

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ РОССИИ

Ибрагимов Ариф Гасанович, д. э. н., профессор кафедры управления ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева», E-mail: Arif-ibragimov@mail.ru

Аннотация. *Статья посвящена использованию земельных ресурсов России. Установлено, что продолжается отрицательная тенденция сокращения площади орошаемых и осушаемых земель, остается неиспользуемой значительная часть мелиорированных земель, на освоение которых ранее были затрачены средства бюджетов различных уровней и сельскохозяйственных организаций.*

Ключевые слова: *земли сельскохозяйственного назначения, мелиорируемые земли, качественное состояние мелиорируемых земель, неиспользуемые земли.*

Введение. Россия относится к числу стран, наиболее обеспеченных земельными ресурсами. Однако при огромных размерах территории (17,1 млн км²) наша страна имеет относительно небольшое количество земельных угодий, благоприятных для жизни и хозяйственной деятельности человека. Свыше 10 % площади страны занято малопродуктивными землями тундры, 8 % болотами и заболоченными землями, 15 % -- полупустынями и пустынями, в том числе 3 % -- подвижными песками, 5 % высокогорными районами. Сельскохозяйственная угодья составляют лишь 23,5 % общей площади России. Они состоят из пашни, садов, виноградников, сенокосов и пастбищ [1, 5].

Целью исследования является изучение состояния использования земельных ресурсов России и разработать рекомендации по ее совершенствованию.

Материалы и методы исследований. Материалом исследования послужили данные статистической отчетности Российской Федерации за последнее 10-летие, а также материалы периодических научных изданий по проблемам использования земельных ресурсов России. В процессе исследования применялись абстрактно-логический, монографический, расчетно-конструктивный, сравнительный анализы и статистические методы.

Результаты исследований и их обсуждения. Использование имеющихся в России земельных ресурсов сопряжено с рядом проблем, в том числе природно-климатического и институционального характера.

К первой группе проблем относится, например, дефицит атмосферных осадков, характерный для 80% пахотных земель, к другой, наоборот, избыточное увлажнение 10% пашни.

Ко второй – неиспользование значительной части продуктивных угодий из-за неясного статуса сельскохозяйственных угодий, приватизированных в начале 1990-х гг.

При этом **первая группа проблем** не специфична для России – во многих успешных в аграрном отношении странах природно-климатические условия даже хуже. И мировой опыт показывает, что в условиях часто повторяющихся засушливых лет и иных проявлений климата, связанных с недостатком влаги или переувлажнением, особое значение как средство обеспечения устойчивости сельскохозяйственного производства приобретает гидромелиорация земель: орошение и осушение. Их эффект проявляется двояко. **Во-первых**, на орошаемых землях удается получить урожай в три-четыре раза выше, чем на богарных, и производительность труда на них в два-три раза выше. **Во-вторых**, наличие орошаемых площадей придает устойчивость аграрной отрасли к неблагоприятным климатическим изменениям. Это весьма заметно проявилось в условиях аномальной засухи 2010 г. В тот год на европейской части территории страны произошла значительная гибель посевов – более чем в 40 субъектах Российской Федерации (РФ) она затронула треть посевных площадей. Не случайно Доктрина продовольственной безопасности, утвержденная в начале 2010 г., т. е. еще до экстремального лета того года, предусматривает строительство новых мелиоративных систем и необходимость реконструкции существующих. Действующая в настоящее время Госпрограмма развития сельского хозяйства (в рамках которой реализуется федеральная целевая программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы») предусматривает, что осуществление мелиоративных мероприятий обеспечит к 2025 г., трехкратный рост объема производства растениеводческой продукции [2, 3, 4].

Отметим, что эти принятые меры не дали положительные результаты: последнее десятилетие характеризуется уменьшением площади орошаемых и осушаемых земель. Так, за период с 2016 по 2020гг площади земли сельскохозяйственного назначения и орошаемых земель сократились по 0,5 % (2000 тыс. га и 22,3 тыс. га), а осушаемые – на 1,1 % (72,4 тыс. га).

Все мелиорируемые земли (и орошаемые, и осушаемые) делят на три группы по их качественному состоянию: хорошее, удовлетворительное, неудовлетворительное. Отметим, что за исследуемый период качественные состояние мелиорируемых земель в России почти не менялась. Так, орошаемые земли в хорошем состоянии сейчас составляют 46,7% общей площади орошаемых земель, в удовлетворительном – 28,7%, в неудовлетворительном – 24,6% (в 2016 году было соответственно: 46,7%; 24,8%; 24,7%); осушаемые, соответственно, 13,9%; 48,9%; 37,1% (в 2016 году - 13,2%; 48,1%; 38,7%) [3, 4].

Вторая группа проблем – неиспользование по назначению земель, пригодных для ведения сельского хозяйства, отсутствие определенности в вопросе о том, кому принадлежит примерно пятая часть переданных в частные руки угодий (спустя 30 лет после их приватизации) – уникальна. Она стала следствием особых порядка и условий массовой приватизации этих земель в

первые годы аграрной реформы начала 1990-х гг., а также непоследовательности законодательных решений по отношению к их собственникам. По состоянию на 1 января 2020 г., по данным субъектов Российской Федерации, площадь неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения составляла 44,93 млн га (11,8% общей площади земель сельскохозяйственного назначения в стране)

Среди федеральных округов Российской Федерации наибольший вклад в суммарную величину площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения вносит Сибирский федеральный округ (доля неиспользуемых земель – 17,3%). Наименьшие доли неиспользуемых земель по отношению к общей площади таких земель в стране отмечены в регионах с высокоплодородными почвами и благоприятными агроклиматическими условиями – в Южном (6,0%) и Северо - Кавказском (0,7%) федеральных округах [1, 5].

Таким образом, последнее десятилетие характеризуется не снижением остроты проблем, связанных с состоянием сельскохозяйственных угодий. Это относится как к их мелиоративному обустройству, позволяющему придать устойчивость аграрной отрасли к неблагоприятным климатическим факторам, так и к институциональной среде. Значительная часть мелиоративного фонда по прежнему, не используется надлежащим образом, а суммарная площадь орошаемых и осушаемых земель все еще сокращается – отставание от развитых в мелиоративном отношении стран не только сохраняется, но и увеличивается. Также из года в год увеличивается площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

Заключение. Для выхода из сложившейся ситуации Министерством сельского хозяйства Российской Федерации разработан и Постановлением Правительство Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731 утвержден проект «Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации», согласно которому планируется вовлечение в сельскохозяйственный оборот 13 млн гектаров неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, в том числе за счет площадей, покрытых древесно-кустарниковой растительностью. Общий объем финансирования проекта составляет 754,1 млрд. рублей за период 2022-2031 гг.

По реализации программы поэтапны будут достигнуты следующие результаты:

- 1) получение достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель сельскохозяйственного назначения в отношении 100 процентов земель сельскохозяйственного назначения, включая количественные и качественные характеристики сельскохозяйственных угодий, вовлекаемых в оборот, к концу 2025 года;
- 2) вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения площадью не менее 13234,8 тыс. гектаров к концу 2031 года;

- 3) сохранение сельскохозяйственных угодий и химическая мелиорация почв на пашне к концу 2031 года на площади не менее 2895,2 тыс. гектаров;
- 4) обеспечение водного режима гидромелиоративных систем к концу 2031 года на площади 1353,5 тыс. гектаров;
- 5) предотвращение от выбытия и сохранение мелиорированных земель в сельскохозяйственном обороте к концу 2031 года на площади не менее 3688,6 тыс. гектаров.

По нашему мнению, по программе намеченные цели логичнее и достижимая и объем финансирования достаточна. Все это вселяет надежду, что текущее 10-летие в землепользование России будет годы возрождения.

Библиографический список

1. Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в 2019 году. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2021. – 404с
2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждена Указом Президента РФ 30 января 2010 г. № 120 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 5. Ст. 502.
3. Ибрагимов А.Г. К вопросу эффективного землепользования в России. Экономика и предпринимательство. 2019. № 9 (110). С. 1316-1319.
4. Липски С. А. Состояние и использование земельных ресурсов России: тенденции текущего десятилетия / Проблемы прогнозирования, 2020, № 4, с. 107-115
5. Федеральная служба государственной статистики России. [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 29.10.2021).

USE OF LAND RESOURCES IN RUSSIA

Ibragimov Arif Gasanovich, Doctor of Economics Sci., Professor of the Department of Management Russian Timiryazev State Agrarian University - Moscow Timiryazev Agricultural Academy.

127550, Russia, Moscow, Timiryazevskaya str., 49

***Annotation.** The article is devoted to the use of land resources in Russia. It has been established that the negative trend of reduction of the area of irrigated and drained lands continues, a significant part of the reclaimed lands remains unused, for the development of which funds from budgets of various levels and agricultural organizations were previously spent.*

***Key words:** agricultural land, irrigated and drained lands, quality condition of reclaimed lands, property, privatization; unused land.*