

августа 1919 г. отмечал: «У железнодорожных служащих возникает соблазн торговать вместо того, чтобы выполнять свой долг» [4, р. 74].

Иностранная помощь, особенно со стороны Соединенного Королевства, рассматривалась руководителем британской военной миссии как способ решения проблем в сельском хозяйстве. Г.К. Хольмэн несколько раз подчеркивал привлекательность и ценность для страны южнороссийского и в целом всероссийского рынка. «Ситуация требует максимальной энергии и предприимчивости, если Великобритания не хочет потерять огромный рынок, который предлагает Россия. Богатства России все еще ждут своего освоения и использования», – докладывал он [4, р. 69].

Таким образом, несмотря на ограниченность информации о состоянии сельского хозяйства Белого Юга России, сведения, содержащиеся в докладе Г.К. Хольмэна, расширяют данные о состоянии этой отрасли экономики и ее проблемах, а также предлагают механизм решения этих проблем, однако для его реализации требовалось время, которого в распоряжении ВСЮР уже не было. Красная армия одерживала победу за победой над этой боевой силой в конце 1919 г., что естественным образом остановило попытки Белого движения улучшить состояние дел в сельском хозяйстве в 1919 г.

Библиографический список

1. Цветков, В. Ж. Особенности отношения южнорусского крестьянства к реализации аграрной политики деникинского правительства в 1918–1920 гг. [Текст] / В. Ж. Цветков // Гражданская война в России: Жизнь в эпоху социальных экспериментов и военных испытаний, 1917-1922. Материалы XI Санкт-Петербургского международного colloквиума по русской истории. – Санкт-Петербург: Общество с ограниченной ответственностью «Нестор-История», 2020. – С. 410–416.
2. Цветков, В. Ж. Белое дело в России: 1917-1919 гг. [Текст] / Василий Цветков. – Москва: Яуза-Каталог, 2019. – 1056 с.
3. Карпенко, С. В. Экономический кризис и коррупция: из истории тыла белых армий юга России (1918-1920 гг.) [Текст] / С. В. Карпенко // Экономический журнал. – 2015. – № 1 (37). – С. 108–135.
4. С.Р. 219. Report on the British Military Mission, South Russia. 8th October, 1919 [Text] // The National Archives. – CAB 24/94/20. – P. 53–80.

УДК 349.414

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЛЬГОТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

Пышьева Елена Сергеевна, доцент кафедры экономической безопасности и права, ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева, pysheva@rgau-msha.ru

***Аннотация.** В статье рассматриваются случаи льготного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, выделяются категории граждан, обладающих правом на это. Освещаются существующие проблемы в данной сфере и предлагаются возможные пути совершенствования действующего законодательства.*

***Ключевые слова:** земельное законодательство, земельные участки, льготное предоставление, право собственности, аренда.*

Земельный кодекс РФ предусматривает случаи и порядок льготного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам и юридическим лицам. Льготный порядок включает предоставление земельных участков в собственность бесплатно, в аренду без проведения торгов и в безвозмездное пользование.

Такой особый порядок предоставления земельных участков отдельным категориям лиц имеет своей целью стимулировать различные сферы жизнедеятельности: социальную (улучшение жилищных условий многодетных семей, поощрение особо отличившихся граждан и т.д.) и экономическую (поддержка развития бизнеса для преодоления санкционного давления).

Можно выделить следующие категории граждан, имеющих льготы при получении земельных участков: в рамках социальной поддержки (многодетные семьи, молодые семьи, инвалиды, дети-сироты), граждане, имеющие специальный статус (Герои, полные кавалеры ордена Славы, некоторые категории военнослужащих, ветераны), лица, имеющие основания бесплатного получения земельных участков в случаях, установленных земельным законодательством (земельные участки из состава земель сельскохозяйственного назначения, ранее предоставленные в пожизненное наследуемое владение), участники национальных проектов («Дальневосточный» и «Арктический» гектар) [1].

При этом для разных категорий льготников федеральными законами, устанавливающими меры их социальной поддержки, предусмотрены различные цели предоставления земельных участков (для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества) и права, на которых земельные участки могут быть предоставлены.

Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, передаются отдельным категориям граждан в собственность бесплатно в случаях, предусмотренных федеральными законами, а также законами субъектов РФ. Законодательство субъектов РФ призвано, таким образом, учитывать региональные особенности использования и охраны земли.

Так, получить земельный участок бесплатно в собственность могут следующие категории граждан:

– Герои Советского Союза, Герои РФ, полные кавалеры ордена Славы (ст. 5 Закона РФ от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»);

– Герои Социалистического Труда, Герои Труда РФ, полные кавалеры ордена Трудовой Славы (ст. 3 Федерального закона от 09.01.1997 № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»);

– граждане, имеющие 3-х и более детей (подп. 6 ст. 39.5 ЗК РФ);

– инвалиды и семьи, имеющие в своем составе инвалидов, в случае, предусмотренном законом субъекта РФ (Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации») и др.

На основании договора безвозмездного пользования земельные участки предоставляются в следующих случаях (с возможностью в последующем по истечении срока пользования участком оформить его в собственность или арендовать):

– на основании программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» (Федеральный закон от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

– гражданину для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, на срок не более чем шесть лет (ст. 39.10 ЗК РФ);

– специалистам, работающим в муниципальном образовании, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства (ст. 39.10 ЗК РФ) и др.

Предоставление в аренду без проведения торгов осуществляется в отношении земельных участков:

– из земель сельскохозяйственного назначения сроком до пяти лет сельскохозяйственным организациям, получающим государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности (п. 8. ст. 10 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»);

– для размещения импортозамещающего производства сроком на три года по ставке 1 руб. (г. Москва);

– для размещения промышленного предприятия по ставке 1 руб. на весь срок действия договора аренды (ч. 23 ст. 14 Закона Московской области от 07.06.1996 № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области» (часть включена 31.12.2022 Законом Московской области от 29 декабря 2022 года № 257/2022-ОЗ)) и др.

Несмотря на развитость норм о льготном предоставлении земельных участков, в законодательстве имеются пробелы, а в правоприменительной практике присутствуют сложности с реализацией норм [2]. Рассмотрим некоторые из возникающих проблем.

ЗК РФ и другие федеральные законы, устанавливая право льготных категорий граждан на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков в собственность или аренду, не устанавливают очередность реализации данного права между различными категориями граждан. Кроме того, не предусматривается право субъектов РФ на определение порядка и условий его реализации, за исключением предоставления земельных участков в собственность бесплатно многодетным семьям.

Региональными законодателями нередко указываются сроки проживания на территории региона, соблюдение которых является обязательным условием для предоставления земельного участка (например, для граждан, имеющих трех и более детей, срок чаще всего составляет не менее 5 лет). Однако реализовать данное положение для отдельных категорий граждан не всегда представляется возможным. Так, в силу специфики прохождения службы в разных регионах семьи военнослужащих не могут воспользоваться данным правом.

Учитывая это, а также необходимость создания равных условий для реализации прав граждан, целесообразно предусмотреть в ЗК РФ положения о праве субъектов РФ самим закреплять условия осуществления прав граждан на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков без проведения торгов.

Проблемными вопросами предоставления земельных участков являются также дефицит свободных участков в отдельных регионах (например, в г. Санкт-Петербурге) и отсутствие на них необходимой инженерной инфраструктуры. Ввиду того, что земельные участки получают по большей части многодетные, малообеспеченные семьи, самостоятельно обеспечить инфраструктурой и осуществить строительство жилья на таких участках для них является весьма затруднительным. Вследствие этого многие семьи вынуждены продавать предоставленные им земельные участки третьим лицам. Представляется, для того чтобы обеспечить более рациональное расходование бюджетных средств, следует предусмотреть в ЗК РФ (ст. 39.5) возможность альтернативной выплаты денежной компенсации наряду с предоставлением самих земельных участков. Подобная инициатива ранее уже исходила от законодательных органов субъектов РФ (например, Архангельского областного Собрания депутатов) [3]. А в некоторых

субъектах РФ такая практика уже имеется (Республика Марий Эл) и активно используется жителями [4].

Кроме того, целесообразным было бы расширить перечень категорий лиц, имеющих право на льготное получение земельных участков, включив в него граждан, лишившихся единственного жилья в результате чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.

Таким образом, грамотное использование механизма предоставления земельных участков на льготных условиях отдельным категориям граждан и юридическим лицам позволит установить социальную справедливость и разумно распределить имущество, направить денежные средства на наиболее нуждающиеся сферы жизни общества и государства.

Библиографический список

1. Материалы к заседанию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Круглый стол «Совершенствование законодательства Российской Федерации по вопросу льготного предоставления земельных участков»» (г. Москва, 17 апреля 2023 г.).

2. Якушкина Ю.Н., Шихорин В.А. Сложность предоставления земельных участков льготной категории граждан // Вопросы российской юстиции. Выпуск № 20. 2022. С. 436-441.

3. Постановление Архангельского обл. Собрания депутатов от 16.12.2020 № 1052 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации и изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации в части выплаты денежной компенсации, связанной с предоставлением земельных участков для индивидуального жилищного строительства».

4. Закон Республики Марий Эл от 24.09.2021 № 47-З «Об альтернативной мере социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл».

5. Информационно-аналитическое обеспечение инновационного развития аграрных экономических систем / В. И. Трухачев, А. Н. Байдаков, Ю. Г. Бинатов [и др.]. – Ставрополь: Издательство "АГРУС", 2017. – 364 с. – ISBN 978-5-9596-1311-2. – EDN YSBRYZ.

УДК 349.4(076)

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ: НОВЕЛЛЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Сурикова Анастасия Маруановна, старший преподаватель кафедры экономической безопасности и права ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К. А. Тимирязева, surikova@rgau-msha.ru.