие при любом из экологических рисков	Факторы экологического риска
Повышенные заемные риски	1. Сверхнормативные выбросы/сбросы загрязняющих веществ, образование отходов. 2. Загрязнение окружающей среды, вызванное авариями из-за работы устаревшего оборудования. 3. Загрязнение почв и атмосферного воздуха на территории санитарно-защитных зон. 4. Задержки в получении необходимых природоохранных разрешений и лицензий. 5. Задолженность по природоохранным платежам. 6. Обязанности по выплатам компенсации ущерба. 7. Барьеры на пути к внешним рынкам (например, из-за несоответствия мировым стандартам по экологическим показателям). 8. Реализация проекта без положительного заключения ГЭЭ (если на проект требуется такое заключение)	1. Снижение рентабельности из-за издержек на достижение природоохранных норм или увеличение выплата за воздействие на окружающую среду или ущерба. 2. Трудности, связанные с утверждением проекта (например, из-за задержек в процессе государственной экологической экспертизы). 3. Издержки на реабилитацию загрязненной территории, не учтенные в проектной документации. 4. Возражение общественности	1. Изменение экологических норм и требований, появление новых ограничений, в том числе процедурных, связанных с подготовкой и согласованием обосновывающей документации по проекту. 2. Ограничения в канале поставок продукции. В частности, посреднические фирмы могут установить жесткие экологические требования для поставщиков, а потребители могут отдавать предпочтение экологически чистой продукции
	Судебные споры по экологическим проблемам	Невыполнение одной из сторон обязательств по проекту	Отказ от реализации проекта
Риски, угрожающие деловой репутации			

63

Следует учитывать, что некоторые экологические риски при подготовке инвестиционных проектов связаны несоблюдением природоохранного законодательства. Например:

- неисполнение условий разрешений на выбросы/сбросы загрязняющих веществ и нормативов образования отходов, договора на водопользование, условий утилизации отходов, обслуживания объектов размещения отходов, наличие административных исков за неисполнение требований законодательства или вред окружающей среды и т.д.;
- недостатки в организации системы производственного экологического контроля;
- опубликование негативной информации о предприятии-заемщике в средствах массовой информации.

Для того чтобы избежать появления экологических рисков инициатор деятельности должен включить все рекомендации, полученные при проведении ОВОС, в план разработки и реализации инвестиционного проекта, учитывая при этом предполагаемые затраты на их выполнение. Действенным механизмом контроля за рисками является включение односторонних экологических обязательств в кредитное соглашение.

3.3. Оценка экологических инвестиционных проектов

Подготовленная и согласованная проектная документация по инвестиционному проекту передается инвестору для всесторонней оценки с целью принятия решения о его финансировании. Оценка охватывает пять главных аспектов проекта – технический, организационный, экономический, финансовый, экологический.

Техническая оценка. Проект должен быть надежным, разработанным в соответствии с принятыми технологическими и иными стандартами и соответствовать НДТ. Инвестор рассматривает альтернативы технических решений, оценивает предложенные решения и ожидаемые результаты. Более конкретно при технической оценке проекта рассматриваются:

- предлагаемая технология и ее соответствие НДТ;
- типы оборудования или процессов и их соответствие местным условиям;
- предлагаемый подход для предоставления услуг;
- реальность планов реализации ИП;
- планировка и местоположение объектов проекта;
- вероятность достижения ожидаемых уровней производства.

Оцениваются процедуры получения инженерных, архитектурных или других услуг. Кроме того, рассматривается оценка эксплуатации

онных затрат предприятий, услуг и пригодность необходимого сырья, материалов, энергоресурсов.

«Зеленые» технологии – это инновационные технологии, в основе которых лежат принципы устойчивого развития и повторное использование или экономия природных ресурсов.

Оценка потенциальных воздействий выбранной технологии на окружающую среду, а также предлагаемые меры по охране окружающей среды должны показать, что любые неблагоприятные воздействия будут контролироваться.

Организационная оценка. По современной экономической терминологии «создание эффективно действующих управленческих структур» – одна из наиболее важных целей реализации любого инвестиционного плана или программы.

Недостаточное внимание к организационным аспектам проекта приводит к проблемам уже в ходе его реализации. При оценке организационных аспектов проекта рассматриваются:

- правовые аспекты реализации инвестиционного проекта;
- адекватность организационной схемы проекта целям его реализации;
- условия участия в проекте всех заинтересованных сторон;
- эффективность использования местных возможностей и инициатив и др.

Экономическая оценка. Через анализ соотношения прибыль/цена различных альтернатив проекта может быть отобран наиболее приемлемый как для целей социально-экономического развития территории, так и для достижения целей реализации проекта. В ходе экономической оценки рассматриваются инвестиционная программа для отрасли, сильные и слабые стороны государственных и частных инвесторов. Экономическая оценка проекта включает рассмотрение всей отрасли проекта и ее (отрасли) роли в экономическом развитии страны.

Финансовая оценка. Проведение финансовой оценки проекта имеет несколько целей. Одна из них – обеспечить наличие достаточных средств для покрытия расходов на осуществление проекта. Кроме того такие инвесторы, как МБРР, ЕБРР, Европейский фонд развития, ФРП, региональные банки развития и возрастающее число коммерческих банков все чаще отдают предпочтение проектам совместного финансирования. Поэтому важным аспектом финансовой оценки является разработка плана финансирования, предусматривающего наличие средств на разные этапы реализации проекта. Финансовая оценка включает также рассмотрение финансовой жизнеспособности предприятия-заявителя, т.е. способен ли он:

- покрыть все финансовые обязательства, в том числе оплатить долг инвестору;

- выделить достаточно средств из внутренних источников, чтобы обеспечить разумную рентабельность инвестиций и сделать достаточный вклад в будущие основные и оборотные средства.

Финансы предприятия тщательно изучаются через балансовые отчеты, результаты финансовой деятельности и потоки денежных средств.

Экологическая оценка проводится с целью подтверждения экологической обеспеченности проекта и соответствия его требованиям российского природоохранного законодательства. Экологическая оценка выполняется не только на основании информации, представленной в проектной документации, но, прежде всего, по результатам ОВОС. Для действующих предприятий при экологической оценке важное значение имеет информация:

- о роли предприятия в формировании экологической ситуации на территории (в районе, городе и т.д.);
- о взаимоотношениях с органами государственной власти и местного самоуправления по вопросам охраны окружающей среды;
- о вероятности получения необходимых природоохранных согласований по проекту;
- о наличии технических средств, достаточных для проведения производственного экологического контроля.

При проведении экологической оценки рассматривается эффективность проекта как соотношение объемов (размеров) ликвидируемого неблагоприятного воздействия на окружающую среду (от действующего предприятия) и воздействия, которое останется или будет привнесено в результате реализации проекта. Если в проекте планируется полностью ликвидировать существующий источник неблагоприятного воздействия на окружающую среду, однако при этом будут созданы один или несколько новых источников, необходимо представить информацию о мероприятиях, направленных на уменьшение этого воздействия, программе мониторинга и т.д.

Совместно с инициатором инвестор рассматривает и согласовывает Перечень экологических условий реализации проекта, который затем будет включен в юридические документы и станет предметом контроля на протяжении всего жизненного цикла проекта.

Выводы. Задача инвестора на всех этапах жизненного цикла проекта – контролировать выполнение инициатором (предприятием-заемщиком) условий реализации инвестиционного проекта (наблюда-

ние за проектом). Наблюдение за ходом реализации проекта выполняется различными способами:

- подготовка и представление инвестору (кредитной организации) отчетов по всем аспектам проекта в заранее оговоренные сроки;
- наблюдательные миссии на предприятии;
- проведение контрольных измерений, особенно по вопросам достижения экологических эффектов и др.

Возникающие проблемы решаются путем переговоров или в ходе наблюдательных миссий.

3.4. Реализация экологического инвестиционного проекта

Подготовка и оценка экологического инвестиционного проекта завершается его реализацией, которая включает рабочее проектирование, закупки оборудования и услуг, строительство и ввод в эксплуатацию объектов инвестиционной деятельности. Каждая из этих фаз (этапов) регулируется законодательством.

Проектирование, рабочее проектирование, строительство и ввод объекта в эксплуатацию регулируются Градостроительным и Земельным кодексами Российской Федерации.

Организация закупок оборудования и услуг осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и др.

Задания для самопроверки

1. Три принципиальных критерия экологической приемлемости инвестиционных проектов.
2. Условия приемлемости экологического проекта.
3. Показатели приоритетности инвестиционных проектов.
4. Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» № 135-ФЗ от 29.07.1998 г. (последняя редакция).
5. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. (последняя редакция).
6. Положения, предшествующие началу подготовки проекта.
7. Экологические требования к инвестиционному проекту.
8. Суть экологического, экономического, финансового аспектов принимаемых проектов.
9. Этапы жизненного цикла инвестиционного проекта.

10. Экологические, экономические и социальные последствия инвестиционного проекта.

11. Понятие «экологические риски» инвестиционных проектов и их виды.

12. Внешние и внутренние риски, угрожающие репутации инвестора.

13. Информация, необходимая для подачи заявки на финансирование проекта.

14. Виды оценок инвестиционных проектов и суть каждого из видов оценок.

Глава 4. КОМПЕНСАЦИЯ ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов, иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме. За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды в Российской Федерации устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.

Вред окружающей среде – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов (ст. 1, Федеральный закон «Об охране окружающей среды»).

Вред окружающей среде подлежит возмещению исключительно со стороны лица, действия которого фактически привели к нанесению такого вреда. Компенсация экологического вреда осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда. Иски о компенсации экологического вреда могут быть предъявлены в течение двадцати лет. Возмещение вреда, причиненного окружающей среде, осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Земельным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации; Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Законом РФ «О недрах» № 2395-1 от 21.02.1992, Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» № 166-ФЗ от 20.12.2004 и Федеральным законом «О животном мире» №52-ФЗ от 24.04.1995.

С требованием о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, вправе обратиться уполномоченные органы государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, прокурор, граждане, а также общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды. При определении суда, который рассматривает спор о возмещении экологического вреда, необходимо исходить из субъектного состава участников спора и характера деятельности лица, в результате которой причинен вред, если иное не установлено законом.

Определение размера экологического вреда осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состоя-

ния окружающей среды или ее отдельных компонентов с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ. На практике механизм компенсации вреда фактически заменен на взыскание с хозяйствующего субъекта суммы, рассчитанной по методикам и таксам, устанавливаемыми Минприроды России.

Основополагающими принципами, применяемыми при рассмотрении дел о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, являются:

- презумпция экологической опасности, планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- презюмирование факта причинения вреда окружающей среде в результате нарушения хозяйствующими субъектами установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду.

Несмотря на положения Гражданского кодекса РФ и статьи 77 Закона «Об охране окружающей среды», лицо, обращающееся с требованием о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, предоставляет доказательства, подтверждающие наличие вреда, обосновывающие его размер и причинно-следственную связь между действием (бездействием) ответчика и причиненным вредом. Однако, как правило, бремя доказывания невиновности возлагается на ответчика. «Обвинительный уклон», предложенный Пленумом Верховного Совета РФ к применению судам низших инстанций при рассмотрении дел о причинении вреда окружающей среде, многократно повышает вероятность предъявления соответствующих исков фактически любому промышленному предприятию, ведет к повышению неопределенности при планировании и осуществлении деятельности в области природопользования и, как следствие, ставит под вопрос возможность осуществления хозяйственной деятельности на территории Российской Федерации как таковой.

Признание факта, что осуществление разрешенной деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду в установленных законом пределах, не формирует ситуации причинения вреда. Данное воздействие осуществляется на основании результатов прохождения многочисленных процедур, разрешающих изменение характеристик природной среды на отдельных участках в целях создания и эксплуатации общественно-значимых объектов. Применение к этой деятельности понятия вреда фактически подразумевает запрет на любую деятельность в стране, в том числе строительство жилья, дорог, социальных и любых других объектов, создающих среду обитания человека и тем самым необратимо изменяющих состояние

природной среды, нарушающих естественное функционирование биогеоценозов.

В то же время вред окружающей среде, нанесенный противоправными действиями, сопровождавшимися нарушением требований законодательства в области охраны окружающей среды, подлежит возмещению, исходя из порядка, закрепленного в ст. 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды». В данном случае приоритетным способом возмещения вреда окружающей среде является возмещение вреда исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, а также в соответствии с проектами рекультивации и иных восстановительных работ и только при их отсутствии – в соответствии с установленными таксами и методиками.

Вред окружающей среде, причиненный действиями, санкционированными со стороны органов государственной власти (правомерными действиями), по сути, представляет собой ситуацию использования природной среды или разрешенный вред в некотором заранее известном объеме. Оценке допустимости использования и изменения тех или иных компонентов окружающей среды посвящен целый ряд предусмотренных законодательством Российской Федерации административных процедур, таких как оценка воздействия на окружающую среду, экспертиза проектной документации, государственная экологическая экспертиза, экологический аудит и др.

Наряду с подтверждением допустимости изменений окружающей среды в результате создания и эксплуатации техногенного объекта в ходе указанных процедур согласовывается порядок возмещения вреда, причиненного окружающей среде в результате выполнения санкционированных органами государственной власти действий (например, натуральное или денежное возмещение за вырубку деревьев, произведенную для целей строительства объекта капитального строительства, принятие на себя лицом, планирующим осуществлять хозяйственную деятельность, обязательств по ликвидации последствий ее осуществления и (или) рекультивации используемого для данных целей земельного участка и т.п.), и в этом смысле обеспечивается соблюдение требований статьи 77 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Таким образом, причинение вреда окружающей среде в результате осуществления действий, санкционированных со стороны органов власти, в общем случае не может и не должно являться предметом рассмотрения судами.

В свою очередь, вред окружающей среде, нанесенный противоправными действиями, сопровождавшимися нарушением требований законодательства в области охраны окружающей среды, подлежит

возмещению, исходя из порядка, закрепленного в ст. 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Приоритетным способом возмещения вреда окружающей среде является возмещение вреда, исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, а также в соответствии с проектами рекультивации и иных восстановительных работ и только при их отсутствии – в соответствии с установленными таксами и методиками. Фактическое проведение восстановительных и рекультивационных работ ответчиком в соответствии с проектом должно рассматриваться как подтверждение возможности полного или частичного восстановления состояния окружающей среды, существовавшего до причинения вреда.

Абсолютно все затраты, понесенные причинителем вреда на восстановление нарушенной окружающей среды или ее компонентов, подлежат зачету, в независимости от того, квалифицированы ли действия причинителя вреда как умышленные или нет.

4.1. Возмещение вреда, причиненного водным объектам

Причинами возникновения вреда водным объектам являются:

- загрязнение и засорение водных объектов:
 - с судов нефтью, загрязняющими веществами или мусором;
 - в результате сплава древесины;
 - в результате сброса и захоронения в водных объектах отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов);
 - в результате сброса загрязняющих веществ со сточными водами с превышением установленных нормативов допустимого сброса;
 - вследствие аварий и иных чрезвычайных ситуаций на промышленных, сельскохозяйственных объектах;
 - в результате захоронения в водных объектах ядерных материалов и радиоактивных веществ;
 - в результате сброса сточных вод, содержащих радиоактивные вещества, пестициды, агрохимикаты и другие опасные для здоровья человека вещества и соединения с превышением нормативов допустимого воздействия на водные объекты;
 - радиоактивными и (или) токсичными веществами в результате проведения на водных объектах взрывных работ;
 - отходами производства и потребления, загрязнение их нефтепродуктами, ядохимикатами и другими вредными веществами;
 - в результате сброса в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию, а также сточных

вод, не соответствующих требованиям технических регламентов;

– вследствие сброса в водные объекты сточных вод, в которых содержатся возбудители инфекционных заболеваний, а также вредные вещества, для которых не установлены нормативы предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ;

– ухудшение состояния неиспользуемых частей болот, других водных объектов и истощение вод вследствие осушения либо иного использования болот или их частей;

– загрязнение ледников, снежников в результате несанкционированного сброса сточных вод, а также засорение отходами производства и потребления, загрязнение их нефтепродуктами, ядохимикатами и другими вредными веществами;

– истощение вод в результате забора (изъятия) льда из ледников;

– забор (изъятие) водных ресурсов из водного объекта в объеме, оказывающем негативное воздействие на водный объект;

– истощение водных объектов вследствие нарушения специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории водоохранных зон водных объектов.

Исчисление размера вреда, причиненного водным объектам, осуществляется только для таких случаев, как:

- сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод и (или) дренажных (в том числе шахтных, рудничных) вод с промышленных предприятий;

- аварии, связанные со сбросом органических и неорганических веществ, пестицидов и нефтепродуктов;

- сброс хозяйственно-бытовых сточных вод с судов и иных плавучих объектов и сооружений;

- сброс и захоронение отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов), других крупногабаритных отходов производства и потребления (предметов);

- осуществление запрещенного молевого сплава древесины и сплава древесины без судовой тяги;

- загрязнение взвешенными веществами при разведке и добыче полезных ископаемых, проведении дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, в том числе с нарушением условий водопользования, а также при разрушении в результате аварий гидротехнических и иных сооружений на водных объектах;

- частичное или полное истощение водного объекта в результате забора воды с нарушением условий водопользования;

- использование водного объекта для добычи полезных ископаемых (строительных материалов) с нарушением условий водопользования;

- несанкционированный сброс загрязняющих веществ, отходов производства и потребления, включая отходы перерабатывающей и пищевой промышленности, отходы содержания животных и птиц, в том числе отходы птицефабрик (птицеферм) и другие отходы, производственные отвалы некондиционных руд, удобрения, ядохимикаты и другие вещества, хранящиеся открытым способом в водоохранной зоне водного объекта или на водосборной площади и смываемые дождевыми, талыми водами в водные объекты;

- отсутствие документов, на основании которых возникает право пользования водными объектами для сброса сточных вод и (или) разрешений на сброс загрязняющих веществ в водные объекты.

Основаниями для предъявления требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, является установление:

- противоправного деяния лица;

- факта причинения вреда;

- причинно-следственной связи между противоправным деянием и фактом причинения вреда;

- вины причинителя вреда, если вред не причинен предприятием, деятельность которого связана с повышенной опасностью для окружающей среды.

Факт причинения вреда водному объекту устанавливается по результатам государственного экологического надзора на основании натуральных обследований, инструментальных определений, измерений и лабораторных анализов водных объектов, в которые осуществляется сброс сточных вод или иное их использование. Кроме того, факт причинения вреда может быть установлен контролирующими органами по факту сброса сточных вод с превышением установленных нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ со сточными водами или установленных временно согласованных сбросов или аварий.

Кроме платы, рассчитанной по методике, водопользователям начисляются штрафы за превышение параметров сброса, установленных в разрешительной документации. Таким образом, водопользователи вынуждены платить за одно и то же нарушение природоохранного законодательства дважды.

Расчет итоговой суммы за вред водному объекту осуществляется на основании данных о стоимости запланированных работ по восстановлению нарушенного состояния водного объекта и фактически произведенных расходах:

- на проведение анализов качества вод и донных отложений водного объекта;

- на разработку проектно-сметной документации по устранению негативных последствий нанесенного вреда;

- на изучение влияния загрязнения водного объекта на его использование для водоснабжения, рекреации и иных целей;

- на мероприятия по предупреждению распространения загрязнения на другие участки водного объекта или на другие водные объекты;

- на строительство временных зданий и сооружений для осуществления работ по ликвидации негативных последствий нанесенного вреда водному объекту;

- на сбор, удаление, утилизацию нефти и нефтесодержащих веществ, а также отходов производства и потребления, являющихся причиной нанесения вреда водному объекту;

- на подъем затонувших судов и иных предметов;

- на мероприятия по предотвращению попадания в водный объект загрязняющих веществ и отходов с водосборной площади;

- на очистку донных отложений водного объекта от загрязняющих веществ;

- на мероприятия по очистке и восстановлению водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов и др.

Расчет в стоимостном выражении размера вреда производится с учетом таких факторов, как:

- состояние водных объектов – приемника сточных вод;

- природно-климатические условия территории нахождения водного объекта или его участка, где был нанесен вред;

- длительность и интенсивность воздействия на водный объект и др.

Расчет в стоимостном выражении вреда осуществляется независимо от того, проводятся мероприятия по устранению вреда и его последствий. Размер исчисленного вреда водному объекту в случае сверхнормативного сброса загрязняющих веществ со сточными водами уменьшается на величину фактической оплаты сверхнормативного сброса, которая рассчитывается исходя из массы загрязняющих веществ, учитываемых за период времени, принятый при оценке вреда.

Фактические затраты на выполнение мероприятий по предупреждению сверхнормативного сброса и ликвидации загрязнения водного объекта документально подтверждаются виновной стороной, а их обоснованность проверяется природоохранными органами.

Продолжительность сверхнормативного сброса загрязняющих веществ, в том числе при аварийных сбросах, определяется с мо-

мента его обнаружения и до момента прекращения сброса. В случае если водопользователь извещает контролирующие органы о сбросе сточных вод с превышением нормативов допустимого сброса, то период продолжительности сброса определяется с момента такого извещения.

Методика и таксы для исчисления размера вреда, причиненного водным объектам, утверждены органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в сфере охраны окружающей среды.

4.2. Возмещение вреда, причиненного почвам

Причинами возникновения вреда почвам как объектам охраны окружающей среды являются:

- химическое загрязнение почв в результате поступления в почвы химических веществ или смеси химических веществ;

- захламление и загрязнение почв несанкционированным размещением отходов производства и потребления;

- порча почв в результате самовольного (незаконного) перекрытия поверхности почв, а также почвенного профиля искусственными покрытиями и (или) линейными объектами;

- порча и уничтожение почв при снятии плодородного слоя почвы.

В настоящее время вред почвам не исчисляется в денежном выражении в случае загрязнения почв радиоактивными веществами, несанкционированного размещения радиоактивных отходов, биологических отходов, отходов лечебно-профилактических учреждений.

При исчислении размера вреда при загрязнении, захламлении и порче почв учитываются:

- степень химического загрязнения почв;

- площадь загрязненного участка;

- глубина загрязнения и порчи почв;

- категория земель и целевое назначения участка, на котором произошло загрязнение или порча почв.

Степень химического загрязнения зависит от соотношения фактического содержания загрязняющего вещества в почве к нормативу качества окружающей среды для почв. При отсутствии установленного норматива качества окружающей среды для почв (для конкретного загрязняющего вещества) в качестве значения норматива качества почв применяется значение концентрации этого загрязняющего вещества на сопредельной территории аналогичного целевого назначения и вида использования, но не испытывающей негативного воздействия от данного вида воздействия.

Показатель целевого назначения земель устанавливается:

- для земель особо охраняемых территорий;
- для мохово-лишайниковых оленьих и лугово-разнотравных горных пастбищ в составе земель всех категорий;
- для водоохранных зон;
- для сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения;
- для облесенных территорий;
- для земель населенных пунктов (за исключением земельных участков, отнесенных к территориальным зонам производственного, специального назначения, инженерных и транспортных инфраструктур, военных объектов).

На величину стоимости размера вреда почвам (таксы) оказывает влияние приуроченность нарушенного участка к различным почвенно-климатическим зонам и горным поясам:

- арктические, полярно-пустынные, тундрово-глеевые и тундрово-иллювиально-гумусовые почвы (полярно-тундровая зона);
- глееподзолистые, подзолистые иллювиально-гумусовые и глеемерзлотно-таёжные почвы (лесотундрово-северотаёжная зона);
- подзолистые, мерзлотно-таёжные и болотно-подзолистые почвы (среднетаёжная зона);
- дерново-подзолистые, буротаёжные, бурые лесные и болотно-подзолистые почвы (южнотаёжная зона);
- серые лесные почвы, черноземы оподзоленные, выщелоченные и типичные, лугово-черноземные почвы (лесостепная зона);
- черноземы обыкновенные и южные, лугово-черноземные почвы (степная зона);
- темно-каштановые и каштановые почвы, солонцы и почвы солонцовых комплексов (сухостепная зона);
- светло-каштановые и бурые полупустынные почвы (полупустынная зона);
- желтоземы и подзолисто-желтоземные почвы (субтропическая зона);
- горно-луговые, горно-луговые черноземовидные почвы, горные бурые лесные, горно-луговые почвы (горный альпийский и субальпийский пояс (и горный лесной пояс)).

В случае несанкционированного размещения отходов производства и потребления при исчислении размера вреда в результате учитываются:

- масса отходов с одинаковым классом опасности (в тоннах);
- количество видов отходов, сгруппированных по классам опас-

ности в пределах одного участка, на котором выявлено несанкционированное размещение;

- целевое назначение земель, на которых расположен загрязненный участок.

Класс опасности отходов определяется в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов или в соответствии с Критериями отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды.

В случае порчи почв при перекрытии ее поверхности искусственными покрытиями или объектами (в том числе линейными) при исчислении размера вреда учитываются:

- площадь участка, на котором обнаружена порча почв (m^2);
- глубина загрязнения почв;
- целевое назначение земель, на которых расположен загрязненный участок;
- вид разрешенного использования земельного участка.

В результате порчи почв при снятии плодородного слоя почвы при исчислении в стоимостной форме размера вреда учитывают:

- площадь участка, на котором произошло несанкционированное снятие плодородного слоя почвы (m^2);
- категорию земель и вид разрешенного использования земельного участка.

Вид разрешенного использования земельного участка во всех случаях исчисления размера вреда почвам устанавливается в соответствии с Градостроительным кодексом РФ и Земельным кодексом РФ.

Методика и таксы для исчисления размера вреда, причиненного почвам, утверждены органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в сфере охраны окружающей среды.

4.3. Возмещение вреда, причиненного водным биологическим ресурсам

Водные биологические ресурсы (водные биоресурсы) – рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы.

Причинами вреда, причиненного водным биоресурсам, являются:

- забор воды из водных объектов рыбохозяйственного значения без принятия мер по предотвращению попадания водных биоресурсов в водозаборные устройства и сооружения;
- производство {работ в водных объектах рыбохозяйственного значения, в водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных

защитных полосах, в рыбоохранных и рыбохозяйственных заповедных зонах;

- загрязнение и захламление среды обитания водных биоресурсов в результате сброса загрязняющих веществ со сточными водами, размещения отходов производства и потребления;

- ухудшение условий обитания и воспроизводства водных биоресурсов (утрата мест размножения, зимовки, нагула, нарушение путей миграции, ухудшение гидрологического и гидрохимического режимов водного объекта рыбохозяйственного значения);

- стихийные бедствия, аномальные природные явления, аварийные ситуации природного и техногенного характера.

К **водным объектам рыбохозяйственного значения** относятся водные объекты, которые используются или могут быть использованы для добычи (вылова) водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства (Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» № 166-ФЗ от 20 декабря 2004 г. (ред. от 6 марта 2019 г.).

Исчисление размера вреда, причиненного водным биоресурсам, предусматривает определение как в натуральном выражении (кг, т), исходя из последствий многостороннего воздействия его негативных факторов на состояние водных биоресурсов, так и в стоимостном выражении (руб.), исходя из затрат на восстановление нарушенного состояния водных биоресурсов, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, включающих размер ущерба от гибели водных биоресурсов; от утраты потомства погибших водных биоресурсов; от потери прироста водных биоресурсов в результате гибели кормовых организмов (планктон, бентос) и водорослей, обеспечивающих прирост и жизнедеятельность водных биоресурсов, и от ухудшения условий обитания и воспроизводства водных биоресурсов (утрата мест нереста и размножения, зимовки, нагульных площадей, нарушение путей миграции, ухудшение гидрохимического и гидрологического режимов водного объекта).

Размер ущерба водным биоресурсам определяется суммарной величиной его составляющих компонентов, рассчитанных для каждого вида водных биоресурсов. В качестве исходных данных для расчета ущерба применяются следующие показатели:

- количество погибших икры, личинок, молоди, взрослых особей водных биоресурсов;

- средние размерно-весовые показатели взрослой особи, погибших водных биоресурсов;

- площадь негативного воздействия (мест нереста и размножения, зимовки, нагульных площадей, нарушение путей миграции);

- гидрохимические и гидрологические характеристики водного объекта до и после негативного воздействия;

- количественный и качественный состав водных биоресурсов до и после негативного воздействия;

- коэффициенты промыслового возврата от икры, личинок, молоди, погибших водных биоресурсов;

- кормовые коэффициенты планктонных и бентосных организмов;

- рыбопродуктивность водного объекта или его отдельного участка (общая и/или промысловая по видам водных биоресурсов);

- доля самок в популяции, их средняя плодовитость, кратность нереста рыб или ценки млекопитающих за половозрелый период жизни;

- стоимость продукции, изготавливаемой из одного килограмма сырья водных биоресурсов или одного экземпляра млекопитающего;

- затраты на восстановление нарушенного состояния водных биоресурсов и среды их обитания.

Для расчетов ущерба водным биологическим ресурсам используются результаты государственного мониторинга водных биоресурсов, производственного экологического контроля и экспертиз, проводимых в рамках административных расследований фактов гибели водных биоресурсов и загрязнения среды их обитания. Исходные данные о стоимости продукции, изготавливаемой из одного килограмма сырья водных биоресурсов, за исключением водных млекопитающих, определяются средневзвешенной розничной стоимостью ассортимента продукции (охлажденная, мороженая, консервированная), изготовленной из соответствующего вида водного биоресурса. Стоимость продукции, изготавливаемой из одного экземпляра водного млекопитающего, определяется средневзвешенной розничной стоимостью ассортимента продукции (изготовленной из соответствующего вида водного млекопитающего).

Ущерб водным биоресурсам, нанесенный в результате ухудшения условий их обитания и воспроизводства, определяется на основании показателей рыбопродуктивности водного объекта рыбохозяйственного значения по каждому виду водных биоресурсов (или по рыбопродуктивности водных объектов, имеющих аналогичные условия обитания водных биоресурсов и рыбохозяйственное значение) и потерь от утраченного потомства.

Установление вреда водным биоресурсам от осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности в водных объектах рыбохозяйственного значения, водоохранных, рыбоохранных и рыбохозяйственных заповедных зонах выполняется для той части воздействия, которую невозможно предотвратить или снизить посредством выполнения предупредительных мероприятий. Последствия негативного воздействия определяются исходя из представления о том, что один и тот же вид водных биоресурсов может одновременно (на определенной стадии своего развития) добываться (вылавливаться), использоваться в целях искусственного воспроизводства и являться кормовым организмом (например, личинки и молодь выпускаемых с рыбоводных предприятий рыб, двусторчатые моллюски и другие водные биоресурсы).

Данными для определения последствий являются:

- характер, степень и виды воздействия на состояние водных биоресурсов, среду их обитания и условия воспроизводства;
- состояние водных биоресурсов (таксономические показатели, средние многолетние показатели численности и биомассы, пространственно-временное количественное распределение водных биоресурсов, рыбопродуктивность и другие) в водном объекте рыбохозяйственного значения (в районе намечаемой деятельности);
- сведения о сезонных и межгодовых изменениях условий обитания, влияющих на состав и распределение водных биологических ресурсов.

Затраты на восстановление нарушенного состояния водных биоресурсов и среды их обитания определяются исходя из затрат, необходимых для проведения мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов. Результат исчисления размера вреда водным биоресурсам не может превышать величину запасов водных биоресурсов, обитающих в данном водном объекте рыбохозяйственного значения.

4.4. Возмещение вреда, причинённого лесам

Причинами причинения вреда лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам (далее – лесам), являются:

- незаконная рубка, выкапывание, уничтожение или повреждение до степени прекращения роста деревьев хвойных пород с диаметром ствола 12 см и более и деревьев лиственных пород с диаметром ствола 16 см и более; пожары;

- повреждение, не влекущее прекращения роста следующих деревьев, кустарников и лиан;
- незаконная рубка сухостойных деревьев, присвоение (хищение) древесины буреломных, ветровальных деревьев;
- уничтожение или повреждение семян либо саженцев в лесных питомниках;
- уничтожение или повреждение лесных культур, лесосеменных и маточных плантаций, молодняка естественного происхождения и подроста;
- заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов (пней, бересты, коры деревьев и кустарников, хвороста, веточного корма, еловой, пихтовой и сосновой лапы, мха, лесной подстилки, камыша, тростника, луба), заготовка пищевых лесных ресурсов (дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян, древесных соков) и сбор лекарственных растений, осуществляемые с нарушением установленных правил, а равно самовольно, а также их порча или уничтожение;
- самовольное использование лесов для: ведения охотничьего хозяйства; ведения сельского хозяйства; выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных или лекарственных растений; осуществления научно-исследовательской или образовательной деятельности; осуществления рекреационной деятельности; создания и эксплуатации лесных плантаций; выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых;
- строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;
- строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;
- переработки древесины и иных лесных ресурсов;
- самовольное снятие, уничтожение или порча почв, нахождение транспортных средств и механизмов, кроме специального назначения, в защитных лесах вне отведенных мест, их движение вне существующих лесных дорог;
- уничтожение или повреждение муравейников;
- загрязнение или захламление лесов коммунально-бытовыми и промышленными отходами, бытовым и строительным мусором;
- уничтожение или повреждение лесоустроительных, или лесохозяйственных знаков, повреждение лесных дорог или дорог противопожарного назначения.

Размер ущерба определяется в соответствии с таксами для исчисления размера ущерба, причиненного:

- лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, заготовка древесины которых допускается;

- деревьям и кустарникам, заготовка древесины которых не допускается;

- лесам вследствие нарушения лесного законодательства, за исключением ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам.

При причинении вреда лесам вследствие воздействия сточных вод, химических, радиоактивных и других вредных веществ, отходов производства и потребления, ввода в эксплуатацию производственных объектов без устройств, предотвращающих вредное воздействие, лесных пожаров, возникших в результате поджога или небрежного обращения с огнем, в состав ущерба включаются расходы, связанные с приведением соответствующей территории в состояние, пригодное для дальнейшего использования, а также расходы, связанные с тушением лесных пожаров.

Размер ущерба увеличивается:

- в 2 раза, если нарушение лесного законодательства совершено в защитных лесах и на особо защитных участках эксплуатационных лесов, а также в случае незаконных рубки, уничтожения или повреждения деревьев и кустарников хвойных пород, осуществляемых в декабре – январе;

- в 3 раза, если нарушение лесного законодательства совершено на особо защитных участках защитных лесов;

- в 5 раз, если нарушение лесного законодательства совершено на особо охраняемых природных территориях;

- в 10 раз, если осуществлены заготовка пищевых лесных ресурсов или сбор лекарственных растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации и (или) красные книги субъектов Российской Федерации.

Размер ущерба, причиненного деревьям (кустарникам), заготовка древесины которых не допускается, исчисляется как произведение такс и объемов древесины (количества) уничтоженных, срубленных или поврежденных деревьев (кустарников).

При исчислении размера ущерба, причиненного не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, применяются действующие цены и нормативы затрат, которые непосредственно связаны с выращиванием деревьев, кустарников и лиан, а также с уходом за ними до возраста уничтоженных или поврежденных. Размер ущерба, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям,

или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, исчисляется путем суммирования размеров ущерба в результате нарушений лесного законодательства.

Таксы для расчета упущенной выгоды лесам устанавливаются постановлениями Правительства РФ и могут изменяться в каждом субъекте федерации.

4.5. Возмещение вреда, причиненного объектам животного мира

Причинами вреда объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания, являются:

- уничтожение почвенных беспозвоночных животных при уничтожении почвы, подстилки (в составе почвы); иных видов беспозвоночных животных при уничтожении их местообитаний;

- уничтожение либо незаконное добывание особей соответствующего вида животных;

- уничтожение либо незаконное изъятие яиц птиц или рептилий;

- уничтожение либо незаконное изъятие икры амфибий;

- уничтожение либо запечатывание почвы и подстилки, иных местообитаний беспозвоночных животных;

- разрушение обитаемых либо регулярно используемых гнезд, нор, логовищ, убежищ, жилищ и других сооружений животных, используемых для воспроизводства (размножения);

- уничтожение среды обитания объектов животного мира (уничтожение, изменение местообитаний, ухудшение условий размножения, нагула, отдыха, путей миграции объектов животного мира и др.).

Исчисление размера вреда осуществляется на основании натуральных обследований, инструментальных определений, измерений, лабораторных анализов и экспертных оценок. Сокращение численности объектов животного мира определяется как разность между численностью объектов животного мира на оцениваемой площади до установления факта нарушения, в том числе на площади, непосредственно к ней примыкающей, и численностью объектов животного мира на оцениваемой площади на дату установления факта нарушения.

При исчислении вреда от уничтожения либо незаконного добывания одной особи данного вида используются данные о количестве особей (экземпляров) одного вида, уничтоженных либо незаконно добытых, включая отдельные яйца птиц и рептилий, экз.; норматив стоимости объекта животного мира данного вида, руб./экз. и показатель, учитывающий инфляцию (установленный в федеральном законе

о бюджете Российской Федерации на год исчисления размера вреда по отношению к предыдущему году).

При уничтожении либо незаконном добывании объектов животного мира, кладок яиц птицы или рептилии размер вреда исчисляется в пятикратном размере по отношению к размеру вреда от уничтожения, либо незаконного добывания одной особи данного вида. При уничтожении либо незаконном добывании кладок икры амфибии размер вреда исчисляется в десятикратном размере по отношению к размеру вреда от уничтожения, либо незаконного добывания одной особи данного вида. Исчисление размера вреда, причиненного среде обитания объектов животного мира, осуществляется исходя из затрат, которые необходимо произвести для замены почвенного слоя растительным грунтом.

Методика исчисления вреда, причиненного объектам животного мира, и норматив стоимости различных видов животного мира, в том числе включенных в Красную книгу Российской Федерации, устанавливаются постановлениями Правительства РФ.

4.6. Возмещение вреда, причиненного недрам

Вредом, причиненным недрам, признается вред, повлекший утрату запасов полезных ископаемых. Причинами такого вреда являются:

- загрязнение, затопление, обводнение недр;
- пожары;
- самовольное пользование недр;
- нарушение свойств участка недр, вследствие которого невозможно строить и (или) эксплуатировать подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых.
- стоимость запасов полезных ископаемых, утраченных в результате вреда, вызванного в том числе загрязнением недр, затоплением, обводнением, пожарами, а также самовольным использованием недрами (рублей);
- фактические или предусмотренные техническими проектами расходы на ликвидацию последствий вреда, вызванного в том числе, загрязнением недр, затоплением, обводнением, пожарами, а также самовольным использованием недрами (рублей), или расходы на восстановление нарушенного состояния подземного водного объекта в случае загрязнения подземных вод (рублей);
- фактические расходы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на оценку размера вреда (рублей).

Правила исчисления вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации, устанавливаются Правительством РФ.

Вопросы и задания для самопроверки

1. Виды ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.
2. Понятие «упущенная выгода».
3. Причины возникновения вреда водным объектам.
4. Основные работы, на основании которых проводится исчисление размера вреда водному объекту.
5. Коэффициенты и таксы, необходимые для расчета размера вреда от сброса загрязняющих веществ в водные объекты.
6. Причины возникновения вреда почвам.
7. Показатели и таксы, необходимые для расчета вреда почвам.
8. Причины вреда, причиненного водным биологическим ресурсам.
9. Какие расчеты включены в определение размера ущерба водным биоресурсам?
10. Причины нанесения вреда лесам.
11. От чего зависит расчет размера вреда, причиненного лесам?
12. Причины вреда объектам животного мира.
13. Факторы, влияющие на расчет размера вреда объектам животного мира.
14. Причины, вызывающие вред недрам.
15. От каких показателей зависит размер вреда, причиненного недрам?

ГЛОССАРИЙ

Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Природная среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов.

Компоненты природной среды – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Природные ресурсы – компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Использование природных ресурсов – эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Природопользование – это использование полезных для человека свойств окружающей природной среды: экологических, экономических, культурных, оздоровительных и др.

Общее природопользование не требует какого-либо специального разрешения. Оно осуществляется гражданами в силу принадлежащих им естественных прав, возникающих как результат рождения и существования человека (пользование атмосферным воздухом, водой для питья и культурно-бытовых нужд и т.д.).

Специальное природопользование – реализуется гражданами и хозяйствующими субъектами на основе разрешений компетентных органов государства. Оно носит целевой характер и по видам используемых объектов подразделяется на: землепользование, пользование недрами, водой и лесопользование, пользование растительным и животным миром, использование атм. воздуха и пр.

Под комплексным природопользованием понимается использование природных ресурсов и оказание воздействия на окружающую природную среду на определенной территории только одним природопользователем.

Природный объект – естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства.

Природно-антропогенный объект – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Антропогенный объект – объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов.

Естественная экологическая система – объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией.

Качество окружающей среды – состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью.

Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Негативное воздействие на окружающую среду – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

загрязняющее вещество – вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

Загрязнение окружающей среды – поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

Вред окружающей среде – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

Охрана окружающей среды – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизвод-

ство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность).

Экологический риск – вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

Экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Экология – это наука об отношениях растительных и животных организмов друг к другу и к окружающей их среде.

Экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

Экологическое право – это отрасль российского права, представляющая собой систему норм права, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения, оздоровления и улучшения окружающей природной среды в интересах настоящего и будущих поколений.

Предмет экологического права – общественные отношения в области охраны, оздоровления и улучшения окружающей среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности.

Принципы экологического права – приоритет охраны жизни и здоровья..., сочетание экологических и экономических интересов..., рациональное использование природных ресурсов..., соблюдение требований законодательства и ответственности..., гласность... и международное сотрудничество.

Лицензирование – предварительное получение разрешения на использование и потребление того или иного природного ресурса или вида деятельности.

Лимиты – система экологических ограничений (объемов предельного использования природных ресурсов и загрязнения окружающей природной среды), которые устанавливаются специально уполномоченными государственными органами конкретным природопользователям.

Управление в сфере регулирования экологических отношений – это совокупность предпринимаемых компетентными органами и уполномоченными лицами действий, направленных на обеспечение исполнения требований экологического законодательства о распоряжении природными ресурсами, обеспечении рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, сохранения и восстановления благоприятного состояния ОС, соблюдения, а также защите экологических прав юридических и физических лиц. **Цель управления** – обеспечение ООПС и рационального природопользования. **Виды управления** – общественное, производственное, отраслевое (внутриведомственное) и государственное (муниципальное).

Экологический контроль – одно из проявлений экологической функции государства и представляет собой совокупность мероприятий по наблюдению за состоянием окружающей природной среды и ее изменениями, а также проверке выполнения экологических требований всеми предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Объектом экологического контроля является, с одной стороны окружающая природная среда, с другой – деятельность органов государственной власти, предприятий, организаций, должностных лиц и граждан по соблюдению экологических правил и нормативов.

Система экологического контроля состоит из государственного экологического мониторинга, государственного, производственного, общественного контроля.

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) – процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

Механизм охраны окружающей среды – организационные, правовые и экономические меры, направленные на охрану окружающей среды и обеспечение благоприятных условий жизни человека.

Экологическое правонарушение – виновное, противоправное деяние (действие, бездействие), нарушающее нормы природоохранного законодательства и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека

Экологическое преступление – виновное общественно опасное деяние, посягающее на установленный в РФ экологический правопорядок, экологическую безопасность общества и причиняющее вред

окружающей природной среде и здоровью человека. Четыре вида ответственности должностных лиц и граждан за правонарушения: дисциплинарную (включая материальную), гражданско – правовую, административную и уголовную.

Виды объектов экологического вреда:

- **окружающая природная среда** – антропогенный вред;
- **здоровье человека** – физиологический вред;
- **будущее поколение человечества** – генетический вред.

Формы вреда:

● **экологический вред:** любые неблагоприятные последствия (материальные и нематериальные), вызванные нарушением экологического законодательства;

● **ущерб** (реальные и предполагаемые потери количества или качества ОПС);

● **убытки** (экономически невыгодные для природопользователя последствия потерь) в виде: расходов на восстановление прежнего состояния ОПС, утраты с/х продукции, рыбных запасов и т.д.; потери товарной продукции (имущества); упущенной выгоды, недополученных доходов.

Экологический вред проявляется в:

● **порче** – нерациональном использовании, ведущем к потерям качественных и количественных характеристик природных объектов;

● **загрязнении** – любом изменении физико-химического состава любым способом и в любой степени;

● **истощении** – уменьшении полезных природных свойств;

● **повреждении** – частичном приведении в негодность по качеству и количеству;

● **уничтожении** – полном качественном и количественном приведении в негодность.

Понятие «вред природной среде» включает в себя прямой и косвенный ущерб, а также убыток.

Ущерб – это выражение в денежной форме результатов вредного воздействия на ОПС.

Убыток – материальные потери и финансовые издержки (прямые и косвенные) природопользователей (граждан, предприятий, учреждений и организаций), возникающие в результате:

● ликвидации экологических последствий аварии и восстановления нарушенного состояния ПС;

● потери здоровья, порчи имущества и продукции природопользователей;

● упущенной выгоды от изменения состояния ОС и природных ресурсов и т.п.

Виды пользования животным миром классифицируются по целям (охота, рыболовство, использование животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности и др.), способам (с изъятием животных из среды их обитания или без изъятия) и условиям пользования (бесплатное и платное).

Особо охраняемые природные территории – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

К ним относятся:

● государственные природные заповедники, в том числе биосферные;

● национальные парки;

● природные парки;

● государственные природные заказники;

● памятники природы;

● дендрологические парки и ботанические сады;

● лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Применительно к каждому из перечисленных видов особо охраняемых природных территорий устанавливается специальный режим охраны. Так, на территории **государственного природного заповедника** устанавливается абсолютно – заповедный режим, исключающий хозяйственную и рекреационную деятельность и любое вмешательство, несовместимое с целями и задачами данного природного комплекса.

В государственных природных заказниках действует относительно-заповедный режим, который допускает ограниченную хозяйственно-рекреационную деятельность. Для **национальных и природных парков** характерен смешанный режим, сочетающий в пределах одного и того же комплекса абсолютные запреты, распространяемые на отдельные участки природы или виды деятельности, с ограниченным и согласованным рекреационным использованием заповедной территории.

Охрана природы – совокупность международных, государственных и региональных мероприятий, направленных на поддержание природы Земли в состоянии, соответствующем эволюционному уровню современной биосферы и ее живого вещества.

Мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) – это комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

Рекреационная зона – это специально выделяемая территория в пригородной местности или в городе, предназначенная для организации мест отдыха населения и включающая в себя парки, сады, городские леса, лесопарки, пляжи, иные объекты. В рекреационные зоны могут включаться особо охраняемые природные территории и природные объекты.

Загрязняющее вещество (ЗВ) – вещество или смесь веществ, количество и/или концентрация которых превышают нормативы, установленные для химических и иных веществ, а также для микроорганизмов, и оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

Загрязнение атмосферы – привнесение в воздух или образование в нем физических агентов, химических веществ или организмов, неблагоприятно воздействующих на среду жизни и наносящих урон материальным ценностям.

Самоочищение атмосферы – частичное или полное восстановление естественного состава атмосферы вследствие удаления примесей под воздействием природных процессов.

Смог – сильное загрязнение приземного слоя воздуха в крупных городах и промышленных районах: смесь дыма и тумана, вызываемая выбросами промышленных предприятий и загрязнением атмосферы химическими соединениями.

Фотохимический смог – смог, основной причиной возникновения которого считаются автомобильные выхлопные газы.

Загрязнение водных объектов – это сброс или поступление иным способом в водные объекты, а также образование в них вредных веществ, которые ухудшают качество поверхностных и подземных вод, ограничивают использование, либо негативно влияют на состояние дна и берегов водных объектов.

Загрязнение почв – содержание в почвах химических соединений, радиоактивных элементов, патогенных организмов в количествах, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека, окружающую природную среду, плодородие сельскохозяйственного назначения.

Отходы – это остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.

Опасные отходы – это отходы любого рода, которые могут нанести вред здоровью или окружающей среде при их хранении, транспортировке, переработке или сбросе. К ним относятся токсичные вещества, воспламеняющиеся отходы, отходы, вызывающие коррозию и другие химически активные вещества.

Выброс (сброс) – кратковременное или непрерывное (за час, сутки) поступление в атмосферу (водную среду) вредных веществ (загрязнителей) военным объектом, промышленным предприятием, группой предприятий или населенным пунктом.

Промышленные выбросы подразделяются на неорганизованные и организованные.

Неорганизованные промышленные выбросы (НПВ) производятся в атмосферу в виде однонаправленных потоков газа. Это происходит обычно при выходе из строя оборудования, работавшего под давлением, или при нарушении герметичности агрегатов, транспортирующих (или обрабатывающих) различные газы. Они как правило, характерны для очистных сооружений, участков погрузо-разгрузочных работ, резервуаров, сливо-наливных эстакад и пр.

Организованные промышленные выбросы (ОПВ) осуществляются через специально сооруженные для этой цели воздухопроводы, газоходы и трубы. Данный способ позволяет организовать своевременную и качественную очистку выбросов.

Предельно допустимая концентрация (ПДК) – это установленный в законодательном порядке норматив содержания вредного вещества в окружающей среде, практически не влияющего на здоровье человека и не вызывающего неблагоприятных экологических последствий.

Предельно допустимый выброс (сброс) (ПДВ, ПДС) – это количество загрязняющего вещества за единицу времени, превышение которого ведет к неблагоприятным последствиям в природной среде и опасно для здоровья человека.

Временно согласованный выброс (ВСВ) – это временный лимит выброса загрязняющего вещества в атмосферный воздух, который устанавливается для действующих стационарных источников выбросов с учетом качества атмосферного воздуха и социально-экономических условий развития соответствующей территории в целях поэтапного достижения установленного предельно допустимого выброса.

Временно допустимая концентрация химического вещества в атмосферном воздухе (ВДК), или **ориентировочный безопасный уровень воздействия (ОБУВ)** – это расчетный норматив со сроком действия 3 года, определяемый как концентрация, которая не должна

оказывать на человека прямого или косвенного вредного воздействия при неопределенно долгом (годы) вдыхании.

Платность природопользования является важнейшим элементом системы экономического стимулирования рационального использования природных ресурсов. Платность использования природных ресурсов способствует решению экологических задач по эффективному использованию земель и других природных ресурсов, обеспечивает материальную заинтересованность всех природопользователей в сохранении и воспроизводстве природных ресурсов, дает дополнительные средства на поддержание их естественного состояния и охрану. Платность природопользования включает плату за право пользования ресурсами и за загрязнение природной среды. При пользовании природными ресурсами плата взимается как за нормативное, так и сверхнормативное природопользование, на воспроизводство и охрану природных ресурсов (земля, недра, воды, лес и растительность, животный мир и др.).

Порядок исчисления и применения нормативов платы за использование природных ресурсов определяется законами РФ и нормативными актами, издаваемыми Правительством РФ. По ст. 65 Земельного кодекса плата за землю установлена в двух формах: земельного налога и арендной платы.

Плата за использование полезных ископаемых устанавливается в следующих случаях: право на поиск и разведку месторождений полезных ископаемых; их добыча; использование недр в других целях, не связанных с добычей полезного сырья, например для устройства могильников, захоронения отходов.

Плата за пользование водными ресурсами производится в виде водного налога.

Плата за пользование лесными ресурсами регулируется Лесным кодексом РФ. Она выражается в форме лесных податей – при краткосрочном пользовании – и арендной платы.

Плата за пользование отдельными растительными лесными ресурсами регулируется Лесным кодексом РФ, постановлениями Правительства РФ и актами МПР России (плата за сбор лекарственных трав, сырья, плодов, ягод и др.). Плата за указанные виды пользования устанавливается местными органами управления и отчисляется в местный бюджет.

Плата за пользование ресурсами животного мира установлена в двух формах: плата за пользование определенными видами животных (охота на животных и птиц, отлов животных, рыбная ловля и др.) и арендная плата за пользование охотничьими угодьями. Сред-

ства от указанных платежей поступают в местный бюджет и используются на нужды охотничьего и рыбного хозяйства.

Плата за загрязнение окружающей природной среды по своему характеру является, с одной стороны, мерой компенсационной, с другой – выполняет функцию экономического стимулирования природопользователей в пределах осуществления их производственной деятельности.

В соответствии с действующим законодательством плата за загрязнение окружающей природной среды дифференцируется следующим образом: плата за выбросы, сбросы вредных веществ в пределах установленных лимитов; плата за выбросы, сбросы вредных веществ сверх установленных лимитов (а также без разрешения на выбросы); плата за размещение отходов.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Белоусов А.В., Воронков В.Б. Некоторые особенности оценки и возмещения правомерного экологического вреда // Конституционно-правовые основы ответственности в сфере экологии: сборник материалов Международных научных конференций. М., 2019.
2. Голуб А.А. Экономика природных ресурсов. М.: Аспект Пресс, 2001.
3. Экономика окружающей среды и природных ресурсов: Вводный курс: учебное пособие для студентов высших учебных заведений / А.А. Голуб, А. Маркандия, Е.Б. Струкова и др. М.: ГУ ВШЭ, 2003. 267 с.
4. Голуб А.А., Струкова Е.Б. Экономика природных ресурсов. М: Аспект Пресс, 1998.
5. Голованов Г.Р. Правовые основы бюджетного регулирования уплаты и зачисления в бюджет налога на добычу полезных ископаемых // Финансовое право. 2007. № 12. С. 24–27.
6. Горкина И.Д., Филичева Т.П. Экономика природопользования [Электронный ресурс]. Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2020. 194 с.
7. Ибрагимов А.Г., Платоновский Н.Г. Управление природопользованием: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2023. 151 с.
8. Основы менеджмента: учебное пособие / А.Г. Ибрагимов, М.А. Романюк, М.А. Сухарникова, Н.В. Чекмарева, Н.Г. Платоновский. М., 2023. 221 с.
9. Определение и применение административных штрафов за экологические правонарушения: методические рекомендации для контрольно-надзорных органов стран ВЕКЦА. М.: ОЭСР, 2009.
10. Боголюбов С.А., Бринчук М.М. Правовое регулирование возмещения экологического вреда: науч.-практич. пособие. М.: ИНФРА-М, 2017.
11. Принятие инвестиционных решений: общий инструментарий. Институт экономического развития Всемирного банка. Вашингтон, 1995. С. 256.
12. Рыжков Н.И. Природные ресурсы как составляющая национального богатства России: качественно-количественные характеристики, народнохозяйственная роль и проблемы повышения эффективности использования // Рос. экон. журнал. 2018. № 5. С. 43–57.
13. Организация сельскохозяйственного производства / Ф.К. Шакиров, В.А. Удалов, С.И. Грядов и др.; под ред. Ф. К. Шакирова. М.: Колос, 2000. 504 с.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава 1. ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ	4
1.1. Водные ресурсы. Водопользование.....	5
1.2. Земельные ресурсы. Почвы. Землепользование.....	9
1.3. Лесные ресурсы. Лесопользование	12
1.4. Ресурсы животного мира. Пользование ресурсами животного мира.....	14
1.5. Ресурсы растительного мира.....	16
1.6. Минерально-сырьевые ресурсы. Недропользование	17
1.7. Кадастры природных ресурсов	20
1.7.1. Земельный кадастр. Государственный кадастр недвижимости.....	21
1.7.2. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых. Государственный баланс запасов полезных ископаемых.....	22
1.7.3. Государственный лесной реестр.....	23
1.7.4. Государственный водный реестр.....	24
1.7.5. Государственный кадастр объектов животного мира.....	24
1.7.6. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий.....	25
Вопросы и задания для самопроверки	25
Глава 2. ПЛАТА ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	27
2.1. Плата за пользование водными объектами. Водный налог.....	27
2.2. Плата за пользование лесными ресурсами	31
2.3. Плата за пользование земельными ресурсами	34
2.4. Плата за пользование ресурсами животного мира.....	37
2.5. Плата на пользование недрами	39
Вопросы и задания для самопроверки	44

Глава 3. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ИНВЕСТИЦИИ	48
3.1. Экологические критерии инвестиционного проекта	50
3.2. Обоснование экологических инвестиций	52
3.2.1. Инженерные изыскания.....	57
3.2.2. Проектирование. Разработка проектной документации	58
3.3. Оценка экологических инвестиционных проектов	64
3.4. Реализация экологического инвестиционного проекта.....	67
Задания для самопроверки	67
Глава 4. КОМПЕНСАЦИЯ ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ.....	69
4.1. Возмещение вреда, причиненного водным объектам	72
4.2. Возмещение вреда, причиненного почвам	76
4.3. Возмещение вреда, причиненного водным биологическим ресурсам.....	78
4.4. Возмещение вреда, причиненного лесам	81
4.5. Возмещение вреда, причиненного объектам животного мира	84
4.6. Возмещение вреда, причиненного недрам.....	85
Вопросы и задания для самопроверки	86
ГЛОССАРИЙ	87
РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА	97

Учебное издание

ИБРАГИМОВ Ариф Гасанович
ТИХОМИРОВ Алексей Иванович
ЕРОШКИН Сергей Юрьевич

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ
ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ РОССИИ

Учебное пособие

Издается в авторской редакции
Техн. редактор *Т.Б. Самсонова*

Подписано в печать 22.11.2024. Формат 60×84/16.
Печ. л. 6,25. Тираж 500 экз. Заказ № 618.

Отпечатано в АНО Редакция журнала «МЭСХ»
127412, Москва, ул. Б. Академическая, д. 44, корп. 2, e-mail: t_sams@mail.ru