

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТУЛА)

Камаева Дарина Евгеньевна, студентка 2 курса института экономики и управления АПК, ФГБОУ ВО РГАУ–МСХА имени К. А. Тимирязева, e-mail: kamaeva.darina@mail.ru

Васильченко Татьяна Анатольевна, к.филол.н., доцент кафедры иностранных и русского языков института экономики и управления АПК, ФГБОУ ВО РГАУ–МСХА имени К. А. Тимирязева, e-mail: vasilchenko_t@mail.ru

***Аннотация.** В статье рассмотрено понятие прогнозирование социально-экономического развития муниципального образования, проанализирован прогноз СЭР городского округа Тулы, выявлены проблемы на основе SWOT-анализа и предложены пути их решения.*

***Ключевые слова:** управление, муниципальная политика, социально-экономическое развитие, прогнозирование.*

Прогнозирование – важнейший инструмент познания будущего, который в наши дни применяется во всех сферах жизнедеятельности общества. Прогнозы социально-экономического развития общества чрезвычайно важны для определения основных направлений экономической политики, поскольку позволяют предусмотреть возможный результат принятых решений.

Прогноз как комплекс вероятностных оценок путей развития муниципального образования охватывает основные сферы экономики и функционирования населения территории, включая экономическую базу: социально – демографическую ситуацию, уровень жизни, занятость и социальную защиту населения, социальную инфраструктуру, инвестиционный комплекс и финансово – бюджетное обеспечение [7].

По сути своей прогноз социально-экономического развития (далее – СЭР) муниципального образования (далее – МО) – это отчет за определенный период времени и возможный сценарий развития на следующие периоды, оформленный в виде документа. Прогнозируемый период определяется Гражданским Кодексом и составляет не менее трех лет [1].

Рассмотрим прогнозирование СЭР территории на примере городского округа Тула.

Город-герой Тула является административным центром Тульской области, формировавшийся в исторической ретроспективе с XII века (первое упоминание о нем встречается в Никоновской летописи и связано с 1146 годом).

Численность населения в настоящее время – 542,5 тыс. чел., среднегодовая численность – 544,7 тыс. чел. [2].

Перед тем как анализировать результат социально-экономического прогнозирования, поэтапно разберем этот процесс:

1. Органы МО в срок до 15 июля предоставляют отчеты и прогнозы по конкретной отрасли.

2. До 15 августа ответственный исполнитель готовит проект Постановления Правительства МО о прогнозе социально-экономического развития МО на долгосрочный период, выносит прогноз на общественное обсуждение и утверждение.

3. Постановление размещается в сети «Интернет» (среднесрочный прогноз используется для корректировки данных из долгосрочного прогноза).

Рассмотрим показатели социально-экономического развития муниципального образования город Тула, представленные в таблице 1.

Таблица 1 – Основные социально-экономические показатели развития МО г. Тула

Показатель	Отчет		Оценка	Прогноз		
	Год					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Демографические показатели						
Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. чел.	5447,1	5391,1	5326,2	5266,0	5208,9	5156,1
Темп роста к предыдущему году, %	99,32	98,97	98,80	98,87	98,92	98,99
Естественный прирост, убыль (-), тыс. чел.	-3,9	-5,7	-5,6	-5,5	-5,4	-5,2
Миграционный прирост, убыль (-), чел.	-481	-1 125	-596	-400	-210	200
Труд и занятость						
Среднесписочная численность работников организаций, всего, тыс. чел.	236,4	237,2	236,5	237,2	237,7	238,5
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника, тыс. руб.	41,5	44,2	46,9	49,7	52,9	56,3
Социально-экономические показатели						
Объем отгруженной продукции в действующих ценах, млрд руб.	399,2	489,6	529,7	566,2	601,3	640,9
Объем отгруженной продукции РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых, млрд руб.	3,8	2,5	2,3	2,4	2,4	2,4
Объем отгруженной продукции РАЗДЕЛ С: Обрабатывающие производства, млрд руб.	366,1	452,4	488,5	523,8	557,4	557,4

Продолжение таблицы 1

Объем отгруженной продукции РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, млрд руб.	24, 1	22,7	24, 4	25, 0	25, 9	26, 8
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млрд. руб.	5,9	6, 6	7,1	7,7	8, 2	8, 8
Оборот розничной торговли, млрд руб.	192,7	187,2	211,8	223,3	236,0	249,8
Ввод в действие жилых домов, млрд руб.	399, 2	489,6	529,7	566,2	601, 3	640,9

Источник: [2–6].

На основании анализа прогноза муниципального образования можно выявить следующие проблемы:

- 1) недостаточный профессионализм кадрового состава;
- 2) отсутствие перехода в информационную систему (или сопротивление ему) при осуществлении прогноза;
- 3) отсутствие надлежащим образом контролируемых инструментов оценки достоверности и обоснованности расчетов показателей социально-экономического развития, базирующихся на ретроспективных данных.

Разберем способы решения выявленных затруднений. Вопрос повышения квалификации кадров сложен и требует решения следующих задач:

- перевод работника на другую должность/другой отдел в рамках горизонтальной мобильности в пределах одного юридического лица на основании достижений в рамках текущей работы;
- развитие квалификационных и моральных качеств служащих;
- отбор и обучение работников, потенциально способных к руководящей деятельности;
- разработка параметров оценивания эффективности государственного гражданского служащего, в зависимости от качества и своевременности выполнении обязанностей.

Вторая проблема заключается в огромном количестве различных программ для прогнозирования, не все работники обладают способностью усвоить весь перечень, поэтому следует создать единую программу для проведения анализа, прогнозирования и осуществления антикризисного управления.

Для решения третьей проблемы необходимо создать:

- единую законодательно регулируемую систему оценки;
- единый орган, который будет контролировать осуществление грамотной оценки и прогнозирования;
- единые методики социально-экономического прогнозирования на федеральном уровне;
- единую стратегию, а также методологическую платформу регионального прогнозирования на федеральном уровне.

Предложенные рекомендации обуславливают необходимость совершенствовать как порядок подготовки прогнозов, так и систему подготовки и переподготовки кадров органов местного самоуправления муниципальных образований, а также подготовку управленцев к решению как задач прогнозирования, так и формирования кадрового резерва.

Решение указанных проблем сделает прогноз более четким и достоверным.

Итак, прогноз – движущая сила социально-экономической системы. Приведенные в данной работе положения и предложения призваны способствовать всеобъемлющему пониманию процессов в сфере управления развитием территориальных систем и принимать более обоснованные решения.

Библиографический список

1. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 04.11.2022)

2. Прогноз социально-экономического развития на 2022–2024 годы. – Режим доступа: <https://www.tula.ru/activity/economics/razvitie/razvitie2/> (Дата обращения 19.10.2022).

3. Итоги социально-экономического развития муниципального образования город Тула за 2018 год. – Режим доступа: <https://www.tula.ru/activity/economics/razvitie/18-3/> (Дата обращения 19.10.2022).

4. Итоги мониторинга социально-экономического развития муниципального образования город Тула за январь–декабрь 2019 года. – Режим доступа: <https://www.tula.ru/activity/economics/razvitie/19-4/> (Дата обращения 19.10.2022).

5. Итоги мониторинга социально-экономического развития муниципального образования город Тула за январь–декабрь 2020 года. – Режим доступа: <https://www.tula.ru/activity/economics/razvitie/20-4/> (Дата обращения 22.10.2022).

6. Итоги мониторинга социально-экономического развития муниципального образования город Тула за январь–март 2022 года. – Режим доступа: <https://www.tula.ru/activity/economics/razvitie/2022-1/> (Дата обращения 23.10.2022).

7. **Окладников, С. М.** Регионы России: социально-экономические показатели / С. М. Окладников. – М. , 2021. – 1044 с.

8. **Цыгичко, В. Н.** Прогнозирование социально-экономических процессов / В. Н. Цыгичко. – М. : КД Либроком, – 2017. – 240 с.