

УДК 338.431.1(06)

ПРОБЛЕМА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ

Богатченко Мария Владимировна, студент 1 курса магистратуры институт экономики и управления АПК, ФГБОУ ВО РГАУ - МСХА им. К. А. Тимирязева, Москва, Россия, marira_bog@inbox.ru

Научный руководитель - Чутчева Юлия Васильевна, д.э.н., профессор кафедры экономики и производства, ФГБОУ ВО РГАУ - МСХА им. К. А. Тимирязева, Москва, Россия, yuv.chutcheva@yandex.ru

Аннотация. Статья посвящена исследованию механизмов и возможностей комплексного развития сельских территорий в Российской Федерации. Автор рассматривает административно-плановые и корпоративные методы рыночной экономики для создания проекта устойчивого и масштабного развития сельского хозяйства и сопутствующих видов деятельности на сельских территориях регионов РФ. Цель статьи – разработать рекомендации для решения проблемы устойчивого развития сельских территорий и предложить зоны ответственности на пути реализации рекомендаций. Развитие сельских территорий может стать важным шагом в создании синергетического эффекта в функционировании отрасли сельского хозяйства, торговли, социальной сфере, отрасли туризма и гостеприимства.

Ключевые слова: сельское хозяйство, сельские территории, устойчивое развитие, технологии АПК, экология, сельский туризм, государственная поддержка АПК

THE PROBLEM OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF RURAL AREAS AND POSSIBLE WAYS TO SOLVING IT

Bogatchenko Mariia Vladimirovna, 1st year student of the master's program, Institute of Economics and Management of the Agro-Industrial Complex, Russian State Agrarian University - Moscow Timiryazev Agricultural Academy, Moscow, Russia, marira_bog@inbox.ru

Scientific supervisor - Chutcheva Yulia Vasilievna, Doctor of Economics, Professor, Department of Economics and Production, Russian State Agrarian University - Moscow Timiryazev Agricultural Academy, Moscow, Russia, yuv.chutcheva@yandex.ru

Annotation: The article is devoted to the study of mechanisms and possibilities of integrated development of rural areas of the Russian Federation. The author

considers administrative-planning and corporate methods of market economy for creating a project of sustainable and large-scale development of agriculture and related activities in rural areas of the regions of the Russian Federation. The purpose of the article is to develop recommendations for solving the problem of sustainable development of rural areas and to propose areas of responsibility on the way to implementing the recommendations. Development of rural areas can become an important step in creating a synergistic effect in the functioning of the agricultural sector, trade, social sphere, tourism and hospitality

Key words: *agriculture, rural areas, sustainable development, agro-industrial complex technologies, ecology, rural tourism, state support for agro-industrial complex*

Современная экономическая наука, практические примеры в государственном и коммерческом секторе финансов и рынка необходимо модифицировать, искать или создавать новые рынки ресурсно-сырьевой базы, методы и пути диверсификации промышленности и отраслей. На 2024 год для многих развитых стран с большим количеством трудовых и природных ресурсов инвестиционной привлекательным и прогрессирующим сектором становится сельское хозяйство, продовольствие и продовольственная безопасность.

Согласно статистическим данным «The Global Economy» в 2023 году доля сельского хозяйства в мировом ВВП составила 10,25%, что является прогрессивным показателем в части натурального хозяйства. В 2022 году Россия наряду с Аргентиной, Украиной и Европейским союзом вошли в пятерку стран-лидеров по экспорту зерновых культур, а Китай, Япония, Бразилия и США продемонстрировали рекордные значения по уровню государственной поддержки аграриев.

Перечисленные показатели имеют перспективу для роста в ближайшее десятилетие, однако такая цель должна быть обеспечена рядом условий или задач. Одним из самых важных аспектов является повсеместное или масштабное развитие сельских территорий и инфраструктуры, включая сохранение природных ресурсов и снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Целью настоящего исследования является выявление проблем устойчивого развития сельских районов в России и предложение путей их решения.

Первым шагом будет изучение нормативно-правовой базы:

Понятие «устойчивое развитие сельских территорий» определено в Федеральном законе от 29.12.2006 №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» с изм. и доп. как «стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель».

Более того, согласно тексту Указа Президента РФ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» развитие регионов, диверсификация экономики, развитие натурального хозяйства и продовольствия является приоритетом для Российской Федерации.

Государственная программа установила порядок, цели и механизмы предоставления федеральных субсидий от Министерства сельского хозяйства РФ при поддержке Правительства РФ региональным и местным бюджетам субъектов РФ для планового развития сельского хозяйства, сельского туризма. Так методами софинансирования аграриев стали следующие: субсидии для малых и средних предпринимателей отрасли (чаще - для крестьянско-фермерских хозяйств) на покрытие расходов на обустройство и содержание предприятия, программа гранта “Агротуризм” на развитие соответствующего вида туризма при условии исполнения целевых показателей, указанных в Приказе Минсельхоза РФ от 02.03.2022 №116.

В рамках Государственной программы развития сельских территорий на 2020–2025 годы особое внимание уделяется не только сельским населенным пунктам, но также рабочим поселкам, которые имеют статус городских поселений или входят в городские образования. Это позволяет рассматривать эти территории как сельско-городские, что открывает новые возможности для их развития и модернизации.

Определение устойчивости ставит акцент на трех значимых приоритетах: социальном развитии, развитии многоуровневой экономики и тренда экологизации на национальном уровне. Соответственно, у региональных Правительств и Федерального центра стоит задача обеспечить высокое качество жизни местного населения, сохранить или восстановить природные ресурсы, культурное наследие, объекты народно-художественных промыслов (далее - НХП), а также создать условия для экономического роста территории.

Критериями экономического роста назовем следующие положения:

- развитый и привлекательный инвестиционный климат;
- стабильно высокий уровень доходов населения;
- развитая инфраструктура, построенная с помощью государственного инвестирования и частных вложений от российских и иностранных компаний;
- наличие доступного финансирования, то есть кредитных программ для фермеров и малых предприятий, доступ к микрофинансированию;
- социальное развитие территории (учреждения среднего и общего образования, детские сады, больницы и поликлиники, дома культуры и др.);
- развитие сектора туризма и гостеприимства в регионе или на конкретной территории. В сельском хозяйстве данный тезис можно связать с понятием «экологического и агротуризма», что предусматривает путешествия в сельские районы с возможностью приобщения к деятельности работников и владельцев КФХ и др.;
- условия для трудоустройства рабочего населения по месту жительства и возвращения молодежи;

- активное участие местного населения в принятии решений и развитии инициатив.

Многие деятели науки анализировали устойчивость сельской территории с позиции определенного приоритета.

Представим данную информацию в табл. 1.1:

Таблица 1.1

Подходы к определению устойчивости сельских территорий

Приоритет	Ученые	Понятие устойчивости сельских территорий
Сельское хозяйство и лесное хозяйство, в т.ч. надзор за лесными ресурсами и территориями	В.М. Баутин, В.В. Козлов	Основными направлениями развития являются повышение производства сельскохозяйственной продукции, развитие инфраструктуры сельских территорий, развитие туризма и сферы услуг. Например, важным аспектом может быть поддержка развития местного производства строительных материалов и создание рабочих мест для местных жителей.
Развитие трудовых ресурсов и инвестиционного климата в агропромышленном комплексе (далее – АПК) РФ	А.А. Афонин	Принцип субсидиарности предполагает более широкое перераспределение полномочий между различными уровнями власти для оптимального развития сельского хозяйства. Например, местные власти могут более тесно сотрудничать с федеральными органами в целях развития агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности.
«Община» в сельской местности	И.Н. Буздалов	Увеличение продуктивности земельных угодий. Развитие инфраструктуры в сельской общине, поддержка сельскохозяйственных производителей и внедрение инновационных технологий позволяют повысить урожайность и качество сельскохозяйственной продукции. Повышение уровня жизни сельских жителей. Создание рабочих мест, развитие местного предпринимательства и социальной инфраструктуры, обеспечение доступа к образованию и здравоохранению способствуют улучшению качества жизни в сельской общине. Содействие экономическому развитию региона. Развитие сельской общины способствует росту экономики региона, увеличению объемов производства и экспорта сельскохозяйственной продукции, а также привлечению инвестиций

Источник: составлено автором на основе материалов источника

Таким образом, принципы устойчивости должны учитывать множество факторов и направлять экономическую модель с выгодой для всех ее субъектов.

В разных странах мира применяются различные стратегии и практики, направленные на улучшение качества жизни в сельских районах, то есть на

применение практик устойчивого развития сельских территорий. Вот несколько примеров:[3,5]

1) Швеция - Программа "Сельское развитие": Швеция активно развивает программы поддержки сельских территорий, направленные на устойчивое сельское хозяйство, защиту окружающей среды и развитие местной экономики. Существуют субсидии для фермеров, которые внедряют экологически чистые технологии.

2) Новая Зеландия - Инициатива "Долгосрочное устойчивое развитие": Здесь акцент делается на интеграцию сельского хозяйства и охраны окружающей среды. Программы по восстановлению экосистем и поддержке местных сообществ помогают сохранить биоразнообразие и улучшать условия жизни местного сообщества.

3) Канада - Программа "Устойчивое сельское развитие": В Канаде активно поддерживают местные инициативы, направленные на развитие кооперативов и малых предприятий. Программы финансирования помогают создавать рабочие места и развивать инфраструктуру в сельских районах.

4) Германия - Проект "Устойчивые деревни": В Германии реализуются проекты, направленные на интеграцию различных секторов экономики (сельское хозяйство, туризм, экология). Это позволяет создать устойчивую экономику и улучшить качество жизни в деревнях.

Следующим шагом предлагается рассмотреть проблемы, препятствующие устойчивому развитию сельских территорий в РФ в табл.1.2:

Таблица 1.2

Проблемы устойчивого развития сельских территорий в РФ

Проблема	Сущность	Регион	Описание ситуации
Депопуляция	Уменьшение численности населения ведет к сокращению рабочей силы, снижению жизненного уровня и ухудшению качества жизни. Молодёжь уходит в города в поисках лучших возможностей, что приводит к старению населения и уменьшению экономической активности.	Республика Алтай	В Республике Алтай наблюдается значительное сокращение численности населения. По данным статистики, многие молодые люди покидают регион в поисках работы и образования в крупных городах, таких как Новосибирск или Барнаул.

Продолжение таблицы 1.2

Экономическая неустойчивость	Низкий уровень доходов от сельского хозяйства и зависимость от субсидий и иных мер государственной поддержки. Закредитованность населения и отсутствие достаточного количества рабочих мест	Костромская область	В Костромской области многие фермерские хозяйства сталкиваются с трудностями в реализации продукции из-за отсутствия рынков сбыта и высоких затрат на производство. Это приводит к банкротству небольших хозяйств и сокращению рабочих мест.
Экологические проблемы	Загрязнение почвы и водоемов, снижение биоразнообразия ввиду деятельности крупных агрохолдингов, корпораций, промышленных предприятий, антропогенного воздействия	Тульская область	В некоторых районах Тульской области, особенно вблизи промышленных предприятий (в т.ч. Чернобыльской зоне), наблюдается загрязнение рек и почвы, что негативно сказывается на здоровье местных жителей и качестве сельскохозяйственной продукции.
Недостаток инфраструктуры	Плохое состояние дорог, отсутствие медицинских и образовательных учреждений, низкое качество объектов социальной инфраструктуры (дома отдыха, центры оказания государственных услуг и др.)	Забайкальский край	В отдаленных селах Забайкальского края часто отсутствуют качественные дороги, что затрудняет доступ к медицинским услугам. Местные жители вынуждены преодолевать большие расстояния для получения необходимой помощи, что иногда приводит к трагическим последствиям.
Социальная изоляция	Ограниченный доступ к информации и услугам, низкий уровень социальной активности, высокий уровень бюрократии на местах, что провоцирует отсутствие доступа населения к федеральным программам	Республика Тыва	Эти проблемы связаны с удаленностью, низкой плотностью населения и недостаточной транспортной инфраструктурой. В результате многие сельские населённые пункты остаются изолированными, что затрудняет доступ к образовательным, медицинским и другим социальным услугам

Источник: составлено автором на основе материалов источника

Решение перечисленных проблем базируется на комплексном подходе, что включает в себя поддержку, социального сектора, денежно-кредитных институтов, общественных организаций, внесение изменений в некоторые локальные или региональные нормативно-правовые акты. Предложим

возможные пути решения проблемы устойчивого развития сельских территорий в РФ: [2,4]

1. Агломерации для сельских жителей

Создание агломерации предполагает строительство инфраструктуры социальной сферы, в том числе предприятий здравоохранения, культурно-досуговых центров, а также объектов показа для потенциального развития туризма. Такой способ решения с привлечением средств государственной поддержки из регионального бюджета и частных инвестиций в виде трансферт от участников бизнес-сообщества данных агломераций сделает социальную инфраструктуру более доступной для местных жителей и привлечет дополнительные доходы путем стимулирования потребления.

2. Экологически устойчивые зоны [8,9]

Выделение экологически устойчивых зон с запретом на формирование крупных агропромышленных комплексов внутри них. Данная инициатива предполагает консервацию особо приоритетных природных ресурсов внутри одной области и создание условий для комфортного проживания сельских жителей.

3. Государственное регулирование оплаты труда

Так, административные механизмы могут с помощью нормативно-правовой базы обязать работодателей из числа крупных предприятий сферы сельского хозяйства и продовольствия нанимать рабочих из числа местного населения и выплачивать им конкурентоспособную заработную плату, а также гарантировать социальные привилегии и удобства на период работы. Данная программа может быть софинансирована на первых этапах с помощью государственного сектора в виде государственно-частного партнерства.

4. Государственные программы финансирования сельского туризма

Создание государственных программ финансирования в виде субсидий и грантов для развития аграрного и экологического туризма. Такие программы могут повысить привлекательность сельских территорий, пригласить на них потенциальных потребителей, тем самым, увеличить доходы местного населения и вовлечь его в занятие просветительской, предпринимательской и иными видами деятельности на местах. Более того, такие программы могут стать исходной точкой для развития общественных организаций и кооперативов на территории села, что привлечет молодое население к участию в них и существенно снизит отток молодых специалистов и потенциальных кадров из сельской местности. [1,6,7]

Таким образом, развитие сельских территорий в России представляет собой трудоемкую задачу, требующую комплексного подхода. Основные направления включают:

1. Экономическое развитие. Необходимо поддерживать и развивать аграрный сектор, стимулировать малый и средний бизнес, а также внедрять новые технологии в сельское хозяйство.

2. Социальная инфраструктура. Улучшение качества жизни на селе требует инвестиций в образование, здравоохранение, транспорт и доступ к современным услугам.

3. Экологическая устойчивость. Важно учитывать экологические аспекты при развитии сельских территорий, внедряя устойчивые практики земледелия и охраны окружающей среды.

4. Кадровая политика. Привлечение молодежи и специалистов в сельскую местность через создание рабочих мест и развитие программ по повышению квалификации.

5. Государственная поддержка. Эффективные меры государственной поддержки, включая субсидии и программы развития, могут способствовать улучшению экономической ситуации на селе.

В целом, успешное развитие сельских территорий в России возможно при условии интеграции экономических, социальных и экологических факторов, а также активном участии местных сообществ в процессах принятия решений.

Библиографический список

1. Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" от 29.12.2006 N 264-ФЗ

2. Федерации от 02.03.2022 № 116 "Об утверждении перечня целевых направлений расходования гранта "Агротуризм" (Зарегистрирован 01.04.2022 № 68028)

3. Ашмарина, Т. И. Великий шелковый путь и экологический блок развития сельских территорий / Т. И. Ашмарина // Экономика сельского хозяйства России. – 2018. – № 3. – С. 71-74. – EDN YVODID.

4. Вартанова М.Л., Безвербный В.А. Повышение уровня и качества жизни населения - главная задача устойчивого развития сельских территорий // Экономические решения. 2019. Том 9. № 3 (июль-сентябрь). С.1925-1938.

5. Д. А. Антонова, Т. И. Ашмарина, Т. В. Бирюкова [и др.]. Экономика устойчивого развития и ESG-трансформация аграрного бизнеса – Москва : ООО "Сам полиграфист", 2024. – 175 с.

6. Логинова Д.А. Институциональные вопросы устойчивого развития сельских территорий России // Вопросы государственного и муниципального управления, 2019. № 2. С.115-140.

7. Семин А.Н., Стрелка Е.А. Анализ отношений, возникающих в процессе стратегического планирования развития сельских территорий // Этап: Экономическая теория, анализ, практика. 2019. № 3. С.74-85.

8. Харитонов А.В. Специфические особенности развития сельских территорий промышленно развитого региона // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2019. № 2(58).

9. Чепурных Н.В., Мерзлов А.В. Социально-экономические факторы развития сельских территорий // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия Экономика и экологический менеджмент. 2017. № 4. С.92-101.