

КРИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Гончаров Антон Александрович, соискатель кафедры экономики,
ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный университет - МСХА
имени К.А. Тимирязева», goncharov-anthon@yandex.ru*

***Аннотация:** Определены причины, в силу которых наблюдается отклонение фактических результатов сельского хозяйства от целевых показателей, установленных в Государственной программе развития сельского хозяйства. Это позволяет обоснованно провести корректировку Государственной программы развития с учётом практики реализации.*

***Ключевые слова:** Госпрограмма, сельское хозяйство, Орловская область.*

Проблемы развития сельского хозяйства, стратегического планирования в данной отрасли экономики глубоко и всесторонне рассмотрены рядом экономистов-аграрников [4; 5]. Однако, современные условия хозяйствования, требуют дополнительной проработки данного вопроса.

В Орловской области в период 2008-2016 гг. наблюдается положительная тенденция перевыполнения целевых показателей (индикаторов) Государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области» (далее - Госпрограмма). Госпрограммы по индексу производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий. Исключение составляют 2009-2010 гг. и 2015 г. Факторы невыполнения установленных значений целевых показателей (индикаторов) в 2009 г. и 2015 г. имеют одинаковую экономическую основу. И в том и другом случаях сельское хозяйство региона испытывало последствия негативных тенденций на мировом рынке. В первом случае, сельхозпроизводители испытывали последствия глобального финансового кризиса 2008 г. Во втором случае - воздействие первого года действия антироссийских экономических санкций. И в одном и другом случаях это привело к снижению доступности инвестиционных ресурсов для сельского хозяйства, снижению реальных доходов населения, что сократило спрос на агропродовольственном рынке.

В 2010 г. целевые показатели (индикаторы) Госпрограммы по индексу производства продукции сельского хозяйства не были достигнуты в Орловской области по причине природно-климатических факторов: аномально высокой температуры, отсутствия осадков с 20-х чисел июня по 19.08.2010 г. включительно. Это крайне отрицательно сказалось на отрасли растениеводства, когда фактические результаты индекса объёма производства были ниже

целевых показателей Госпрограммы на 39,1 п.п.

Мы осуществили сопоставление уровней выполнения целевых индикаторов в рамках индексов производства продукции растениеводства и животноводства, которое дало следующие результаты (рисунок 1).



Рис. 1 Целевые показатели и фактические результаты индексов производства продукции растениеводства и животноводства [составлено автором по данным Орёлстата [3]]

Индексы объёмов производства продукции растениеводства, в отличие от животноводства, носят устойчивую тенденцию роста. Причиной тому служит постоянное расширение посевных площадей в регионе, стабильное увеличение урожайности зерновых культур.

Рост объёмов производства стимулирует стабильный спрос на данный вид сельскохозяйственной продукции, её экспортный потенциал, в первую очередь, озимой пшеницы. По состоянию на 2016 г. фактический индекс объёма производства продукции растениеводства в Орловской области составил 113,3%. Данный показатель превышает целевой индикатор Госпрограммы на 9,6 п.п. Сложившаяся ситуация объясняется повышением объёмов господдержки отрасли, доступности кредитных ресурсов после 2015 г. В частности, в проблемном направлении сельского хозяйства Орловской области, овощеводстве, в 2017 г. наблюдается инвестиционная активность. ООО «Виннер», которое специализируется на производстве овощей, реализует инвестиционный проект по строительству склада для хранения овощной продукции [1].

Вследствие этого, целевые показатели (индикаторы) ключевого направления в растениеводстве — зерновым и зернобобовым культурам, в период действующей Госпрограммы, в 2013-2016 гг. стабильно

перевыполняются. В другом приоритетном направлении сельского хозяйства Орловской области, свекловодстве, в период 2013—2016 гг., стабильно наблюдается превышение установленных в Госпрограмме целевых показателей.

Целевые показатели (индикаторы) Госпрограммы по индексам объёмов производства продукции животноводства в регионе не были достигнуты по причине снижению объёмов производства в птицеводстве и молочном животноводстве. В настоящее время, Орловская область привлекает инвесторов для развития молочного животноводства. В конце 2017 г., в рамках мероприятия «Золотая осень - 2017», ООО «Нобель-Мол», заключило инвестиционное соглашение по созданию в Новосильском районе молочно-животноводческого комплекса [2].

Ситуация в мясном животноводстве по-прежнему является проблемным направлением в сельском хозяйстве региона. Однако, начиная с 2014 г., когда начали своё действие продовольственное эмбарго и политика импортозамещения, целевые показатели в регионе стали перевыполняться. Причиной тому стал выход на аграрный рынок региона крупного аграрного холдинга, АПХ «Мираторг», который инвестирует в развитие мясного животноводства в Орловской области. Фактором развития свиноводства является функционирование на территории региона крупного племенного завода (АО «Племенной завод им. А.С. Георгиевского») и ведущего селекционно-генетического центра в России по свиноводству - ООО «Знаменский СПЦ».

Проблемы программно-целевого развития мясного животноводства объясняются, в первую очередь, сокращением поголовья крупного рогатого скота в регионе. Ситуация изменилась в положительную сторону, в условиях реализации политики импортозамещения и действия продовольственного эмбарго. В 2015-2016 гг. поголовье крупного рогатого скота стабильно увеличивается. По состоянию на 2016 г. значение данного показателя составило 122,9 тыс. голов (без коров), что на 63,64% превышает показатели 2014 г., периода времени до введения эмбарго. Поголовье животных в такой рентабельной и быстро окупаемой отрасли, как свиноводство, достаточно стабильно и варьируется в 2013-2016 гг. в пределах 331,5-376,4 тыс. голов. Ограничителем роста поголовья свиней в регионе являются возникающие очаги африканской чумы свиней.

Положительным моментом в программно-целевом развитии сельского хозяйства в Орловской области, является превышение целевых показателей индекса физического объёма инвестиций в основной капитал в 2011-2016 гг.

Целевые показатели объёма привлечения инвестиций в основной капитал сельского хозяйства не были достигнуты только в 2015 г. Причиной тому стало ограничение доступа крупнейших кредиторов сельского хозяйства Орловской области к зарубежным источникам финансирования.

Стабильная тенденция роста объёма инвестиций в сельское хозяйство региона, повышение господдержки отрасли в период реализации политики импортозамещения привели к росту экономической эффективности

сельхозпроизводителей. Следствием этого стало перевыполнение установленных в Госпрограмме целевых показателей (рисунок 2).

Проведённая нами критическая оценка выполнения целевой программы развития сельского хозяйства в Орловской области показала следующее. В 2008-2016 гг. наблюдается тенденция перевыполнения целевых показателей Госпрограммы в отрасли растениеводства. В структуре производства, превышение целевых индикаторов наблюдается по зерновым и зернобобовым культурам, сахарной свёкле (фабричной).



Рис. 2 Целевые и фактические показатели рентабельности СХО с учётом субсидий в период 2009-2016 гг. [составлено автором по данным Орёлстата [3]]

В то же время, нами было установлено, что в отрасли растениеводства не достигнуты целевые показатели в отраслях картофелеводства и овощеводства. Причины сложившейся ситуации заключаются в следующем. В структуре производства картофеля в Орловской области ключевое место принадлежит мелкотоварным сельхозпроизводителям. Значительные объёмы производства концентрируются в хозяйствах населения. Это не позволяет им в полной мере использовать результаты научно-технического прогресса и проводить интенсификацию производства. Следствием этого является низкая урожайность этого вида сельскохозяйственной культуры в регионе.

Проблемы овощеводства в Орловской области близки к проблемам отрасли растениеводства и заключаются в закрытии, по причине финансовой несостоятельности, ряда крупных сельскохозяйственных организаций, в частности, ЗАО «Юбилейное». Замедляют темпы развития овощеводства в регионе экстенсивные и интенсивные методы хозяйствования. В частности, медленное расширение посевных площадей под данный вид сельскохозяйственных культур, низкая урожайность.

Результаты проведённого факторного анализа приоритетных отраслей сельского хозяйства и критической оценки выполнения целевой программы,

легли в основу совершенствования программно-целевого развития сельского хозяйства в регионе.

Библиографический список

1. ООО «ВИННЕР» планирует построить в Орловской области склад для хранения овощей площадью 20 тыс. кв. метров [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://mcx.ru/press-service/regions/ooo-vinner-planiruet-postroit-v-orlovskoy-oblasti-sklad-dlya-khraneniya-ovoshchey-ploshchadyu-20-tys-11318/>
2. ООО «НОБЕЛЬ-МОЛ» намерено построить молочно-животноводческий комплекс в Новосильском районе [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://mcx.ru/press-service/regions/ooo-nobel-mol-namereno-postroit-molochno-zhivotnovodcheskiy-kompleks-v-novosilskom-rayone/>
3. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://orel.gks.ru/>
4. Романюк, М.А. О стратегическом планировании в Российской Федерации / М.А. Романюк, К.П. Личко // Известия Тимирязевской сельскохозяйственной академии. - 2015. -№ 6. - С. 83-91.
5. Чутчева, Ю.В. К вопросу об импортозамещении в сельском хозяйстве / Ю.В. Чутчева, Ш.Д. Асадова // Международный научный журнал. - 2016.-Х» 4.-С. 39-42.