

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Матвеев Александр Валерьевич, магистр 2 курса факультета агрономии и биотехнологии

Шитикова Александра Васильевна - д.с.-х.н., заведующий кафедрой, растениеводства и луговых экосистем

ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева»

***Аннотация:** в статье приведены теоретические аспекты карантина растений и международного сотрудничества в области карантина растений, а также рассмотрена роль Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.*

***Ключевые слова:** карантин, растения, карантинный фитосанитарный контроль (надзор), Россельхознадзор, законодательство.*

Начиная с XX века, в связи с развитием международных экономических отношений, в особенности быстрых и экономичных международных перевозок, а также туризма для огромного количества видов растений сложились весьма благоприятные условия для быстрого их проникновения и успешного расселения в различных регионах.

В последние 15-20 лет объемы импорта продукции растительного происхождения, в том числе семян и посадочного материала, на территорию Российской Федерации резко возросли. Увеличение грузопотока подкарантинной продукции произошло, главным образом, из стран, которые слабо изучены в карантинном отношении, что создало серьезные предпосылки для заноса особо опасных карантинных организмов на территорию Российской Федерации. Кроме того, увеличивается опасность проникновения с подкарантинной продукцией новых неизвестных в России карантинных вредных организмов и последующая их акклиматизация на территории страны. Следует отметить, что карантин растений касается не только вредителей сельскохозяйственной продукции, но также возбудителей болезней и сорной растительности.

Своевременное и оперативное выявление карантинных организмов, а также защита от заноса их на территорию Российской Федерации – главная задача Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному контролю (Россельхознадзора).

Известны многочисленные примеры крупных финансовых потерь, нанесения большого ущерба сельскому и лесному хозяйству от проникновения и

распространения карантинных объектов в странах, где они раньше отсутствовали. Многие объекты спустя небольшой промежуток времени стали аборигенными видами в новых регионах своего обитания и к тому же чрезвычайно вредоносными. Это, например, колорадский жук (*Leptinotarsa decemlineata*), филлоксера винограда (*Dactylospheera vitifoliae*), возбудители диплоидоза кукурузы (грибы *Diplodia zeae*), возбудитель бактериального ожога плодовых (бактерии *Erwinia amylovora*), западный калифорнийский цветочный трипс (*Frankliniella occidentalis*), капровый жук (*Trogoderma granarium*), многие вредоносные вирусы, сорные растения, имеющие карантинное значение, такие как амброзия (*Asteraceae*), ценхрус многоцветковый (*Cenchrus longispinus*), горчак ползучий (розовый) (*Rhaponticum repens*)).

Благодаря работе должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному контролю (Россельхознадзора), а также специалистов подведомственных организаций, таких как Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский центр карантина растений» (ФГБУ «ВНИИКР») и Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки» (ФГБУ «ЦОКЗ») удается своевременно выявлять и предотвращать занос и распространение на территории нашей страны ряда особо опасных вредных организмов, в том числе капрвого жука, средиземноморской плодовой мухи, ряда видов трипсов и минеров. Бесспорно, роль Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному контролю (Россельхознадзора) с каждым годом возрастает.

Карантин растений, как правовой режим, который предусматривает систему мер по охране растений, устанавливается, согласно федеральному закону от 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений».

Вся подкарантинная продукция, поступающая в Российскую Федерацию из зарубежных стран, подлежит обязательному осмотру (досмотру) госинспекторами по карантину растений в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации [1].

Ввоз подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации осуществляется согласно Перечню подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Перечень) [2].

В случае если продукция включена в Перечень и относится к продукции с высоким фитосанитарным риском, то она должна сопровождаться фитосанитарным сертификатом.

В случае если продукция включена в Перечень и относится к продукции с низким фитосанитарным риском, то ее сопровождение фитосанитарным сертификатом не требуется, однако указанная продукция подлежит карантинному фитосанитарному контролю.

Должностные лица Россельхознадзора при ввозе на территорию страны подкарантинной продукции осуществляют ряд административных процедур:

- проверка документов на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции;
- проверка груза;
- карантинный фитосанитарный осмотр (досмотр) груза;
- оформление акта государственного карантинного фитосанитарного контроля.

Результатом административной процедуры является ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции или запрет на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции, оформляемые в виде акта государственного карантинного фитосанитарного.

В соответствии с информацией об объемах импорта в Российскую Федерацию плодовоовощной продукции по данным Федеральной государственной информационной системы "Аргус-Фито» 60% продукции поступает морским способом, 37% через автомобильные пункты пропуска, 2,7 % через железнодорожные пункты пропуска и только 0,3 % с помощью авиаперевозок.

Наибольший грузопоток продукции через морские пункты пропуска приходится на порт Новороссийск и Большой порт Санкт-Петербург и составляет через них порядка 65% от всего морского импорта плодовоовощной продукции. Наибольший автомобильный грузопоток приходится на пункт пропуска Яраг-Казмаляр расположенный на российско-азербайджанском участке государственной границы.

Следует также учитывать, что логистически сложившиеся грузопотоки могут изменяться, в связи воздействием на них различных факторов. Так, в 2022 году грузооборот Большого порта Санкт Петербург снизился. В основном, это связано с введенными санкциями и уходом иностранных компаний, что повлекло практически полную блокировку контейнерных перевозок [3].

Проблемные вопросы с цепочками поставок начались еще в пандемию COVID-19, но антироссийские санкции, введенные в 2022 году, полностью изменили картину на рынке грузоперевозок.

В условиях санкционных ограничений существует необходимость построения бизнесом новых транспортно-логистических цепочек. В настоящий момент созданы и работают внешнеторговые коридоры Россия-Турция, Россия-Иран, Россия-Индия, Россия-Китай.

Падение грузопотока на потребителях отражается увеличением сроков доставки, сужением ассортимента и ростом стоимости товаров.

В связи с возникшими трудностями при ввозе подконтрольных товаров животного и растительного происхождения на территорию России, Россельхознадзор также ищет пути решения и поддержки участников внешнеэкономической деятельности. В настоящее время упрощен порядок оформления поднадзорной продукции с целью недопущения срыва поставок [4]. Оформление подкарантинной продукции осуществляется по копиям фитосанитарных сопроводительных документов с обязательной гарантией от участников внешнеэкономической деятельности о предоставлении их оригиналов.

Все необходимые меры для подтверждения подлинности указанных документов приняты и реализованы совместно с национальными организациями по карантину и защите растений стран-экспортеров.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О карантине растений» // Собрание законодательства РФ, 28.07.2014, № 30 (Часть I), ст. 4207.
2. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 ред. от 18.02.2022) «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе» [Электронный ресурс]. - URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102014/e1c899713a68398b0c0b4c59919147445316597f
3. Рынок международной логистики в 2022 — как это будет? [Электронный ресурс]. - URL: <https://novelco.ru/press-tsentr/rynok-mezhdunarodnoy-logistiki-v-2022-kak-eto-budet/>.
4. Россельхознадзор упрощает порядок ввоза в Россию подконтрольных товаров животного и растительного происхождения из иностранных государств [Электронный ресурс]. - URL: <https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/news/208731.html>.
5. Растениеводство и луговое хозяйство : сборник статей Всероссийской научной конференции с международным участием, Москва, 18–19 октября 2020 года. – Москва: ЭЙПиСиПублишинг, 2020. – 838 с. – ISBN 978-5-6042131-8-6. – DOI 10.26897/978-5-6042131-8-6. – EDN RSQCUH.
6. Вклад студентов в развитие аграрной науки : Сборник статей студенческой научно-практической конференции, Москва, 31 октября 2018 года. – Москва: Российский государственный аграрный университет - МСХА им. К.А. Тимирязева, 2018. – 134 с. – ISBN 978-5-9675-1702-0. – EDN YTLELB.
7. Вклад студентов в развитие аграрной науки : Сборник статей студенческой научно-практической конференции, Москва, 30 октября 2019 года. – Москва: Редакция журнала "Механизация и электрификация сельского хозяйства", 2019. – 170 с. – EDN WFMJGQ.