

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОВЫШЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ СУБЪЕКТОВ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Ивлева Юлия Ивановна, магистрантка 2 курса Высшей школы государственного аудита, ФГБОУ ВО МГУ им. М. В. Ломоносова, e-mail: ivleva.julia@mail.ru

Научный руководитель – Старова Екатерина Владимировна, к.ю.н, доцент кафедры правовых дисциплин Высшей школы государственного аудита ФГБОУ ВО МГУ им. М. В. Ломоносова, e-mail: katerina.v.starova@gmail.com

***Аннотация.** Статья посвящена анализу динамики финансовой устойчивости отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей в соответствии с целями устойчивого развития и задачами, которые были закреплены в документе «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».*

***Ключевые слова:** сельское хозяйство, товаропроизводитель, государственная поддержка, динамика, концепция устойчивого развития.*

25 сентября 2015 г. в Нью-Йорке Генеральной Ассамблеей ООН в рамках Повестки дня на период до 2030 года [1] были приняты цели устойчивого развития. Мировое сообщество заявило, что в современных реалиях невозможно воспринимать продовольствие исключительно как средство к существованию, его следует рассматривать в единой «связке» с рациональным использованием природных ресурсов и социально-экономическим развитием общества.

Российская Федерация, как член ООН, в рамках национального законодательства поддержала курс, избранный международной межправительственной организацией, в результате чего были изданы правовые акты, упорядочивающие деятельность в области сельского хозяйства, с акцентом на поддержание устойчивости «мелких» с/х товаропроизводителей. В частности, новый курс был утвержден в Постановлении № 996 [2], который выступил отправной точкой для реализации соответствующих ЦУР и задач.

В качестве источников, для определения имеющейся динамики в контексте достижения целей устойчивого развития, были взяты национальные доклады о ходе и результатах реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за период времени с 2018 по 2021 год включительно, заключения экспертных комиссий, отчеты ответственных мини-

стерств, а также Счетной палаты РФ. Выбор данного временного периода обусловлен тем, что в 2017 году было принято решение о соответствующих преобразованиях в сельскохозяйственной отрасли, в силу чего говорить о каких-либо результатах мы можем только по прошествии года.

2018 год является неким переходным периодом, в течение которого происходит конкретизация мер, утвержденных государственной программой. Именно тогда вносится существенная часть предложений, направленных на совершенствование и преобразование действующего законодательства. Однако Индекс производительности труда за 2018 год был снижен на 3 % по отношению к результатам данного показателя за 2017 год. Министерством сельского хозяйства совместно с Министерством Финансов РФ была оказана поддержка хозяйствующим субъектам, в частности, предоставлены субсидии на возмещение недополученных доходов производителям сельскохозяйственной техники за счет средств федерального бюджета. Рассматриваемая мера оказалась весьма действенной, поскольку позволила сделать необходимую технику более доступной, а именно в 2018 году было реализовано 17 639 единиц сельскохозяйственной техники, что равняется 98,9 % прогнозного значения целевого индикатора. Это позволило увеличить производственные мощности предприятий одновременно с сохранением числа рабочих мест.

В 2019 году не произошло коренных изменений в части финансирования, применения стимулирующих мер воздействия, более того неблагоприятные погодные условия в вегетационный период, а также распространение Covid-19, вызвавшее нарушение в работе ряда организаций, привели к недостижению плановых значений по ряду показателей. Последующая проверка реализации выданных Минпромторгом России субсидий была отмечена положительными заключениями на 24 % больше, чем в 2018 году, что говорит о более достойном уровне осуществления рассматриваемого вида деятельности. По итогу отчетного года плановые значения (13 700 единиц) по технической модернизации агропромышленного комплекса были не только достигнуты, но и перевыполнены (24 137 единиц), что составляет показатель равный 176,2 %.

2020 год обусловлен активным взаимодействием Министерства сельского хозяйства РФ, Минпромторга России, а также крупнейших торговых сетей и производителей продовольственных товаров, в результате которого были заключены соглашения о принятии мер по стабилизации потребительских цен на ряд категорий товаров. В развитие данной инициативы Правительство Российской Федерации предусмотрело оказание государственной поддержки в отношении ряда сельскохозяйственных товаропроизводителей (например, производителей рафинированного бутилированного подсолнечного масла) при условии неповышения цен выше уровня, отраженного в соглашениях.

2021 год был обусловлен активным предоставлением государственной поддержки в секторе агропромышленного комплекса в форме страхования, что позволило обеспечить защиту имущественных интересов, нивелировать определенные риски в сельскохозяйственном производстве. За отчетный пе-

риод в рамках данного аспекта образовались как субъекты-лидеры (такие, как Саратовская, Астраханская, Иркутская области), так и отстающие регионы (например, Кемеровская, Кировская, Калининградская области). Подобное недостижение плановых показателей связано с отсутствием заинтересованных сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также ухудшением их финансового положения в связи с продолжающимся распространением коронавирусной инфекции (COVID-19).

Немаловажной представляется такая мера, как предоставление стимулирующей субсидии в форме гранта. Представители крестьянских фермерских хозяйств получили 632 гранта, кооперативы 136 (при плановом показателе 117 единиц), при этом наблюдается недополучение грантов сельскохозяйственными объединениями СХО (16 выделенных при запланированных 350).

Поддержка отечественного сельскохозяйственного товаропроизводителя в 2021 году осуществляется на фоне внедрения различных санкций со стороны иностранных государств. В силу чего для обеспечения продовольственной безопасности с 5 июня по 31 августа 2021 г. в России был введен запрет на экспорт определенных товаров, в частности, гречихи, были закреплены гибкие экспортные пошлины на злаковые, увеличено финансирование на предоставление субсидий. Несмотря на то, что отдельные меры являлись разовыми, имели ограничения по времени их действия, они позволили стабилизировать ситуацию, сложившуюся на рынке сельского хозяйства.

Подводя итог, следует отметить, что государственное стимулирование, отдельные меры финансовой (кредитование, субсидирование, лизинг, налоговые льготы) и нефинансовой (защитные меры, связанные с временным запретом на ввоз продукции по различным причинам, контрсанкции) поддержки играют существенную роль в развитии рассматриваемой отрасли хозяйства. Тем не менее, основываясь на анализе эффективности указанных мер государственной поддержки, автором сделан вывод, что в настоящий момент ее результативность по отдельным направлениям невысока, в то время как сельское хозяйство по-прежнему требует развития (в частности – модернизации основных средств, методов осуществления с\х деятельности), и, помимо выделения средств из бюджета, необходимо привлечение хозяйствующих субъектов и инвесторов для увеличения финансовых мощностей.

Библиографический список

1. Резолюция А. RES/70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» – 2015 // URL: https://www.un.org/en/development/desa/population/publications/2030_Agenda_ru.pdf (дата обращения: 19.10.2022).

2. Постановление Правительства РФ от 25 августа 2017 г. № 996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2030 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 сентября 2017 г. № 36 ст. 5421 (дата обращения: 11.11.2022).