

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ПРОИЗВОДСТВА ОРГАНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ В РОССИИ

Мигунов Ришат Анатольевич, к.э.н., доцент кафедры политической экономики и мировой экономики

*Сюткина Анастасия Анатольевна, специалист, a.sytkina@rgau-msha.ru.
ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева, migunov@rgau-msha.ru.*

***Аннотация:** в работе на основе диалектического подхода при помощи методов институциональной экономики проведено исследований институциональной среды, как системы правил, регулирующих отношения в области органического сельского хозяйства в Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** органическое сельское хозяйство, органические продукты, институциональная среда, правила, сельское хозяйство.*

Введение. Ухудшение экологической ситуации в России и мире, в том числе в области сельскохозяйственного производства, забота о здоровье нации и о качестве продуктов питания требуют от общества активных действий по внедрению в практику принципов органического сельского хозяйства и производства органических продуктов питания. Важной задачей в этой части является институциональное эволюционное исследование изменения правил, норм, институтов, институциональных механизмов и в целом институциональной среды, регулирующей отношения в области органического сельского хозяйства в Российской Федерации. Несмотря на широкий круг исследований в этой части вопросы эволюционной динамики системы правил в области органического сельского хозяйства остаются слабо исследованными, что и определило направления поиска в данной работе.

Целью работы является описание эволюционной динамики системы правил, регулирующих отношения в области органического сельского хозяйства в Российской Федерации.

Материалы и методы. В основу работы положен диалектический метод, направленный на выявление причинно-следственных связей между различными правилами. Регулирующими отношения в области органического сельского хозяйства в России. При написании работы были использованы основные формально-юридические институты, регулирующие основные отношения в области производства, переработки, маркировки и сбыта органических продуктов питания. Работа основывается на предшествующих исследованиях институциональных преобразований сельского хозяйства России [4, с 227-231], институциональной среды устойчивого экономического роста сельского хозяйства [1, с 129-136; 3], эффективности размещения производства органической продукции растениеводства по регионам России [2, с. 90-102].

Результаты и обсуждение. Институционализация органических продуктов в России впервые произошла в 2008 году в связи с принятием дополнений и изменений к СанПиН 2.3.2.1078–01. В разделе информация о государственной регистрации указывалось, что к органическим продуктам относятся «пищевые продукты, произведенные с использованием технологий, обеспечивающих их получение из сырья, полученного без применения пестицидов и других средств защиты растений, химических удобрений, стимуляторов роста и откорма животных, антибиотиков, гормональных и ветеринарных препаратов, ГМО, не подвергнутого обработке с использованием ионизирующего излучения» [¹, с. 109-115]. Подобное определение полностью коррелирует с содержанием Кодекса Алиментариус L 32 [5, с. 109-115].

В 2014 г. принят Национальный стандарт Российской Федерации «Продукты пищевые органические» ГОСТ Р 56104-2014, в котором установлены основные определения и термины в области производства, переработки и реализации органической продукции, в том числе «органическое сельское хозяйство – производственная система, которая улучшает экосистему, сохраняет плодородие почвы, защищает здоровье человека, и, принимая во внимание местные условия и опираясь на экологические циклы, сохраняет биологическое разнообразие, не использует компоненты, способные нанести вред окружающей среде» [², с. 4].

В 2016 г. введён в действие Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56508-2015 «Продукция органического производства. Правила производства, хранения, транспортирования», в рамках которого сформулированы общие технические требования к продукции органического производства; общие правила органического производства; общие правила перехода к органическому производству в растениеводстве, животноводстве, пчеловодстве и аквакультуре; правила ведения органического производства; правила ведения органического животноводства; правила ведения органического пчеловодства; правила органического выращивания, разведения, содержания объектов аквакультуры; правила производства органических пищевых продуктов и кормов; правила сбора, упаковки, транспортировки и хранения продукции органического производства; правила маркировки продукции органического производства; исключения из правил производства органической продукции. Данный регламент гармонизирован с документами Европейского Союза в части производства, переработки, маркировки и сбыта органических продуктов, а также с базовыми стандартами Всемирной зонтичной организации движения за органическое сельское хозяйство (International Federation of Organic Agriculture Movements (IFOAM – Organics International)). В рамках принятого Национального стандарта сформулировано определение продукции органического производства – «продукция растительного,

¹ Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.3.2.1078-01. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://mibio.ru/docs/110/sanpin_2.3.2.1078-01_gigienicheskie_trebovaniya_bezopasnosti.pdf, свободный (дата обращения: 01.09.2022).

² Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56104-2014 «Продукты пищевые органические. Термины и определения». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosorganic.ru/files/gost-r-56104-2014.pdf>, свободный (дата обращения: 01.09.2022).

животного, микробного происхождения, а также аквакультуры в натуральном, обработанном или переработанном виде, употребляемая человеком в пищу, используемая в качестве корма для животных, посадочного и посевного материала, полученная в результате производства, сертифицированного на соответствие требованиям настоящего стандарта» [3, с. 2].

В 2016 г. введён в действие Межгосударственный стандарт ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации», в рамках которого сформулированы общие правила аналогичные по назначению с ГОСТ Р 56508-2015 и требования к обращению импортных органических продуктов [4].

В 2017 году принят Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ 57022-2016 «Продукция органического производства. Порядок проведения добровольной сертификации органического производства», в рамках которого определены цели проведения сертификации органического производства; объекты проверки и оценки; правила проведения сертификации органического производства; правила расширения или сужения области сертификации, приостановления или отмены действия сертификата; правила ресертификации органического производства; правила применения сертификата соответствия и знака соответствия органического производства [5]. Данный документ соответствует европейским институциональным практикам в области производства, переработки, маркировки и сбыта органической продукции, а также базовым принципам IFOAM.

В 2018 г. принят Федеральный закон № 218 «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который регулирует основные отношения, связанные с правовым регулированием отношений в области производства органической продукции; требований к производству органической продукции; правил соответствия производства органической продукции; создания единого государственного реестра производителей органической продукции; маркировки органической продукции; правил перехода к органическому сельскому хозяйству и производству органической продукции, государственной поддержки производителей органической продукции; информационном и методическом обеспечении в сфере производства органической продукции. В рамках закона установлены основные понятия:

- «органическая продукция – экологически чистые сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие, производство которых соответствует требованиям, установленным настоящим Федеральным законом»;

³ Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56508-2015 «Продукция органического производства. Правила производства, хранения, транспортирования». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1200121688>, свободный (дата обращения: 01.09.2022).

⁴ Межгосударственный стандарт ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1200121688>, свободный (дата обращения: 01.09.2022).

⁵ Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ 57022-2016 «Продукция органического производства. Порядок проведения добровольной сертификации органического производства». [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rosorganic.ru/files/gost_r_57022-2016.pdf, свободный (дата обращения: 01.09.2022).

- «органическое сельское хозяйство – совокупность видов экономической деятельности, которые определены Федеральным законом от 29 декабря 2006 года N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" и при осуществлении которых применяются способы, методы и технологии, направленные на обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, укрепление здоровья человека, сохранение и восстановление плодородия почв»;

- «производители органической продукции – юридические и физические лица, которые осуществляют производство, хранение, маркировку, транспортировку и реализацию органической продукции и включены в единый государственный реестр производителей органической продукции» [6].

Необходимость развития органического сельского хозяйства прописана в стратегических документах Российской Федерации: прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года; Указе Президента РФ о национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года; стратегии устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 года.

Заключение. В работе проведена институциональная динамика трансформации правил, норм и институтов, регулирующих взаимоотношения в области производства, переработки, маркировки, сбыта органической продукции и органического сельского хозяйства в Российской Федерации.

Работа выполнена при поддержке Минобрнауки России в рамках соглашения № 075-15-2022-747 от 13.05.2022 о предоставлении из федерального бюджета грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (внутренний номер МК-3783.2022.2).

Библиографический список

1. Migunow, R. A. The sustainability of economic growth in agriculture of Russia as a result of incompleteness of institutional changes / R. A. Migunow // The Agri-Food Value Chain: Challenges for Natural Resources Management and Society : Book of abstracts, Nitra, Slovak Republic, 19–20 мая 2016 года / Faculty of Economics and Management Slovak University of Agriculture in Nitra, Society of Agricultural Experts at the Slovak University of Agriculture in Nitra, Visegrad University Association, Association of Agricultural Economists in Slovakia. – Nitra, Slovak Republic: Slovak University of Agriculture in Nitra, 2016. – P. 129-136. – DOI 10.15414/isd2016.s2.04. – EDN IXCNYS.

2. Зарук, Н.Ф. и др. Эффективное размещение производства органической продукции растениеводства по регионам России / Н.Ф. Зарук, М.В. Кагирова, А.Е. Харитоновна, Ю.Н. Романцева, Е.С. Коломеева, Р.А. Мигунов // Известия ТСХА. – 2022. - №3. – с. 90-112.

⁶ Федеральный закон "Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03.08.2018 № 280-ФЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа <https://docs.cntd.ru/document/550835238>, свободный (дата обращения: 01.09.2022).

3. Мигунов, Р. А. Институциональная среда устойчивого экономического роста сельского хозяйства : специальность 08.00.01 "Экономическая теория" : диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Мигунов Ришат Анатольевич. – Москва, 2018. – 194 с. – EDN URXKBQ.

4. Мигунов, Р. А. Институциональные преобразования сельского хозяйства РСФСР и их влияние на экономический рост отрасли (1950–1990 гг.) / Р. А. Мигунов // Проблемы современной экономики. – 2016. – № 2(58). – С. 227-231. – EDN WOBFX.

Полушкина Т.М. Нормативно-правовое регулирование органического сельского хозяйства в РФ // Вестник Алтайской академии экономики и права. Экономические науки. №9. – 2019. – с. 109-115.